

改革开放 30 年福建新移民的发展与贡献

张进华

(福建社会科学院 华侨华人研究所, 福建 福州 350001)

[摘要] 改革开放 30 年来, 福建省的新移民潮发展迅速。这是一股当代农村社会变迁的新动力, 显著影响迁出地乡村的经济。这种变迁既是机遇也是挑战。如何贯彻中共十七大精神, 转变政府职能, 科学展开调研, 抓住机遇, 迎接挑战已成为一个迫切而必要的研究课题。

[关键词] 新移民; 出国移民潮; 农村; 经济变迁

[中图分类号] D634.3

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2008)04-0008-06

改革开放之初的 15 年, 海外投资中国的 70% 来自华侨华人, 以致于俄罗斯前总统叶利钦在比较中俄改革时, 将华侨华人的作用看作是“中国获得成功的主要因素之一”。然而, 在华侨华人的第三代、第四代与中国的关系日渐淡薄之际, 幸之而起的有新移民。“新移民”一般系指“改革开放以后移居国外的中国公民”。

一、从非正常渠道出国到合法移民

出国务工移民过去称为非法移民, 西方称无证移民。该类移民的迁移方式有三种: (1) 边境偷渡; (2) 以旅游、商务考察等合法手续出境, 取道第二国偷渡进入第三国; (3) 合法前往移入国短期居留, 如留学、探亲、旅游、商务与文化活动等, 但长期非法滞留。

(一) 福建新移民的迁移原因

上世纪 70 年代末, 中国开始实行对外开放政策, 关闭近 30 年的国门逐渐打开, 出国成为时尚。人们出国的动机, 除了经济、社会等方面的因素外, 还有文化、心理因素, 并形成了连“推拉作用”等众多传统的国际迁移理论都难以涵盖的局面。于是, 侨眷申请移民, 出国留学, 姑娘们嫁给外国人, 甚至不具备任何条件则冒险偷渡^①。

经济全球化和中国加入世贸组织加速商品、资本、劳动力、技术等生产要素在全球范围内的自由流动和合理配置。在四个生产要素中, 核心因素是人力资源。当代国际移民理论, 如“世界体系理论”(World System Theory)、“劳动力市场分割理论”(Segmented Labor Market Theory) 等认为国际移民是经济全球化的衍生物, 经济全球化使发展中国家成为巨大的人力资源提供地。国际移民组织 2000 年 11 月发表的《2000 年世界移民报告》称, 中国每年约有 40 万人移居国外。其中正常渠道移民 20~30 万, 非正常渠道移民(无证

[收稿日期] 2008-08-12

[作者简介] 张进华(1959-)男, 福建福州人, 福建社会科学院华侨华人研究所副研究员, 美国犹他州立大学经济学科学硕士。

移民)10~20万;从地域来看,在美国、加拿大、澳大利亚合法定居的约10万,在其它国家合法定居的移民以及散布于美国和其它国家的非正常渠道移民共30万^[2]。

(二)福建新移民的规模与分布

截至2005年底,福建华侨华人总数为1264.62万人,分布在世界176个国家和地区。改革开放后,新华侨华人110.49万人,增长115.9%^[3],其中福州38.09万人,莆田35.92万人,泉州28.39万人,南平2.80万人,三明1.52万人,厦门1.50万人,龙岩1.48万人,宁德0.47万人,漳州0.33万人^[4];聚居东南亚998万人,占总数的78.9%。据了解,1996~2007年,福建新增华侨华人234万多人,分布在世界156个国家和地区,海外比较有影响的闽籍华侨华人社团已有1916个^[5]。

上世纪80年代开始建阳市新移民只有10人,90年代后迁居海外的增至349人。2004年,建阳市黄坑镇苦竹坪村常住人口340人,在海外的有135人,村里留守多是老人、妇女和儿童,是一个典型的新侨乡。黄坑和莒口两镇有近700名新移民,89.3%在意大利,其次是西班牙16人,德国、罗马尼亚8人,英国、法国、美国、荷兰、匈牙利等都有分布。按照村民反映,村内每家至少有一人出国打工^[6]。他们主要的迁居地是欧洲。进入21世纪,移民数量有增无减。目前,三明市明溪县成为福建的“旅欧第一县”,截至2007年12月,已办理出国护照22688本,实际在外11673人,约占全县总人口的10%。其中匈牙利3500人、意大利3000人、俄罗斯850人、新加坡300人、保加利亚200人,占出国总人数的85%。他们中90%获得身份,获得长期或永久居留权有5500余人,占总数55%,获得外国国籍的有60余人,侨眷约五万人。他们中的绝大多数人都是农民,中青年人口占绝对多数。就其周围环境而论,出境移民村庄所在的镇辖区、市辖区均是当代农村人口跨境迁移活动频繁的典型地区^[7]。

同样,改革开放后,福州地区村民通过各种渠道前往世界五大洲的20多个国家或地区谋生。据美国移民局2003年1月31日公布,截至2000年1月,共有700万非法移民,其中来自中国福建长乐的约为20万人。1978~2003年,中国大陆向海外移民约250~280万人,其中福州籍移民约70~80万人^[8],约有60万人集中在美国^[9]。截至2004年,合法定居海外(包括港澳地区)的新移民群体占村庄总人口数的1/5强。据福州市最新海外人口的统计数字,全美福州人达45万,仅纽约地区就约有30万(包括流动人口在内)。福州移民均集中在占福州面积不到1/10的福建闽江口,包括福州市辖下的长乐、亭江、连江及琅岐,以长乐最多,约有20万,散居纽约地区的长乐人约为17万,远超过著名侨乡亭江的三万多人。此外,连江近三万,琅岐近二万,其它的旅美人口来自马尾、福清及闽侯等地。

(三)新移民推动移入国的经济发展

福建新移民对移入国经济发展和促进家乡建设作出了巨大贡献,正受到当地主流社会的关注^[10],越来越多的人正通过申请得到正式移民身份。他们的作用主要表现在以下几方面。

1、为移入国提供了急需的劳动力

来自福州的50余万非正常渠道移民曾被很多人横加指责,但是,多年来他们填补了美国人不愿干的工作岗位。2004年1月英国“莫克姆湾惨案”,拾贝的福州人有20人遇难。可是,事过三个月,又有180多名福州人冒险去拾贝。福州每年十几亿美元侨汇包含着他们的血汗钱。英国朝野都承认的一个事实是,英国现在有100多万个英国人不愿干的工作岗位正由外国劳工充任^[11]。

2、为移入国注入经济活力

在纽约,福州人开的餐馆和商店已遍布各条街道。东百老汇整条街都是福州人的店铺。1993年,新泽西州罗格斯大学(Rutgers University)华裔教授陈国霖为写《偷渡美国》(SMUGGLED CHINESE)一书,曾对福建省226名非法移民进行抽样调查,显示60%的男性受访者都在餐馆打工,平均月薪约为1520美元,受访的女性77%在制衣厂工作,平均月薪为1250美元;从事装修建筑行业的平均月薪为1740美元。在这226名受访者中,有105人当时已经还清了债务,平均需时26个月,最快的仅用了半年时间,也有一些人要花去四年或者五年。无论他们是否还在负债,86%的人表示,他们在还债时,没有遇到困难。

3、增进移入国与中国的经济关系

现在澳大利亚绝大多数华人是新移民。欧洲舆论认为:“澳大利亚华人多,而且人数在不断增加。受此

影响,澳大利亚与中国的经济关系已经超过了它与日本和韩国的经济关系。”日本舆论认为,“美中合作的时代即将到来,在美中合作中起主要作用的是新华侨,他们兼有中国式的经营手法和自己的中国信息网,他们具有大公司也不敢轻视的力量。”在与澳大利亚、美国的经济合作交流中,他们起着不可低估的作用。

这期间,福州人成为华人移民增长最快的群体,搞活了华埠经济。根据美国移民局统计显示,1998~2001年,中国人在美国移民榜上高居第三位(墨西哥和印度分列前两位),每年移民将近六万人。又据2000年统计,亚裔人口比1990年增长近一半,达到1020万人,其中华人有240万,比10年前增长了48%。

(四)新移民在所在国地位的合法化

多少年来,美国的华埠都是广东台山人的天下。但是由于近10年福州移民大量涌入,运用独特的生存模式扎根华人小区,胼手胝足,艰苦创业,迅速地建立起强劲的经济势力,逐渐取代了广东移民而占据主导地位,进而更改了华人的经济结构^[12]。

到20世纪90年代,早期的福州移民积累了足够的资本,便想方设法“搞活经济”。仅10年时间,纽约市区的华人外卖餐馆就有1000多家,其中90%是由福州人开设的,基本上控制了整个华人的快餐业,并带动了各项相关服务性行业的兴旺,例如银行储蓄和汇款、职业介绍所、长短途巴士、金银首饰店、理发美容店、会计、诊所、移民律师事务所、驾驶学校、手机电话卡、房地产、保险、旅游、家庭旅馆、婚纱礼服、九角九分廉价商店及大型自动餐厅等。据美东福建同乡会主席陈清泉估计,全美福建人开的餐馆约有五万多家,创造了40万个就业机会。餐馆多,相关的食品批发、厨具加工、室内装潢,甚至餐馆新张需要送的贺匾、镜框和花篮生意也随着兴隆起来^[13]。

很多人在熬过还清债务这一道难关以后,福州新移民就可以放开手脚不懈奋斗,他们创业有方,自成一派,衍生出互相关联、同荣同枯的各行各业,形成在美华人独特的小区生活形态,采取各个相关行业产、供、销一条龙作业的模式,做到各种生意关照自家人,肥水不流外人田,这也为后来者提供了生存和发展的空间,所以有人说:“在纽约唐人街,只要会说福州话,就不怕找不到工,就不会饿死。”

福州新移民有90%居住在美东地区,包括纽约州、康乃狄克州、新泽西州及费城等地。而且目前有向中、西部扩散的趋势,已有10%分布在洛杉矶、圣地亚哥等美西地区。他们中的一部分人以自己的努力获得了合法身份。另外,国际婚姻移民、配额移民与亲属移民,都可出国获得永久居留权或长期居留权,是最典型的国际移民。美国每年给中国大陆两万名移民配额。仅此一项,20余年来的人数就是一个庞大的数字。值得注意的是,十几年来,美国等发达国家公民在中国收养的子女,成为合法移民。

二、新华侨华人是促进海峡西岸建设的新生力量

人口社会学理论指出,人口迁移是社会变迁的一部分,但又影响社会变迁。海外新移民现象是在迁出地农村的社会“土壤”中孕育而生的。随着这一群体的不断发展壮大,推动着迁出地农村社会经济形态的迅速变迁,对当地农村多元化结构调整产生强烈的冲击和转变。

(一)侨汇

福州市每年汇入侨汇十几亿美元,接近福州市全年的财政收入。根据纽约华埠中国银行等金融机构的统计,每年从纽约汇回福州的金额超过两亿美元,长乐地区收到全美各地的汇款高达三亿美元。纽约华埠国宝银行自1995年底开设福州与纽约的汇款专项服务后,每年的营业额不断递增,其中福州新移民在美国人数不断增加是营业额上升的主要原因。在该行1999年、2000年的汇款业务中,福州新移民的汇款额分别是总汇款额的75%、77%,每年约有两亿美元的钱款汇往福州地区。这构成“长乐市的年财政收入还不如美国乡亲年汇款的总数”之说,贫穷落后的面貌得到改观。同样,据金融部门统计,三明市明溪县1998年新移民汇回的外汇也达到311万美元。至2005年末,仅明溪银行的外汇存款余额就达638万美元。2005年出国人员汇回的外汇达3600万美元,其中明溪银行1200万美元、三明中行2400万美元。明溪农民人均纯收入中,对外劳务收入占20%以上,县城区正在建设中的雪峰新村、红岗新村、白莲新村、阳光新城等,其中80%的资金是来源于外汇^[14]。黄坑镇新历村新移民84人,据村支书保守介绍,每年村里的侨汇估计是100

万元左右。该镇的苦竹坪村全村 340 人,在国外的有 135 人,该村每年的侨汇估计是 500 万。这些侨汇独具如下特点:

1、侨汇与债务数额相关

根据反映,目前新移民国外年收入基本呈现出三个层次。美国是第一层次,一般月收入在二万元人民币左右;英、法、意等欧洲国家是第二层次,一般月收入在一万元人民币左右;新加坡则是第三个层次,一般月收入在 7000 元人民币左右。依此标准估算,这三个层次下每年每人的国外总收入依次为 24 万元人民币、12 万元人民币和 8.4 万元人民币,平均为 14.8 万元人民币。考虑到农村出国人员在海外生活普遍节俭,“全村(国外)打工的 70~80%的钱都会寄回来”,因而估算平均每人每年寄回家七八万元人民币以上。并且,由于一个家庭中有时还不止一个人出国务工,所以几年下来,一个农民家庭仅靠国外打工的收入便可能获得数十万元的财富。对于部分在匈牙利、西班牙和阿根廷等国做生意的新移民来说,百十万元甚至几百万元的资产不是少数。由此可见,当代农村新移民最显著的经济效益就是促使个体家庭收入迅速增加。当然,一般前往欧美发达国家所需借贷成本资金额较高,可达十数万元甚至数十万元人民币之多,这些债务一般会在出国人员劳务二三年内汇款还清。

2、侨汇投资的盲目性

据估计,以每位新移民一年寄回七万元人民币的保守标准计算^[16],那么全村 500 多位新移民的侨汇总额将达到 3500 万元以上。随着村内出国人员数量的继续增多,这个数字仍有增长的趋势。巨额民间资金的形成为当地农村经济的发展创造了有利条件,也使新移民的基本消费结构变化日益显著。但是,他们的资金投向不尽合理。尤其住宅一项资金支出数额甚是巨大。上个世纪 90 年代以来,新盖的“别墅型”住宅随处可见,成本普遍很高,早期盖的一般在二三十万元左右,后来逐年抬高,最近几年新盖的几乎每一栋花费都在七八十万元以上,个别甚至超过 100 多万元。由于这些数百平方米的豪华住宅往往仅有一两位留守老人或妇女、儿童居住,距离中心城市较远,这种投资消费难免呈现较大的盲目性和浪费。

3、清债与换代迁移

许多早期出境务工人员回来后便不再出去,取而代之的是让子女出国打工挣钱,形成“换代迁移”。虽然实现“换代迁移”同样需要一定的出国成本,只不过这部分资金可能不再需要很多借贷,而是由第一代移民的侨汇存款支出。这就存在一种特殊的资金隐性流动模式——(家长·出国)借款→(家长·国外)还债→(孩子·出国)出资→(孩子·国外)挣钱。

这里引发两个值得深思的问题。一是,当代新移民的主要动力源于国内外劳动力市场之间的就业机会和劳动报酬存在差异。但随着中国经济水平的迅速提高,汇兑变窄等,这种差异必然会逐渐发生变化。与此相应,移民潮始终存在自我停滞的潜在可能。二是,大量青壮年劳动力的迁出造成当地农村精英实力的弱化,进而也使当地产业经济发展遇到一定的人力资源限制。从一定意义上讲,“当代福建侨乡的移民潮,以进入发达国家劳动力市场为主要流向,其实是一种以民间方式运作的跨境劳务输出。”可是,农民收入的迅速增多与巨额民间资金的形成必然成就其进一步拓展生存空间与获得更高的劳动报酬为主导目标。一个亟待开发的资金市场正在涌现。抓住这一历史机遇,迅速实现闲置资金向市场领域的转移,对于当地农村发展和社会经济的发展都有着重要意义。

(二)捐资

改革开放以来,海外侨胞和港澳同胞捐赠福建达 174.64 亿元人民币,省政府累计表彰华侨捐赠公益事业 1926 人,立碑表彰 192 个,千万元以上的有 192 人,亿元以上的 13 人。据不完全统计,仅 2007 年捐赠兴办公益事业达 10.17 亿元人民币,捐赠了 270 所学校,28 所医院,资助了近万名学生。重点侨乡南安市连续 14 年捐赠超亿元。省侨办引导美国慈心慈善基金会谢正达先生捐赠 348 万元资助本省贫困山区 15 所医院、学校,救助贫困户 3000 户,并引导德国、美国以及东南亚等地闽籍乡亲捐赠上百万元资助贫困地区学校、救助受灾群众^[17]。

(三)投资

当一个人或一个家庭具备充足的闲余资金时,往往会把其中的一部分资金投入某项事业中,以期通

过充分利用资金的价值而获得更多的收益。新移民也不例外,多年的国外打拼经历使他们见多识广,并开始在本地进行一些投资创业的尝试。近些年来,不少村民把侨汇资金投入第二、三产业领域中来,如参与创办了纸箱厂、制衣厂、雕塑厂、加油站、石油液化气站、饮食服务场所等个体企业,安排闲散劳力就业。改革开放30年以来,华侨华人投资累计580多亿美元。根据统计推算,2007年,福建省全年实际利用华侨华人投资61.89亿美元,使民营经济茁壮成长,从2003~2007年占福建省GDP总体比重分别达60.20%、63.39%、63.85%、63.91%、64.08%^[18]。其中,由于拥有侨汇资金以及更广阔的发展视野,新移民在当代产业结构调整发展的进程中发挥着越来越重要的作用。

(四)外贸

新移民对中国和移入国积极的互动作用有五大特点:年轻、富有创造性和开拓精神;文化水平较高;勤劳节俭;与祖国有千丝万缕的联系;有强烈的民族认同感。在经济全球化日益发展、各国相互依存度越来越高的今天,中国新移民已成为一支经济全球化的推动力量,他们对中国和移入国经济的发展正发挥着越来越重要的作用,这使他们在经济全球化中发挥着越来越重要的作用。这一群体中已有越来越多的人利用自己的优势发展世界贸易。

三、经验总结与启示

新华侨华人为家乡的发展作出了积极贡献。但是,海峡西岸必须看到,虽然新移民的产生与发展为当地农村产业结构的合理调整提供了动力和有利条件,而真正完成这种合理调整过程还需要社会各部门更多的努力协作和探索实践。例如,一些侨乡发展面临的问题及后果:

一是适龄农业劳动力过量流失。由于迁出地村落适龄农业劳动力数量的下降超过一定的限度时,留守人口结构趋向老龄化和幼龄化以及女性化会对田地的有效利用产生负面影响。

二是劳动生产积极性下降。由于国外打工收入差不多等于村内农业生产收入的10倍,原有传统农业劳动收入明显“微薄”,田地耕种的经济价值日渐失去吸引力。如以汇率计算,长乐市农村劳动人口出国收入与本地收入比较相差20~25倍,即便以购买力平价计算,差距也在五至六倍。这导致无法遏制出现了一定量土地出现抛荒情况。

三是可耕地资源逐渐减少。由于缺乏勤耕,造成村里田地草多,山坡上雨水直接入海,土地缺淡水等自然原因作用,导致村内耕地质量的降低,无法耕植面积扩大。

四是新兴企业数量与规模比较有限。相对于数千万元民间侨汇资金所蕴涵的潜能而言,当地第二、三产业的发展程度明显不够。这既有投资环境薄弱的客观因素限制,也有心理氛围的主观因素制约,还有由于计划经济体制下的产销矛盾过多或经营管理不善等原因而破产。诸多失败教训给村民留下一定阴影,最终阻碍了新移民村庄产业结构的合理调整与发展。

如何制定措施实现资源的保护和利用,并为新移民支援家乡建设提供更好的舞台,已成为当地城乡发展的一个迫切要求。对此应得启示:改革的步伐要加快,改革的质量要提高。

(一)重视侨乡干部队伍建设

利用市场机制,发挥本地山海资源价值,缩小分配不公,充分深挖当地人力资源的潜力;坚持计划生育,注重教育质量,普及义务教育。

(二)引导新移民为国服务

重视新移民的合法收入,治理投资环境。对于一切有利于发展、促进社会和谐的侨汇、投资、捐资和对外贸易的都要力争办好。明确规定侨胞捐赠优先用于侨乡基础设施建设,实行公开透明、监管、反馈、提供服务、禁止摊派、减少不乐之捐,保护侨胞捐赠权益。

(三)让民间资本走上国家鼓励发展的产业

为丰富信贷市场,加快产业资本的转型,福州地区新生代华侨华人根据中国宏观形势的需要,正在设法利用自己的实力筹划建立“汇资银行”等先进举措。海峡西岸应该根据需要,加大金融领域对内开放步

伐,在打击不法地下黑钱庄的同时,通过政策引导支持,建立民间银行、乡镇银行等,让民间融资从地下转到地上。

(四)建立新移民人才信息库

吸收留学人才资源,建立新移民人才信息库,开辟更多招贤渠道,拓展福建直接与发达国家和地区的商务往来关系。鼓励福建企业走出去,雇佣海外廉价新移民劳动力,让他们得到充分就业,发挥其语言、环境、节省出境费等方面优势,达到引导他们出资出力合股办企业,完成境外经济操作的强项,使福建新华侨华人在改革开放中成为海峡西岸建设热潮的一股的动力。

【参考文献】

- [1][2][11]郭玉聪.经济全球化浪潮下的中国新移民[J].当代亚太,2004(9).
- [3][5]新华侨华人与华裔新生代研究课题组.福建省新华侨华人与华裔新生代调查报告[C].福建省人民政府侨务办公室,2007-10-08.
- [4]黄世宏.海外华侨华人10年增加231万—我省重点侨情了解工作完成[N].福建日报,2007-02-05.
- [6][15]程鹰.福建省建阳市新移民社会调查[J].八桂侨刊,2005(5).
- [7][14][16]陈金平.福建省明溪县新移民社会调查[J].东南亚研究,2007(4);明溪县侨联.新兴侨乡侨务工作探讨与思考[C].2008-08..
- [8]孟玉会.浅谈福建省海外新移民的特点[J].安徽文学,2006(8).
- [9][10]赵和曼.美国新华侨华人的若干变化[J].八桂侨刊,2003(1).
- [12]Patrick Radden Keefe: THE SNAKEHEAD—*The criminal odyssey of Chinatown's Sister Ping*, A Reporter at Large, http://www.newyorker.com/archive/2006/04/24/060424fa_fact6?printable=true;
- [13]沈燕清.福建新移民在美国—20世纪90年代以来福州地区非法移民个案研究[J].世界民族,2004(1).
- [17]曾晓民.涵养资源,锐意创新,调动侨力服务海西发展大局——在2008年全省侨务工作会议上的报告[C].福建省侨办党组书记、主任,2008-03-20.
- [18]福建省统计局、国家统计局福建调查总队.福建统计年鉴—2008[Z].中国统计出版社,2008.

关于实行双向匿名审稿制度的启事

为进一步提高刊物的质量,保证学术公平,经广西壮族自治区归国华侨联合会批准,本刊自2008年第3期起,全面实行双向匿名审稿制度。所有惠赐本刊的纸质稿件,务请隐去作者姓名、任职、工作单位、通讯地址等个人资讯,行文亦请注意避免可能透露作者身份的词语。作者个人资讯请附另纸打印。此外,请作者另行发送含个人资讯的电子稿件至本刊电子信箱。

特邀稿件不在匿名审稿范围内。

《八桂侨刊》编辑部

二〇〇八年十二月