

战后北非 对欧洲移民问题及其影响

刘晓平 刘鸿武

内容提要 第二次世界大战以后,北非五国出现了持久的移民欧洲浪潮。导致这种移民潮的原因是多方面的,既有经济、政治、社会文化的动因,也与历史、地理和生存环境等因素有关。大规模的移民浪潮在北非和欧洲国家都引发了复杂的社会问题,并对北非与欧洲国家关系、北非与撒哈拉以南非洲国家关系产生了多方面的影响。长期以来,北非与欧洲国家采取了诸多应对措施来解决由移民引发的一些社会问题,虽然取得了一定的成效,但迄今仍面临多重挑战。

关键词 北非 移民问题 非欧关系 措施

作者简介 刘晓平,云南大学人文学院世界史专业博士生、湖南科技大学历史系副教授(昆明 650091);刘鸿武,浙江省特聘教授、浙江师范大学非洲研究院执行院长、云南大学非洲研究中心主任、博士生导师(金华 321004)。

由于地区与国家间政治经济发展的不平衡,人口的国际间流动古已有之。第二次世界大战后,随着全球化进程的加快与信息革命的发展,南北国家间差距日益拉大,发展中国家人口移往发达国家的现象日益普遍。战后半个多世纪以来,一批又一批非洲移民以各种方式背井离乡进入欧洲,成为当地居民中的重要组成部分。作为一种联动性极强的社会现象,人口的大规模国际间流动对相关国家会产生种种影响,并且引发复杂的社会与经济问题。

战后北非五国对欧洲移民概况及特点

北非五国^①与欧洲隔地中海相望,历史上双方就有紧密的联系。近代时期,马格里布三国(阿尔及利亚、突尼斯和摩洛哥)沦为法国的殖民地,埃及、利比亚成为英国的势力范围,双方的移民现象开始出现。殖民地时期,法国将其殖民地视为法兰西帝国的所谓“海外省”,推行同化政策,因而有不少北非居民移居殖民宗主国,迄第二次世界大战结束时,仅在法国的马格里布移民已超过2万人。但北非人口大规模移民欧洲则始于第二次世界大战之后。当时,西欧大规模战后重建刺激了对外籍劳工的需求,作为北非殖民地的宗主国,法、英两国凭借其特殊地位,纷纷到非洲劳动力市场上寻找劳工以弥补它们国内劳动力的不足,由此形成了欧非关系上的所谓“后殖民劳工体系”(postcolonial worker system);而像德国等失去与非洲殖民地历史联系的西欧国家,则通过与周边国家签订协议来实现对劳动力的征募,形成所谓的“客籍劳工体系”(guest-worker system)。^②

① 本文中北非指马格里布四国(摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚和利比亚)与埃及。

② See Allan Findlay, "Extra-Union Migration: the South-North Perspective", in P. Rees, et. al., *Population Migration in the European Union*, Chichester: J. Wiley, 1996, p. 39.

1945 ~ 1974 年, 出现了马格里布国家人口移民到法国等欧洲国家的第一次移民潮, 移民问题亦逐渐成为影响非 - 欧关系的一个重要因素。1945 年 11 月, 法国出台了第一部正式移民法案, 政府还成立了国家移民局, 到非洲等海外殖民地招募外籍劳工。20 世纪五六十年代, 正值北非马格里布国家民族解放运动高涨之时, 北非地区局势动荡不安, 大量马格里布当地人作为殖民地臣民进入法国。北非国家独立后, 与法国保持着紧密的经济关系。随着法国经济的快速发展, 为满足企业界之需, 法国政府加大了在非洲招募劳工的力度, 并于 1963 年与摩洛哥、突尼斯签署了正式政府间引进劳工协定, 由此, 大批马格里布人以合法方式涌入法国, 并逐渐成为法国外来移民的主体。1946 年, 马格里布移民仅占法国外国移民总数的 2.3%, 而到了 1975 年已超过一半。^① 至 1975 年, 法国共引进 200 万外籍劳工, 其中的 110 万是来自马格里布国家的移民。除涌入法国外, 也有大量北非移民进入德国等其他欧洲国家。德国最初是借助法国而在北非招募劳工的, 北非国家独立后, 德国的就业服务局遂在北非国家设立办事处招募劳工。北非居民在经过选择、测试、体检及犯罪纪录调查后, 以团体方式劳务输出到德国。1963 年和 1965 年, 德国也分别与摩洛哥和突尼斯签订了正式的劳务输入协定。

这一时期进入欧洲的北非移民呈现下列特点: (1) 多数移民都是以合法身份进入移民国, 虽已有少数非法移民进入, 但尚未引起复杂的政治问题。(2) 这些移民多为文化素质较低的劳工, 集中于就业阶梯的底层, 从事建筑、运输等繁重体力活, 或其他艰苦工作, 这些出自北非地区的劳工成本低廉, 与本地劳工相比, 从业的替代性不强, 与欧洲当地居民的就业竞争不大。(3) 劳工输入对法国经济与社会发展贡献甚大, 亦受当地居民的欢迎, 当时西欧社会对外国劳工表现出前所未有的宽容。^② 而 1973 年石油危机发生后, 经济萧条, 不仅使欧洲对外来劳工的需求急剧下降, 更使移民劳工引发的社会问题日益凸显。由此, 欧洲国家的移民政策开始发生重大转变, 由宽容转为严控, 公众对移民的态度也逐渐由欢迎变为排斥。1973 年 11 月, 德国率先禁止来自非欧共体的劳工入境, 1974 年法国停止接收非熟练工人入境。随后, 其他欧洲国家政府亦步这些国家的后尘。

欧洲国家移民政策的剧变引发了复杂的社会与外交问题。随着北非国家人口的快速增长和经济的持续困境, 越来越多的非洲人企望移民欧洲, 但欧洲国家的限制措施堵塞了以非洲到这些国家谋生穷人的求生路径, 也使北非国家源于海外移民的外汇收入锐减, 在此背景下, 非法移民现象日益严重, 由此引发的外交摩擦也日渐频繁。事实上, 20 世纪 70 年代以来, 借助于各种方式, 北非移民继续涌入欧洲国家。以摩洛哥为例, 1975 年摩洛哥在法、德、比、荷四国的移民为 40 万人, 但 1992 年已增至 100 万人, 2000 年递增至 120 多万人。根据欧盟的统计, 迄 2000 年, 在欧洲的马格里布移民总数已达 220 万人, 其中摩洛哥人 123 万、阿尔及利亚人近 68 万、突尼斯人近 30 万 (见表 1)。

表 1 摩洛哥、阿尔及利亚与突尼斯三国在欧洲移民情况表 (2000 年)

国 别	总 数 (人)	主要接受国及其所占比例
摩洛哥	1 232 133	法国 (46%)、德国 (12.2%)、英国 (12.2%)、比利时 (9.7%)、西班牙 (9.7%)、意大利 (6.6%)
阿尔及利亚	679 738	法国 (90.4%)、德国 (2.5%)、英国 (2.1%)
突尼斯	297 284	法国 (74.4%)、意大利 (14.4%)、德国 (8.2%)

Source: calculated from tabulated data and text by Boubakri, 2003, in Ayman Zohry, "Migration without borders: North Africa as a reserve of cheap labour for Europe", UNESCO, 2005, p. 6.

① Ayman Zohry, "Migration without borders: North Africa as a reserve of cheap labour for Europe", UNESCO, 2005, p. 5.
 ② See Alec Gordon Hargreaves, *Immigration, Race and Ethnicity in Contemporary France*, London: Routledge, 1995, p. 156.

在北非移民中, 利比亚和埃及的情况有所不同。利比亚因石油经济崛起而获得较高的人均国民收入, 本身成为非洲国家移民的目的国, 但也有不少人希望移民欧洲, 特别是利比亚政府取消公民旅游限制后, 以旅游等方式进入意大利和马耳他的利比亚移民人数一直在增长。^① 埃及则直到 1971 年才废除向外移民的法律禁令。此后, 埃及开始出现大量移民, 其中的短期性移民主要前往利比亚、沙特阿拉伯等国, 估计 2000 年的人数达 190 万, 而长期性移民则主要移往欧美国家, 其中移入意大利和希腊的埃及移民约为 9 万人和 6 万人。^②

北非对欧洲移民持续高涨的复杂原因

从国际经济学的角度看, 北非居民持续地移往欧洲国家, 表面上看是北非居民寻求更好生活环境的努力, 实质上却是一种穷国与富国间人口资源的不均衡流动, 而导致这种国际间人口不均衡流动持续存在的原因则是多方面的, 既有经济、政治、社会文化的动因, 也与历史、地理和生存环境等因素有关, 社会经济学家曾以所谓的“推—拉理论”来概括这些复杂的移民现象。^③ 具体说来, 造成战后北非人口持续迁往欧洲的原因, 主要有以下几方面:

(一) 北欧战后人口结构的严重失衡对外来移民需求增加

人口增长不平衡与移民流向及规模直接相关。一般而言, 高出生率将加快向外移民, 反之亦然。人口快速增长且经济发展缓慢的国家或地区离工业发达国家越近, 移民的压力就越大。^④ 战后, 地中海南北两岸的北非与欧洲正是这种情况。地中海北岸欧洲国家经济发达、人口增长缓慢, 而南岸北非国家人口增长率高, 经济则相对落后(见表 2)。

表 2 北非与欧洲有关国家人口、经济发展水平对比

国 家	总人口 (百万)		年均人口增长率 (%)	15 岁以下人口所占百分比		65 岁以上人口所占百分比		人均国内生产总值 (美元)
	1975 年	2004 年	1975 ~ 2004 年	2004 年	2015 年	2004 年	2015 年	2004 年
德 国	78.7	82.6	0.2	14.6	12.9	18.3	20.7	28 303
法 国	52.7	60.3	0.5	18.2	17.6	16.6	19.0	29 300
意大利	55.4	58.0	0.2	14.1	13.2	19.7	23.0	28 180
西班牙	35.6	42.6	0.6	14.3	15.3	16.5	18.0	25 047
利比亚	2.4	5.7	2.9	30.4	28.9	4.0	5.6	7 570
摩洛哥	17.3	31.0	2.0	31.5	28.4	4.8	5.2	4 309
突尼斯	5.7	10.0	2.0	26.7	21.9	6.2	6.8	7 768
阿尔及利亚	16.0	32.4	2.4	30.4	26.7	4.5	5.0	6 603
埃 及	39.3	72.6	2.1	33.9	31.4	4.7	5.5	4 211

Source: UNDP, *Human Development Report 2006*, NY: UNDP, 2006, pp. 285 - 300.

从表 2 可以看出, 北非国家人口出生率较高, 增长较快, 1975 ~ 2004 年人口总数就已或接近翻一

① See Martin Baldwin - Edwards, "Between a Rock and a Hard Place: North Africa as a region of emigration, immigration and transit migration", *Review of African Political Economy*, Volume 33, Number 108, June 2006, p. 313.

② CAPMAS, *The United Evaluation 2000*, in Ayman Zohry, "Egyptian irregular migration to Europe", *Migration Letters*, Volume 4, No. 1, April 2007, p. 54.

③ 该理论由英国人口学家乔治·拉文斯坦在《迁移规律》一文中首先提出, 20 世纪 50 ~ 60 年代唐纳德·博格等人将该理论发展完善。该理论着眼于迁出地的消极因素和迁入地的积极因素对迁移动因的影响, 认为: 迁出地必有种种消极因素所形成的“推力”把当地居民推出原居地, 而迁入地必有种种积极因素所形成的“拉力”把被推出的居民吸引进来。参阅杨云彦著:《人口迁移的理论及界定》, 武汉出版社, 1994 年版, 第 80 页。

④ See E. G. Ravenstein, "The Laws of Migration", *Journal of the Royal Statistical Society*, pp. 167 - 227. See Martin Baldwin - Edwards, *op. cit.*, p. 314.

番。在经济增长滞缓、就业机会有限的情况下,北非各国失业率长期居高不下,^①均承受着巨大的经济与社会压力。与此相反,战后欧洲国家人口结构正经历着结构性变动,人口低增长,甚至负增长及人口老化现象日益明显,开始出现劳动力短缺现象。在经济全球化与国际经济旧秩序的背景下,北非与欧洲国家的经济差距越来越大。从2004年的数据看,北非国家人均国民生产总值远远低于欧洲国家,摩洛哥和埃及仅为西班牙的1/6、德国的1/7。地中海两岸经济呈现两极化发展,北岸富有、南岸贫穷,社会不平等差距大,这些因素是造成南岸劳工往北移动的主要原因。地中海南岸的发展中国家面临的人口压力和巨大的经济落差形成了从南到北的移民吸引力,已经产生并将继续产生涌往北岸的移民潮。

(二) 非洲和欧洲经济发展水平与生存环境巨大差异产生的“推拉效应”

众所周知,人类的生存环境由自然环境和社会环境共同组成。当今世界的人口迁徙,在很大程度上是由于自然地理条件所施加的种种影响所致。非洲有些地区的生态环境比较脆弱,极易受到各种因素的损害。由于全球气候趋暖,撒哈拉沙漠不断向地中海推进,这造成了更大面积的土地沙漠化、干旱缺水,以及农业生产条件的恶化。北非地区遭受着土地和水资源状况恶化之苦,摩、突、利三国每年因荒漠化丧失的多产土地多达1000平方公里。^②这直接影响着当地的经济的发展,造成食品短缺,威胁着当地人口的生存,从而形成北向迁移的压力。与此同时,北非诸国人口的过快增长又对生态环境带来了不利影响:人口压力使生态环境遭到严重破坏,造成了水土流失、气候恶化、水源枯竭及土壤沙化的严重后果。在恶劣的环境面前,人类的生存得不到保障,更谈不上发展,当地居民只得迁移他乡,有些人甚至不惜冒险偷渡到与之相邻的环境较为优越的南欧国家。

从社会环境看,由于种族、宗教冲突、领土、边界纠纷,以及自然资源争夺等原因,非洲部分地区政变频仍,战乱不断,使当地的社会人文环境遭受了极大破坏。北非国家虽然战乱相对较少,但也普遍存在诸如贫穷、失业与不平等之类的社会问题,国内又缺乏有吸引力的就业机会或体面的工作,生活和个人自由较难保障。^③20世纪80年代以来,马格里布国家因经济发展政策失当而引起的经济危机,导致了不同程度的社会动荡。而随着全球化与现代化而来的西方化和世俗化对北非国家造成了强烈冲击,北非国家不仅未能在新旧冲突的整合中形成适合其发展的人文理念,反而因世俗化与传统宗教力量的冲突引起了文化危机。诚如美国著名学者戈兰·海登所言,“由于外力促成的现代化以及精英出于政治驱动实行的民族整合,在非洲造成了一个文化真空,使得原本充满活力的本土文化无能为力。”^④正是生存环境的趋于恶化、前景的暗淡才使得越来越多的非洲青年对古老的非洲传统价值观感到迷茫,他们向往欧洲现代文明,义无反顾地“走出非洲”。

(三) 非洲和欧洲国家的移民政策拉动了北非移民浪潮

如前所述,战后欧洲国家的移民政策也是促使北非人口持续流向欧洲的一个重要原因。1973年前西欧国家实行的征募外来劳工政策,客观上起了政策拉动的作用。另外,欧洲国家也从人道主义角度出发,对已引进劳工的家庭成员执行了“家庭团聚”政策,这对移民流形成了吸引力。出于归化非法移民的目的,法、德等国还实行了“大赦令”政策。这些政策的实行,客观上直接或间接地吸收了移民,使移民人口和移民劳动力数量持续增长。另一方面,而为减少就业压力和降低失业率,以及增加移民汇款以平衡外汇、发展经济,北非国家鼓励本国劳工移民欧洲的政策,也推动着地中海由

^① 以2002年为例,阿尔及利亚高达28%、突尼斯与埃及分别为15%、12%。See Ayman Zohry, “Migration without borders: North Africa as a reserve of cheap labour for Europe”, UNESCO, 2005, p. 3.

^② UNFAO, *The State of Food and Agriculture 2002*, Rome: UNFAO, 2002, p. 123.

^③ See “Migration and Development in Africa: Reconciling two policy agendas”, http://www.sidint.org/files/Migration%20Project%20Policy_Paper_EN1.pdf.

^④ 戈兰·海登教授在1998年北京举行的“21世纪非洲发展前景国际讨论会”上的发言:《非洲政治改革的历程:未来应吸取的教训》,载《迈向21世纪的非洲》(*Africa Beyond 2000*),中国社会科学院西亚非洲研究所印刷,1998年。

南向的移民。仅在 1992 ~ 2001 年间, 就有 43 万摩洛哥移民获得居住国国籍。^①

北非对欧洲移民的经济与社会后果

从理论上说, 人口迁移是国际间人口资源优化配置的一种有效手段, 自由的人口流动有利于调节国际人口结构, 促成合理的人口分布的形成, 对于迁出、迁入国的经济都有增益作用。战后至石油危机前, 人口过剩的北非国家向劳动力缺乏的西欧国家进行有序和适量的人口迁移, 缓解了西欧劳力不足的问题, 促进了当地经济的发展。对北非国家而言, 人口移出相对减轻了就业压力, 而劳工外汇收入的回流, 也增加了本地居民的收入。最近 20 年, 北非国家接受的移民汇款占国民生产总值的比率在全世界一直是最高的, 如 2002 年达 3.1%, 远高于拉丁美洲国家 1.6% 和撒哈拉以南非洲国家 0.6% 的水平。^② 2000 年阿尔及利亚劳工汇回的外汇达 10 亿美元, 其中绝大部分是在西欧的移民寄回的。1990 ~ 2003 年, 突尼斯移民的汇款每年达 75 万美元。埃及移民提供的外汇是该国外汇的最大来源, 其中在欧洲的埃及移民的汇款占总额的 15.3%。这些汇款带来的稳定外汇收入除了可以提高移民家庭的消费水平外, 还可以改善当地经济的稳定与发展。^③ 此外, 就地缘政治来看, 从独立到 20 世纪 70 年代中期, 马格里布国家的移民也是北非与南欧社会经济一体化和维护地中海地区稳定的一个重要因素。^④

然而, 自 1974 年欧洲经济衰退及欧共体收紧移民政策后, 北非对欧洲移民引发了复杂的社会经济问题, 并成为影响北非与欧洲关系的一个重要因素。从北非国家看, 大量移民涌往欧洲给这些国家造成许多消极影响与后果。大量高技能移民流出, 造成北非国家日益严重的智力流失问题。在北非移民中, 受到良好教育与拥有一技之长的人员占较高比例, 特别是在欧盟实行严格限制非熟练工人进入而欢迎有技能的非洲人移入的政策后, 这种情况变得更为严重。据经合组织 (OECD) 的统计数据, 2004 年摩、阿、突、利、埃五国移民中高技能人员占本国国外移民总数的比例分别为 14.8%、16.4%、17.7%、43.4% 和 51.2%。^⑤ 非洲国家人才的大量流失, 影响了非洲经济的发展, 因而有学者指出, 欧盟对非洲国家实施的移民政策, 往往仅从自身利益考虑而忽视非洲国家的社会经济问题。^⑥ 另一方面, 虽然移民汇款在当地的经济政策与经济稳定中起了重要作用, 由于北非国家缺乏经济增长的适宜环境, 汇款多用于居民的日常消费, 只有很少部分用于能提供就业的生产性投资, 对当地经济增长的推动也很有限。其次, 就欧洲国家来说, 大量北非移民的进入在 20 世纪 80 年代后逐渐引发了种种社会问题。无论是实际的情况还是某种观念的认知, 越来越多的欧洲人感到, 大量移民特别是非法移民的存在, 迫使欧盟各国花费大量财政资金来安置这些移民或者将其身份合法化, 它已成为欧洲国家一个巨大的财政负担。在社会福利层面上, 大量移民涌入对欧盟福利国家制度形成严峻挑战, 当地公民“产生了一种危及自身安全的感觉, 人们普遍感到‘福利国家之船’已经满载了”^⑦。在社会就业层面上, 大量移民对当地劳动力市场也形成了冲击。尽管移民人口的失业率远高于当地人, 但许多欧洲人和某些政党依然认为, 大量移民的存在明显挤压了本国公民的就业空间。在国家安

① H. de Haas, "Morocco: from emigration country to Africa's migration passage to Europe", in *Migration Information Source*, Washington DC: Migration Policy Institute, October 2005, <http://www.migrationinformation.org>.

② Martin Baldwin - Edwards, "Migration in the Middle East and Mediterranean, A Regional Study conducted for the Global Commission on International Migration", *Mediterranean Migration Observatory*, Panteion University, 2005, p. 24.

③ Ayman Zohry, op. cit., pp. 7 - 8.

④ See G. Tapinos, "Migration, trade and development: the European Union and the Maghreb countries", in Russell King et. al., *Eldorado or Fortress? Migration in Southern Europe*, Macmillan, 2000, pp. 277 - 297.

⑤ SOPEMI, *Trends in International Migration*, 2004, Paris: OECD, 2005: Table II. A2. 6, pp. 192 - 194.

⑥ See Martin Baldwin - Edwards, op. cit., p. 327.

⑦ Myron Weiner, *On International Migration and International Relation: Population and development Review*, Vienna, 1995, pp. 441 - 445.

全层面上,大量移民的存在对国家安全构成了前所未有的挑战。由于缺乏有效的一体化社会融合政策,北非移民及其后代,在社会教育、就业、语言、生活习惯等方面倍遭歧视,因而容易走上犯罪道路。仅以法国为例,据统计,1994年在法国犯罪的青少年中,有55%属于北非人后裔,在吸毒的青少年中他们占了43%。^①这进一步加深了当地居民对北非移民的成见,种族主义者对北非移民的仇视和暴力行为不断增多;在文化信仰上,北非移民大多数信仰伊斯兰教,他们移民欧洲后仍然信守自己的宗教与传统文化,与欧洲基本价值观差距巨大,长期无法融入当地社会。

以上移民问题,使西欧国家民众社会心理中潜伏的民粹主义和种族主义思潮明显抬头。欧盟2000年的一次调查显示,66%的公民承认自己“有些种族歧视心理”。而法国的一次调查亦显示,92%的人认为法国普遍存在种族主义,2/3的人自称有种族主义倾向,仅有10%的人表示可以与移民和睦相处。欧洲一些极右翼政党利用这一社会事实,高举反移民的民族主义、种族主义大旗,往往赢得社会中下层民众的支持,而在西欧政坛上异军突起。移民问题开始由经济与社会领域漫延至政治领域,甚至酿成严重的政治危机。^②比如,在2002年总统大选中,法国极右翼政党法国国民阵线掀起了一场疯狂的反移民浪潮,尘埃尚未落定,2005年10月,由两个非洲移民青年的意外死亡而诱发的以非洲移民为主体、以焚烧汽车为社会反抗形式的法国骚乱,再一次让全世界为之震惊。

近年,北非国家与欧盟加强了国际合作,共同采取措施应对移民问题的挑战。为打击非法移民,欧盟及其成员国除强调内部合作外,还加强了与北非国家的协调与合作,试图从“推”的因素入手解决移民的根源问题。欧盟国家普遍认识到,任何一种减少外来移民的措施要取得成功,就得把更严格的入境控制与双边、多边政策的协调结合起来,通过援助或贸易项目帮助移民国家找到人口外流的替代途径。^③1995年11月,第一届欧盟-地中海国家(其中包括北非摩、阿、突、埃四国)外长会议在西班牙巴塞罗那举行,会议发表了《巴塞罗那宣言》,决定将双方关系提升为“全面伙伴关系”,意在加强欧盟及其成员国与北非国家之间的区域合作,促进北非地区的稳定和发展,争取在2010年建立欧盟-地中海自由贸易区。此后,非法移民问题成为历届欧盟-地中海部长级会议讨论的焦点。另外,欧盟还启动了“地中海援助计划”,加大对该地区的投资,增加对北非国家的贷款。欧盟希望藉由地中海南岸国家经济的改善、创造就业机会、保障合法移民,以及打击非法移民等措施,能有效减轻移民压力。然而由于双方合作原则主要是由欧盟确立,欧盟关注的重点是自身安全,随着欧盟东扩及政策向东欧国家的倾斜,欧盟对北非国家的承诺并没有完全兑现。因此,巴塞罗那进程实施十多年来,效果不太理想,非法移民及安全问题的执行成效并不显著。

结 语

从根本上说,战后北非对欧洲的移民潮,是非洲社会经济落后于欧洲的必然现象,只要两者之间发展差距依然巨大,北非移民潮就会继续下去。^④就此来说,北非移民问题的真正解决,既有待于双方移民制度与政策的完善,更有赖于非洲经济与社会的持续发展。而北非国家的发展,既需要包括欧盟在内的国际社会的援助,更需要北非国家自身的艰苦努力。总之,北非移民问题的解决,对北非与欧盟双方来说都还任重道远。

(责任编辑:安春英 责任校对:詹世明)

① EU's Committee, *The EU Member States and Immigration in 1993/1995*, Brussel, 1996, pp. 37-38.

② 参见宋全成:《欧洲移民问题的形成与欧洲极右翼政党的崛起》,载《山东大学学报》(哲学社会科学版),2005年第6期。

③ See The European Council, *Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Doc. 15914/1/05 REV 1, December 15 and 16, 2005, pp. 2-3.

④ See Ayman Zohry, *op. cit.*, p. 18.

Course of the Political Solution to the Darfur Issue and Its Inspiration for China's Diplomacy

Jiang Hengkun & Luo Jianbo

pp. 5 - 10

The essential of the Darfur Issue is the internal crises of Sudanese governance and development, which rooted from the clashes for resources between the local nomads and agricultural residents and from the breakdown of the traditional coordination mechanisms of solving the conflicts. The U. S. and some west states have exaggerated and distorted the nature and content of the conflicts in Darfur. It is significant for Chinese diplomacy to develop China - Sudan relationship and obtain peaceful political solution to the Darfur Issue, which is linked with many major areas of China's interest as in the extension and

maintenance of the oversea interest, the political and diplomatic principles, the national image and China's in-depth participation in the international affairs. The external misgivings, criticisms and even imputations that confront China reflect the hardness in China's general engagement in the international community. However, the diplomatic alternation and policy adjustment that China has made on the Darfur Issue indicate the appropriate diplomatic design of a responsible power. The vision of China's African policy should be more active, enterprising and comprehensive.

Issues of North African Migration to Europe after the Second World War and Their Impacts

Liu Xiaoping & Liu Hongwu

pp. 11 - 16

The tide of migration to Europe appeared in five North African countries after the Second World War, the cause of which can be various, with the dynamics not only of economy, politics and social culture, but also of history, geography and living environmental factors. Tremendous migration tide caused complicated social issues both in North African and European

countries, and imposed impacts in many respects on the relations between the countries of North Africa, Europe and Sub - Sahara Africa. The North African and European countries have been taking measures to solve the social issues caused by migration for a long time, but are still encountering challenges though having made some achievements.

UK - Libya Relation: Dramatic Changes

Gao Jinyuan

pp. 17 - 22

For over half a century since Libia's independence, four dramatic changes by phases have taken place in UK - Libya relations: from the close friendliness in Idris monarchy to the cold hostility in Kadhafi regime, with the latter related to the policies of Kadhafi. After 1998, thanks to the policy changes of both the countries, the bilateral relations thawed

out rapidly and approached to an all-around cooperation. It seems that it is Libya that has first made the concession under the external pressure, with the internal economic factors as well, but actually UK, considering its economic and strategic interest, has expected this change more than Libya.