

一个新的战场

——美欧对伊拉克难民政策初析

余 行

伊拉克难民问题是海湾战争的产物。据报道，已有 100 万伊拉克难民涌入伊朗，约 80 万难民滞留在伊拉克与土耳其接壤的边界山区。伊拉克难民问题固然举世瞩目，而作为海湾战争一方的美国及其欧洲盟国对难民问题的态度更耐人寻味。

难民问题初起时，美国曾“沉默”了一段时间，布什说“不会让美军卷入伊拉克内乱”。4 月 16 日，布什又突然宣布，美国将派部队驻扎在伊拉克北部，建立难民收容中心，以援助库尔德难民。至此，美国对库尔德难民问题的政策发生了 180 度的大转变。

伊拉克出现如此严重的难民问题，确实为美国始料不及。难民问题的突起，打乱了美国的设想。据报道，布什于 3 月 27 日召集所有参与制定海湾战争政策的负责人在白宫开会，经过讨论，他作出决定：美国将不援助伊拉克的库尔德暴动者。参谋长联席会议主席鲍威尔和国务卿贝克认为，支持库尔德人的活动，可能导致伊拉克城乡出现不可控制的游击战，致使美军卷入伊拉克内部的政治、种族和宗教争端，并会遭致反伊联盟中阿拉伯国家的反对。基于上述认识，当英国首相梅杰提出在伊拉克建立难民“安全区”的建议时，布什起初的反应极为冷淡。

然而，布什 4 月 16 日又决定要为伊拉克难民建“安全区”了，为什么会出现这样的转变呢？分析家们指出，首先除了伊拉克，在土耳其、伊朗和叙利亚还居住着 2000 万库尔德人，如果听任伊拉克库尔德难民大批流亡伊拉克周围国家，这一地区将出现长期的动荡局面，影响美国在该地区乃至全球的利益。美国一位中东问题专家指出，“布什最关心的不是库尔德人，库尔德人总是被其他人利用”。布什本指望借海湾战争“赢家”之威风，集中精力在中东建立美国主导下的安全秩序，并以此作为建立美国领导的“世界新秩序”的突破口。但是，不曾料到战争“赢得并不干净”，萨达姆仍在掌权，库尔德难民问题又在很大程度上威胁着战后该地区的局势，吸引了国际舆论的视线。一旦难民问题失控或为其他人插手，那么美国赢

家的形象和利益就会大打折扣，海湾地区局势也可能失去控制。世界舆论都知道，派军队为库尔德难民建立“安全区”本是英国首相梅杰提出的，而白宫发言人菲茨沃特却一再宣称，布什首先提出派军队去伊拉克北部保护库尔德难民，舆论曾为之哗然。由此可见美国 180 度大转弯时的心态是怕到手的桃子被人拿走。此外，美国公众对布什政府迟迟不关心难民问题也颇多非议。面对国会和公众要求政府在库尔德难民问题上有所作为的呼声，布什也不得不作出反应。

按照美国的方案，大部分美军将在几星期内撤离伊拉克北部，把难民营交给联合国和其他国际救援机构管理。但是，有的西方舆论尖锐指出：美国进伊拉克容易出伊拉克难。布什的一位高级助手承认，“美军至少要在伊拉克呆几个月，也许要呆几年”，因为美军的“任务”颇为繁重，既要保护数十万库尔德人免遭攻击，还要阻止库尔德人相互残杀。照这样，美国计划部署的 1 万军队是远远不够的。此外，伊拉克的库尔德人不会停止同伊拉克政府的对抗，因此，美国事实上被推入了库尔德人的战壕。如此看来，布什原想竭力避免卷入伊拉克内乱，结果在美国对中东、海湾地区总政策的牵引下不得不对伊拉克进行了事实上的军事干涉。

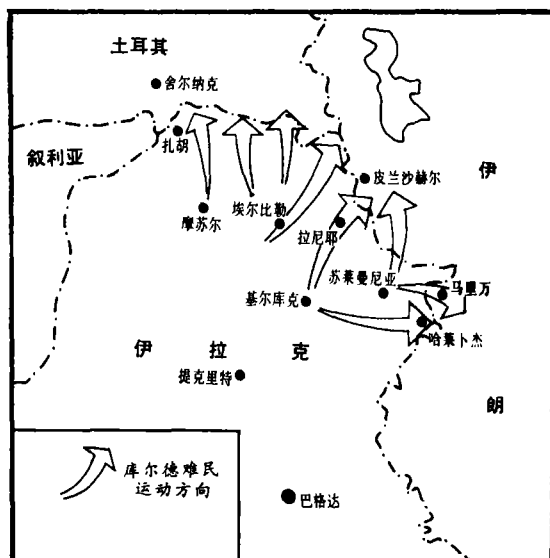


对伊拉克战后出现的问题,尤其是难民问题,美国的举措似乎颇为被动。与此相比,美国的欧洲盟国英、法、德等国对难民问题反应迅速,且一招接着一招。英国在梅杰首相提出为库尔德难民建立“安全区”的建议后,又提出在伊拉克部署联合国警察部队。欧洲共同体国家4月28日一致通过了英国的这一建议。英国官员认为,派遣一支警察部队去伊拉克将不要求联合国安理会通过新的决议。这一建议遭到伊拉克的强烈反对。伊拉克新闻部长哈马迪4月30日谴责说这是对伊拉克内政“赤裸裸的干涉”,“违背联合国宪章和国际法,将对世界和平和安全带来危险的后果”。英国的建议虽然面临许多政治、法律问题,但毕竟是一个新点子。

法国在促成联合国通过有关库尔德难民问题的688号决议后,迪马外长于4月27日呼吁联合国安理会五个常任理事国召开会议,讨论如何保证库尔德人的安全问题。迪马表示,安理会五个常任理事国可通过监督萨达姆实现给予库尔德人自治权利的承诺,保证库尔德人安全地返回家园。

德国外长根舍也呼吁联合国努力向库尔德人提供人道主义援助。4月24日,德国政府发言人称,德国将向伊朗派遣2000名军人,为流入伊朗的库尔德难民提供援助。如果实现,这不仅是德国首次向北约以外的地区派兵,而且是伊朗自1979年伊斯兰革命后首次允许西方军队入境。德国已向援助库尔德难民的国际救援机构提供了5500万美元,并正在考虑增加到1.56亿美元。

以英国、法国和德国为代表的欧共体国家对伊拉克难民问题如此关注,抓得如此之快,并接连提出对策,主要有两个原因。首先,欧共体深刻认识到,在国际政治格局趋于多极化的时代,欧共体有必要加强



内部团结,用一个声音讲话,从而使自身成为国际政治舞台上各方不可忽视的重要一极。在海湾危机及海湾战争期间,由于各国各行其事,欧共体未能发挥大的作用,而在伊拉克难民问题上,欧共体亡羊补牢,要成为重要一极进行大胆的尝试。其次,欧共体内的大国,如英国、法国和德国等对美国在海湾战争后操纵全球事务的倾向十分担心,它们既要同美国保持进一步的合作,又不能不对美国保持戒心。当美国对伊拉克战后局势缺乏对策时,它们便纷纷地抛出建议,既为了趁机扩大影响,也向美国表明,它欲撇开欧洲盟国独霸中东乃至世界是困难的。

然而,无论是美国还是西欧,它们对伊拉克库尔德难民问题采取的政策,其核心仍然是为了它们在这一地区的利益。

南非辟监狱为

旅游胜地

南非国内正在制定一项计划,欲将以前监禁曼德拉及其他政治犯的罗本岛监狱改建为度假胜地。游客只要出钱就可在曼德拉昔日住过的牢房里住上一晚,亲身体会一下“铁窗风味”。

罗本岛位于南非西南端的泰博湾,是一座方圆507公顷的岩石

小岛。岛上除监狱外还有一座疯人院和一些维多利亚时代的建筑。60年代曼德拉及西苏鲁等一批南非非洲人国民大会领导人被判处无期徒刑后长期被监禁在这里。该监狱戒备森严,共88间牢房,9米多高的围墙将各个监狱区隔开。

曼德拉居住的牢房与关押其他

33名重要政治犯的牢房仅2米见方,牢里长年点着一盏昏暗的灯。其余数百名政治犯关在监狱主区的公共牢房里。

有趣的是,罗本岛不仅是政治犯的“家园”,同时也是许多野生动物,如斑马、鹿、鸵鸟及众多鸟类的栖身之所。

该岛经整修后将移交给南非国家公园委员会管理,但这一风景区将尽可能实行私有化。初步规划在这里建起一座能接待1500名游客的旅馆,建立一个游艇俱乐部、一个高尔夫球场和一个网球场。

·卫佳·