

当代国际劳务市场与国际移民的

特征和发展趋势

卢进勇

提要 当代国际劳务市场对普通劳务的需求下降,对技术劳务的需求量增加,劳务人员流动的方向日趋多元化,竞争越来越激烈;随着劳务市场的变化,当代国际移民呈现移民规模不断扩大,移民分布日趋分散,移民的知识层次和教育程度较高等特征;国际移民的发展趋势是:总规模会较前几年有所缩小,但移民数量仍很大,移民的结构中将以脑力劳动者为主,移民接受国在接受移民时将更主要地考虑是否对本国经济和科技发展有利。

一、当代国际劳务市场的特征和发展趋势

纵观当代国际劳务市场的状况,它具有以下几个方面的特征和发展趋势:

(一)对普通劳务的需求量下降,对技术劳务的需求量增加 随着科学技术和经济的不断发展,欧美日等西方发达国家的产业结构也在不断升级,目前已经形成以资本密集、技术密集和信息密集型产业为主的产业结构特征,这种产业结构特征对就业结构和劳动力需求结构产生了很大的影响,简单体力型劳动力的需求量减少,而对技术智力型的劳动力的需求量上升。仅80年代,就有150万受过高等教育的移民加入了美国的劳动大军。美国高技术工业越来越依赖于身怀绝技的移民科学家和工程师等。中东石油生产国

经过70年代的大发展,基础设施的建设基本完成,对以土建为主的普通劳务的需求大量减少,与此同时,由于操作和维修服务业的发展以及大力推进产业结构多元化和石油天然气资源的深加工化,中东地区各国对技术型和管理型劳务的需求却在增加。其他发展中国家,由于本国拥有丰富的普通劳动力,所以输入的也主要是技术和管理型劳务人员。据世界银行统计,美国引进的外籍劳务,60%以上是技术工人和专业人员,西德这一比例则高达70%。总的来讲,目前国际劳务市场正在发生着一场结构性的变革,普通劳务的需求相对甚至绝对地下降,而对高层次、高素质的劳务需求日益增长。

(二)劳务人员流动的方向日趋多元化

以往劳动力主要是由经济落后的南方国家向经济较发达的北方国家移动,向其他方向移动的数量较少。但是,近年来劳动力移动的方向出现多元化趋势,除原来的南北方向移动之外,还出现了西西方向移动(受经济一

作者单位:对外经济贸易大学。

体化和集团化发展的影响)、东西方向移动(受原苏联东欧国家剧变的影响)和南南方向移动(受发展中国家经济发展不平衡以及经济合作加强的影响)。劳动力流向的多元化,有利于实现劳动力资源在国际间的合理组合与优化配置,提高劳动力要素的使用效率,但同时也会加剧劳务市场的竞争并带来一系列的问题。

(三) 国际劳务市场上的竞争越来越激烈,不少国家纷纷采取措施保护本国的劳务市场 现在,国际劳务市场上的总体状况是供过于求,是买方市场,许多国家一方面采取措施参与国际竞争,想方设法扩大劳动力输出,另一方面,又对本国的劳务市场加以保护,以求减少外来劳动力的竞争,其结果是使国际劳务市场的竞争更趋激烈。由于国际劳务市场上存在着激烈竞争,使得劳务价格越来越低,80年代初中东劳务市场普通劳务人员的基本工资每月500美元左右,目前已降到100美元左右。为了保护本国居民的就业,美国对外籍普通劳务人员入境加以限制,对发放给这类人员的劳工许可证控制较严。中东国家从1983年开始限制外籍劳务人员流入,采取了诸如实行劳动许可证限额,控制入境签证,限制居留时间等措施。阿联酋和科威特等国还规定,外籍劳务人员办理签证必须有当地法律担保人。

(四) 国际工程承包市场的成交条件日趋苛刻,支付方式多样化 受国际劳务市场竞争激烈和国际工程承包领域公司林立的影响,国际工程承包的成交条件越来越对承包商不利,如要求承包商带资承包,减少工程项目的预付款,以及要求承包商为业主筹集资金或为业主做出资金安排等。在支付方式方面也出现了一些对承包商不利的变化,如用当地货币支付、延期支付、实物支付(用各种商品作价支付)和经营支付(承包商出资建完项目后通过承包经营该项目一段时间来收回投资并取得一定的利润)等。

(五) 各国在对普通劳工的进入采取保护

主义措施的同时,将会对技术知识型劳务人员的进入放宽限制 由于对技术知识型劳务人员需求量的增加,目前一些国家已经开始放宽对这类人员入境的限制。1990年美国颁布了新的移民法,扩大了对外籍技术知识型劳务人员的吸收量;英国也将放松对外籍熟练工人入境的限制;日本在1992年至1993年间批准实行一项两年职业培训计划,以便吸收10万名非熟练的外籍劳动力在日本私营企业就业。

(六) 国际服务贸易领域将出现经常化、制度化的多边协调机制 关贸总协定“乌拉圭回合”谈判中,制定出了《服务贸易多边框架协定(草案)》,首次把服务贸易纳入关贸总协定的谈判范围之内,从而使通过经常化、制度化的多边协调与谈判来解决国际服务贸易领域的争端和问题成为可能。

二、当代国际移民的特征及其影响因素

国际移民是劳动力国际移动的重要方式之一,当代国际移民呈现出以下几个主要特征:

(一) 移民的规模不断扩大 据统计,在80年代,约有1600多万外来人口进入西欧和北美国家,每年约有160万左右。从1980年到1990年,美国接受外来移民就达1000万人,这还不包括非法移民或以政治难民身份滞留的人员。80年代,欧共体国家接受了约600万合法移民。据联合国难民事务高级专员公署驻波恩发言人说,仅1990年1年,就有130万人离开东欧,其中大多数移往西欧各国。亚太地区一些国家和地区近年来也出现居民外移的现象。根据美国国情调查署1990年公布的数字,至1990年全美华人为164.5万人,比10年前增加了104%。他们中多数是在这10年间从中国大陆、台湾、香港来美的非美国出生的华人移民。移民数量

的急剧增长导致欧美各国中外来人口占全国总人口的比重上升。法国外来人口占全国总人口的比重已达 11%，英国是 8%，美国为 6%，德国、比利时、奥地利也为 6% 左右。从发展趋势来看，这一比重还将提高。

(二) 移民的分布日趋分散 美国、加拿大、法国、英国等国家历来被认为是接受移民的大国，现在仍然是这样。但是最近几年，又出现了一些新的接受移民较多的国家，如欧共体内除法国、英国以外的其他国家，澳大利亚、日本、亚洲“四小龙”、以色列以及未加入欧共体的其他西欧国家。据报道，仅 1990 年德国就接受了 100 万来自东欧各国和原苏联的移民。欧共体内的其他国家，如西班牙、荷兰、葡萄牙、意大利也成为大量移民涌入的国家。澳大利亚近几年来移民浪潮不断高涨，每年都有 10 多万移民进入，仅 1989 年就接受了 14.5 万移民。一向对移民进入采取严格限制的日本，近几年对移民进入的控制也开始有所放松，秘鲁籍日本人大量移居日本已成为现实。现在，以色列已成为原苏联和其他国家犹太人的主要移居地，每年都有成千上万的犹太人移居以色列，根据原苏联同以色列达成的协议，在 1995 年前将有 100 万犹太人获准离开原苏联。

(三) 移民的知识层次和教育程度较高 在近几年出现的新移民浪潮中，移民接受国都强调“择优”原则，即优先接受学历高、年龄轻的外国人，没有学历但有一技之长的也受欢迎。有学历且文化素质较高的人容易获得签证并容易取得居留资格。这说明移民接受国已开始重视优化移民结构，重视移民的质量，而不仅仅是数量。在美国实行的新移民法中，已经把移民的目标由重视亲属团聚转向吸收人才和资本。例如，把接受有技术的移民的数额由原来的每年 5.4 万人增加到 14 万人。另外，美国、加拿大和澳大利亚等国还制定和实行了鼓励“投资移民”的政策，把向这些国家移民同向这些国家进行一定数额的投资联系起来。

近几年出现的席卷世界的移民浪潮主要是受以下一些因素影响的：第一，原苏联东欧国家发生的巨大变化，自 80 年代以后，东欧各国与原苏联国内发生了巨大的变化，东欧各国相继摆脱了原苏联的控制，东、西德重新统一，原苏联、捷克和南斯拉夫解体，各国的社会制度和意识形态也发生了改变。这些变化一方面使原苏联、东欧各国大大放宽了居民出国的限制，另一方面又由于国内的政治社会动荡和经济衰退迫使越来越多的人去国外谋生。第二，世界经济区域集团化和一体化的发展也对国际移民浪潮的形成起到了推波助澜的作用。欧洲统一大市场的初步建成、欧洲经济区和北美自由贸易区的建设，都会在一定程度上促进这些区域内国家间相互移民的发展，以及这些区域以外的国家的居民向这些区域内国家的移动。如欧共体部分国家之间已实行互免签证制度，并且欧共体与波兰之间也互免签证。第三，发展中国家普遍推行的改革开放政策导致了对居民出境限制的减少。第四，发展中国家存在的日趋严重的人口过剩和发达国家存在的人口老龄化的趋势也是国际移民产生和发展的一个原因。最后，一些国家和地区出现的战争和动乱也扩大了国际移民的规模，如原南斯拉夫的内战，柬埔寨和阿富汗战争等。

三、国际移民的发展趋势

(一) 国际移民的总规模会较前几年有所缩小，但移民的数量仍然很大 目前，东欧各国经济已开始逐渐稳定，随着东欧各国和独联体国家经济的恢复，这些国家居民大规模外移的现象会有所缓和，国际移民的总规模也会缩小一些。但是，国际移民不会停止，其数量仍将是较大的，这是因为导致国际移民出现的各种因素仍然存在。以 7 个输出劳动力较多的国家——阿尔及利亚、尼日利亚、埃及、墨西哥、海地、印度和印度尼西亚为

例,现有人口13亿多,2010年将达到18亿多人口,约增长40%,这些国家现有的失业率已相当高,所以必然将有大量人口外流。从相反的方面也可以看出这一趋势,例如按照美国新移民法的规定,1992年、1993年和1994年每年接受70万移民,其后每年接受67.5万移民。

(二)国际移民的结构将进一步发生变化

过去移民的主体是体力劳动者,今后将以脑力劳动者为主。目前正处在由前者自后者的过渡期。现在大多数发达国家对移民都规定了文化教育程度,欢迎的是专业知识人才,它们想通过接受移民的方式来免费获取发展中国家的人才资源。移民结构的变化还同国际竞争重点的转移有关。现在,国际竞争的重点已经不再是政治和军事,而是经济和科技。各国为了使自己在竞争中居于有利地位,对人才和知识分子展开了激烈的争夺。西方国家接受移民的能力有一定的限度,所以就在结构优化上作文章,对智力技术型移民网开一面。一些发展中国家采取措施提高知识分子和科技人员的待遇,积极鼓励引进国外的人才和智力。从结构的角度的分析,不仅发达国家而且发展中国家也是短缺劳工的。

(三)由移民引发的各种冲突和事端将进一步增加 随着大量外国移民的涌入,外来人口与当地人口在就业、社会救济、文化意识等方面的矛盾会突出出来,居民中会出现排外倾向,种族主义思潮也会兴起,于是就可能出现各种冲突和事端。近几年在德国和

法国出现的严重排外主义现象和针对外来移民的各种刑事案件的增多就说明了这一点。日益尖锐的移民问题的出现,迫切要求国际社会和有关国家政府加强沟通和协调,采取相应的政策和行动解决不断出现的各种事端和危机。目前,国际劳工组织正在深入研究这一问题,联合国有关机构也将于近年内召开这方面的会议。欧洲经济共同体要求成员国共同协调移民政策,敦促成员国必须共同遵守以下几项原则:(1)实施较有效的制止非法移民措施;(2)使业已在欧共体合法定居的移民与当地居民更好地一体化;(3)从宽运用政治避难权;(4)欧共体给北非和东欧提供更多援助,以鼓励那里的人能呆在自己的家园里。

(四)移民接受国在接受移民时将更主要地考虑经济和科技因素 二战后,欧美国家在接受移民时主要考虑两个因素:一个是经济和科技,另一个是政治和意识形态。随着原苏联、东欧国家局势的变化和国际形势的缓和,政治和意识形态因素在国际移民中的作用日趋弱化,而经济和科技因素则迅速强化,成为占主导地位的支配因素。移民接受国在接受移民时把是否有利于本国经济和科技发展放在首位。今后的情况将是,一个国家和地区经济较发达和经济增长比较快,那么它就将成为一个重要的国际移民接受地,而国际移民的进入又将推动其经济和科技的更快发展。

(责任编辑 刘淑芳)

