

2022 年以来俄罗斯与中亚国家间移民的双向流动及影响*

张宏莉 吴 岚

内容提要 2022 年的俄乌冲突不仅引发欧亚地区地缘政治动荡,还促成俄罗斯向中亚的大规模反向移民。2024 年莫斯科恐袭事件后,在俄中亚移民和移民两端国家面临新挑战。本文聚焦 2022 年以来俄罗斯与中亚双向移民流动的新情况和新问题,分析双向移民规模及特征,阐述相关国家移民政策的调整及其逻辑变化,探讨移民对各国经济发展、社会稳定和外交关系的影响。研究表明,俄罗斯和中亚国家通过积极的国家干预平衡经济发展和国家安全间关系。人才流失、企业外迁和资金外流使俄罗斯陷入困境,但国内社会和政治压力迫使其出台更严苛的管控措施。中亚国家则在享受人才和资金红利的同时,积极寻求俄罗斯之外的劳务市场,使劳务输出目的地多元化,从而减轻对俄依赖。

关键词 俄乌冲突 俄罗斯移民 中亚劳务移民 莫斯科恐怖袭击

人口结构和经济发展的不平衡通常是传统国家间移民的主要“推拉”力量。当前,全球移民格局正在发生深刻变化,安全因素(如区域性战争和内部动荡等)导致移民人数屡创新高。截至 2023 年 9 月底,全球因战争、迫害和暴力而被迫迁移的人数超过 1.14 亿^①。2022 年 2 月,俄乌冲突的爆发严重冲击着欧亚地区的移民流动,除大批乌克兰人背井离乡外,部分俄罗斯公民也迁离俄罗斯。由于签证便捷、入境条件宽松、俄语普及度高且对俄罗斯态度温和,中亚国家成为俄罗斯公民的首选移民目的地。这种自俄罗斯向中亚国家的移民流动,改变了近三十年来中亚向俄罗斯单向劳务输出的迁移模式,对移民两端国家的社会、经济和外交活动产生着重要影响。当前俄罗斯与中亚国家间的双向移民流动既包含经济因素驱动下的传统劳务移民,又同时存在新的“服役入籍型移民”和“战时避难型移民”,兼具世界移民浪潮的整体趋势与个案特质,研究价值显著。本文聚焦 2022 年以来俄罗斯与中亚国家间移民的双向流动,通过对比移民双向流动的规模和特点、移民接收国的政策调整,以及对各国经济发展、社会稳定和区域权力格局的影响,为研究地区冲突背景下移民浪潮的未来趋势和治理方向提供新的视角与思考。

一、移民双向流动规模和特点

俄罗斯与中亚国家间稳定的移民格局始于苏联解体后不久,俄罗斯作为劳动力短缺的区域经济中心,需要源源不断地吸纳中亚国家的廉价劳动力,以工作为目的在俄登记的中亚移民人数基本维持在每年 300 万人以上。2022 年 2 月 24 日,俄罗斯对乌克兰采取“特别军事行动”所引发的制裁及军事

* 本文系国家社科基金专项(批准号 23VTJ003)的阶段性成果。感谢《世界民族》编辑部老师和匿名评审专家的宝贵意见,作者文责自负。

① 《联合国:战争和暴力导致全球流离失所人数或超过 1.14 亿》,澎湃新闻,https://m.thepaper.cn/detail/25069434。

动员,促使大批俄罗斯人逃往中亚,形成新的移民流动方向,具有独特的自然结构和社会结构特征。

(一) 俄罗斯向中亚国家的移民流动

1. 移民规模 俄联邦安全局边防局公布的数据显示,2022 年 2 月后俄罗斯公民出境人数持续大幅增加,9 月军事动员期间达到最高峰值。2022 年出境人数达 2430 万次,前往中亚国家的为 385.2 万次,比 2016—2019 年的入境总数 377.4 万次还多。^① 其中前往哈萨克斯坦的人数为 269.3 万次、吉尔吉斯斯坦为 44.7 万次、乌兹别克斯坦为 40.6 万次、塔吉克斯坦为 30.6 万次,而 2021 年的相应数据分别为 80.6 万次、27.9 万次、20.3 万次和 9.8 万次。^② 受军事行动影响,除塔吉克斯坦外,2022 年俄罗斯与中亚国家间的人口流动首次出现俄方净流出。进入 2023 年后,由于局势陷入僵持,加之主要“出走”高峰已过,俄罗斯人口外流有所回落。

与庞大的入境人数相比,真正留在中亚的俄罗斯公民仅为少数,不少人将中亚作为中转站或临时避风港,在这里逗留或短或长时间后转往欧洲、北美等国家,或不堪舆论压力返回俄罗斯。中亚大学学者在 2024 年 1 月发布的一份政策简报显示,2022 年 2 月后约有 75 万—150 万俄罗斯公民迁出,约有 26.5 万人移居中亚,其中吉尔吉斯斯坦 6.5 万人,哈萨克斯坦 7.5 万—10 万人,乌兹别克斯坦 10 万人。^③ 据俄罗斯人口学家尤利娅·弗罗林斯卡娅(Юлия Флоринская)和阿列克谢·拉克沙(Алексей Ракша)估计,2022 年移民潮的人数为 40 万—80 万人,其中至少有 10 多万人留在格鲁吉亚,10 万人留在哈萨克斯坦,5 万—10 万人去了塞尔维亚,约 3.5 万人去了以色列、吉尔吉斯斯坦和欧盟国家。^④ 2025 年初,中亚各国已形成一定规模的新俄罗斯移民社区。

2. 移民结构和动因 新移居中亚的俄罗斯人被称为“再安置者”(релокант),他们具有以下特征:第一,年龄较轻,大多在 30—33 岁间,男性居多,军事动员后男性移民比例明显升高。第二,受教育水平高,70%—80% 的人接受过高等教育,具备较高专业技能,职业流动性和社会适应性强。第三,有一定经济实力,绝大多数人来自莫斯科、圣彼得堡等大城市,93%—97% 的人在“出走”前主要从事信息技术(占 45.4%)、行政(15.8%)、艺术设计(15.7%)和教育(13.8%)等工作。^⑤

由于新移民群体受教育程度和经济基础较高,拥有丰富的社会和物质资源,他们对社会风向的变化更敏感,对政治的参与度和关注度更高,决定“离开”的原因^⑥也更加错综复杂:一是政治原因,他们反对军事行动,对现政权持反对态度,其中不乏公开发表过反战言论或参加过非法集会者,甚至包括反对派政治家,不少人在“离开”后依旧组织或参与反对军事行动的抗议活动;二是经济原因,冲突初期俄罗斯经济动荡、卢布贬值、大批企业停工,许多国际公司或与外国有广泛业务联系的本土公司在俄罗斯运营艰难,不得不撤离并带走员工。此外,由于银行支付系统受限,此前为外国雇主工作、通过俄罗斯账户收取工资或交付订单的通信专家和公司,只能移居他国并开设新账户开

① “Поток россиян в Таджикистан в 2022 году стал рекордным за пять лет”, 4 Февраля 2023, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20230204/potok-rossiyan-v-tadzhikistan-v-2022-godu-stal-rekordnim-za-pyat-let>.

② А. Ощепков, К. Канат Тилекеев, К. Герри, “Влияние войны в Украине на миграционные потоки в Центральной Азии.” Аналитическая записка. №1. Бишкек: Высшая школа развития, Университет Центральной Азии, 2024, С. 6;并非所有前往中亚国家的俄罗斯公民均出于移民目的,该数据仅呈现出入境次数,包含对离境公民多次往返的重复计算,以及不以移民为目的的入境次数。

③ “Relokanty: Is Russia's Loss Central Asia's Gain?”, <https://eurasianet.org/relokanty-is-russias-loss-central-asias-gain>.

④ “Поток россиян в Таджикистан в 2022 году стал рекордным за пять лет”, 4 Февраля 2023, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20230204/potok-rossiyan-v-tadzhikistan-v-2022-godu-stal-rekordnim-za-pyat-let>.

⑤ Emil Kamalov, Veronica Kostenko, Ivetta Sergeeva, Margarita Zavadskaya, “New Russian migrants against the war: political action in Russia and abroad”, *FES Russia Programme*, 2023, pp. 6–8. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/moskau/20229.pdf>.

⑥ “Бегство от войны: новые данные позволяют оценить число уехавших россиян в более чем 800 тысяч человек”, 28 Июля 2023, <https://web.archive.org/web/20230801164026/https://re-russia.net/review/347/>. 澎湃新闻,《俄罗斯与中亚“双向移民”:新的移民叙事正在悄然构建》,2024 年 5 月 1 日, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27224783.

展工作;三是安全原因,军事动员令发布后,俄罗斯国内的安全风险和征兵压力剧增,数十万符合征兵条件的年轻男子因惧怕被征召而迅速逃离,这部分紧急撤离的人群具有一定的难民属性,也是移民群体中政治敏感度和经济水平较低的群体。

(二) 中亚向俄罗斯的移民流动

2022 年的俄乌冲突不仅催生了俄罗斯公民向中亚的流出,还影响了中亚移民向俄罗斯的流入。2024 年 3 月莫斯科恐袭事件发生后,为本就复杂的中亚与俄罗斯之间的移民流动增添了更多变数。

1. 移民规模 俄乌冲突爆发后,俄罗斯遭受西方严厉制裁,经济不确定性突出。因卢布贬值和社会风险增加,以及对战争爆发和制裁收紧的恐惧,部分中亚劳工返回原籍国。2022 年的头两个月,在俄登记的中亚移民近 400 万人,而 3 月份登记人数则下降了约 40%。国际移民组织的数据显示,仅 2022 年上半年就有超 6 万移民返回塔吉克斯坦,是 2021 年同期的 2.6 倍;有 13.3 万移民返回乌兹别克斯坦。^① 然而,回流只是短期现象。由于俄罗斯经济韧性较强,卢布汇率逐步稳定,劳动力市场缺口严重,而返乡移民在原籍国面临严峻的就业压力。因此,赴俄中亚劳工潮很快得到恢复。

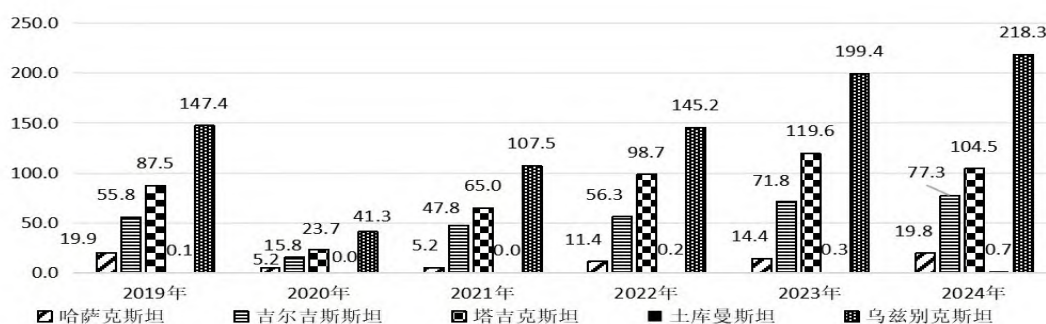


图 1 2019—2024 年以工作为目的入境俄罗斯的中亚移民 (单位:万人) ②

如图 1 所示,2021—2024 年以“工作”为目的入境俄罗斯的乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦人数量逐年增加,其中乌兹别克斯坦人数量最多,2024 年超 200 万人,吉尔吉斯斯坦人从 2021 年的 47.8 万增加至 2024 年的 77.3 万,哈萨克斯坦人相对较少,2024 年为 19.8 万。相较而言,受莫斯科恐袭事件影响,2024 年塔吉克斯坦人口数量比上年减少 15.1 万人。恐袭事件造成 145 人身亡,主谋及帮凶被指是来自塔吉克斯坦的移民,中亚移民遂被贴上“恐怖袭击者”和“社会治安破坏者”的标签,受到俄罗斯社会的各种声讨。受此影响,俄政府收紧移民政策,遣返了大批中亚移民。2024 年前 8 个月,共有 16.1 万人被俄政府禁止入境,比上年同期增加了 5.5 万人。另外,近 10 万外国公民被驱逐出境,比上年增加 50%。^③ 据塔吉克斯坦劳动、移民和就业部新闻处报道,2024 年前 6 个月,从塔吉克斯坦前往俄罗斯的劳工移民人数减少了 16%,约为 39.2 万人(2023 年同期为 46.7 万人),其中男性为 31.4 万人,女性为 7.9 万人,与上年同期相比分别减少了 17% 和 12%。而这一时期的返乡劳工移民人数为 32.4 万人(2023 年为 31.6 万人)。^④

2. 移民构成特点 与来自俄罗斯的移民不同,中亚赴俄移民主要出于经济动机,以解决就业、

① “Сколько мигрантов вернулось из России за первые три месяца 2022 года?”, 8 Апреля 2022, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20220408/skolko-migrantov-vernulos-iz-rossii-za-pervie-tri-mesyatsa-2022-goda>.

② 数据来源:本图作为作者根据俄罗斯信息统计系统(ЕМИСС,移民数据由俄罗斯联邦安全局边防局提供)的数据自制。

③ “Сколько в РФ мигрантов из Центральной Азии?”, 21 Сентября 2024, <https://www.trrussian.com/novosti/skolko-v-rf-migrantov-iz-centralnoj-azii-18210932>.

④ “Власти Таджикистана сообщили о сокращении потока мигрантов в Россию”, 06 Августа 2024, <https://www.rbc.ru/politics/06/08/2024/66b1fc49a7947b466e6cbd9>.

谋生为主,因此中亚移民的年龄层次、职业类型和流动特征都具有劳务移民的特性:第一,以青壮年为主,2023 年在俄中亚移民中劳动年龄人口占 74.6%,其中吉尔吉斯斯坦移民的这一数值高达 81.5%。^① 第二,整体受教育水平不高,在俄中亚移民以接受过中等、初等教育或职业技术培训为主,2023 年的数据显示,完成高等教育的人数仅占 6.6%。在塔、吉、乌三国移民中,未接受过高等教育的占 68.4%。第三,中亚移民主要从事低技能、劳动密集型行业工作,2021 年国际移民组织的调查显示,中亚移民主要集中在贸易(33%)、建筑(22%)和工业(18%)领域,其次是酒店业(7%)、农业(7%)和运输业(4%),^②他们大多居住在大城市和工业中心,已形成规模化的社区网络和聚居区。

二、俄罗斯和中亚国家移民政策的调整及逻辑变化

长期以来,不论是作为移民接收国的俄罗斯,还是作为移民输出国的中亚国家,均针对移民过程中出现的各种问题出台过本国的移民治理政策。本文探讨 2022 年以来欧亚地缘政治形势变化产生的移民新问题,重点阐述俄罗斯和中亚国家调整移民政策的最新内容和路径,并分析其治理逻辑变化,而对此前的政策不再赘述。

(一) 俄罗斯的移民政策调整

面对国内劳动力紧缺和社会安全压力并存的新形势,俄罗斯对中亚劳务移民的接纳、社会融入与管控政策进行了多重调整:一方面,放宽政策以吸引和留住必要的劳动力,缓解用工和兵源危机;另一方面,加强管控,以此回应国内日益高涨的反移民情绪和社会安全关切。

1. 吸引中亚劳工,解决经济和军事所需 为补充兵源并维持经济的正常运转,俄政府有意降低移民获得俄罗斯公民身份的门槛,鼓励长期劳工落户。与 2021 年相比,2022 年中亚移民获得俄罗斯国籍总量净增 6.1 万份(约 +30%);获得俄罗斯公民身份的塔吉克斯坦人数由 10.4 万跃升至 17.4 万人,比上年增长了 67%,创历史新高。^③ 2024 年上半年,由于俄政府加强外籍劳工监管,获得俄罗斯国籍者共有 10.81 万人,比 2023 年同期(20.4 万人)减少了 47%,其中塔吉克斯坦公民仍然是主力(占 42%,即 4.52 万人),其次是乌克兰和哈萨克斯坦公民。^④ 此外,2024 年前 9 个月俄政府向移民发放工作签证 160 万份,比上年同期减少了 10 万份。^⑤

2022 年 6 月,为弥补特别军事行动造成的劳动力缺口,俄罗斯国家杜马通过《外国公民法律地位法修正案》,简化信息技术领域外国专家及其家属获得在俄工作居留许可及就业的程序,并给予无相应许可证或工作签证的专家在俄工作的机会。^⑥ 2023 年 6 月,俄政府更是将通过简化

^① “Численность и миграция населения Российской Федерации в 2023 году”, 12 Июля 2024, <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>.

^② “Названы наиболее востребованные профессии трудовых мигрантов в коридоре Центральная Азия – Российская Федерация”, 11 Ноября 2021, <https://nark.ru/news/nok/nazvany-naibolee-vostrebovannye-professii-trudovykh/>.

^③ “Центральная Азия и миграция в регионе”, 10 Июня 2023, <https://semeyainasy.media/2023/06/10/mig2022/>.

^④ “Куда сейчас едут мигранты из Средней Азии, и кто получает российское гражданство?”, 17 Сентября 2024, <https://mshgazeta.ru/obshchestvo/kuda-sejchas-edut-migranty-iz-srednej-azii-i-cto-poluchaet-rossijskoe-grazhdanstvo-13914.html>.

^⑤ “В России сократилось число выданных мигрантам патентов”, 5 Ноября 2024, <https://asiaplus.tj.info/ru/news/tajikistan/society/20241105/v-rossii-sokrtilos-chislo-vidannih-migrantam-patentov>. 工作许可与工作签证均是为外国人在俄罗斯从事工作活动而颁发的。但两者存在差异,前者是指为来自签证国家的外国人办理相关手续,如中国、美国或德国。为了雇用此类外国人,公司必须先获得雇用员工的许可才能办理相关手续。根据该文件,该外国人只能在指定地区(但可以出差)从事指定职业。工作签证则由来自免签国家的公民(如乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆等)申请。申请者只能在俄罗斯境内颁发该文件的地区工作。持有居留许可(РВП)、居留证(ВНЖ)的外国人,欧亚经济联盟国家和乌克兰的公民,以及持有难民证、移民证的外国人无需办理工作签证。

^⑥ “Иностранные IT-специалисты и члены их семей будут получать вид на жительство для работы в РФ в упрощенном порядке”, 15 Июня 2022, <http://duma.gov.ru/news/54608/>.

程序获得公民身份的职业和专业清单扩大至 203 种职业,包括建筑商、医务人员、教师、记者和工程师等。^①

同时,俄罗斯还将移民政策与军事动员挂钩。2022 年 9 月,普京签署《关于简化签订兵役合同的外国公民和无国籍人士获得俄罗斯联邦国籍程序》总统令,将外国人参军入籍的等待期从服役 3 年缩短至 1 年,规定在俄联邦武装部队、其他部队或军事编队服役不少于一年的外国公民,无需获得居留许可便可通过简化程序获得俄罗斯国籍。^② 2023 年初,俄政府将外籍志愿兵合同期下调至一年,并取消禁止二次签约的限制。同年 5 月,又废除了必须服役满 6 个月才能入籍的要求^③,不断放宽入籍条件。此外,俄政府还出台强制征兵和惩罚措施。2023 年 7 月,普京签署一系列法律,将征兵年龄上限从 27 岁提高至 30 岁,禁止应征入伍公民在收到征兵通知后离境。^④ 虽然此次法律修订未明确涉及入籍移民,但杜马议员们“对所有获得俄罗斯国籍的人实行强制兵役制,为了防止逃避兵役,将征兵年龄定为 50 岁”^⑤的提议引起了社会的广泛关注。

2. 加强移民社会融入,严打非法移民行为 在吸引人力资源的同时,俄罗斯还出台加强移民融入的各种措施,要求移民参加俄语、俄罗斯历史和法律知识等考试,旨在筛选接受俄罗斯文化并能够适应社会的移民群体。《2025 年俄联邦国家移民政策构想》和《俄联邦国家安全构想》中均将打击非法移民,加强对移民流的监控,提高移民的社会文化适应能力,以及帮助移民融入俄罗斯社会确定为战略重点。^⑥ 而为外国公民及其未成年子女适应俄罗斯社会创造条件,帮助其熟练掌握俄语,了解俄罗斯社会的行为准则、法律,以及传统价值观,则成为相关部门的工作重点。俄罗斯教育部于 2024 年底提出法规草案,要求在俄外籍儿童入学前必须通过俄语测试,未通过者须参加为期三个月的俄语强化培训(费用由家长承担),否则家长可能会受到行政处罚。^⑦

恐袭事件后,俄罗斯各地掀起了针对中亚移民的高压整治行动,频繁对中亚移民展开突击检查和盘问。政府趁势开展名为“非法移民—2023”的全国行动,超 1.5 万名移民被驱逐出境。^⑧ 2024 年上半年,3 万多名外国人被驱逐出境,超 10 万名外国人被禁止入境。^⑨ 2024 年 7 月,国家杜马批准法案,赋予警方在无法院裁定下快速驱逐非法移民的权利,可在 48 小时内完成驱逐程序,同时建立黑名单,禁止非法移民再入境。^⑩ 2024 年 11 月 7 日,俄联邦政府发布《关于对外国公民和无国籍人士进出俄罗斯联邦的规则和条件进行试验的决议》。根据该文件,进入俄罗斯的外国人要提交

① “Минтруд расширил перечень профессий иностранцев для упрощенного получения гражданства РФ”, 15 Июня 2023, <https://tass.ru/obschestvo/18012467?ysclid=lxlsoi468733000916>.

② “Указ Президента Российской Федерации от 30 Сентября 2022 года № 690 «О приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, заключивших контракты о прохождении военной службы»”, 30 сентября 2022, <https://rg.ru/documents/2022/09/30/prezident-ukaz690-site-dok.html>.

③ “Putin’s Foreign Legion. Foreigners Fighting in the war With Ukraine”, 20 February 2024, <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/analyses/2024-02-20/putins-foreign-legion-foreigners-fighting-war-ukraine>.

④ “Госдума одобрила запрет покидать Россию получившим повестку в военкомат”, 25 Июля 2023, <https://www.kommersant.ru/doc/6123962>.

⑤ “Получившим гражданство РФ иностранцам могут поднять призывной возраст до 50 лет”, 02 Февраля 2024, <https://www.garant.ru/news/1680289/>.

⑥ 初冬梅:《俄罗斯移民政策变迁:安全与发展之间的选择》,载《欧亚经济》,2025 年第 2 期。

⑦ “Russia May Impose Stricter Rules on Central Asian Migrants”, 3 February 2025, <https://timesca.com/russia-imposes-stricter-rules-on-central-asian-migrants/>.

⑧ “Far-Right, Xenophobic Movements Incite Anti-Migrant Raids in Russia”, 15 December 2023, <https://www.bellingcat.com/news/2023/12/15/the-far-right-xenophobic-movements-inciting-russias-anti-migrant-raids/>.

⑨ “Из России с начала 2024 года выслали более 30 тыс. иностранцев”, 19 Июня 2024, <https://tass.ru/obschestvo/21136855>.

⑩ “Central Asians in the Crosshairs of Russia’s Ever-Evolving Migration Regime”, 02 August 2024, <https://thediplomat.com/2024/08/central-asians-in-the-crosshairs-of-russias-ever-evolving-migration-regime/>.

生物识别信息(人脸和指纹)。^① 2025 年 6 月 30 日至 2026 年 6 月 30 日,俄罗斯所有边境检查站都将安装生物识别数据采集系统。^② 由此可见,俄政府全面升级了移民监管系统,通过立法和技术手段对移民进行全程追踪和身份校验。俄政府还加强遣返制度,自 2025 年 2 月 5 日起实施新的遣返程序,内务部可在无需法院裁决的情况下直接驱逐移民。而在此前,仅法院和边防局拥有该项权力。

综上,俄罗斯在通过语言考试、文化宣传等手段推动移民融入的同时,又通过行政管制和高压执法,将移民群体边缘化。这种矛盾做法不仅难以真正促进融入,反而可能激化族群矛盾。

(二) 中亚国家的移民政策调整

俄罗斯移民的大量涌入为中亚国家带来新的机遇和挑战。适时调整移民政策,无疑是中亚国家应对新形势的明智之举。总体来看,中亚国家普遍采取对俄公民免签的友好政策^③,在现有法律框架下对其提供适度便利,社会反应比较温和,对移民的态度相对开放。

1. 微调移民准入和居留制度 早在 2021 年 6 月 17 日,乌兹别克斯坦政府就与俄罗斯政府签署了《关于俄罗斯联邦公民在乌兹别克斯坦境内和乌兹别克斯坦公民在俄罗斯联邦境内居留程序的协定》^④。该协定自 2022 年 6 月 4 日生效以来,乌政府一直遵循“停留超 15 天的俄罗斯公民须依法在入境国主管机关登记”的规定。哈萨克斯坦是俄罗斯移民的首选地之一。起初,作为欧亚经济联盟成员国,俄公民可通过反复出入境的方式免签并长期居留。2023 年 1 月 17 日,哈政府发布新修订的《入境、逗留、离境及移民控制实施细则》,规定自 2023 年 1 月 27 日起进入哈萨克斯坦,且在逗留期间未获得临时居留证或签证的外国人可在此居留 30 天,但在 180 天内的总停留时间不得超过 90 天。^⑤ 吉尔吉斯斯坦也做出类似于哈萨克斯坦的决定,《吉尔吉斯斯坦境内外国公民居留程序》于 2023 年 10 月 10 日生效,外国公民逗留期限同样引入了“90/180 天”的规定。^⑥ 显然,哈、吉两国的入境和居留政策调整主要体现在缩短居留时间上。而对于接收移民较少的塔吉克斯坦而言,政府主要将精力放在维护本国劳务移民利益上,土库曼斯坦则一向实施严格的入境签证制度,两国基本维持原有的政策框架,均未对俄公民的到来进行明显干预。

2. 大力引进高技能人才 高技能俄罗斯移民的到来为中亚国家吸引人才、推动技术和产业发展带来了绝佳机遇,各国试图将其转化为推动经济发展的资源。2022 年 3 月,乌兹别克斯坦率先推出针对 IT 专家、投资人、技术园区公司创始人的信息技术签证,持有该签证者可在三年内自由入乌,享有与本国公民同等的社会福利,居留许可程序也得到简化。此外,乌兹别克斯坦承诺给予迁入的 IT 公司大幅税收减免等优惠,包括降低 IT 园区外国创始人股息税和个人所得税、免除移民的企业税、简化企业注册和聘用手续、允许外币支付股息和外国专家工资等。^⑦ 2022 年 8 月,吉尔吉

① “Russian Airports to Require Biometric Checks for Foreign Travelers Starting Next Month”, 14 November 2024, <https://www.themoscowtimes.com/2024/11/14/russian-airports-to-require-biometric-checks-for-foreign-travelers-starting-next-month24-a87011>.

② “Дмитрий Медведев сообщил о начале эксперимента по контролю за мигрантами: что имеется в виду”, 28 Ноября 2024, <https://www.kp.ru/daily/27666/5017004/>.

③ 注:俄与哈、吉两国同属欧亚经济联盟,在联盟内部享有劳动力自由流动的权利,可通过简化的居留和工作手续在其他成员国就业,这包括免除工作许可、简化签证程序以及更容易获得居留许可等措施。乌、塔虽非联盟成员,但也对俄公民免签或提供落地签便利。

④ “Официальное опубликование правовых актов”, 14 Июня 2022, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206140017>.

⑤ “Об изменении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Казахстане рассказали в МВД”, 25 Января 2023, <https://www.gov.kz/memleket/entities/migration/press/news/details/494569?lang=ru>.

⑥ “О новом порядке пребывания граждан России в Кыргызстане”, 20 Октября 2023, https://kyrgyz.mid.ru/ru/embassy/news/o_novom_poryadke_prebyvaniya_grazhdan_rossii_v_kyrgyzstane/16.

⑦ “Какие новые льготы для отрасли IT вступили в силу начиная с 1 апреля”, 4 Апреля 2022, <https://www.spot.uz/ru/2022/04/04/it-welcome/>.

斯坦通过《关于批准授予外国公民和无国籍人士“数字游民”地位的临时规定》，推出“数字游民计划”，面向包括俄罗斯在内的六国公民，为信息技术、软件开发和人工智能等领域的外籍专家提供申请“数字游民”身份的机会。申请成功者将获得个人身份证号和长达 12 个月的工作许可，有权开展个人创业或法人实体活动。^① 2022 年 9 月至 2023 年 12 月底，共有 1975 人获得“数字游民”身份，其中 1949 人为俄罗斯人。^② 哈萨克斯坦也乐于接收来自俄罗斯的高技术人才和企业迁入，欢迎撤离俄罗斯的国际公司入驻，为他们提供注册便利、产业园优惠等措施。相对而言，哈萨克斯坦比较审慎，直到 2024 年 11 月才首次推出数字游民签证，外国远程工作者可在哈萨克斯坦居留一年。

3. 多元化移民目的地 在地缘冲突频发、紧张局势加剧的背景下，与俄罗斯就业市场的长期深度绑定使中亚国家愈发意识到自身的脆弱性，以及在处理对俄关系时回旋余地的有限性。为了从根本上调整劳务输出战略，分散对俄过度依赖，中亚各国积极开辟新的移民方向，与英国、欧盟国家、韩国等国建立劳务合作关系。乌兹别克斯坦在这方面走在前列，早在 2022 年之前，就开始推行“劳务出口多元化”政策。为输送训练有素的劳动力，乌兹别克斯坦在 14 个地区建立了统一培训中心，与移民目的国联合培养具备专业技能并熟悉目的国语言、文化和法律的劳务人员。近几年，乌兹别克斯坦与韩国、沙特、英国、以色列等国签订了劳务移民协议。俄乌冲突爆发后，又加强了与土耳其和波罗的海国家的移民协作。作为极度依赖移民汇款的国家，吉尔吉斯斯坦积极为本国移民寻求全球就业机会，外交部、经济和贸易部以及 150 家私营中介机构获准为劳工开拓新的移民目的地并安置工作，范围覆盖俄罗斯、日本、捷克、阿拉伯国家等 19 个国家。^③ 截至 2024 年，吉尔吉斯斯坦已与 21 个国家签署了劳务移民协议，并寻求扩大与其他国家在该领域的合作。^④ 塔吉克斯坦也做出类似努力，与白俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其、印度、中国、阿联酋等国签订一系列协议，内容涵盖建立合作机制、促成移民就业、规范劳务活动和保障移民权益等方面。^⑤

4. 加强移民融入与回流人口管理 随着俄公民的大批涌入以及申请长期定居人数的激增，中亚各国也出现了移民的社会融入问题。2024 年哈萨克斯坦为加强移民的社会融入，要求入籍者通过哈萨克语、历史和法律知识的考试。此外，哈政府于 2022 年批准《2023—2027 年移民政策构想》，激励合格人员迁入，保护境外哈籍劳工权利。^⑥ 而对于返乡的劳工群体，中亚国家也制定了相应的治理措施：一是逐步完善双语教育支持计划，帮助在俄多年的劳工子女返乡后融入母语教育体系；二是政府加强对返乡劳工的技能培训，鼓励他们重新外出就业。吉尔吉斯斯坦大力创建新的工业企业，帮助返乡移民就业，并减少对外部劳务市场的依赖。^⑦

总体而言，中亚各国在延续既有移民政策的基础上，适度调整政策措施，既为外来俄罗斯移民

① “Статус цифрового кочевника”, 12 Декабря 2023, <https://mineconom.gov.kg/ru/direct/385/395>.

② “Почти 2 тысячи иностранцев получили статус ‘Цифровой кочевник’ — список стран”, 18 Декабря 2023, <https://ru.sputnik.kg/20231218/kyrgyzstan-tsifrovoy-kochevnik-status-1081341492.html>.

③ “Кыргызстан ищет новые страны для трудовых мигрантов из республики”, 01 Июня 2022, <https://rg.ru/2022/06/01/s-chemodanom-nadezhd.html>.

④ Ощепков А., Тилекеев К., Герри К. “Влияние войны в Украине на миграционные потоки в Центральной Азии. Аналитическая записка №1. Бишкек: Высшая школа развития, Университет Центральной Азии, 2024, С. 5. <https://ucentralasia.org/media/ygkl23rh/pbmigration-flow-change-in-central-asia-ru.pdf>.

⑤ “В каких странах работают граждане Таджикистана и как с работой помогают Центры подготовки мигрантов?”, 9 Июня 2023, <https://asiaplustj.info/news/tajikistan/society/20230609/v-kakih-stranah-rabotayut-grazhdane-tadzhikistana-i-kak-s-rabotoi-pomogayut-tsentri-podgotovki-migrantov>.

⑥ “Концепцию миграционной политики на 2023 – 2027 годы одобрило Правительство РК”, 29 Ноября 2022, <https://primeminister.kz/ru/news/koncepciyu-migracionnoy-politiki-na-2023-2027-gody-odobrilo-pravitelstvo-rk-2910415>.

⑦ “Kyrgyzstan Faces Labor Shortages Amid Growing Return Migration”, 27 February 2025, <https://timesca.com/kyrgyzstan-faces-labor-shortages-amid-growing-return-migration/>.

提供避风港,又通过行政手段防止失控,同时出台优惠政策吸纳人才和资金,引导移民融入本国社会。这些政策在维护社会稳定的同时,也为俄罗斯移民提供了相对宽松的生存和发展空间。

(三) 俄罗斯和中亚国家移民治理逻辑的变化

俄乌冲突后俄罗斯和中亚国家一系列移民政策的调整,体现了移民治理逻辑的深刻变化。

1. 俄罗斯移民政策从促“经济发展”转向“安全至上” 对俄罗斯而言,吸引外国劳工特别是中亚移民是国家应对人口危机的最有效手段,其移民政策始终以促进经济发展和维护国家安全为基本理念。^① 一方面,俄罗斯基于“发展逻辑”大量吸纳中亚劳工,不仅能满足本国劳务市场需求,而且有助于中亚劳工获取家庭收入、中亚国家维持经济运转。另一方面,俄罗斯的中亚劳工受教育水平不高,非法移民基数较大,非法移民通常未按规定登记、逃避税收,既给政府监管和社会秩序带来压力^②,也成为恐怖势力渗透和招募的潜在目标,加大了俄罗斯国家安全风险。因此,俄罗斯在制定移民政策时既要考虑经济发展所需,又要有效打击非法移民行为,同时还要安抚国内反移民情绪。在此背景下,吸纳高质量移民就成为移民政策的核心内容。

莫斯科恐袭事件后,俄罗斯媒体大肆渲染移民犯罪话题,进一步助长了社会排外情绪,各界关于收紧移民政策甚至“清理移民”的呼声甚高。促“经济发展”的移民话语逐渐被“安全优先”取代,移民治理逻辑也从偏重经济和人口补充逐步转为“安全至上”,强调监管和强力执法。在民族主义和“反移民”民粹主义浪潮推动下,俄政府将移民视为潜在安全风险和可以动员的战略资源,通过数字化监管和法律约束对移民进行全方位管控。俄联邦侦查委员会主席巴斯特雷金(Александр Бастрыкин)曾多次呼吁强制移民入伍,并提议剥夺入籍后拒绝服役者的国籍,称符合要求的外国公民在武装部队服役是其获得俄罗斯公民身份后应尽的法律义务。^③ 应该说,俄国家安全会议等强硬派高层决策机构主导了移民治理逻辑的转向:将移民议题上升为国家安全和社会稳定问题,反恐和维稳被置于劳动力需求之上,而需要移民的用工部门、企业雇主的利益被忽视。

2. 中亚移民治理主动性提升 相比俄罗斯大刀阔斧收紧移民政策,中亚各国总体上对俄移民持宽松和欢迎态度,未出台专门针对俄移民的审查措施,而是尽量将其视为经济移民加以管理。此做法既是出于人道主义考虑,也是希望通过吸收高素质人才促进本国经济发展,并综合地缘政治考量的结果。一方面,来自俄罗斯的劳务汇款是中亚许多家庭赖以生存的关键,也是维系国家经济运转和社会稳定的命脉,各国政府不得不维护劳务输出的稳定性与可持续性——无论是对俄妥协斡旋,还是另辟蹊径寻找替代市场,其政策的核心出发点均在于守住劳务移民这一保障社会经济平衡的“安全阀”^④。另一方面,作为接纳俄罗斯公民的东道国,中亚国家需平衡对俄政策与国内民意,以免刺激俄罗斯或本国民众的神经。这种克制避免了俄移民问题的政治化,有利于维护双边外交关系和国内稳定。目前,中亚国家更多聚焦于区域安全和本国侨民的安危,为扭转移民格局所做努力主要体现在拓展移民目的国方面。然而,由于签证限制、语言障碍和专业技能要求,中亚劳工前往其他国家的规模远不及俄罗斯,这一趋势在短期内难以改变。因此,在移民渠道多样化过程中,中亚国家不得不谨慎权衡对俄立场和态度。第三方面,中亚民众对俄罗斯移民的态度与其移民政策的被动性基本一致,折射出中亚在面对俄罗斯这一传统强势邻国时的脆弱性与敏感性。中亚民

① 参见韦进深、马伊辉:《俄罗斯大幅收紧移民政策的背后》,载《世界知识》,2024 年第 11 期。

② 参见韦进深、马伊辉:《俄罗斯大幅收紧移民政策的背后》,载《世界知识》,2024 年第 11 期。

③ “Александр Бастрыкин в интервью «РГ» - о раскрытии краж военного снаряжения, призыве в армию новых граждан РФ и полной конфискации имущества коррупционеров”, 13 Января 2023, <https://rg.ru/2023/01/13/vot-takie-dela.html>.

④ “Central Asian Countries Sending Migrant Workers to Asia Over Russia”, 21 November 2024, <https://jamestown.org/program/central-asian-countries-sending-migrant-workers-to-asia-over-russia/>.

众对新移民的态度普遍友好,社会活动家和志愿者帮助新移民解决住房、交通和食品供应等问题。尤其在塔、吉两国,当地人对俄罗斯人的好感度极高,甚至为他们提供免费食宿和日常开支。在塔吉克斯坦,当地人理所当然地用俄语与移民交流,并称他们为“来自首都的客人”^①。

一项针对后苏联空间国家俄语居民的问卷调查^②显示,多数受访者认为,从国家层面看,移民带来的益处与风险并存,但他们更看重移民带来的经济效益。此外,受访者还主张为移民提供语言学习、就业指导、心理辅导、经济援助等,促进其文化和社会融入,其中塔吉克斯坦居民(66%)的意愿尤为突出,被视为对俄移民最友好的国家。上述调研结果与俄罗斯社会对中亚移民一贯的排斥态度形成鲜明对比,这种不对称的社会关系在很大程度上缘于中亚国家对俄的物质依赖,以及由此衍生的自卑感。^③

需要指出的是,当传统移民流向打乱既有平衡后,中亚国家开始动用国家手段干预移民流动。首先是亮明法律底线,在俄罗斯利用“服役换国籍”吸引移民入伍后,中亚国家出台法律,禁止本国公民在境外从事危害国家形象和利益的行为,违者将被追究刑事责任。其次是开展外交活动推动移民进程,通过与多国谈判劳务合作、签署双边劳务协议、设立海外劳工管理机构等方式,扩大劳务输出渠道。

总体来看,当前俄罗斯与中亚国家在移民政策上的转变不仅体现了治理理念的差异,也反映出社会结构与国家认同的深层张力。在民粹主义思潮上涨的背景下,舆论情绪在一定程度上与政策转向双向塑造。在俄罗斯,移民政策被安全化、政治化,社会对中亚移民的负面认知为强硬政策提供了动员基础;在中亚,国家更加积极地引导劳工流向,同时严格规训公民行为。这些变化表明,移民不再只是市场供求下的被动产物,而是被赋予了新的战略意义。无论是俄罗斯还是中亚国家,都加强了国家力量对跨国人口流动的重新介入和塑造,并尝试以立法和行政手段重新架构移民流动格局。可以预见,今后俄罗斯和中亚国家围绕劳务移民的政策互动,仍将是安全诉求与经济需求之间、国家控制与社会自治之间此消彼长的动态平衡过程。

三、移民双向流动的影响

俄罗斯与中亚国家间移民的双向流动不仅牵动着地区整体人口动态和劳动力市场的供给关系,也深刻影响着各国的经济发展和社会稳定。

(一) 经济影响

1. 人口外流加剧俄罗斯经济困境 俄罗斯人口问题严峻,长期面临低生育率和老龄化问题,近两年又新增了军事伤亡、人口外流等挑战。截至 2025 年 1 月 1 日,俄罗斯人口约为 1.46 亿。^④ 据保守估计,2100 年俄罗斯人口将降至 1.24 亿。相伴而生的是劳动力人口的严重不足:一半以上的俄罗斯企业,尤其是大中型企业,都存在劳动力短缺问题。在俄乌冲突背景下,俄罗斯经济结构向半军事化经济转型,市场至少分流出 80 万工人用来扩充军队并支持军工综合体,这一变化加剧了

^① Karolina Kluczevska, “Post-Soviet Power Hierarchies in the Making: Postcolonialism in Tajikistan’s Relations with Russia”, *Review of International Studies*, vol. 50, no. 4, 2024, p. 17.

^② 在线研究公司 ОнИн(在线访谈公司)和社会规划中心“Платформа”进行的一项关于近邻国家俄语居民对军事行动后俄罗斯移民潮态度的问卷调查。调查报告见:Платформа: Отношение жителей ближнего зарубежья к последней волне эмиграции из России: исследование позиций русскоязычных аудиторий, Выпуск №1. С. 1 – 15. <https://pltf.ru/2023/06/23/otnoshenie-zhitelej-blizhnego-zarubezhya/>.

^③ Karolina Kluczevska, “Post-Soviet Power Hierarchies in the Making: Postcolonialism in Tajikistan’s Relations with Russia”, pp. 18 – 21.

^④ “Росстат назвал численность россиян к началу 2025 года”, 31 Января 2024, <https://www.rbc.ru/society/31/01/2025/679ceb1f9a794739d6fa3ad1>.

“民用经济”领域的人员短缺。^① 精英人才的外流使劳动力市场形势进一步恶化。以 IT 行业为例,冲突后约有 10 万名专家离开俄罗斯,占行业员工总数的 10%,导致 2023 年 IT 行业职位空缺数量增长 20%。^② 据统计,2023 年俄罗斯的人才缺口达 480 万人。^③ 为了满足劳动力需求,俄政府每年必须吸引 39 万至 110 万移民。^④ 但恐怖袭击后,俄罗斯多地驱逐和拒签中亚移民,造成外籍劳工总数骤减,劳动力市场失衡进一步加剧。部分依赖移民的行业出现“用工荒”,建筑工地被迫停工,莫斯科交易所建筑行业的股票大幅下跌。自 2024 年 4 月起,在圣彼得堡劳动力市场,来自塔、乌两国的申请者分别减少 60% 和 40%。^⑤ 如果该情况继续发展下去,未来俄罗斯将面临严重的用工短缺,由此引发的运营困难、劳动力成本上升、通货膨胀加剧等问题也将接踵而至,国家经济压力可想而知。

2. 移民助力中亚国家经济增长 2021—2023 年,中亚五国国民经济指标稳健增长(见表 1),2024 年,哈、吉、塔、乌、土的 GDP 分别增长 4.0%、9.0%、8.0%、6.0% 和 6.3%。^⑥ 在此背景下,外国企业和俄罗斯新移民的流入,无疑会助力中亚国家的经济发展。

表 1 2018—2023 年中亚五国 GDP 变化情况 (单位:亿美元)

	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
哈萨克斯坦	1793	1817	1711	1971	2255	2614
乌兹别克斯坦	529	603	602	696	811	909
土库曼斯坦	408	452	458	500	565	599
吉尔吉斯斯坦	83	94	83	93	121	140
塔吉克斯坦	78	83	81	89	107	121

资料来源:本表为作者根据世界银行公开数据(World Bank Open Data)自制, <https://data.worldbank.org/>。

首先,移民带动新的消费需求,推动当地金融和服务业发展。移民在中亚购置房产并参与经济活动,有利于刺激当地服务业、零售业和房地产业的发展。相关数据显示,第一波俄罗斯移民到来后,中亚国家多项服务性行业指标显著增长,如零售、餐饮、房地产、酒店、物流、信息和通信服务等。2022 年 1—7 月,吉尔吉斯斯坦零售额同比增长 25.3%,提供的市场服务增长 36.4%,金融服务占国内生产总值的比重从 2021 年的 0.9% 增加到了 6.2%。^⑦

其次,移民带来巨额资金,新账户的激增和银行服务费的上调推动了各国银行存款的增长。2022 年,俄罗斯公民在哈萨克斯坦的银行存款增长了四倍多,达到 14 亿美元,哈国家银行基准利

① “Трудовая миграция в Россию: взгляд через призму политических, экономических и демографических тенденций”, 17 Ноября 2023, <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/trudovaya-migratsiya-v-rossiyu-vzglyad-cherez-prizmu-politicheskikh-ekonomicheskikh-i-demografichesk/?ysclid=ly5943t7qe785254457>.

② “Число вакансий для IT-специалистов за год выросло на 20%”, 28 Марта 2024, <https://trends.rbc.ru/trends/education/66052c2f9a7947665a87d8be>.

③ “Эксперт заявил о нехватке в РФ 4,8 млн работников на фоне восстановительного роста”, 24 Декабря 2023, <https://tass.ru/ekonomika/19619391>.

④ В. В. Юмагузин, М. В. Винник, “Долгосрочный прогноз компенсаторной миграции в России”, Журнал новой экономической ассоциации, № 1(58), 2023, С. 48 – 64.

⑤ “В Петербурге резко вырос отток трудовых мигрантов из Таджикистана”, 9 Мая 2024, https://www.rbc.ru/sph_sz/09/05/2024/663c8d4b9a794769b96f341b.

⑥ 此为欧洲复兴开发银行的预测数据,参见:Regional Economic Prospects, 2024, https://www.ebrd.com/content/dam/ebd_dxp/assets/pdfs/office-of-the-chief-economist/economic-surveys/regional-economic-prospects/2024/regional-economic-prospects-sep-2024/Regional-Economic-Prospects-Sep-2024-Report.pdf.

⑦ Национальный банк КР, <https://www.nbkr.kg/index.jsp>.

率因此上调至 16.75%。^① 2022 年,吉尔吉斯斯坦银行非利息收入激增 359%。^②

最后,企业和高技能移民的迁入驱动产业发展,推动投资创业热潮。大批高技能人才和创业者可在中亚享受优惠政策创办公司、开展远程工作。因聘用俄罗斯 IT 业移民,中亚各国的 IT 服务出口增长明显,数字经济得到快速发展。此外,企业转移和新移民的创业活动也提升了经济活力。据统计,2022 年 9 月至 2023 年 8 月,在哈萨克斯坦注册的外国公司增加 38%,达 4.1 万家,其中俄罗斯公司占 45%;俄罗斯参股的公司从 7929 家增加到 1.9 万家,占总数的 98.6%。^③ 截至 2025 年第一季度,乌兹别克斯坦境内共有俄参股企业 3033 家(占外资企业总数的 19.3%),位居外资企业数量第二。^④

(二) 社会影响

1. 俄境内中亚移民处境恶化 一直以来,劳务移民在俄罗斯社会地位低下。特别是在经济危机和局势动荡时期,劳务移民经常成为各类罪行的“替罪羊”和种族暴力的针对目标。2022 年以来,中亚移民面临更为严峻的挑战,包括舆论压力、经济不稳定、低劣的社会待遇和征兵威胁。莫斯科恐怖袭击事件进一步激化了社会矛盾和排外情绪,针对中亚劳工的仇恨和歧视现象攀升,种族关系紧张形势升级。一些餐馆、商店拒绝向中亚人提供服务,移民的工作地受到无端袭击和抢砸。警方直接拦截外国劳工、包围盘查甚至闯入居所将其带走的案例屡见不鲜,移民遭遇骚扰、索贿、非法拘留以及仇恨暴力的事件显著增多。面对骤然恶化的处境,在俄中亚移民普遍感到恐惧、无助和迷茫。34 岁的塔吉克斯坦劳工达勒尔·库尔巴诺夫针对所处的困境指出:“为了糊口我们不得不来俄罗斯,可是在这里我们得不到任何保护——我们就像烈火中煎熬的人质”,“每天都笼罩在恐惧和屈辱中”。^⑤

有调查显示,目前俄罗斯人与中亚移民间的社会隔阂加深、对立情绪加剧,69% 的受访者认为俄罗斯政府应限制新移民的流入,56% 的人主张暂时允许或完全禁止中亚移民入俄,仅 24% 的人主张充分利用移民发展经济。^⑥ 恐袭事件后,表示“最担心恐怖威胁”的人数从 14% 上升至 32%,对新移民和移民涌入问题的关注度从 19% 上升至 25%,对民族主义情绪蔓延和种族关系恶化的关注度从 6% 增至 10%。^⑦

2. 社会矛盾激化,冲突加剧 尽管中亚民众对俄罗斯移民的到来表示欢迎,但随着彼此相处中利益摩擦的增加,中亚社会逐渐出现对新移民抢占工作机会并带来安全风险的顾虑,以及对地区“再殖民化”的担忧。

一方面,俄罗斯移民涌入和本国劳工回流导致中亚物价上涨,社会资源紧张,就业压力陡增。房地产行业所受冲击尤为突出。2022 年哈萨克斯坦二手房价格较 2021 年上涨 21.6%,新房价格

① “Нацбанк Казахстана повысил базовую ставку до 16,75% годовых”, 5 Декабря 2022, <https://tass.ru/ekonomika/16501009>.

② “Как повлиял рост эмиграции из России на экономику стран Центральной Азии”, 7 Февраля 2024, <https://uz.kursiv.media/2024-02-07/kak-povliyay-rost-emigracii-iz-rossii-na-ekonomiku-stran-czentralnoj-azii/>.

③ “Основные показатели количества субъектов в Республике Казахстан (на 1 сентября 2023)”, 10 Октября 2023, <https://stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-org/publications/5025/>.

④ “В Узбекистане создали более трех тысяч предприятий с российским капиталом”, 14 Апреля 2025, <https://lprime.ru/20250414/uzbekistan-856646297.html>.

⑤ “Жизнь в страхе и унижении: рост ксенофобных притеснений и насилия в отношении мигрантов из Центральной Азии в России”, 17 Марта 2025, <https://www.hrw.org/ru/report/2025/03/17/390802>.

⑥ “Уровень ксенофобии и межнациональной напряженности, отношение к приезжим”, 14 Мая 2024, <https://www.levada.ru/2024/05/14/uroven-ksenofobii-i-mezhnatsionalnoj-napryazhennosti-otnoshenie-k-priezhim/>.

⑦ “Массовые представления о проблемах российского общества”, 04 Сентября 2024, <https://www.levada.ru/2024/04/09/massovye-predstavleniya-o-problemah-rossijskogo-obshchestva-mart-2024-goda/>.

上涨 15.6%,安居房租金上涨 45%,租房成本上涨 2.4 倍。^① 7 月至 9 月,乌兹别克斯坦住房需求增加 20%,租金上涨 14%,新房价格上涨 5.5%。^② 塔什干的平均租金仅在 2022 年 2 月下旬至 3 月中旬就上涨了 15%。^③ 一些房东为追求高额租金而驱逐原租户,不少租户因无法承担高出 2—3 倍的租金被迫搬离,甚至流落街头。此外,俄罗斯移民的涌入使本土居民的就业压力加剧。不同于从事劳动密集型行业的中亚移民,俄罗斯移民大多拥有初始资本,具备专业知识和技能,在就业市场更具竞争力,加之政府有意通过优惠政策吸引高技能移民,他们更倾向于寻找高回报的优质职位。此种情况引发部分当地民众的不满,一些知识分子和中产阶级担忧复现苏联时期的等级分工制度,加剧社会分层,即本地人占据低级职位,而外来者享有更高地位。^④

另一方面,独立后中亚各国一直致力于通过强化主体民族地位,复兴其语言、历史和文化,并削弱俄罗斯对其的影响。当地民众担心,新来的俄罗斯人可能会否认甚至消解各国在独立后取得的文化成果。社交媒体上充斥着“他们最好认清身份,别试图主宰我们”等言论。^⑤ 有关文化自主权和语言问题的讨论重新升温,要求俄移民尊重当地文化、学习当地语言的呼声渐涨。虽然上述问题尚未造成难以弥合的裂痕,但俄罗斯移民引发的民族主义情绪,揭示了双边关系中长期存在的历史遗留问题和现实隐患。

(三) 政治影响

1. 双边关系受到冲击 2022 年俄乌冲突以来,后苏联空间国家间的关系出现一些新变化。一方面,俄罗斯以国籍或金钱诱惑甚至是强制中亚移民参军的行为,在一定程度上触及了中亚各国的国家安全和法律底线。中亚国家多次重申禁止雇佣兵行为,吉驻俄使馆在 9 月 21 日,即动员令发布数小时后发表声明称,以任何形式参与外国领土上的军事活动均被视为雇佣军活动,参与者将被判处最高 10 年监禁并没收所有财产。^⑥ 2023 年 11 月,乌兹别克斯坦对一名加入俄军作战退伍回国的公民判处 5 年徒刑。^⑦ 另一方面,恐袭事件后,俄罗斯收紧移民政策,严重影响了依赖劳务经济的中亚国家利益。2023 年以来,随着卢布贬值,以及在俄务工人员大幅减少,中亚国家的劳务汇款额开始下降,乌、吉、塔三国的汇款额同比下降 42%、12% 和 8%。^⑧ 此外,面对本国移民在俄受到的不公对待,中亚国家做出回应,呼吁公民在非必要情况下暂时避免前往俄罗斯。塔总统拉赫蒙与普京会晤时表示,劳务移民问题“非常敏感”,反对在打击恐怖主义和极端主义方面的双重标准。^⑨

① “Изменение цен на рынке жилья в декабре 2022 года”, 01 Сентября 2023, <https://stat.gov.kz/ru/news/izmenenie-tsena-na-rynke-zhilya-v-dekabre-2022-goda/>; “Russia and Ukraine at War: Kazakhstan’s Economy Has to Adjust”, 19 November 2024, <https://kz.kursiv.media/en/2024-11-19/eng-tank-russia-and-ukraine-at-war-kazakhstans-economy-has-to-adjust/>.

② “Спрос на жильё в июле-сентябре вырос на 20%, аренда подорожала на 14%”, 14 Октября 2022, <https://www.gazeta.uz/ru/2022/10/14/real-estate-market/>.

③ “В каких странах аренда жилья выросла из-за приезжих россиян”, 19 Апреля 2022, <https://realty.rbc.ru/news/625b45669a7947277108cec8>.

④ “Interview: Sergey Abashin and Russian Decolonisation”, 3 April 2023, <https://www.ispionline.it/en/publication/interview-sergey-abashin-and-russian-decolonisation-123695>.

⑤ “Racializing Central Asia during the Russian-Ukrainian War: Migration Flows and Ethnic Hierarchies”, 09 August 2022, <https://www.ponarseurasia.org/racializing-central-asia-during-the-russian-ukrainian-war-migration-flows-and-ethnic-hierarchies/>.

⑥ “Kyrgyzstan, Uzbekistan Warn Citizens Of Repercussions For Joining Russian Forces In Ukraine”, 22 September 2022, <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-uzbekistan-warning-russia-military-service/32046022.html>.

⑦ “Uzbekistan Moves to Protect Rights of Uzbek Citizens in Russia”, 17 December 2024, <https://thediplomat.com/2024/12/uzbekistan-moves-to-protect-rights-of-uzbek-citizens-in-russia/>.

⑧ “Why Are Central Asian Migrant Workers Spurning Russia?”, 01 August 2024, <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/07/russia-central-asia-migrants>.

⑨ “Рахмон на встрече с Путиным назвал вопрос мигрантов ? очень щепетильным? ”, 09 Мая 2024, <https://www.rbc.ru/politics/09/05/2024/663cbea59a7947caf65fe9f7>.

2025 年 5 月,乌兹别克斯坦外交部对该国公民遭受虐待的案件表示关切,敦促俄当局关注有关虐待劳工的投诉。^① 这些罕见的外交干预显示,俄罗斯对中亚移民的排斥和歧视可能会削弱彼此遗存的情感纽带,造成族群关系紧张,甚至影响政治互信。

此外,移民问题成为大国进行地缘政治博弈、实现战略目标工具的趋势愈发明显。俄乌冲突后,移民的特殊身份被西方刻意放大并加以利用,他们不断通过非政府组织、数字媒体和网络技术等手段批评俄罗斯对中亚的消极政策,就移民和人权问题大做文章,煽动反俄情绪,试图借移民议题挑起俄罗斯与中亚国家间的纷争,打击俄罗斯的劳动力储备。恐袭事件后,西方迅速发动信息舆论战,广泛报道移民遭受蓄意攻击和粗暴执法的新闻,传播民族对立叙事,制造焦虑恐惧,加剧了俄罗斯与中亚民间的对立情绪。

2. 移民格局面临重构 长期以来,移民既是俄罗斯借以弥补在中亚主导地位衰退和战略机遇流失的重要纽带,也是其制约中亚、将中亚引入自身主导的政治进程和利益体系的隐性工具。作为依赖关系中的主导方,俄罗斯在借助移民发展综合国力的同时,也获得了向对方施压的机会。当双边关系良好时,移民管理就较为宽松,入境手续得到简化;当关系出现波折时,俄罗斯就会出台针对性的紧缩政策,增加移民难度。^② 有时直接以驱逐劳工或封锁边界相威胁,迫使中亚国家让步。因此,当涉及移民问题和事关俄罗斯的事务时,中亚各国所奉行的独立、自主外交政策会大打折扣。^③

为了分散劳务输出风险,中亚国家加速扩大移民通道的步伐,积极寻找劳动力替代市场。2024 年中亚国家多样化移民路线的政策已见成效——尽管赴俄移民人数仍在下降,但流入中亚国家的汇款出现增长。根据国际移民组织和世界银行的数据,2024 年流入塔吉克斯坦的汇款总额达 58 亿美元,比 2023 年增长 27%;流入吉尔吉斯斯坦的汇款总额为 29 亿美元(2023 年为 27 亿美元)。除俄罗斯外,汇款还来自哈萨克斯坦、韩国、欧美等国。^④ 由于移民范围扩大,俄罗斯在乌兹别克斯坦汇款中的比重和对移民的主导力受到削弱。2024 年上半年,乌兹别克斯坦汇款中来自美国(+43%)、德国(+64%)、韩国(+90%)和波兰(+93%)的份额大幅增加,而来自俄罗斯的份额从 2022 年的 87% 降至 2023 年的 78%。^⑤ 欧盟国家日益成为吸引中亚劳动力的关键角色,德国、波罗的海国家、保加利亚和波兰等国已与中亚国家在双边层面展开了实质性合作。近几年在立陶宛的中亚移民人数成倍增长,其中乌兹别克斯坦的人数从 2023 年的 1800 人增加到 2024 年的 9700 人,立陶宛也已将劳动力来源地调整至中亚。^⑥ 除欧洲以外,中亚移民已成为韩国第五大外来居民群体,2023 年约有 10 万名乌兹别克斯坦劳工在韩国工作,是韩国最大的外籍社区之一。^⑦ 在中亚国家内部,哈萨克斯坦是第二大接收塔吉克斯坦移民的国家,2024 年在哈的塔公民超过 1 万人,^⑧

① “Узбекистан потребовал от России разобраться с нарушениями прав мигрантов”, 5 Мая 2025, <https://old.asiaplustj.info/news/tajikistan/politics/20250505/uzbekistan-virazil-obesпокоennost-narusheniyami-prav-migrantov-v-rossii>.

② 强晓云:《当前欧亚移民治理研究》,上海格致出版社,2020 年,第 216—251 页。

③ 杨云安、杨恕:《俄罗斯的中亚劳务人员对双边关系的影响》,载《西北人口》,2011 年第 4 期。

④ “Независимая газета: Ужесточение миграционной политики в РФ привело к сокращению притока трудовых мигрантов”, 16 Мая 2024, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20250516/nezavisimaya-gazeta-uzhestochenie-migratsionnoi-politiki-v-rf-privelo-k-sokratsheniyu-pritoka-trudovih-migrantov>.

⑤ “Денежные переводы в Узбекистан выросли на 25%, доля России продолжает сокращаться— ЦБ”, 25 Июля 2024, <https://www.gazeta.uz/ru/2024/07/25/money-transfers/>.

⑥ “Number of Ukrainians declines in Lithuania, migration from Central Asia on steep rise”, 03 April 2024, <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/2241470/number-of-ukrainians-declines-in-lithuania-migration-from-central-asia-on-steep-rise>.

⑦ “Central Asian Countries Sending Migrant Workers to Asia Over Russia”, 21 November 2024, <https://jamestown.org/program/central-asian-countries-sending-migrant-workers-to-asia-over-russia/>.

⑧ “Вслед за Россией проверки мигрантов усилились и в Казахстане”, 07 Мая 2024, <https://rus.ozodi.org/a/vsled-za-rossiey-proverki-migrantov-usililis-i-v-kazahstane/32936288.html>.

2023 年约有 7.6 万乌兹别克斯坦公民永久移居哈萨克斯坦。^① 哈萨克斯坦致力于提升其在地区事务中的主导作用,在区域移民格局中所具有的移民输出国和重要移民接收国的双重身份,不仅强化了其区域经济中心的地位,还赋予其在协调地区移民政策、塑造区域移民进程和文化格局中的独特作用。

与此同时,域外国家也试图借机加强与中亚在移民领域的合作,扩大战略影响。以英国为例,2024 年 4 月英国外交大臣卡梅伦访问中亚五国,雄心勃勃地宣布与中亚国家间关系步入“新纪元”,表示已准备好与其他势力公开竞争。为此,英国着力优化在英中亚移民的生活条件,特别承诺将在移民事务上提供支持。^② 2022 年,英国向乌、吉两国工人发放 6000 多份季节性工人签证,占总数的近四分之一。^③ 在 2024 年季节工网上招聘的头七个小时里,就有 2.6 万吉尔吉斯斯坦人申请加入该计划。^④ 中亚国家逐渐成为英国季节性工人的主要来源,这一趋势在未来几年会继续增长。

随着中亚劳务移民数量的减少,俄罗斯也开始寻求新的劳动力来源。据媒体报道,俄罗斯建筑工地的劳务移民版图正在发生变化,当局考虑吸引东南亚建筑工人,以解决人员短缺问题。^⑤ 然而,这些新劳工在语言和文化适应方面所面临的挑战,可能会加剧俄罗斯社会紧张。总之,在外部势力的推动下,欧亚地区的移民格局面临重构。对于俄罗斯而言,移民格局的变化无疑会侵蚀其“劳动力储备”,动摇其经济基础。当前,俄罗斯对中亚的依赖性加强,失去中亚劳工,俄罗斯经济将举步维艰。对于中亚国家而言,大批俄罗斯人抵达后,此前单向输送劳动力的中亚开始主动吸引俄罗斯高技能人才,移民流“重新定向”的趋势增强了中亚国家的自主性和独立性,曾经“一边倒”的依附状态正在悄然改变。正如卡内基国际和平基金会专家乌马罗夫所言,“俄乌冲突引发和加强了俄罗斯对中亚国家的奇特依赖,过去谈论的都是中亚对俄罗斯的依赖,而现在可以颠倒过来”^⑥。未来,俄罗斯与中亚国家的移民治理方式将成为影响双边关系的新焦点。

四、结 语

2022 年以来,俄罗斯与中亚国家间的移民通道从单向的劳务流动演化为双向并行的新格局,经济结构性不平衡和地缘政治冲突交织是促成移民叙事发生前所未有变化的关键所在。移民正日益成为影响欧亚国家间博弈和地缘政治格局的重要变量,移民政策也被赋予促进跨国协作、增强地区影响力和服务国家利益的多重功能。对比来看,俄罗斯移民政策的强制性和“安全至上”导向,为军事和经济所需的人力供给提供了暂时保证,但因政策矛盾性,其劳动力短缺的问题并未得到解决。紧缩的移民政策不仅加剧了经济困境,还引发了族际对立和社会分裂,并埋下了外交隐患。与此同时,大量年轻、高学历、高技能人才的外流,折射出年轻一代俄罗斯人对国内政治和社会环境的

① Ян Матусевич, “Аналитический Бриф: Влияние войны России в Украине на миграцию в Центральной Азии”, Аналитический бриф, 2024, С. 6. https://www.icmpd.org/file/download/61556/file/2024-06-28_Policy_Brief_RU_Print.pdf.

② “The UK Seeks to Engage Central Asia as a Latecomer”, 29 May 2024, <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13801-the-uk-seeks-to-engage-central-asia-as-a-latecomer.html>.

③ “Узбекистан вошёл в число лидеров посезонным трудовым мигрантам в Великобритании”, 9 Июня 2023, <https://www.gazeta.uz/ru/2023/06/09/migrants-uk/>.

④ “More than 26,000 Kyrgyzstanis Apply for Seasonal Work in the UK”, 10 February 2024, https://24.kg/english/286438__More_than_26000_Kyrgyzstanis_apply_for_seasonal_work/.

⑤ “Изменение географии трудовых мигрантов на стройке”, 22 Ноября 2024, https://www.vedomosti.ru/press_releases/2024/11/22/izmenenie-geografii-trudovih-migrantov-na-stroike.

⑥ 《俄罗斯与中亚“双向移民”:新的移民叙事正在悄然构建》,澎湃新闻,2024 年 5 月 1 日, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27224783.

信任缺失,以及对当前局势和国家发展前景的悲观态度,暴露出俄罗斯在国家认同构建和社会凝聚力方面的脆弱性。反观中亚国家,尽管面临公共资源紧张、民族冲突加剧等问题,但各国总体上较平稳地缓冲了俄罗斯公民的移民潮,并从中获得了“人才红利”。

需要指出的是,尽管赴俄中亚劳工规模出现一些波动,但多年来中亚与俄罗斯之间形成的稳定的移民走廊,在面对外部压力和经济冲击时仍然保持着基本规模和韧性。此外,作为特殊时期的产物,俄罗斯与中亚国家间的双向移民流动也不会长期存在。虽然目前地区人口流动进入新的平衡期,但俄乌冲突引发的移民震荡或将成为重构欧亚地区移民格局的转折点。未来,各方需要在经济利益、社会稳定和双边关系之间寻找平衡。在国际劳动力竞争日益激烈及移民偏好变化的背景下,如何稳定人口、抑制国内极端民族主义情绪是俄罗斯亟待解决的问题。除强化监管框架外,俄政府还需加强与各方及移民输出国的有效协商,通过完善与国际伙伴的合作机制来满足国家和社会的长期发展需求,解决移民管理中的实际问题。同时,俄罗斯亟需控制和引导舆论走向,聚焦排外情绪背后亟待解决的经济和社会问题,完善移民融入政策,化解民众对外来移民的成见,遏制极端民族主义。对于中亚国家而言,需权衡“捍卫本国公民权利”“探索多元化劳务输出”与“借力促进本国发展”间的关系,如何平衡吸纳俄罗斯高素质移民带来的机遇与缓解其对本土社会冲击之间的矛盾是一个必须面对的新课题。总之,俄罗斯与中亚国家间的移民流动已超越双边关系,如何趋利避害、实现合作共赢,将是相关国家未来政策制定的关键所在。

Abstract The Russia-Ukraine conflict breaking out in 2022 not only triggered geopolitical unrest in Eurasia, but also led to a large-scale reverse migration from Russia to Central Asia. After the 2024 Moscow terrorist attacks, new challenges have arisen to immigrants from Central Asia in Russia as well as the countries at both ends of the immigration process. This article focuses on the new situation and problems of the two-way migration between Russia and Central Asia since 2022, analyzes the scale and characteristics of the two-way migration, elaborates on the adjustments and logical changes in immigration policies of relevant countries, and explores the impact of migration on economic development, social stability and diplomatic relations of various countries. The study finds out that Russia and Central Asian countries balance the relationship between economic development and national security through active state intervention. The brain drain, the relocation of enterprises and the outflow of funds have put Russia in a difficult situation, but domestic social and political pressure has forced it to introduce stricter control measures. While enjoying the dividends of talent and capital backflow, Central Asian countries are actively seeking labor markets beyond Russia to diversify their destinations for labor export, thereby reducing their dependence on Russia.

Keywords Russia-Ukraine Conflict Russian Immigrants Labor Migration from Central Asia Moscow Terrorist Attacks

(张宏莉,教授,兰州大学外国语学院,兰州,730000;吴岚,博士研究生,中国人民大学国际关系学院,北京,100872)

[责任编辑:黄凌翅]