

移民管理视阈下的中国赴俄低技能劳务移民治理问题研究

李春霖

(中国人民警察大学, 河北 廊坊 065000)

摘要:随着我国经济社会的不断发展,我国赴俄劳务移民出现众多问题,对于我国对外开放和经济活动产生了巨大影响。中俄两国作为地理相邻、经济互补的大国,劳务合作是双边关系的重要组成部分,尤其是我国东北地区劳动力充足可以有效解决俄罗斯劳动力不足问题。随着劳动力跨境流动规模的扩大,劳务移民问题日益凸显对于两国边境地区的稳定产生巨大的影响。中俄边境地区跨境移民治理是维护两国边境安全、促进中俄两国区域稳定和经济发展的关键。面对日益复杂的跨境犯罪活动、非法移民问题及人道主义挑战,双方需通过多层次协作与创新手段不断深化合作。

关键词:俄罗斯远东;低技能劳务移民;中俄经济互补

中图分类号: D632.4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1674-9499(2025)12-0008-03

中俄劳务移民是两国经济合作的重要组成部分,近年来,受地缘政治、经济互补性及区域开发需求的推动,呈现规模扩大、领域多元化的趋势,同时,两国也面临法律政策、社会融合及安全管控等多重挑战。中国拥有充足的劳动力资源,相反俄罗斯面临着劳动力人口短缺以及人口老龄化等问题^[1]。据俄罗斯联邦统计局数据,俄罗斯远东地区因人口稀少且开发需求紧迫,对于外国劳工需求较高,中国劳工占比最高,参与项目包括天然气管道(如“西伯利亚力量”)、港口建设(如扎鲁比诺港)等。中国在基建、能源等领域的技术工人储备充足,且成本相对较低于俄本土劳工。中资企业还参与俄大型项目(如北极液化天然气、中俄跨境铁路)带动建制型的劳务人口输出。俄罗斯政府决定,2024年外国工人的签证配额将增加到15.6万人,比2023年增加了3.2万人。随着中俄两国劳务合作的不断深入,中国不断加强对外劳务合作,大量低技能劳务移民前往俄罗斯务工,当地人认为大量劳务移民的涌入对俄罗斯当地就业市场造成的冲击,使得俄罗斯刻意开始排斥外来务工人员。中俄劳务移民治理问题不仅是两国双边合作的重要议题,更对区域经济发展、地缘政治稳定、非传统安全管控及全球化背景下的国际移民治理模式创新具有深远意义,但在移民治理过程中也存在各种各样的问题。因此,对中俄劳务移民治理进行研究,寻找合适的改善路径成为不可或缺的重要课题。

一、赴俄劳务移民治理的意义

劳务移民是指通过劳务输出或出国劳务签证到达某个地区或国家,并最终获得永久居住权的一种移民方式。劳务移民的目的是寻求就业岗位,其过程通常包括通过劳务输出获得临时工作签证,然后在满足一定条件后申请永久居住权。

1. 促进双边经济互补和可持续发展

俄罗斯远东、北极等地区因人口外流和老龄化面临严重劳动力短缺,中国劳工的输入有利于当地能源的开发(如亚马

尔液化天然气项目)、基建建设等战略性工程,加速了俄罗斯当地的经济的发展。中国通过劳务输出可以缓解部分行业,如建筑业的产能过剩等一系列问题,同时,获取外汇收入和技术经验。劳务输出可以优化资源配置,提升合作质量治理机制,可将劳工从低端体力劳动转向技术岗位(如工程师、焊工),推动中俄合作向产业链高端延伸。

2. 维护非传统安全与边境稳定

中俄在欧亚经济联盟(EAEU)和上海合作组织(SCO)框架下探索劳务标准互认、跨境社保衔接等机制,为“一带一路”沿线国家的移民治理提供范本。但非法劳务易滋生偷渡、人口贩卖等犯罪活动,威胁两国边境安全。为了更有效地维护社会稳定和安全,需要采取综合措施,加强执法力度,加强国际合作,并注重人权保障。治理非法移民是维护国家法律尊严和法治权威的重要体现。我国公安机关应进一步明确对于移民队伍专业人才队伍建设的重要意义,培养具有专业知识、富有责任心和奉献精神的移民专业性人才,不断扩充非法移民遣返人才队伍。也要注重移民执法专业化的人才建设,不断强化移民人员管理与人才培养。

3. 推动全球化背景下的移民治理创新

“一带一路”倡议自2013年提出以来,对中俄经贸合作、基础设施建设和人文交流等方面产生了深远影响。推行数字化劳务移民治理技术应用,中俄正试点跨境劳务大数据平台(如劳工身份区块链认证),推动移民管理从“人防”转向“技防”,提升效率和透明度。通过劳务输出中国劳工参与俄偏远地区开发,促进俄罗斯内部资源均衡分配,有利于中国东北地区对外合作振兴,实现“共同发展”。中俄劳务合作既是双边关系的重要纽带,也是移民管理领域的复杂课题。中俄双方通过政策协同、技术创新和社会共治等措施,两国可在保障本国国家安全和劳工权益的前提下,释放劳务合作的潜力,为区域经济发展注入新动能。中俄劳务移民治理的意义已经超过单一的经济领域,成为两国在全球化变局中构建新型国际关系的实践探索。

收稿日期: 2025-10-20

作者简介: 李春霖(2001—),男,黑龙江大庆人,硕士研究生,主要从事公安学、移民管理研究。

二、中俄劳务合作存在的问题

随着中俄两国政治经济关系的不断深化，双方在经贸、能源、基础设施建设等领域的合作不断扩大，为中俄劳务合作提供更多的机会。但俄罗斯劳动力市场的政策和法规仍存在许多问题^[2]，可能会对中俄劳务合作产生不利影响。

1. 中俄劳务政策与相关法律矛盾

俄罗斯签证办理流程繁琐，审批时间较长。不同类型劳务签证要求差异性大，加之俄罗斯对外籍劳工实行严格的“配额制”，但对于劳工配额与俄罗斯当前实际需求脱节。根据俄罗斯外国劳工配额统计，2024年，俄罗斯全境外国工人签证配额约为15.6万人左右，相比2023年增加了3.2万人。并且劳工审批流程繁琐，需要俄雇主提前向有关部门进行申请，导致大量中国劳工通过旅游签或商务签赴俄务工，滋生了许多非法滞留问题。俄罗斯工作许可获取程序复杂，其中涉及多个部门审批，增加了外国企业和劳务人员的时间成本与不确定性。俄罗斯存在区域性政策差异，电子签证试点扩展至劳务领域的进展依旧十分缓慢。对中国而言，维护本国劳工群体利益、推动与俄罗斯对话开展国际执法合作，是避免局势进一步恶化的关键。

2. 俄罗斯内部排外情绪

俄罗斯社会长期存在针对外来移民的敌意，尤其是对中亚、中国移民群体。在国际金融危机以后，失业率不断提高，外来低技能劳务移民相对于俄罗斯本地人员更愿意参加一些繁重的工作，使得部分俄罗斯本地居民将就业压力归因于外来劳务人员。俄罗斯曾爆发过许多大规模的反对外来劳务移民的游行活动，要求政府制定各种法规来限制劳务移民，迫于国内排外压力，俄罗斯政府近年来多次修订移民法，一定程度上影响中俄两国劳务合作。

3. 劳工权益保障体制不完善

部分俄雇主利用信息不对称与外来劳工签订不平等劳动合同，或通过中介克扣劳工工资。根据俄罗斯联邦统计局调查，截至2025年1月1日，俄罗斯逾期未支付的工资债务达5.079亿卢布，与2024年1月1日相比，拖欠工资增长了1.609亿卢布，涨幅为46.4%。加之跨境维权因语言障碍和司法程序复杂而困难重重。工伤赔偿标准不统一，俄方对工伤认定严格，中国劳工常面临“无保可赔”困境。社会保障缺位，俄罗斯强制外劳缴纳医疗保险和养老金，但中国劳工因语言不通或中介隐瞒，退休后难以提取俄方养老金。

4. 非法劳务移民与灰色中介泛滥

因合法渠道受限，部分中国劳工通过旅游签或边境短期签证赴俄后非法滞留。根据商务部数据显示，2024年，我国企业共向境外派出各类劳务人员40.9万人，比上年同期增加6.2万人。“黑中介”通过虚构高薪岗位、收取高额中介费诱骗中国劳动者，抵俄后却无工可做，甚至有些劳动者被扣押护照，形成现代“契约劳工”现象。同时还产生了许多跨国犯罪活动，非法劳务链条常与偷渡、洗钱、人口贩卖等犯罪活动交织。因此，我国应加强与周边国家的警务合作与邻国建立联合边境管控机制，共同打击人口贩卖非法移民等问题^[3]。完善法律与政策，明确移民身份认定程序，保障人权。

5. 地缘政治与国际环境制约

在俄乌冲突后，西方对俄金融制裁导致中俄跨境支付受

阻，劳工工资汇款周期延长、手续费大幅增长，部分企业被迫以现金结算，增加资金安全风险。俄罗斯经济波动，随着如卢布贬值，使得中国劳工实际收入减少，致使劳工的流动性不断下降。中俄在欧亚经济联盟(EAEU)和上合组织(SCO)框架下的劳务合作仍停留在协议层面，缺乏统一的技术标准认证，限制了高技能劳工的流动。

三、改善中俄劳务合作问题对策

近年来，在经济持续发展及我国国际影响力稳步提升的大背景下，我国已然迈入全面建设社会主义现代化国家的进程，朝着第二个百年奋斗目标奋勇前行，进入全新的发展阶段。此阶段中，改革发展的任务艰巨繁重，各类矛盾风险与挑战纷至沓来，国家的治理面临着前所未有的严峻考验。而这一全新的发展阶段也为公安机关赋予了新使命、并且下达了新指示。

1. 优化外籍劳务移民管理制度

俄罗斯对于外来劳务移民采取严格的配额制度，严重制约了中俄两国劳务合作的发展，并且在一定程度上阻碍了劳动力流动不利于当地经济发展。在俄罗斯国家体制中，地方对于劳务移民的管理拥有较大的权限，因此，对于外籍劳务移民管理应从源头上解决。随着我国经济的不断发展，我国对外的劳务合作也不断增多，但现阶段在中俄劳务合作问题上依旧存在诸多问题，俄罗斯应适当放松对外来劳务移民进入俄罗斯劳动力市场的限制，为俄罗斯的劳动力市场增加活力^[4]。首先，需要借助大数据信息平台在出境前对于劳务移民进行风险评估，这样可以在一定程度上缓解非法劳务移民问题；其次，明确双方劳动标准以及最低工资，保障中国劳务移民的合法权益。中俄劳动双方约定的劳动合同纠纷可以适用劳动者实际工作当地的劳动法律，避免存在管辖权上存在的冲突。

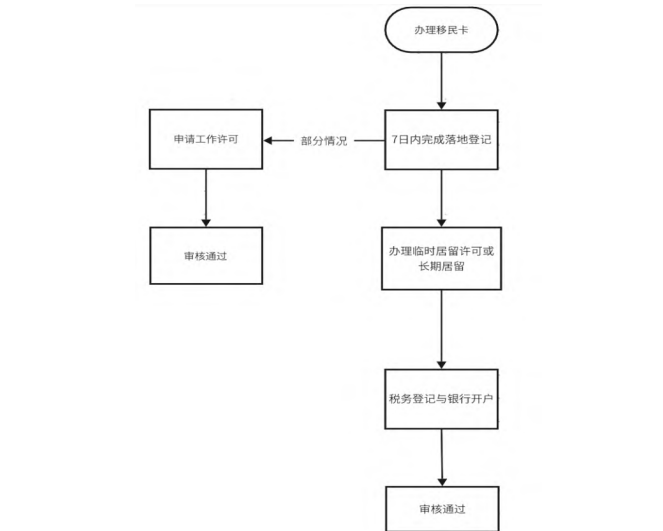


图1 俄罗斯工作签证申请流程

2. 强化培养实用型劳务人才

“一带一路”推动的互联互通可能加速区域经济一体化，形成更紧密的产业链和供应链网络，促进长期且稳定的劳务移民人口流动。为提升劳务移民整体竞争力，我国应适当地选择劳务输出模式，更好地满足俄罗斯市场需求^[5]。可以采取建立专门的出境劳务培训机构，提升工人技能

匹配度，包括语言、目标国相关法律法规及俄罗斯当地饮食习惯、社交礼仪、工作技能培训以及在发生劳务冲突时的维权方式等。建立与高校之间的合作，培养精通俄语及专业技术的复合型人才，吸引更多优秀的高校学生参与到对外劳务中去。

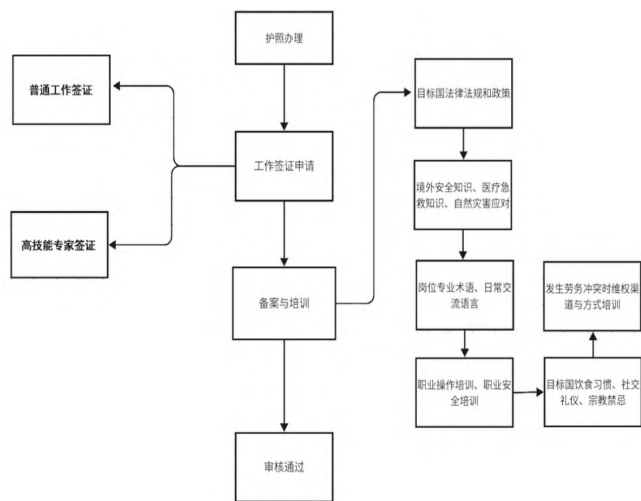


图2 劳务移民出境流程

3.加强对用工企业管理

从事劳务输出业务的公司需要不断强化自身建设，制定科学的公司管理理念和公司可信度。在公司内部建立赴俄员工培训部门，对将要到俄罗斯工作的员工进行专业化业务培训。由于许多企业存在非法用工问题，一定程度上导致外籍非法劳务移民问题。为解决这一现象，监管部门需要审核用工企业资质，有无偷税漏税、非法用工记录。要求俄方雇主为中国劳工购买医疗和意外保险。中俄两国进行联合审查，证明其具备跨境用工能力，禁止派遣劳工参与一些军事敏感项目及进行非法活动。

4.推进中俄双边执法合作

推进中俄双边劳务移民执法合作是优化跨境劳动力流动、保障劳务移民权益、打击非法移民和维护国家安全的重要举措。目前，俄罗斯面临人口老龄化与劳动力短缺等问题，依赖外籍劳务移民。我国劳务中介市场存在许多不法分子，相关部门应加强对违法犯罪行为的打击力度，监管部门也应做好监管工作。建立移民数据交换平台，共享合法中国劳务人员名单，共同打击企业非法用工活动。

5. 提高民众对劳务移民的包容度

由于俄罗斯社会长期存在针对外来移民的敌意，提高民众对劳务移民的包容度需要中俄双方长期努力。由政府牵头协调制定劳务移民融入政策，企业提供就业机会，并推动包容性职场文化，政府应制定反歧视法，禁止在医疗、住房、教育等领域对劳务移民的歧视行为。为劳务移民提供语言培训、职业认证等服务，帮助劳务移民更快融入当地社会。

6. 开通劳务移民在线信息平台

劳务合作企业应建立一个为赴俄劳动者随时提供服务的信息管理平台,为劳动者随时提供权益保护与业务服务如图3所示。开通劳务移民在线信息平台是促进劳务移民服务方便化、保障劳务移民合法权益的重要措施。劳务移民在线信息平台可以整合劳务移民相关政策、权益保障、用工单位信息等,使相关劳务信息透明化。劳务移民在线信息平台为劳

务移民提供及当地就业政策解读、移民就业指导、劳务移民生活问题服务；为用工企业提供招聘信息，定期为用工企业发布用工指南，对当地居民开展反歧视教育并展示劳务移民对当地经济发展作出的贡献值。

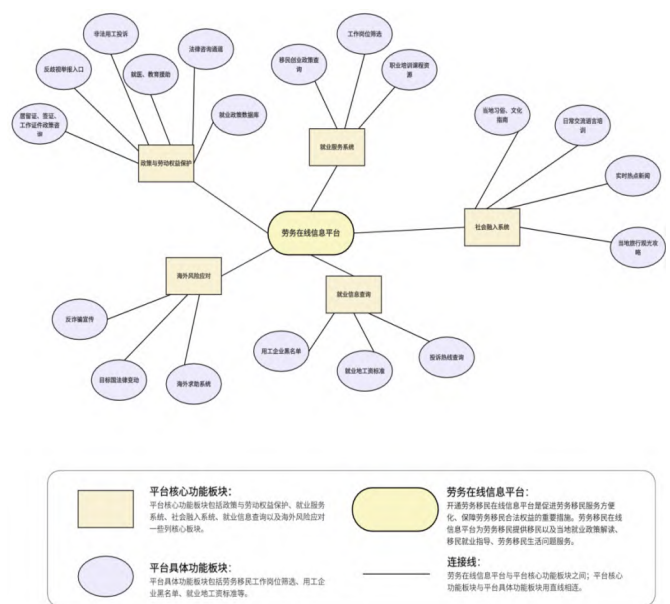


图3 劳务移民在线信息平台功能图

四、中俄劳务移民发展前景

共建“一带一路”是中国推动全球化进程、促进区域协同发展的重要顶层设计。自2013年提出以来,这一战略正逐步转化为现实,已覆盖全球152个国家。中俄劳务合作基于两国经济互补性和战略协作伙伴关系,具有广阔的发展空间,但也面临一系列挑战。中国劳动力输出潜力巨大,现阶段,俄罗斯面临着严重的人口老龄化,劳动年龄人口持续减少^[6],根据相关数据表明,西伯利亚地区的人口密度仅为每平方公里1—2人左右,俄罗斯资源开发需依赖外籍劳工。我国黑龙江、吉林、内蒙古等省份拥有大量的农业和建筑业熟练工人,且与俄罗斯远东地区邻近,雇佣成本相对较低,有利于俄罗斯的资源开发和经济发展。2023年,实施中俄互免团体旅游签证政策,未来还可能进一步放宽商务和劳务签证限制。加强双方在重点领域的合作,俄罗斯在IT领域面临人才短缺等问题,中国可以向俄罗斯输出软件工程师、跨境电商运营人才等;在农业方面,根据我国商务部数据显示,俄罗斯闲置耕地面积近2 000万公顷;在交通运输方面,中俄跨境铁路、公路等项目也带动了劳务移民流动。中国农企已在远东地区租赁大量土地用来种植大豆、玉米等农作物,每年将会派遣数万季节性工人前往俄罗斯。

同时,中俄双方也面临着法律与制度壁垒,俄罗斯实行严格的外籍劳工配额制度,难以满足实际劳动需求。中国与俄罗斯已建立全面战略伙伴关系,双方在政治、经济、文化等方面均有不同程度的合作。中国劳务移民在教育、医疗、住房等方面的权益保障还存在一些问题。中国劳工还存在语言障碍、生活习惯差异导致的文化冲突。俄乌冲突背景下,部分边境地区治安风险不断上升,严重影响我国务工人员的人身和财产安全。

(下转第 18 页)

面，马克思主义新闻观的以人民利益为核心原则会最大化的吸引社会相关资源向新闻媒介倾斜，从而，达到进一步优化新闻媒介与社会各系统之间关系的目的。

五、结语

自进入新媒体时代以来，我国新闻舆论工作的严峻性骤然加剧，面对着大众传媒的迅速崛起，我国新闻舆论工作需要一种哲学思想体系来斧正未来我国新闻舆论工作的发展方向。马克思主义新闻观作为马克思主义哲学思想体系的重要组成部分，自然而然应当承担起这一重任。马克思主义新闻观不仅与我国的社会制度及新闻舆论工作的现实需要有着极高的契合性，并且对于我国现阶段在新闻舆论工作领域所

面临的问题有着极高的现实价值。深入研究马克思主义新闻观的现实价值不仅可以有效地改善现阶段我国传媒领域的新闻异化现象和引导社会价值理念的健康发展，对构筑我国良好媒介生态环境有着积极的作用。

参考文献：

[1]谭义恒.马克思主义新闻观的时代内涵与实践进路[J].中国军转民,2024(8):78-80.
[2]戴科栋.马克思主义新闻观的主要内容、时代价值与实践表达[J].青年记者,2023(4):83-85.
[3]张勇锋.试论马克思主义新闻观的概念扩容[J].国际新闻界,2023(8):45-58.
[4]石大东.论马克思主义新闻观的本质特性[J].中州学刊,2017(3):162-165.
[5]童兵.试析马克思主义新闻观的哲学基础[J].南京社会科学,2016(1):107-121.
[6]万海英.马克思主义新闻观及现实价值研究[D].兰州:西北师范大学硕士论文,2022.

Research on the Philosophical Foundation and Practical Value of Marxist View of Journalism

Xu Hao^{a,b}
(a. School of Law and Humanities; b. Center for New Media Communication Research, Dalian University of Finance and Economics, Dalian 116622, China)
Abstract: As an important component of the Marxist theoretical system, Marxist view of journalism is a significant theory formed on the basis of the fundamental principles of Marxism, which is used to reveal journalistic phenomena and the laws governing journalistic communication activities. Since its inception, Marxist view of journalism has undergone nearly two centuries of development and has evolved into a fully-fledged and mature theoretical system. It is characterized by three key attributes: practicality, contemporaneity, and people-centeredness. Its theoretical foundations are rooted in Marxist theories, including the relationship between matter and consciousness, the theory of human studies, and the theory of unity of opposites. This theoretical system holds immense practical value and guiding significance for the development of China's contemporary journalism industry.
Key words: Marxist view of journalism; theoretical characteristics; philosophical foundation; practical value

[责任编辑：李慧慧]

(上接第 10 页)

五、结语

共建“一带一路”不仅在于经济层面的互联互通，更在于为全球治理体系改革、文明交流互鉴、人类命运共同体构建提供中国智慧。中俄作为欧亚大陆两个最大的邻国，不仅关乎两国之间的核心利益，更是对于国际格局的演变、区域安全稳定和全球治理体系改革具有深远影响。劳务移民对于我国经济、社会、国际关系等多个领域均产生了深远影响，既有积极推动作用，同时，也带来一定挑战。因此，保障国际劳务移民的合法权益有利于经济社会发展。同时，非法劳务移民不断涌入可能导致居住环境恶化、资源竞争加剧，不断引发新的社会矛盾和冲突，因此，合理治理非法劳务移民可以减少此类问题，维护社会的和谐稳定，保障居民的正常生活秩序。经济社会的不断发展所带来的非法劳务移民问题要通过移民法治建设的不断发展进步进行解决，我国经济社会的高速发展所带来的非法劳务移民治理困境，需要通过进一步完善移民治理体系来解决。当前，我国已经建设成了以《中华人民共和国出境入境管理法》为主体的移民法律体

系，设立国家移民管理局综合执法机关，对于打击非法劳务移民问题起到重要的作用。通过进行国际执法合作是解决非法劳务移民这个国际性难题的关键所在，中俄两国之间要积极促成双边条约的签订，并进行国际执法与合作，明确条约双方在打击移民问题中的权利与义务。中俄劳务移民问题若得不到有效解决，可能引发地区性的社会、经济性问题，影响中俄两国的稳定与发展。

参考文献：

[1]蒋苗,萨如拉.俄罗斯外来移民问题[J].国际研究参考,2021(12):7-12.
[2]纪祥,郭晓琼.中亚国家在俄罗斯的劳务移民问题[J].俄罗斯东欧中亚研究,2017(2):113-132.
[3]王雪姣.我国外籍劳务移民制度构建研究:困境与出路[J].中国人民警察大学学报,2024(3):19-24.
[4]初冬梅.俄罗斯移民政策变迁:安全与发展之间的选择[J].亚欧经济,2025(2):108-121.
[5]纪建全.俄罗斯外国劳务管理现状与中俄劳务合作浅析[J].西伯利亚研究,2017(4):29-34.
[6][俄]谢尔盖·梁赞采夫,王伟.俄罗斯外国劳务移民与中国移民研究[J].华侨华人历史研究,2015(3):34-44.

Research on the Governance of Low-Skilled Labor Immigrants from China to Russia from the Perspective of Immigration Management

Li Chunlin
(People's Police University of China, Langfang 065000, China)
Abstract: With the continuous development of economy and society in china, a host of issues have emerged regarding China's labor migration to Russia, exerting a significant impact on China's opening-up drive and economic activities. As two major countries that are geographically adjacent and economically complementary, China and Russia regard labor cooperation as a crucial component of their bilateral relations. Particularly, the abundant labor force in Northeast China can effectively address the labor shortage in Russia. As the scale of cross-border labor mobility expands, labor migration issues have become increasingly prominent, exerting a great influence on the stability of the border areas of the two countries. The governance of cross-border migration in China-Russia border areas is key to safeguarding the border security of both countries and promoting regional stability and economic development of China and Russia. Faced with increasingly complex cross-border criminal activities, illegal immigration problems and humanitarian challenges, the two sides need to continuously deepen cooperation through multi-level collaboration and innovative means.
Key words: Far East in Russia; low-skilled labor immigrants; China-Russia economic complementarity

[责任编辑：万红]