

简述国外劳动移民问题与工会的对策

● 姜列青

随着经济全球化的发展和南北差距的拉大,国家和地区间的移民不断增加,其中“劳动移民”(也称“移民工人”)占有较大比重。各国政府和工会越来越关注劳动移民问题,纷纷采取对策。工会在这方面的作用也日显突出。

一、移民问题日益受到广泛重视

移民问题具有普遍性,在一些地区尤为突出。以欧洲为例,2004年欧盟东扩后很快就出现了大批中东欧工人涌向西欧国家的风潮,进入2007年后更加严重。在北美地区早就存在墨西哥移民大批移往美国和加拿大的问题。东南亚和太平洋地区也有大批移民流动,俗称“新的民众大迁徙”。大多数移民流往异国他乡的主要目的是为了谋生和寻求就业。因此,移民工人必然占有较大比重。

同时,移民的广泛存在也推动了经济的发展。他们不仅帮助侨居地解决了劳动力短缺的问题,也为本国经济的发展作出了贡献。据统计,仅他们每年对本国的汇款就达1000多亿美元,而通过非正式渠道寄出的钱估计超过一倍。这笔“资金”之巨,仅次于世界石油和相关产品的贸易额。

移民问题往往是产生社会动荡的重要原因,例如2006年法国巴黎发生的所谓“郊区危机”就是个例证。这次骚乱主要是由移民青年引起的。当时法国的部分工会还给予了支持和帮助。这次事件再次说明了移民问题的严重性。

另外,移民也是政党在大选中关注的重要议题之一。

鉴于上述原因,许多政府和政党都为解决移民问题寻求对策与合作。2001年联合国曾就举行移民问题世界会议作过调查,作出回答的2/3以上国家都表示赞成。这说明移民问题受到广泛重视。

二、移民工人的处境

移民的处境一直受到工会的重视。2003年欧工联曾就欧洲移民工人的处境做过调查,并发表了题为“移

民工人和少数族裔”的报告。这份调查涉及24个成员国,反映了移民工人的基本处境。报告指出,移民工人面临的主要问题是:劳动报酬低,提升职务难,对侨居地的法律缺乏了解,本国的专业资格证书得不到侨居地政府和企业的承认,经常遭遇民族歧视和种族偏见,存在语言沟通障碍,不容易找到住房,安排子女入托和入学难等。由于移民的情况千差万别,他们遇到的问题和解决问题的难度也不禁相同。这主要取决于:他们移居某地的时间,来源的国家和地区,掌握专业和语言的水平等。例如移居瑞典的芬兰人就几乎没有语言困难,因为瑞典语是他们的第二国语。操英语的印度、巴基斯坦和加勒比地区移民也很容易融入英语社会。来自非洲法语地区的移民也不难进入比利时和法国社会。但是来自穆斯林国家的妇女移民就难以与其他社会生活相融合。

三、工会维护移民权益的基本主张

面对日益突出的移民问题,各工会纷纷提出主张和对策。2006年欧洲工会联合会提出了工会对移民问题的总体主张:移民工人应在劳动报酬和劳动条件方面与当地工人享有平等权利,移民接受国通行的集体协议和劳动市场体系也应适用于移民工人,移民工人与当地工人应平等享受所在国的社会福利,接受移民的国家应对侵犯移民合法权益的行为实行有效的遏制和制裁等。

国际工会联合会(目前最大的国际工会组织)于2006年11月由国际自由工联和世界劳工联合会合并以后,就在同年的12月于布鲁塞尔举行了有关移民问题的研讨会,约60国的工会代表出席。会议讨论了如何维护移民工人的合法权益和建立有关的信息交流机制等问题。会议特别强调要关心移民女工的处境。

非法移民的大量存在始终是各国工会关注的问题。据国际劳工组织估计,发展中国家的非法移民工人约占全部移民劳动力的80%。这个比例在发达国家也很高,如法国达17%,比利时20%等。这些非法移民工

人既未进入国家的统计范围,也未列入纳税名册。他们的基本权利难以得到保障。同时他们也对侨居国的就业市场造成了冲击,引起了社会的不安。而工会对他们尚缺乏有效的维护手段。

为了克服非法移民问题,工会积极推动政府采取有效对策,同时也提出了一些自己的主张。例如英国工会曾提出“不要使任何人成为非法工人”的口号。2005年英国交通和非专业工人工会还提出了如下主张:工会反对的不应是非法移民,而应是雇佣这些人打“黑工”的雇主。但是,也有个别工会反对政府实行非法移民合法化政策。例如,2003年美国劳联-产联就反对布什政府提出的非法移民合法化法案。工会认为当时的非法移民已超过800万人,已对社会和就业造成了很大压力。不过2006年后,该会改变了上述立场,并组织了一些声援移民工人的活动。

四、工会维护移民权益的主要活动

1.帮助移民融入侨居地的社会生活。为了维护移民及其家庭成员的合法权益,工会认为重要的是要帮助移民尽快融入侨居地的社会生活,实现所谓“一体化”。为此,他们做了许多工作,包括向准备移居本国的人介绍当地的劳动和生活条件,使他们作好应对各种挑战的准备。西班牙等国工会为了加强对移民工人的宣传教育工作还建立了专门的信息机构,并用移民的主要语言出版国情和地区情况介绍。

2.为移民争取平等权利。一是选举权。奥地利工会在2000年就提出了让移民享有地方选举权的建议,他们还推动议会通过了相关的决议。同时规定移民工人享有企业生产委员会的选举权。该委员会是职工参与企业管理的机构。二是就业权。移民就业难和就业不平等是普遍存在的社会问题。为了改变这种情况,工会开展了此项活动,有些还建立了有关工作机构。例如芬兰工会早在1997年就建立了失业移民工作委员会。但是由于工会并不掌握就业资源,因此,帮助移民解决就业问题对工会有一定的难度。三是平等的报酬权。工会积极利用法律和集体合同等手段为移民争取这项权利。例如2004年瑞典工会曾为移居该国的拉脱维亚建筑工人争取平等的劳动报酬权而开展了一场司法斗争,得到了欧洲许多工会和政府的支持。结果使欧洲法院作出了公正的判决。

集体合同也是工会维护移民报酬权的重要手段。瑞典总工会就与雇主

协会签订了一项有关协议,规定凡适用于瑞典企业的工资协议对外资企业和他们雇佣的外国工人也有效。工会还赞成雇主协会吸收外国企业主为其“临时会员”,条件是必须遵守集体合同的各项规定。

3.积极吸收移民工人入会。组织移民工人入会是维护他们正当权益的重要组织保证,也是稳定社会和调解劳动市场的需要。为了做好这项工作,有些工会建立了移民工作组织。例如瑞典工会在1998年就建立了移民会员积极分子联合会。另外,有些工会为了增加凝聚力,还在尚未入会的移民工人中开展了吸收“临时会员”或“过渡会员”的活动,并为他们提供与正式会员相同的服务,以利吸引他们参加工会的活动。

在积极发展移民会员的同时,欧盟国家工会还注意在各级工会领导机构里增加移民工人的代表,包括增加他们在企业基层工会领导人中的比例。几年前英国工会大会就决定各级工会领导机构都要设置移民代表席位,并按其会员数决定席次。另外,有些企业的集体合同中还规定了维护移民工人特殊权益的条款,如允许穆斯林工人佩戴民族帽上岗等。

4.加强有关移民问题的国际合作。有些工会为了开展国际合作签订了一些跨国性文件。例如1959年意大利天主教工会为了维护移居比利时的意大利工人的权益,与比利时天主教工会就在比建立意大利移民工人工会组织的问题进行了磋商,并达成了相关协议。有些国家间的产业工会也签订了跨国合作协议,规定移民会员受到侵害时可寻求所在国工会的帮助。另外还有许多工会就移民问题在国际范围内进行了广泛的接触与合作。□(作者单位:全国总工会)

