

华侨华人在中国—东盟自由贸易区的作用

胡晓玲

Function of Chinese and Overseas Chinese in CAFTA

Hu Xiaoling

[Abstract] With the establishment of CAFTA, the function of Chinese and overseas Chinese has become more and more obvious. From the aspect of its emergence and effect, Chinese and overseas Chinese have already been an important part to push the cooperation between China and ASEAN. However, there is also some conflict between them. This thesis mainly discusses the role of Chinese and overseas Chinese as coordinator and bridge in CAFTA in politics, economy and culture.

1991年,中国开始与东盟进行对话并成为东盟磋商伙伴。1996年,中国成为东盟全面对话伙伴国,标志着中国与东盟关系进入了一个新的发展时期。2000年11月,中国国务院总理朱镕基在新加坡举行的“10+1”东盟和中国领导人会议上提出建立中国—东盟自由贸易区的设想。2001年11月在东盟—中国的“10+1”峰会上正式宣布10年内建立中国—东盟自由贸易区。2002年11月,朱镕基总理和东盟10国领导人签署了《中国—东盟经济合作框架协议》。2003年温家宝总理与东盟领导人签署了《中华人民共和国与东盟国家领导人联合宣言》,宣布建立“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”,中国并加入《东南亚友好合作条约》,成为第一个加入该条约的区外国家。中国—东盟自由贸易区的建立,政治上有利于区域政治环境的改善,经济上,有利于消除贸易壁垒,扩大市场规模,促进经济技术合作。

华侨华人主要聚集在东盟国家,经过数百年的发展,形成一支强大的社会力量。20世纪50年

代,独立后的东南亚国家不同程度上对华侨华人进行限制,为了更好地生存与发展,他们变“叶落归根”为“落地生根”,融入了东盟主流社会。在短暂的二三十年里,90%的华侨开始向华人社会转变。随着华人政治认同的改变,华侨华人在中国—东盟自由贸易区的政治角色更为明朗。中国与东盟睦邻互信伙伴关系的特征是:平等互利,相互尊重,发展友好,互不对抗,不损害第三国。

一、从政治方面的作用看

中国—东盟自由贸易区的建立,伴随贸易关系和经济合作的全面展开,中国和东盟10国政治关系也大步向前发展,而中国与东盟各国关系的

中南民族大学民族学与社会学学院

李一平、庄国土:《冷战以来的东南亚国际关系》,第135页,厦门大学出版社,2005年版。

刘连银:《当代东南亚经济析论》,第12页,武汉出版社,2004年版。

推进也将改善东南亚华人的政治生态环境。

华侨华人在东盟各国中的政治地位和政治生态环境取决于东盟国家的内部因素,也受中国和东盟诸国之间关系的影响。中国与东盟各国关系好,华人政治地位相应提高,反之亦然。另外,中国的繁荣也对华人政治地位和政治生态有积极作用。中国—东盟自由贸易区的提出和谈判的启动,从一定程度上给华侨华人政治生态环境加以改善,华侨华人在中国—东盟自由贸易区起着桥梁作用。

第一,华侨华人的处境伴随中国—东盟自由贸易区的提出和建设得到改善。中国加入《东南亚友好合作条约》,成为第一个加入该条约的区外国家。一系列协议和宣言的签订并生效,意味着中国与东盟10国之间的信赖与合作上升到一个全新的水平。这样,华侨华人不会因国家关系和国家利益受政府的猜忌,华人在参政议政等政治生活中得到发展,与东盟国家共同进步。

第二,华侨华人发挥积极作用,利于东南亚华人政治生态环境的改善。中国—东盟自由贸易区的建设中,华侨华人可凭借自己的特殊优势为中国和所在国的政治合作充当桥梁作用,也可以在中国和东盟国家中开展业务,还可以进行教育和咨询活动。华侨华人促进了与当地居民的了解,同时为参与所在国的政治生活积累政治资源。

第三,华侨华人在中国—东盟自由贸易区的建设中,促进了东盟各国对中国和中华文化的了解,改变了当地居民的印象。

下面具体看华侨华人在东盟10国中的政治作用。华侨华人在马来西亚,政治权利相对低于马来人。华侨华人在新加坡社会地位较高,第一,宪法强调了平等和谐原则;第二,放宽了获得公民权的条件;第三,多元的宗教政策;第四,保护马来人少数族群利益;第五,通过各种措施确立新加坡国家认同。华侨华人在泰国政治地位较高。虽然由于泰国华人同化程度较高,导致对于直接参政的华人身份界定比较困难,但不论是这些参政的华人是否主动或被动地放弃华人的文化认同,仅从泰国具有华人系统的人物积极参政,甚至上台执政,就可以看出作为泰国社会一部分,泰国华侨华人已经真正地享受到了政治上

的平等权利。1986年菲律宾华文《世界日报》一则报道说:“近阅报端,欣悉参政在菲律宾的华人血统菲籍人士,数目可观,锋芒崭露。历年来菲华社会梦寐以求的华族地位已被竖立起来,此乃华人之光,非人之福。随着岁月的推移,我们将会愈来愈明显地看到菲律宾华人作为少数民族一员而存在并融洽于菲律宾大社会,将是菲国经济和政治上一股不可忽视的新生力量。”华侨华人在印度尼西亚社会参政积极性提高。1998年5月苏哈托政府垮台后,印尼进入民主改革的政治转型阶段,新政府在国际社会和民主运动的压力下,逐渐调整对待华人的政策,朝多元文化和多元民族的方向努力。华侨华人在缅甸,表现不是很积极。1982年出台的缅甸民法,使华人成为不能拥有充分政治权利的二等或三等公民,这一状况在1988年新的军政府上台后并没有改变,而且华人的政治地位随着缅甸政治的动荡莫测而变得不确定。华侨华人在柬埔寨,从1991年以来享有和土著公民相等的法律地位。华侨华人在老挝有较高的经济地位,但他们普遍远离政治活动。华侨华人在越南的地位不是很高。华侨华人在文莱,地位逐渐得到提高。

综上所述,华侨华人在东盟国家的政治领域得到发展,政治地位和政治生态环境改善。

二、从经济方面的作用看

1992年东盟自由贸易区达成协议后,东盟区域内经济合作显著发展,主要朝着“扩大”和“深化”方向发展。随着中国—东盟自由贸易区计划的实施,中国与东盟贸易投资关系的深入,华侨华人投资中国市场,开展与中国的经济合作,有助于中国与东盟国家共同发展。可以说,华侨华人的协调桥梁作用巨大。

据最新统计资料,全世界约3000万华侨中,居留在东盟各国华人华侨人口总数就有约2452

庄国土:《二战后东南亚华族社会地位的变化》,第174~179、312、185、272页,厦门大学出版社,2003年。

郑炳山:《华人之光评菲律宾华人的参政活动》,载《华侨历史论丛》五,第242页,福建侨史学会1989年版。

万人,约占世界华人总量的70%以上,其经济实力估计为1500亿~2000亿美元,约占全球华人华侨经济资源的70%以上。华侨华人认同当地,成为所在国公民,在经济上也成为当地经济。近二三十年,许多华侨华人在经济活动中转向工业,带动产业调整。以下分国别阐述。

华侨华人在新加坡以工业化为中心,结合发展旅游业第三产业的发展计划。该计划一方面鼓励国内外资本投入新兴工业部门,特别是新加坡从转口贸易港变成加工工业品出口贸易港;另一方面,扩建旅游地。华侨华人的经济在新加坡日趋国际化,形成了由华侨、大华、华联分别组成的三大银行集团,业务涉及制造业、商业、房地产、金融一些产业。华侨华人在马来西亚的国民经济中占有一席之地,进入钢铁、水泥等重工、建材行业。华侨华人在泰国主要经营食品加工业及纺织服装业。菲律宾的华侨华人从传统商业形态转向现代产业资本形态,华人企业集团开始形成和发展。例如,陈永栽先生于1977年并购菲律宾联盟银行并控股,股份占有率为48%,该行在全国有270多家分支机构,经营资产达1350亿菲律宾比索,成为该国最大的民营银行。印尼的华侨华人主要是“政商型”的华人企业集团居多,使得华人企业集团承受经济和政治风险,不适应经济透明化和民主化。华侨华人在缅甸,经济资本弱小而且分散,技术含量低,处于低水平。华人的经营几乎是中小型企业,产品单一。印支三国中,华商的制造力十分弱小。文莱,华侨华人涉足电子装配、印刷、化工等领域,占据了30%以上。

华侨华人在东盟的发展状况和当地华人经济实力紧密联系。华侨华人在新加坡的经济领域中,有着举足轻重的作用。华侨华人在马来西亚的经济发展中形成一批跨国集团企业,在该国经济中有着积极作用。华侨华人在泰国的经济中占该国的60%,占私人经济的80%。华侨华人在菲律宾的经济中遍及该国各行业,形成跨国集团公司,占该国的经济有重要的影响作用。华侨华人在印尼的经济中起主要角色,是该国经济的重要组成部分。缅甸华人经济占80%以上。印支三国华人经济大都是小本经营,多为家庭式的,华人经济地位有限。文莱华人经济是该国经济的重要补充,商业及种植业在该国有举足轻重的作用。

可以说,华侨华人在中国—东盟自由贸易区中扮演着经济桥梁角色。

三、从文化方面的作用看

早期的华侨华人对自身文化拥有某种程度的优越感,他们很少与当地社会接触,无论是在语言和民族特征上,还是思想观念和社会文化传统上与祖籍地保持一致性。华侨华人也建立了中国式的社团组织,接受的大都是华文教育。20世纪60、70年代,东南亚华人与中国间的文化联系几乎中断,加上对华文教育的限制,导致战后新生华人传统观念日趋淡薄。20世纪80年代中国实行改革开放,中国的经济突飞猛进,从客观上促进了文化的交流与联系。同时,中国国家政治、经济地位的提高必然会吸引华裔青年对中国传统文化的认同与向往。

文化是桥梁,也是沟通的途径。东南亚的华人企业虽然众多,但中小企业占了多数,较具规模的大型企业毕竟是少数。对多数华侨华人而言,随着中国与东盟国家合作关系的加强,华人更容易与中国建立广泛的文化交流与文化联系。华人与祖籍地息息相通。从血缘和地缘角度看,华人与祖籍地关系密不可分。传统的中华文化,博大精深,中国与东盟经贸关系加强,华文的商业价值提升,也会促进东南亚国家华文教育的发展,有助于唤醒青年一代华人的民族文化意识,加强中国与东盟国家的文化交流与合作。可以说,华人的文化促进作用,有利于所在国人民对中国的正确了解和认识,消除当地民族长期对华人的偏见,同时也有助于中国与东盟国家合作关系的健康发展。

用马来西亚总理马哈蒂尔赞扬华侨华人巨大贡献时说,历史不能没有华人。华侨华人是中国—东盟自由贸易区建设中的桥梁,传承着文明和进步。

(泰国)《亚洲时报》,全球华人华侨财富达1.5万亿美元,2002年12月10日。

陈永、游游群:《20世纪末期以来东盟国家华人华侨经济发展的新特点》,《重庆工商学报》2004年6月。