

海外移民的捐助与广州残疾人事业的发展

李 云

(广东金融学院思想政治与理论教学部, 广东 广州 510521)

摘 要: 依托社会是残疾人事业发展的关键, 海外移民是残疾人事业发展的重要力量, 改革开放以来海外移民大力支持广州残疾人事业, 主要表现在保障和改善残疾人的基本物质生活, 资助残疾人的教育培训, 资助残疾人康复和促进残疾人就业, 捐资保障残疾人合法权益。

关键词: 海外移民; 残疾人; 广州; 捐助

中图分类号: C913.7 **文献标识码:** A

残疾人是中国社会中的弱势群体。《中华人民共和国残疾人保障法》规定:“残疾人是指在心理、生理、人体结构上, 某种组织、功能丧失或者不正常, 全部或者部分丧失以正常方式从事某种活动能力的人。”根据第二次全国残疾人抽样调查数据显示, 广州市残疾人比率为 5.26%, 残疾总人口为 521200 人。由于先天或后天疾病的影响, 他们自立能力和社会活动能力受到极大的限制, 他们生活相当贫困, 他们是社会上最需要关心的特殊困难群体。可喜的是, 通过多年的努力, 广州市已经基本形成了政府主导、社会参与、部门配合的促进残疾人事业发展的良性机制, 残疾人参与社会生活的环境和条件大为改善, 残疾人的自身素质和社会参与能力也明显提高。但是目前残疾人事业的发展水平, 与经济社会协调发展的要求相比, 仍有很大差

距。因此, 广州市残疾人的社会福利事业特别需要海外移民^[1]的关心和支持。改革开放以来海外移民大力资助广州残疾人, 有力地促进了残疾人事业的发展。

一、保障和改善残疾人的基本物质生活

残疾人是中国社会中的特殊困难群体, “据统计, 由于身体方面、文化程度等因素, 我国残疾人主要靠家庭或亲属供养 (占残疾人总数的 67.08%); 靠个人劳动收入维持生活的占 30.27%; 靠国家和集体救济的很少, 仅占 2.65%; 大多数残疾人在经济上还不能自立。”^[2]根据广州市社会科学院社会学所 2003 年 8 月所进行的“残疾人状况调查”, 2000 年以来广州市残疾人接受服务或资助的情况并不理想, 具体见表 1

表 1: 2000 年以来广州市残疾人接受服务或资助的情况

项目	是否接受服务		服务提供者		满意度			服务时间	
	否	是	个人	组织	满意	一般	不满意	长期	临时
助养、扶贫 (出资)	428	79	9	67	52	17	8	50	25

收稿日期: 2013-03-21

科研项目: 本文为广东金融学院 2011 年度课题“社会结构与行动的互动: 社会资本视角下广东侨捐获取研究”(11XJ02-11)成果

作者简介: 李云(1976—), 女, 湖南永州人, 讲师, 伦理学硕士, 研究方向: 马克思主义理论与思想政治教育研究。

助医(出资)	443	64	3	56	43	9	4	46	9
康复保健服务	469	38		33	19	15	2	18	10
帮助出行	486	19	10	7	16	1		6	10
心理辅导	488	18	3	13	13	3		12	3
助学(出资)	488	16	4	11	9	3	3	5	8
其他	304	7		7	5	1		2	5
家政服务	501	4		7	3	1			4

资料来源:广州市社会科学界联合会广州市残疾人联合会《残疾人社会保障研究》,广东人民出版社,2004年第254页。

“中国当前的慈善事业,主要有两个方面的功能:首先是满足生存权的慈善救助;第二是实现发展权的慈善教育。也就是‘养’与‘教’的问题。”^[2]所以,海外移民对残疾人的帮助首先是捐资保障残

疾人的基本物质生活,对残疾人进行满足生存权的慈善救助。根据广州市社会科学院社会学所2003年8月所进行的“残疾人状况调查”,广州市残疾人接受的捐助情况如表2:

表2:广州市残疾人接受的捐助情况

项目	频数	百分比	项目	频数	百分比
救助(济)	198	39.3	参与社会活动	7	1.4
就业	128	25.4	子女教育	5	1
医疗保障	76	15.1	家政服务	1	0.2
康复治疗	47	9.3	其他	16	3.2
居所	25	5	没有得到援助	4	0.8
教育培训	12	2.4	不需要援助	18	3.6
服务设施	7	1.4			

资料来源:广州市社会科学界联合会广州市残疾人联合会《残疾人社会保障研究》广东人民出版社2004年第248-249页。

从上表中可以看出,残疾人接受社会各界的救助频数最多,达198,所占的比例为39.3%,这说明捐资保障残疾人的基本物质生活是海外移民改善残疾人福利最首要的目标。

花都区扶贫助残基金成立后,为了帮助残疾人,花都区的海外移民积极向扶贫助残基金捐款。2003年4月7日,“参加政协会议的港澳委员们积极响应区政协的倡议,向扶贫助残基金认捐了23万元,款项将用于助残和医治白内障。”^[3]2003年5月18日在花都区的助残日这一天,在花都区中医院举行了政协港澳委员送光明行动捐赠仪式,“区政协港澳委员捐款9万元,是历年受惠人数最多、规模最大的一次。区残联、区中医院从97名白内障患者中筛选60名接受白内障摘除手术。目前,首批10名白内障患者已重见天日。”^[4]番禺区大石镇礼村的郭惠英左手已残废,生活不能自理。两年前,他的丈夫高根不幸去世,留下六岁的儿子高成进。此后,郭惠英母子俩靠乡补助的生活费过日子,生活有困难。去年春节,祖籍大石礼村的香港同胞高爵权先生回乡探亲,得知此事后深表同情,便探望了郭惠英,事后又吩咐在家乡的家人关心郭惠英

的生活,特别要关心他的孩子。回港后,他即去信县侨办表示自己的心愿:送一万二千多元人民币给郭惠英母子俩,还恳请有关部门照顾好这孩子的生活,关心他的学业和成长。去年八月五日,县侨办副主任何玉枝等同志,带着香港同胞高爵权先生所寄赠一万二千多元人民币的存摺,专程到大石礼村探望残疾寡妇郭惠英母子俩,并在礼村干部的协助下,按高爵权先生的意愿,把这笔赠款存本取息,委托礼村信用社每月把约80元的利息送交郭惠英,以帮补她母子俩的生活。^[5]

二、资助残疾人的教育培训

改革开放以来,海外移民捐资不仅残疾人进行慈善救助,还捐资对残疾人开展慈善教育,进行教育培训,以提高残疾人的素质和能力。慈善教育主要是援助因贫困而失学的孩子,为有特殊困难的残疾人、重症患者、下岗人员提供培训内容。东山区启智学校专门是对弱智儿童进行教育的学校,为了支持残疾人的教育事业,1994年,“澳门胡氏集团公司董事局主席、广东省政协委员胡顺谦先生向区启智学校捐赠了港币10万元支持办学,1996年,区政协香港地区委员向区启智学校捐赠了26万元

给学校购置弱智儿童检测中心的设备,澳门地区委员向该校捐赠了学生午休室的空调、拉舍儿毛毯、床垫等,价值五万多元,香港狮子会和离岛扶轮社也一共向该校捐赠了人民币6.2万元。^[7]在白云区,2003年9月香港镇泰集团捐资10万元给白云区残疾人综合服务中心用于残疾人职业技能培训,^[7]2003年10月9日美国金山华人服务社向广州市增城市残联聋儿语训部、增城市致明学校、广州市花都区聋儿语训班、花都区智能学校捐赠人民币9万元,向四个机构90名聋哑、智障儿童每人资助1000元作为康复学习费用。据了解,美国金山华人服务社是由侨居美国的爱国华侨组成的慈善组织,接受捐赠的90名孩子,将会获得优质的康复服务和最大限度提升成长质量。以上这些是海外移民对区一级残疾人教育机构的捐赠,在市一级,根据广州教育局提供的资料,改革开放以来广州市聋哑学校、盲童学校、盲人学校、聋人学校等都接受了海外移民的捐赠,捐赠主要以物品为主。

海外移民捐资对残疾人进行教育培训,旨在促进残疾人自尊、自立、自强,实现自我价值,提高残疾人的社会参与机会和能力,消除社会排斥,实现社会整合,促进广州社会的可持续发展和和谐发展。在海外移民以及社会各界的大力支持下,广州市的特殊教育有了显著的发展。至2007年,广州市有特殊教育学校15所(聋人学校1所,盲人学校1所,工读学校1所,弱智儿童学校12所),特殊教育学校教职工750人(其中专任教师525人),在校生(含特殊教育学校、随班就读、特教班和送教上门学生)5460人。特殊儿童的入学率、保留率接近当地健全儿童水平。

三、资助残疾人康复与促进残疾人的就业

表3: 广州市残疾人就业渠道

就业途径	频数	百分比	就业途径	频数	百分比
亲友	33	26.2	毕业分配	8	6.3
自己创业	23	18.3	自己找单位	7	5.6
残疾人职业介绍机构	22	17.5	其他	5	4
居委、村委、街道和单位	15	11.9	公开招聘	4	3.2
普通职业介绍机构	9	7.1	总计	126	100

资料来源:广州市社会科学界联合会 广州市残疾人联合会《残疾人社会保障研究》,广东人民出版社,2004年第251页。

从上表可知,广州市残疾人的就业靠亲友支持的占26.2%,其次是自己创业的占18.3%,再次通过残疾人职业介绍机构介绍工作的占17.5%,通过社会支持等其他途径就业的只占4%,这说明广州残疾人就业特别需要社会各界包括海外移民的支持。改革开放以来海外移民积极捐资支持残疾人就

康复是残疾人回归社会的首要条件。据《镇泰之声》报道,2003年5月27日白云区妇联举办“以我爱心助你成长”活动,在活动上“镇泰慈善基金会捐款4.5万元,为白云区24名肢残儿童赠送了轮椅,同时,赞助8名重症脑瘫儿童到广东省残疾人康复技术培训中心进行康复治疗。5月30日,慈善基金会主席李治元代表集团亲自前往培训中心,看望这些正在接受康复治疗的孩子。1997年12月香港盲人辅导会、亚洲防盲基金会执行总干事陈梁悦明女士捐赠一辆价值人民币196.36万元“复明2号”手术车给广东省残疾人联合会,这种特种流动眼科手术车系残疾人特殊用车,专门为眼科治疗和复明手术而设计制造,连同车内医疗仪器、设备,价值高达三百多万港元,造福患者。2006年5月海外移民陆慧全向越秀区残联捐赠12.8万元的OT-SOFT语言认知训练与评估系统器材,用于残疾人康复训练。^[8]华南师范大学心理学系弱智儿童康复中心与香港明爱康复中心就开展弱智儿童康复研究达成协议,由香港明爱康复中心帮助培训该校弱智儿童康复中心有关人员,并赠送了一批医疗器械和儿童玩具。^[9]

残疾人就业始终是社会弱势群体当中最特殊困难的一个群体,目前,在广州,“福利企业只有二百多家,解决的也只是部分残疾人的就业问题,残疾人的就业数量与残疾人总数之间的比例是极不平衡的。根据2000年对残疾人(6.6万人)情况的调查数据,广州市残疾人中,就业、下岗和失业占调查总人数的比例分别是32.84%、3.29%和13.33%。下岗失业人数刚好是就业人数的一半。”^[10]目前,残疾人的就业渠道不是很多,具体见表3

业。如广州市荣誉市民蔡建中对于企业所在地万顷沙镇,蔡建中更是积极倾注满腔爱心,先后为该镇及同兴村的教育、残疾人就业和商业发展捐资,有力地促进了该镇各项社会事业的发展。

四、捐资保障残疾人合法权益

目前,我国对残疾人的“法律援助资金来源有

三种：一是政府拨款；二是法律援助基金，即接受国内社会各界和国外、境外各界的赞助和捐助；三是专项提取，即从律师管理或者公证管理费中适当提取。”^[11]但广州市残疾人的法律援助经费不足问题已成为阻碍保障残疾人合法权益的重要因素。为了切实保障残疾人的合法权益，海外移民积极为残疾人法律援助捐资。如“2001 年为保障残疾人合法权益，广州市残联决定设立残疾人法律援助基金，从 3 月起，通过残疾人福利基金会向社会各企事业单位发出宣传资料 2500 份，动员社会各界为残疾人法律援助筹集基金。至 5 月份，有 64 个单位捐了款，筹得二百二十多万元。其中，由香港同胞彭磷基创办的广州市番禺祈福新屯房地产有限公司捐赠 100 万元、广州镇泰集团有限公司捐赠了 10 万元”。^[12]由港澳同胞创办的企业对广州市残疾人的捐赠几乎占了当年捐赠的二分之一。海外移民捐资保障残疾人合法权益，为残疾人的权益保障提供了资金来源，开创了支持残疾人事业发展的新局面，有利于残疾人事业的长期稳定地发展。

在海外移民的大力帮助下，以及社会各界的支持下，广州残疾人的福利得到了明显的改善，残疾人事业获得了长足的发展。2004 年 6 月广州获得“全国残疾人工作示范城市”称号，2005 年初被评为全国 12 个“全国无障碍设施建设示范城市”之一。广州市残疾人事业多项工作位居全省乃至全国各大城市的前列，每年都在全省残疾人事业 10 项指标考核中获得总分第一名。

“平等是发展残疾人事业尤其是残疾人社会保障事业的基石，参与是残疾人实现平等权益与共享国家发展成果的途径，共享则是残疾人是否享有平等权益和参与社会程度的客观结果。”^[13]改革开放后海外移民支持广州残疾人事业，从单一的捐资保障残疾人的生活到关注残疾人的教育、康复、就业以及权益的保障等各方面的发展，从为残疾人提供教育、康复及福利保障，再到新世纪为残疾人的权利平等、社会参与和成果共享贡献力量，无不蕴含着“平等、参与、共享”的理念，无不体现着以残疾人为本的特色。改革开放后我国的残疾人保障基本上是一般性的制度安排，缺乏残疾人福利事业及其他特殊援助相对应的专项性的制度设计。改革开放后海外移民在侨乡为残疾人提供特殊的社会

福利需求，这种专项性的援助实际上弥补了中国残疾人保障制度的缺陷，完善了中国的残疾人保障事业。因此，在中国残疾人事业社会化的过程中，海外移民作为一种重要的社会力量，不愧是中国残疾人事业社会化的参与者、推动者和完善者。

注释：

① 本文的海外移民指的是华侨华人、港澳同胞。

参考文献：

- [1] 周良才. 中国社会福利[M]. 北京: 北京大学出版社, 2008: 178.
- [2] 上海市慈善基金会, 上海慈善事业发展研究中心. 慈善: 关爱与和谐[M]. 上海: 上海社会科学出版社, 2004: 21.
- [3] 林涛. 政协港澳委员为扶贫助残事业献爱心[J]. 花都乡音, 2003(2): 16-17.
- [4] 胡力平. 政协港澳委员送光明行动[J]. 花都乡音, 2003(3): 23-23.
- [5] 司徒文. 乡情浓 友爱深 热心资助残疾人[J]. 番禺侨讯, 1988(2): 32-33.
- [6] 马德彬. 广州市东山区侨务志[M]. 广州: 广州市东山区人民政府侨务办公室, 1999: 189.
- [7] 白云区政府侨务办公室. 关于白云区侨捐项目的公示[J]. 穗郊侨讯, 2007(4): 27-31.
- [8] 广州市越秀区侨务办. 广东省华侨港澳同胞捐赠兴办公益事业项目确认呈报表[C]. 广州: 广州市越秀区侨务办, 2008.
- [9] 广州市地方志编纂委员会. 广州市志华侨志[M]. 广州: 广州出版社, 2000: 383.
- [10] 广州市人民政府残疾人工作委员会秘书处, 广州市残疾人联合会. 广州市残疾人事业年鉴 2000 - 2005[M]. 广州: 广州市人民政府残疾人工作委员会秘书处, 2005: 161-162.
- [11] 郑杭生. 中国社会发展研究报告 2002-弱势群体与社会支持[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2003: 386.
- [12] 广州市人民政府残疾人工作委员会秘书处, 广州市残疾人联合会. 广州市残疾人事业年鉴 2000 - 2005[M]. 广州: 广州市人民政府残疾人工作委员会秘书处, 2005: 55.
- [13] 郑功成. 残疾人社会保障: 现状及发展思路[J]. 中国人民大学学报, 2008(1): 3-6.