

论 21 世纪欧美国国家华人的政治参与

——以美国和英国的华人政治参与为例

宋全成

(山东大学 哲学与社会发展学院, 山东 济南 250100)

摘要: 21 世纪欧美国国家海外华人政治参与的高涨, 有着深刻的华人移民结构转变和祖籍国——中国的国际政治与经济地位的迅速上升的国际背景。在美国, 华人在竞选国会议员、竞选州政府公职、竞选州议员、竞选市议员四个层面上, 均取得了骄人的佳绩。在英国, 华人政治参与取得了移民英国百年来的最好成就。21 世纪欧美国国家海外华人政治参与的鲜明特征是: 海外华人的政治参与与海外华人移民的规模呈正相关; 与海外华人文化结构的根本性改变密切相关; 与海外华人职业变更和经济地位的大幅度提高密不可分; 表明海外华人已掌握的政党选举民主制度的程度, 存在着显著的传统移民国家和非传统意义的现代移民国家的差异; 显示出华人政治社团正在走向民主选举政治的舞台。21 世纪欧美国国家华人政治参与的前景是: 欧美国国家海外华人政治参与的意识 and 热情, 必将进一步高涨; 华人政党已渐露头角, 必将在欧美等西方国家的政治舞台上发展壮大; 欧美等西方国家的高层政治舞台上, 将涌现出更多的华人政治家。

关键词: 21 世纪; 海外华人; 政治参与; 竞选制度; 华人政党

中图分类号: D521; K153 **文献标识码:** A **文章编号:** 0438-0460(2015)03-0096-09

21 世纪以来, 一方面, 我国传统的外移民类型结构发生了重大变化, 实现了由过去的简单劳工、非法移民输出为主体到以学习移民、技术移民、投资移民为显著特征的根本转变; 另一方面, 我国经济与社会的高速发展所带来的国际政治、经济地位的大幅度提高, 中国的国际地位日渐上升。在此国际背景下, 过去一向被视为“沉默的族群”^[1]和“政治上的边缘人”^[2]的欧美国国家的海外华人终于觉醒, 他们通过政党选举、政治委任、社团活动、社区参与等多种形式, 日渐走入西方发达国家的政治领域。欧美国国家海外华人的政治参与已经成为 21 世纪西方发达国家政治生活舞台上的一道亮丽的风景线。研究海外华人的政治参与可有两种路径: 一是从微观与实证的维度, 分析海外华人政治参与的个人身份、认同意向、竞选纲领、选民支持构成以及所形成的社会影响; 二是从宏观与理论的视角, 研究海外华人政治参与的现状、基本特征及未来前瞻。本文拟采用第二种路径, 就 21 世纪以来, 以传统移民国家——美国和非传统意义上的现代移民国家——英国的海外华人的政治参与为例, 来管窥欧美国国家海外华人的政治参与的现状, 分析其政治参与的基本特征, 并展望欧美

收稿日期: 2014-09-23

基金项目: 教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“宗教信仰与流动人口的社会融入研究”(13JJD730002)。

作者简介: 宋全成, 男, 山东青岛人, 山东大学哲学与社会发展学院教授、博士生导师, 法学博士; 教育部人文社会科学重点研究基地犹太教与跨宗教研究中心研究员。

国家华人政治参与的未来发展前景。

一、21世纪欧美国家海外华人政治参与的背景与现状

21世纪以来欧美国家海外华人政治参与的高涨,有着深刻的华人移民结构转变背景和祖国——中国的国际政治与经济地位的迅速上升的国际背景。

从海外华人的移民结构背景来看,在改革开放以前,与我国落后的国际经济地位相适应的外迁移民的主要类型是难民申请者、非法移民和家庭团聚移民。改革开放以后,特别是冷战结束以来,伴随着我国改革开放取得的巨大成就、人民物质文化生活水平的大幅度提高、国际贸易和国际交流的日趋频繁,越来越多的中国人跨出国门,通过学习移民、商务移民等形式,进入西方发达国家。进入21世纪以来,中国的技术移民和投资移民,日渐成为西方发达国家欢迎的重要移民类型。特别是2008年世界金融危机以来,中国的投资移民不仅成为美国、加拿大、澳大利亚等传统移民国家重点引进的焦点移民类型,而且成为“非传统意义的现代移民国家”如英国、法国、德国等西欧国家关注的重要移民类型。从海外华人的结构来看,无论是一代移民还是二代移民,接受良好高等教育的高学历和从事高技术工作的高收入的海外华人日渐增多,正在改变着海外华人的文化结构与经济结构。他们既与祖国保持了紧密的文化联系,又融入了所在国的经济与社会的主流生活。这为欧美国家海外华人参与所在国的政治生活,打下了良好的社会基础。

从中国崛起与发展的背景来看,20世纪90年代以前,与西方发达国家相比,我国经济发展水平很低,在西方发达国家面前,中国依然是一个经济贫穷、社会落后的国家形象。但进入1992年,我国建立了符合国际惯例的市场经济体制市场以后,特别是2001年12月,中国加入世界贸易组织以后,我国的经济与社会发展提速,经济势力迅速增长,各种国际经贸联系日益频繁,中国迅速成长为世界的加工厂,中国国际贸易的规模迅速扩大,总量迅猛增长。根据中国海关2013年1月发布的数据,中国2012年的贸易总额为38667亿美元,已经小幅超越美国。^[3]由此,中国的国际政治地位与国际经济地位大幅攀升,中国成为影响世界经济与政治发展进程的重要力量。这就为欧美国家海外华人在所在国的政治参与,注入了坚实的中国元素。

由于各国的政治制度不同,欧美国家海外华人的政治参与的形式不同,因而,全面概括21世纪以来的欧美国家海外华人的政治参与的状况,有较大的难度。但是,我们依然可以从传统移民国家的美国和非传统意义的现代移民国家的英国最近的政治选举与华人社团的政治参与中,“窥一斑而知全豹”地把握21世纪以来欧美国家海外华人政治参与的基本状况。

传统移民国家——美国华人的政治参与。与传统意义上的老华人远离政治相比,新华人的政治参与取得了巨大成功。在美国,华人的政治参与主要表现为竞选职位。“根据竞选职位的高低,美国华人参与竞选议员和政府公职可以分为四个层次,即竞选国会议员、竞选州政府公职、竞选州议员、竞选市议员。”^[4]21世纪以来,美国华人在上述四个层面上,取得了政治参与的良好佳绩。

首先,在竞选国会议员方面,国会议员竞选是美国华人政治参与的最高形式。2008年,“美国国会435个席次全部重选之年,从加州到纽约,有多名华裔角逐国会众议员的席位。这些华裔候选人除了在各自选区奋力争夺选票以外,还跨越州界,在各地华人小区募款和造势。”这些候选人是:来自于俄勒冈州第一国会众议员选区、民主党候选人的吴振伟;加州第42国会众议员选区、民主党候选人周本立;来自于科罗拉多州第6国会众议员选区、民主党候选人的伍显常;来自于纽约国会众议员第8选区、共和党候选人的林恩惠;来自于新泽西州国会第七众议员选区、共和党候选人的邢天佑。^[5]尽管没有全部成功,但足显华人的政治参与的势力。2009年7月,赵美心当选为联邦首位华裔女众议员,成为继吴振伟(1998年11月,俄勒冈州华裔吴振伟当选国会众议员,缔造美籍华

人参政的历史)之后的第二位华裔国会议员,也是美国建国两百多年来首位华裔女联邦议员。^[6]在2012年美国国会中期改选中,美国“国会首次出现三名华裔女众议员。纽约州联邦众议员民主党候选人孟昭文以67.7%的高得票率击败共和党对手;有一半华裔血统的民主党人塔米·达克沃思以54.7%的得票率当选伊利诺伊州联邦众议员;首名华裔联邦女议员、民主党人赵美心成功连任加州联邦众议员”。^[7]2014年上半年,在美国的中期选举中,赵美心以超过60%的选票再次处于绝对优势。^[8]

其次,在竞选州政府职务及州议员方面,1996年,骆家辉在华盛顿州成功当选州长,并一直连任至2004年,成为迄今唯一的华人州长。“2002年中期选举中,全美有5位华裔新当选或连任州众议员,他们是刘漩卿、赵美心、余胤良、陈焕英和黄朱慧爱。2004年的全国大选中,有7位华裔新当选或连任州众议员,他们分别是刘漩卿、赵美心、余胤良、陈焕英、黄朱慧爱、陈文和孟广瑞。”^[9]在2014年美国中期选举中,加州主计长江俊辉在以160多万票的成绩高居榜首;在加州众议员的选举中,参选华人呈现年轻化的趋势,多选区华人众议员得票数也一路领先,顺利进入决选。^[10]由此可见,新世纪以来,华人华裔在州议员的竞选方面所取得的成就十分显著。

再次,竞选市议员与市长。美国华人在美国城市议员和市长的政治选举中具有较强实力。截至2008年12月,在美国的中小城市的华人市长已达50多人。^[11]2009年12月,“美国加利福尼亚州圣他克拉县坎贝尔市(又译金宝市)议会选举,26岁的华裔小伙罗达伦以全票当选坎贝尔市市长,成为美国最年轻的华裔市长”。^[12]在2011年美国旧金山市长选举中,参选人共13位,其中华裔5位,而最终是华裔李孟贤高调当选为旧金山历史上第一位华裔民选市长。^[13]由此可见,在竞选市长方面,华人华裔有着较强的社会根基和竞选势力。

最后,在委任的联邦政府高级官员方面,华人也有不俗的表现。2000年美国小布什总统任命华裔赵小兰为美国联邦劳工部长,这是美国华裔进入联邦内阁部长席位的第一人,也是华人移民美国200多年来第一位华裔内阁部长。“2009年是美国华裔参政闪亮的一年。奥巴马政府的华裔面孔有能源部长朱棣文、商务部长骆家辉、白宫内阁秘书卢沛宁、白宫公共联络部主任陈远美、国安部法律顾问方富宇。除赵美心成功当选国会众议员之外,纽约的刘醇逸成功当选该市历史上第一位华裔审计长。2009年12月24日,美国国会参议院一致投票通过,同意任命洛杉矶资深劳工律师朱美瑜为加州中区联邦法官。朱美瑜成了美国司法史上首位华裔女性联邦地区法官。”^[14]美国华人的政治参与的巨大成就,由此可见一斑。

非传统意义上的现代移民国家——英国的华人政治参与的状况有别于美国。与美国成功的政党运作的政治参与的模式不同,英国华人基层参政的主要方式是参与地方议员选举。依据我国学者李明欢教授的研究,自1986年华人吴美莲竞选伦敦路易斯汉姆区议员成功后,20多年来,英国先后有约20多位华人担任过地方议员。^[15]在2011年5月举行的英国地方议会选举中,共有9名华人参加,其中6人成功当选,5名更是以选举最高票当选。成绩最突出的莫过于成世雄一家四口,他们以独立身份角逐8个地方政府议员职位,其中包括4个区议员、两个地区议员和两个市议员,全部高票当选,成为英国屈指可数的一家人全部成为地区议员的家庭。^[16]这是中国移民英国100年来,华人政治参与所取得的最好成就。2014年5月,英国举行了地方及欧洲议会选举,他们将选举出地方议会的4216个席位和欧洲议会751个议席中的73名英国议员。^[17]在这次选举中,总共有9位英国华人再次参加了地方选举,但结果是全部落选。^[18]毫无疑问,尽管华人移民和华人社团为此次地方选举,做出了最大的努力,但由于多种原因,华人参与英国主流政治的努力再次挫败。显然,“相比美国、加拿大这些国家,英国华人从政的历史还比较短,基础也相对比较薄弱,要想真正地融入到英国社区,在英国主流社会发出自己的声音,英国华人参政还有很长的路要走。”^[19]

华人参政在欧美其他西方发达国家也同样取得了佳绩。“2011年,在加拿大卑诗省内的各城市选中,华裔参选者至少有43位,其中16位当选市议员和学务委员。当选华裔大多在温哥华、列治文和本拿比3个华裔人口比例较高的城市。”^[20]2011年5月18日,加拿大总理哈珀的第一个多数政府内阁宣誓就职,新内阁9名新成员中,华裔国会议员黄陈小萍获委任为联邦长者事务国务部长。这是此次内阁中唯一的华裔部长,也是加拿大国家历史上首位女性华裔部长。^[21]2014年6月,“随着第41届加拿大安省省选结束,自由党成为今年省选的‘大赢家’,包括董晗鹏、陈国治、黄素梅在内的3名代表自由党出战的华裔候选人全部成功当选。此届当选人数较2011年的省选倍增,亦创下同一届议会中有最多华裔议员的纪录。其中37岁的上海新移民董晗鹏,在圣三一-士巴丹拿选区胜出,成为首位当选省议员的大陆新移民,缔造历史。”^[22]在法国,法籍华人吴振华自从2005年12月宣布代表亚裔参选巴黎国民议会议员以来,一直活跃在公共视野当中。继2009年法国总统萨科奇授予他法国荣誉军团骑士勋章以后,2011年3月,执政党——法国人民运动联盟秘书长科佩任命他为该党政治局委员和亚洲事务外联秘书,成为法国历史上第一位登上如此重要职位的法籍华人。^[23]2014年3月,法国市镇选举结果揭晓,在巴黎华埠13区履职副区长6年的陈文雄成功当选巴黎市议员,从而创造了首位华裔入主巴黎市议会的纪录。在中国出生的华人80后——王立杰和施伟明也分别当选巴黎19区和20区议员。^[24]在德国,“早在2010年11月,旅德华人顾裕华就历史性当选法兰克福外国人参事会议员,成为法兰克福该市第一位参政、议政的华人女性……除了顾裕华,另一位华裔政治人物谢盛友风头正劲。近日高票当选德国班贝格市市议员,引起舆论轰动……2014年3月,谢盛友所在的基社盟在德国巴伐利亚州班贝格市的议会选举中获得12个议员席位,成为该市第一大党。而谢盛友以第一名高票当选议员。”^[25]

由此可见,无论在传统的移民国家的美国、加拿大,还是非传统移民的现代移民国家的英国、法国、德国,一向沉默的华人已经步入西方发达国家公共社会生活的视野和主流政治的中心舞台。

二、21世纪欧美国国家海外华人政治参与的鲜明特征

第一,21世纪欧美国国家海外华人的政治参与与海外华人移民的规模呈正相关。从一般政治参与或政治选举的意义而言,一个外来族群的精英分子进入所在国家的主流政治领域,无非是通过两种方式:一是通过组建族群和移民的政党,通过政党选举的方式,进行主流政治的视野;二是加入所在国家的政党,同样是通过政党选举的方式,进入主流政治领域之中。但都离不开移民所在族群的强大支持。其中,团结一致的移民族群的规模,常常是外来移民政治精英进入主流政治的强大动力和强有力的支持系统。美国华人的政治参与佳绩,似乎也验证了这一点。21世纪以来,美国华人的参政意识空前高涨,政治参与佳绩屡创新高,这与华人数量的迅速增加密不可分。资料显示,最近10年,来自中国的美国华人增长神速。根据美国华人全国委员会(NCCA)和马里兰大学美籍亚裔中心联合推出的《2011年全美华人人人口动态研究报告》中提到的美国人口普查部分数据,全美华裔(以下简称华裔)总数为3 638 582人,占美国总人口的1.2%,占亚裔人口的22.2%,比2000年增加33.3%。^[26]美国华人已成为“美国最大的亚裔群体,并可能在未来十年内超过犹太裔,成为美国第三大族群”。^[27]众所周知,“美国是个多种族的民主国家,其国家政治权利的集中表现就是用选票来说明问题。选票的多少决定一个族裔对美国政治影响力的大小。因此,一定比例的人口与政治参与关系密切。目前,美国华人已经拥有200多万合格选民,在美国政治选举中的作用日益凸显。”^[28]正因为如此,美国华人的政治参与成就才在21世纪逐渐显露出来。

第二,21世纪欧美国国家海外华人政治参与与海外华人文化结构的根本性改变密切相关。现代政治学的基本理论表明,参与公共政治生活,一方面,公民需要一定的文化程度。一般说来,参与的

政治生活的层次越高,所需要的受教育程度就越高。另一方面,公民的受教育程度越高,参与政治的意识和热情就越高。因此,海外华人的政治参与意识、热情及所取得的参政成就,与华人的受教育程度的提高密切相关。20世纪90年代以前,在美国的华人的受教育程度,整体上不高。受过高等教育的美国华人华裔大多是来自于中国香港、台湾、澳门地区,以及新加坡和其他东南亚国家的华人。与这种受教育程度的文化结构所决定的政治参与热情和政治参与水平相适应的是,在20世纪90年代以前的美国公共政治生活和主流政治领域中,鲜有华人华裔的身影。进入20世纪90年代以后,伴随着华人二代、三代移民受教育程度的迅速提高,特别是中国大陆新移民通过学习移民、技术移民、商务移民大量留居美国以后,一向十分注重子女教育的美国华人的受教育文化结构发生了根本性的改变。依据美国马里兰州立大学2008年12月公布的关于美国华人人口研究的最新成果,美国华人受教育的程度较高,25岁以上的华人取得大学文凭的比率为51.7%,远高于美国全国27%的平均水平。“美国华人中,中国台湾和香港地区移民中受过高等教育的比例较高,分别达68.9%和53.7%。来自中国大陆和其他国家和地区的华人移民则既有受过良好教育的,也有文化层次很低的。”^[29]在英国,“如今的华人已经成为英国最会创造财富的族群之一,而华人受过高等教育的比例也远远高于全国的平均水平,甚至高于白人团体。”^[30]政治参与,需要公民了解和熟悉现代民主的政治制度及其运作方式,因此,较高的文化程度是公民参与政治生活的必要前提。正因为如此,伴随着美国、英国华人华裔受教育程度的迅速提高,美国、英国华人参与政治生活的佳绩日渐显露。

第三,21世纪欧美国家海外华人政治参与与海外华人职业变更和经济地位的大幅度提高密不可分。在西方发达国家,从政被认为是一种公共服务,收入不高,而且在很多时候往往还需要贴钱。因此,参与公共政治生活是需要较强经济实力的。在21世纪以前,第一代老华人在海外,大多从事餐馆、裁缝和理发师等服务工作,经济收入极端低下,勉强实现生活自立,难以真正融入当地主流经济生活之中,更谈不上参与公共政治生活。但在二代和三代移民中,他们受教育程度高,熟悉所在国家的法律、经济与社会,因此比较容易融入所在国家的经济生活。在美国,由于来自大陆新移民中的学习移民、技术移民和投资移民数量的急剧增加,美国华人的职业分布在经济行业的各个领域。依据美国马里兰州立大学2008年12月公布的关于美国华人人口研究的最新成果,“美国华人最钟情的职业是综合管理、专业技术及相关行业,占从业人口的53.4%……高于美国平均水平的34%。美国华人第二大职业领域是商业营销人员和办公室工作人员,占从业人口的20.8%。华人第三大职业领域是服务行业,占从业人口的15.4%。美国华人有80.4%在私营企业工作,只有13.2%在政府部门就职,自己创业当老板的则更少,只有6.1%。”与此相适应,美国华人的经济收入大幅度提高。尽管在同等学历情况下,美国华人的收入要比非西班牙语裔的白人要低5000至15000美元,但“美国华人的平均家庭收入、人均收入、平均工资水平等几项指标方面都高于美国全国平均水平。比如,华人男子的平均年收入是67919美元,全国平均水平是57526美元;华人女子的平均年收入是54347美元,全国平均水平是40849美元。”^[31]美国华人的职业发生了根本性的变化,收入水平大幅度提高,为美国华人参与美国的政治生活打下了坚实的物质基础。正因为如此,进入21世纪以来,伴随着美国华人的经济收入水平的提高,美国华人政治参与才以斐然的成就显现出来。

第四,21世纪欧美国家海外华人政治参与的成就表明,海外华人已掌握的政党选举民主制度的程度,存在着显著的传统移民国家和非传统意义的现代移民国家的差异。从目前欧美国家海外华人参政政治的情况来看,尽管欧美国家海外华人开始尝试建立华人政党,以便吸引华人族群的关注、得到华人族群的支持,但从政治参与的实际效果来看,在目前华人参政意识和热情尚不高涨、华人政治参与的力量相对分散的情况下,参加所在国的政党选举的政治生活,是实现华人参政、融入

主流政治生活的捷径。在美国,华人之所以取得如此显著的政治参与成就,与美国华人参与到美国的民主党和共和党的政党选举制度中去密切相关。进入21世纪以来,“美国华人的政党认同感有所增强,加入两党的人数比例有所提升,在两党中的影响也越来越大。”^[32]以民主党为例,在2000年举行的美国民主党全国代表大会上,华裔民主党代表只有5人。而在2004年华裔民主党代表高达15人。八年之后,在2012年民主党全国代表大会上,华裔代表创纪录地达到17人。^[33]这充分表明,美国华人已掌握了美国政党选举民主制度及其运作的过程和机制。由于美国是一个传统移民国家,因此,美国的公共政治生活,向包括美国华人在内的所有族群和移民全面开放,这是美国华人能够进入美国公共政治主流社会的重要原因。与此形成鲜明对照的是,在英国,一方面,英国华人尚没有掌握政党选举民主政治制度及其运作的过程与机制,因此,尽管也参与英国市议会和地方政府的选举,但没有取得较好的参政成绩。另一方面,英国不是传统的移民国家,而是现代移民国家,因此,其政党选举的政治制度存在着对外来族群候选人不利的政治制度安排。针对华裔候选人失利的的原因,有人曾明确指出:“这是英国的选举制度和操作规则造成的。要参加国会大选,首先要得到党内选举委员会的认同。他们接纳你了,你才有可能成为候选人……这只是第一步。选举委员会把你推荐给选区后,当地的政党(保守党、工党或自民党)组织还要在三四个被推荐人中投票决定是否最终接纳你为他们的候选人。5月份参选的8位华人所在选区,除非有翻天覆地的突破性投票,不管是保守党的李泽文、吴克刚,还是自民党的杜淑贞,都不可能当选。他们代表的政党在上一次大选中,得票都是占第三位,而且与第一、二名的票数相距很远。”另外,“根据英国的选举传统,由于议会席位获得决定于每个选区的获胜者,所以各个政党都会把其党内的知名政客安排在其稳赢的选区,即所谓的‘安全席位(Safe Seat)’。与此相对应的,对于那些党内的新人,则会被指派到相对优势微弱或者其他党派的安全选区,即‘边缘席位(Marginal Seat)’去尽量争取赢得更多的选票。其中表现较好的新人会在今后的大选中被所在政党安排到那些安全选区。”^[34]很显然,这种政治选举制度的安排,不利于作为新人的外来族群的政治候选人的胜出。从这里,我们也可以看出,美国和英国在政党选举民主制度的安排上,存在着显著的传统移民国家和非传统意义的现代移民国家的差异。

第五,21世纪欧美国国家海外华人的政治参与,显示出华人政治社团正在走向民主选举政治的舞台。众所周知,我国海外华人历来有成立和组织各类华人社团的传统,但21世纪以前,华人成立的社团多限于地域性、职业性的经济社团和社会社团,而与政党政治、政治民主选举紧密相关的政治社团则是寥若晨星,“20世纪90年代初,美国华人社团有800余个,其中以参政和维护华人权益为主要宗旨的不足10个”,而且影响力极小。^[35]但在21世纪海外华人的政治参与中,涌现出了影响力较大的政治社团,成为影响所在国政治选举的一支重要生力军。在美国,华人的政党认同取向投票相对分散。“所谓‘政党认同取向’投票指选民投票时只注意候选人的党派,并且只投票给自己所归属的政党。在美国华人选民中,除少数积极参政人士隶属于民主党和共和党而忠诚支持该党候选人外,大部分华人选民属于微弱政党认同者或独立选民,所以他们的投票行为较少受党派的约束。”^[36]20世纪80年代的调查表明,在芝加哥,“有51%的华人受访者认为自己的独立选民;认同民主党比认同共和党的要多,分别为23.5%和15.3%;在认同民主党和共和党的人当中,只有11.1%认为自己强烈认同美国两大政党。因此,整体而言,华人的政党认同并不强。”1992年的类似调查显示,“华裔的党派界限并不明确,自称是独立的比例高达57.7%;民主党仅占11.1%……共和党比例稍高,占31.1%。”^[37]进入21世纪以来,这种状况依然没有多大改善。2000年的相关调查表明,“当被问及政党认同时,33%的华人受访者表示他们通常不考虑这些术语,近25%的华人受访者不知道如何回答该问题。”^[38]华人政党认同取向偏低和华人选票的分散,导致在美国的主流政治中,华人的利益极容易被忽视。在这种背景下,凝聚华人的政党认同取向、集中华人的选票,

保护华人的利益,这就为一些有政治远见的华人社团的产生和崛起奠定了深厚的社会基础。在美国,“80/20 促进会”就是这样的一个政治社团,它是专门针对 2000 年美国大选成立的一个华人选举促进组织,由华人社区的几位精英人士发起,其宗旨在于改善华人选票分散的状况、集中华裔的选票。其目的是要集中 80% 的选票投给同一个总统候选人,从而显示亚裔和華人的力量。根据“80/20 促进会”在总统大选第二天公布的统计数据,它在此次总统大选中发挥了较大作用,成为影响美国总统选举的重要生力军。在英国,进入 21 世纪以来,尽管华人成立的社团日渐增多,但把促进华人参政作为目的之一的社团也不多,只有“华人参政计划”等少数社团以促进华人参政为主要目的。“2006 年李贞驹律师与一批志同道合者发起成立英国华人参政计划。目的是要提高华人公民意识,鼓励华人积极参政,确保华人的声音得到英国社会重视,让政治成为华人社会生活的一部分,不再是一个沉默的小区。”^[39]过去的 7 年中,该组织“积极推进在华社成立政党分支机构。在英国三大政党总部安排下,华社目前已分别成立了保守党、工党和自民党华人分部和各地小组,例如华人保守党在伦敦、曼城、苏格兰等地均有小组。分部和小组定期举办活动,吸引了大批华人参与进来。‘华人参政计划’则与三大政党一同合作推动华人参政事务”。^[40]显然,华人政治社团越来越引起欧美西方发达国家政党和政治家的重视,正在走向西方民主选举政治的旋转舞台。

三、21 世纪欧美国家海外华人政治参与的前景展望

第一,伴随着欧美国家海外华人规模的扩大、受教育程度的提高和经济与社会地位的上升,海外华人政治参与的意识 and 热情,必将进一步高涨。尽管“美国华人出于参与成本与收益不成比例的考虑而不参与政治的人数相当多,尤其是在新移民当中普遍存在”,^[41]但是,在海外华人规模的扩大、受教育程度的提高和经济地位与社会地位的上升的大背景下,越来越多的海外华人充分认识到,华人仅仅追求经济收入是不行的,只有从政治上融入才能保障自身利益。正如曾经出任美国劳工部财务总长的华裔莫天成所说:“一个国家的少数族裔没有政治地位是非常可怕和危险的事。不管你有多少个大学校长、多少诺贝尔奖得主、多少亿万富翁,都无济于事。”^[42]因此,尽管在美国、英国等西方发达国家,华人的投票率依然很低,调查发现,在 2014 年英国地方选举中,“华人参与投票的意识非常薄弱,统计数字为不足两成。大部分受访者表示他们从未注册过投票,平时也比较少的关注英国政治。其原因包括语言障碍、族群散居、对政治制度缺乏了解、相对薄弱的经济因素等”。^[43]但可以预料,伴随着华人的日渐增多、经济地位的好转,政治参与意识必将增强。在不远的将来,将会有更多的华人热情高涨地参与到西方发达国家的民主选举中。

第二,华人政党已渐露头角,必将在欧美等西方国家的政治舞台上发展壮大。为了充分维护华人的合法权益,代表华人发出政治声音,一些华人政治家,已不再满足于建立华人社团,影响西方政党的选举,或者是参与到西方国家主流政党的竞选,成功进入省和联邦议会,而是直接组建华人政党。初入西方国家政治领域的华人政治家充分认识到,“政治家可以改变人们的生活,所以参与政治成为少数族裔寻求更好生活的重要途径”。^[44]在加拿大,组建华人政党——民族联盟党的陈卫平认为,“主流政党重视华人社区,他们并非真正关心华人,只是为了争取拿到议席而已。”因此,从事地产生意的陈卫平于 2007 年 6 月组建了民族联盟党,并由此吸引了众多华人关注的目光。可以说,民族联盟党的成立,“改变了华人长期依附主流政党参与政治的局面”。^[45]我们相信,伴随着华人政治参与意识、热情和政治参与能力的提高,像民族联盟党这样的华人政党,尽管在其成长的道路上充满曲折和荆棘,但如果采取了正确的选举策略、获得华人华裔的普遍支持,也完全有可能在西方国家的政治舞台上进一步发展壮大。

第三,伴随着欧美国家海外华人政治融入水平的提高,西方国家的高层政治舞台上,必将涌现

出更多的华人政治家。一方面,华人的经济地位和社会地位的提高,激起了华人更高的政治参与热情,数十年的政治运作的实践,积累了丰富的政治参与经验,从而具备了搏击西方国家高层政治生活的能力;另一方面,西方国家的政党也越来越重视华人的力量,并开始培育华人参政。在英国,“自由民主党2012年4月17日在新的总部办公室,宣布成立专门基金,培育华人参政,为有志日后参加选举的华人提供支援……同时,英国国会也在积极促进华人参政。英国国会跨党派中国小组副主席克莱门特·琼斯勋爵对华人参政表示支持。他表示:他的国会办公室,目前已经开始为华人提供实习的机会,希望加强自民党新进华党员的培训。”^[46]在美国,民主党和共和党也越来越重视华人的力量。华人也充分认识到,“任何族裔要在美国社会求生存和发展,都要在政治上形成一股力量,才不怕被人排斥。”可以预料,尽管“在美华人及其他华人参政毕竟还是处在初步阶段,有时候,华人还受原来在国内政见分歧的影响,在地方上及全国范围内要结成广泛的联盟,拥有相当的投票实力,仍有待付出长期艰巨的努力,中间可能会有挫折,不过,只要坚持不懈,积以时日,相信华人扎根美国、参与政治、争取民权、提高华人社会地位的大目标,一定能够一步一步地实现”。^[47]欧美等西方国家的政治舞台上,必将涌现出更多的华人政治家。

注释:

- [1][27]李静《美国华人参政的冲击波》,《世界知识》2012年第19期。
- [2]万晓宏《当代加拿大华人参政分析》,《世界民族》2011年第4期。
- [3]《中国外贸总额首超过美国 成世界贸易规模最大国家》,日本《读卖新闻》2013年2月9日。
- [4][9][28][41]康一波《当前美国华人参政概况》,《国际资料信息》2010年第4期。
- [5]中新社《美国会席次重新洗牌,五名华裔角逐国会众议员》,http://www.chinanews.com/hr/mzhrxw/news/2008/11-04/1436068.shtml。
- [6]中新社《赵美心缔造历史,当选美国首位华裔女国会议员》,http://www.chinanews.com/hr/hr-mzhrxw/news/2009/07-15/1776592.shtml。
- [7]新华社《美国国会改选结果揭晓 首现3名华裔女议员》,http://news.sohu.com/20121109/n357090687.shtml。
- [8][10][22][24][25][43]王海波等《聚焦海外华人参政:欧美喜忧参半 亚洲亮点闪现》,中国侨网,http://www.chinaqw.com/hqhr/2014/06-27/8056.shtml。
- [11]环球时报《美国有50位华裔市长》,环球网,http://world.huanqiu.com/roll/2008-02/57319.html。
- [12]《八〇后小伙成美国最年轻华裔市长》,网易,http://news.163.com/09/1208/15/5Q17R1T6000120GR.html。
- [13][20][44]齐岳峰《海外华人的政坛身影》,《小康》2012年第10期。
- [14]楚墨《美国政坛华人崭露头角》,新浪财经,http://finance.sina.com.cn/world/mzjj/20120910/151113094623.shtml。
- [15]李明欢《欧洲华人社会剖析:人口、经济、地位与分化》,《世界民族》2009年第5期。
- [16]中新社《英全民公投提高华人参政意识 地方选举华裔获高票》,http://www.chinanews.com/hr/2011/05-16/3042088.shtml。
- [17]中新社《英国投票选举地方议会和欧洲议会议员》,中国新闻网,http://www.chinanews.com/gj/2014/05-23/6202953.shtml。
- [18]中新社《英国地方及欧洲议会选举揭晓 参选九华人全部落选》,http://www.chinanews.com/hr/2014/05-29/6226140.shtml。
- [19]中国广播网《英国华人加快参政步伐 向主流社会传递声音》,http://china.cnr.cn/qqhygbw/201202/t20120201_509111772.shtml。
- [21]中新社《加拿大新内阁引关注 首位华裔女部长勉励华人参政》,中新网,http://www.chinanews.com/hr/2011/05-20/3054856.shtml。

- [23] 中新社《法籍华人吴振华: 期待以首个华人身份进入议会》, 中新网: <http://www.chinanews.com/hr/2011/11-09/3449000.shtml>。
- [26] The United States National Committee of the Chinese and Asian American Center, University of Maryland, US-Chinese half of the total number of 3.63 million concentrated in big cities like New York. <http://www.thoughts.com/sduggs/us-chinese-half-of-the-total-number-of-3.63-million-concentrated-in-big-cities-like-New-York>.
- [29] [31] 吴刚《美国马里兰州立大学公布华人人口研究的最新成果》, 国务院侨务办公室网站: <http://qwgyj.gqb.gov.cn/hwzh/146/1358.shtml>。
- [30] 《英国华人参政的意义: 不发声, 谁理会我们“步履艰难”》, 英中网 2010 年 7 月 5 日, <http://www.ukchinese.com/www/18/2010-04/3892.html>。
- [32] [33] [36] [37] [38] 万晓红《当代美国华人政治参与研究》, 广州: 暨南大学出版社, 2013 年, 第 114、114、112、113、113 页。
- [34] 刘宏《当代英国华人社会与政治参与: 以 2010 年大选为中心》, 《南洋问题研究》2010 年第 4 期。
- [35] 方雄普、许振礼《海外侨团寻踪》, 北京: 中国华侨出版社, 1995 年, 第 154 页。
- [39] [40] 中新社《英国华人参政计划启动七年, 华人政治地位逐步提高》, <http://www.chinanews.com/hr/2014/01-06/5700235.shtml>。
- [42] [45] 中新《华人如何驾驭海外社会的“三驾马车”》, 《出国与就业》2008 年第 2 期。
- [46] 周龙《从 2012 年英国地方选举看英国华人参政》, 《八桂侨刊》2013 年第 1 期。
- [47] 冯子平《论华人参政》, 暨南大学图书馆华侨华人文献信息中心, <http://www.hqhr.jnu.edu.cn/article.asp?newsid=5657>。

[责任编辑: 陈双燕]

Political Participation of the Overseas Chinese in the European and American Countries' in 21st Century: Current Situation, Characteristics and Prospects

SONG Quan-cheng

(School of Philosophy and Social Development, Shandong University, Jinan 250100, Shandong)

Abstract: The upsurge of overseas Chinese political participation in the European and American countries in this century has great interrelation with Chinese immigrants structural transformation and with China's rapid rise in the international political and economic status. In US, the Chinese have achieved a good result in running for Members of Parliament, the state government office, state legislators and city councilors. In UK, Chinese have had the best achievements in political participation since they immigrated for 100 years. The distinctive features can be listed as follows. Firstly, political participation has a positive correlation with the scale of the overseas Chinese immigrants. Secondly, political participation of overseas Chinese is closely associated with the fundamental change of their culture structure. Thirdly, political participation, professional change and economic status promotion are inseparable. Fourthly, the levels of overseas Chinese, who have mastered the election procedures, have a significant difference in traditional migration countries and non-traditional modern immigration countries. Fifthly, the Chinese political organizations are moving towards a democratic electoral political arena. The prospects are as follows: the awareness and enthusiasm of political participation in overseas Chinese will inevitably be rising, Parties of overseas Chinese have already emerged, more and more Chinese politicians will be active in the western countries.

Key Words: 21st century, overseas Chinese, political participation, election system, Chinese party