

# 试析二战后加拿大废除种族歧视性移民政策的原因<sup>\*</sup>

龙瑞光

(湘潭大学 哲学与历史文化学院,湖南 湘潭 411105)

**摘要:**本文试图对二战后加拿大废除其沿袭多年的只注重从英国、法国等西北欧国家接纳白色移民,而拒绝接收亚非拉等地区的有色移民的歧视性移民政策进行分析。以往类似文章着重对其国内因素进行阐述,而对国外因素探讨从简。本文试图换一种角度,主要对其国外因素进行剖析,再对其国内因素作简略分析。

**关键词:**移民;种族歧视;移民政策;废除

**中图分类号:**K107 **文献标识码:**A **文章编号:**1009-4458(2007)05-0328-04

## 一、简述加拿大的移民史及其废除歧视性移民政策的经过

加拿大是一个移民国家。1608年法国人尚普兰在魁北克建立加拿大历史上第一个殖民据点始就开创了欧洲人移民加拿大的先河。后来英国人也尾随而来并于1763年击败法国人,从而英国人成为北美北部即大概相当于现今加拿大版图的新主人。随后英、法等西欧国家的人纷纷移民加拿大,从而加拿大开始进入了自由移民的时期。1867年加拿大自治领成立。根据1871年加拿大历史上第一次人口普查结果表明,英裔占全国人口的60.6%,法裔占31.1%,从而英裔、法裔成为加拿大的两大建国民族,也是加拿大人数最多的两大民族。<sup>[1]</sup>这次人口普查显示加拿大全国人口仅有368万,因此地域辽阔的加拿大政府在成立后不久就把吸纳移民作为其基本国策。1869年就颁布了加拿大历史上第一部移民法,倡导招揽移民,以促进加拿大的开发,这样加拿大开始了鼓励移民的时期。1881年加拿大决定修筑横贯其大陆的太平洋铁路,当时招募了17000多名华工参与修筑,可是1885年铁路竣工后,为了保持“白色加拿大人”的纯粹性加拿大议会就颁布了旨在限制、排斥华人的《人头税法》,这是加拿大历史上第一部充满种族歧视的法案。这标志着加拿大开始实行种族歧视性移民政策。后来加拿大议会也采取了一些类似的限制日裔、印度裔等亚裔的措施。出于开发西部大草原的需要和实现“从海洋到海洋”的建国方略,19世纪末至20世纪初内地部长希夫顿使出浑身解数到欧洲和美国招揽懂耕种的农民,以至于来自欧洲的移民如潮水般涌入加拿大西部大草原开荒种粮,一时形成了加拿大历史上移民的最高潮。在1901-1921年共有337.1万人移民加拿大,其中1913年就有40万之多,这一记录是空前绝后的,至今尚未打破。当时除了大量英裔

外,还有为数不少的意大利裔、波兰裔、俄罗斯裔、犹太裔和乌克兰裔等东欧和南欧少数族裔。这样移民的构成也就开始多样化了。可是后来随着开发西部热潮的降温,加拿大政府开始禁止华人入境。1923年加拿大议会颁布了《排华法案》,使华人入境难于上青天。据统计,1923-1947年期间总共只有44名华人进入加拿大。这也是加拿大有史以来在移民政策上实行种族歧视的顶峰时期,直到1947年加拿大政府才废除此法案。战后,加拿大政府继续实行种族歧视移民政策。1947年前加拿大在移民政策上优待英国人。1949年又把优待范围扩大到法国人。1951年把优待范围再扩大到其他西北欧国家。1952年颁布二战后第一部移民法,仍实行“最优惠民族”政策,其内容基本上是对以前移民政策的重申。

20世纪60年代初在国内种种因素的作用下,加拿大政府不得不面对现实逐步修改以至废除种族歧视色彩浓厚的移民政策。1962年颁布的新移民法规定,在吸纳非赞助性移民方面,废弃其沿袭多年的基于国籍、种族和民族来选择移民的标准,改为根据申请人的受教育程度、语言能力和专业技能等方面来确定是否予以接收。这样加拿大从此朝着彻底废除其歧视性移民政策迈出了关键性的一步。1967年的移民法进一步废除了家庭团聚类移民中只有来自西欧、北欧和美国的移民才可资助其远亲进入加拿大的条款,而改为所有各族裔的移民均可资助其远亲进入加拿大,这样基本上废除了歧视性的移民条款。还把移民分为三类,技术移民占主流,并开始实行评分制。1976年颁布的移民法对1952年的移民法中歧视性的移民条款进行了全面修订,把1962年移民法所体现的无歧视和普世性的原则用法律的形式确定下来。从此加拿大的歧视性移民政策得以彻底废除,并开始了实行以吸纳技

<sup>\*</sup> 收稿日期:2007-09-12

作者简介:龙瑞光(1971-),男,江西宜春人,湘潭大学哲学与历史文化学院研究生,研究方向:加拿大移民史。

术移民和投资移民为主的新移民政策。此后,亚裔、拉美裔和非裔移民人数猛增并超过欧裔移民,而且一直保持至今。这样加拿大成为一个在种族、族裔和文化上更加多样化的国家。

## 二、加拿大废除种族歧视性移民政策的国外原因

加拿大种族歧视性移民政策的得以废除是国内外因素综合作用的结果。本文试图换一种视角,拟着重从国外因素来进行分析,再对其国内因素作简略分析。其国外因素主要有以下几个方面:

### 1. 国际大背景下的种族、民族平等观念的兴起

二战结束后,一些欧洲、亚洲国家摆脱德、意、日法西斯的蹂躏,赢得独立。50-60年代亚非拉风起云涌的民族独立运动,使广大国家得以诞生,众多民族得以独立。独立后,广大第三世界国家开展南南合作,积极参与南北对话,并团结一致进行建立国际政治、经济新秩序的斗争,力主以尊重主权、平等互利等为准绳的和平共处五项原则来处理国际关系,这样促使所有国家和民族不分大小,一律平等的观念广为传播并深入人心。

联合国也先后通过了一系列包括《联合国宪章》在内的倡导并要求消除种族歧视在内的宣言与公约。它们分别是1945年10月24日通过的《联合国宪章》,该宪章的第55条写道:联合国应促进全体人类及基本自由之普遍尊重与遵守,不分种族、性别、语言或宗教。1963年11月20日联合国通过了《消除一切形式种族歧视宣言》;1966年3月7日通过了《消除一切形式种族歧视国际公约》;1973年11月30日又通过了《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。<sup>[2]</sup>这三个文件具体规定了消除一切形式基于民族、肤色、人种而产生的歧视行为。认为基于民族、肤色、人种而产生的歧视是对人类的凌辱,应被看作是否定联合国宪章的原则,妨碍和平与安全行为而加以谴责。而加拿大作为联合国创始会员国理所应当有义务履行上述文件所规定的消除种族歧视的重任。同时,这些宣言、公约等的通过有力地推动了种族、民族平等的观念愈发传入包括加拿大在内的全球每一个角落,并使之得以巩固。然而加拿大的带有浓厚国籍、种族、民族歧视性色彩的移民政策显然与这一兴起的国际理念格格不入,因此废除其中歧视性的成分已势在必行。

### 2. 移民来源国自身都劳力严重不足

二战后西北欧的英、法等传统移民来源国自身都劳力严重不足,因而不能一如既往地加拿大输出劳力。

首先,二战使欧洲国家军民伤亡之惨重以至于历史上任何一次战争都无可比拟。伤亡巨大的原因,除了战争规模巨大、持续时间长之外,还因为在这场战争中,出现了大量杀伤力很强的新式武器。据统计,英、法、德等三国军队的伤亡人数就达1375万,这三国军民的死亡人数就达760万。欧洲国家军民共死亡4700万,其中苏联2700万。由于巨大的伤亡,使各国青年的人数急剧减少。法国25-35岁的男子所占的比重由1936年的16.2%减少到1946年的12.3%。德国20-39岁的男子在1939年占人口的16.1%,到1964年仅占9.7%。<sup>[3]</sup>如此巨大的伤亡使欧洲国家自身劳动力的供应趋于紧

张。

其次,二战后西欧、北欧国家经济的恢复和发展,促使各产业部门对劳工的需求迅速增加。二战不仅使战败国德国、意大利、日本的经济遭到了严重摧残,就连战胜国英、法的经济也蒙受了极大的损失,然而美国的经济在战争中急剧膨胀。战后美国出于种种目的对西欧国家给予大量援助。根据马歇尔计划,美国对西欧复兴经济提供了125亿美元的援助。这些援助客观上帮助西欧恢复了遭到战争严重破坏的经济。到1950年,各国经济已基本恢复甚至超越战前的水平。从1950年开始,西方资本主义国家经济就逐渐进入了一个罕见的高速增长阶段。这个阶段一直持续到70年代初,其持续时间之长,范围之广,增长速度之高,都是世界经济史上前所未有的,被经济学家们称为资本主义国家经济发展的“黄金时代”。在这一时期,整个西方发达国家采取了扩大需求和所谓福利国家的经济政策,加之战后市场需求全面复苏,第三次科技革命的成果被广泛地应用到生产领域,传统部门在新的技术的基础上得到改进,新技术部门相继形成和高速增长。新技术和大量固定资本投资的结合,使生产能力急剧扩大,经济高速发展,第三产业发展迅速,企业开工充足,就业机会和职位大大增多。这些国家的劳动力基本上实现了充分就业,几乎没有富余劳动力,也就谈不上迁居海外,移民加美,从而导致了加拿大欲主要从西北欧等传统移民来源国吸纳移民的夙愿渐趋渺茫。

再次,30年代和二战期间欧洲国家人口出生率骤降,加剧了50-60年代这些国家劳动力供应紧张的局面。20世纪30年代爆发了世界性的经济危机;二战前夕欧洲各国的政治形势也是剑拔弩张,一触即发;二战期间各国忙于战争。在这样的情况下,欧洲的人口增长明显放缓。到20世纪40年代欧洲的人口增长率已下降至3%的全球最低水平。直到1947年,欧洲的人口才恢复到战前的水平。这样,与加拿大一样,到了50-60年代进入劳动力市场的青年的人数也就相应大量减少。这就更加剧了这些国家劳动力市场供不应求的紧张状况。这也使加拿大向西北欧等国招募移民的努力趋于白费。

最后,60年代后西欧、北欧、中欧众多国家人口老龄化现象日趋严重。为此这些国家本国劳动力更加不足。根据联合国人口司1956年的规定,65岁以上人口属于老龄人口。老龄人口占全国人口总数的7%以上,则该国就进入老龄化阶段,也就属于老龄化国家。自从60年代中期开始,欧洲国家人口出生率明显下降,老人在人口总数中所占比重显著增加,这就使青壮年劳动力在人口中所占比例相应减少。1975年,英国、法国、西德和挪威等国人口老龄化率都在14%左右。

正因为二战后欧洲国家经济高速发展,而本国劳动力又严重不足,以至于不得不向国外招募大量劳工。50-60年代,西方发达国家均鼓励“外籍工人”入境。其中西欧发达国家接受的数目最多,曾经达到800万,连同家属一起,约在1000万人以上,被称为“一个隐藏的国家”。如法国70年代接受的外籍工人多达250万人。1973年,西德的外籍工人达261万。1979年,小国瑞士的外籍工人也有63万。<sup>[4]</sup>以上这些因素使加拿大丧失了从英国、法国等传统移民来源国吸纳移民的可能性,迫使加拿大政府不得不改变其主要面向西北欧等地招

揽移民的传统的歧视性的移民政策并把吸纳移民的目光转向广大亚非拉国家。

### 3. 二战后亚非拉国家人口急剧膨胀

而且这些国家(其中少数国家除外)人民的生活又极端贫困,如此绰绰有余的人口,迫使富余劳动力想方设法,即使是冒着偷渡被逮,甚至葬身大海的风险也无所畏惧,纷纷迁往加拿大、美国、英国、法国等发达国家。战后亚非拉国家的人口出生率极高。1950 - 1955年,非洲为48%,其比例之高创同期全球各洲之最。1970 - 1975年,亚洲南部为44%,亚洲东部为36%,拉美为41%。<sup>[5]</sup>因此在1950 - 1978年间,亚非拉出现了人口急剧增长的趋势。这种势头在非洲尤为明显,期间非洲人口年平均增长率急增至25%的高水平。这样亚非拉三洲整体上劳动力供大于求。正因国内一则人满为患,二则贫穷落后,于是促使了这些富余劳动力萌发了到外国求生存,求发展的念头,并随即付诸于行动,纷纷朝加拿大、美国和欧洲发达国家涌来。这又促使加拿大政府审时度势,重新思考并修改其不合时势的移民政策。

### 4. 有色族裔难民大量进入

二战后来自各大洲的不同族裔难民,尤其是有色族裔难民大量进入加拿大,这也使加拿大对其移民政策中某些条款的可行性进行反省。20世纪下半叶,随着二战的结束,国际难民无论在规模上或种类上都是历史上不曾有过的。所谓国际难民,是由于战争以及严重自然灾害、种族压迫、国界变更等原因,辗转流徙,无家可归而沦落他国的人口群体。对待国际难民,根据联合国1951年通过的《难民地位的国际公约》,从人道主义角度考虑,各国均有接受的义务,包括那些从来不接受移民的国家。战后加拿大接纳了一批又一批难民。据联合国统计,仅1947 - 1951年期间,经国际难民组织安置到加拿大的难民就达12万。1956 - 1957年,接受匈牙利革命后的难民和苏伊士运河后的英国人。1959 - 1960年期间,接纳了主要来自波兰、乌克兰和南斯拉夫的6,912名难民。1969年接纳苏联占领捷克斯后的捷克难民。1972 - 1973年,接受被乌干达政府驱逐的亚裔移民。作为特殊移民的难民有不少是来自亚非拉有色族裔。这些有色族裔转为加拿大公民后,根据加拿大有关法律,他们在法律面前也就与白色加拿大人应该一律平等,不受基于国籍、种族、民族和肤色等的歧视。这就进一步迫使加拿大政府必须相应地废除其带有种族歧视色彩的移民政策。

### 5. 加拿大移民政策受到美国移民政策的影响

实际上早在19世纪末,加拿大移民政策的影响就已深受美国移民政策的影响。1882年,横贯美国大陆东西的铁路一修通,美国总统阿瑟就在1882年5月签署《排华法案》。加拿大紧随其后,在1885年横贯加拿大大陆的太平洋铁路修通后,就效仿美国颁布针对华人的《人头税法》,限制华人入境。后来加拿大政府再次仿效美国又于1923年颁布《排华法案》。1941年12月日本偷袭珍珠港,顿时在美国的日本人就成了美国的敌人。于是1942年2月美国对在墨西哥海岸居住的约12万日本人和日本裔公民,实行强制迁移,集体搬迁到内地几个“重新安置营”中。<sup>[6]</sup>加拿大也效仿美国,将居住在太平洋沿岸的1.9万加拿大籍日本人迁入内地,还拍卖了他们的财产。<sup>[7]</sup>二战中中国人与美国人并肩作战,共同抗击日本法

西斯。中国人不畏牺牲的斗争精神和事迹深深感动和鼓舞了美国人,于是美国在1943年废除了《排华法案》。受美国1943年废除《排华法案》的影响,加拿大政府于1947年也把其《排华法案》废除了。当然,中国人在抗日战争中浴血奋战并取得了抗日战争的伟大胜利,同时参加二战的加拿大华裔青年士兵在战争中不畏牺牲狠击敌人,为此,加拿大政府对中国人深为钦佩。这也是加拿大政府废除《排华法案》的原因之一。

## 三、加拿大废除种族歧视性移民政策的国内原因

### 1. 确保民族、种族平等以及国内少数族裔的平等

加拿大政府在国内确保民族、种族平等的许诺以及国内少数族裔要求各方面一律平等的强烈呼声。加拿大政府颁布《权利法案》和实行的多元文化主义政策,也就是其允诺实行种族、民族平等政策的体现。1960年加拿大议会通过了《权利法案》,该法案宣告,在加拿大,任何人不分种族、民族、肤色、宗教或者性别,均享有以下权利和自由:生命权、自由权、安全权、财产权、法律面前人人平等、宗教自由、言论自由、集会结社自由和出版自由等。加拿大是由众多民族组成的“马赛克”社会,为了进一步促进各民族的团结和巩固国家的统一,加拿大政府于1971年宣布实行多元文化主义政策。该政策主张民族平等,反对种族歧视,承认各民族对加拿大做出的贡献。这一政策的实施得到了各族裔的普遍拥护,并进一步推动了民族、种族平等观念的深入与普及,从而有效促进了加拿大政府实行更加理性务实的不分国籍、民族、种族,一律平等的移民政策。

### 2. 自然资源和人口因素

加拿大是一个名副其实的人烟稀少、地大物博的国家。据统计,1949年全国人口仅有1200万,截止到2007年1月也只有3277万,而国土面积是997万平方公里,排名世界第二。由此可知,1951年时每平方公里仅1.2人。即使是目前每平方公里也不足3.3人。人力资源的奇缺极大地制约了加拿大的发展,因此引进移民必然是加拿大长期的基本国策。加拿大自然资源又极为丰富。铀、镍、铜、锌、钛、钴、铂、铅、银、石棉、钾盐等矿藏均居世界前列。已探明的可开采的原油储量为1783亿桶,仅次于沙特阿拉伯,位居世界第二。森林覆盖率达44%。加拿大领土面积中有89万平方公里为淡水所覆盖,淡水资源占世界淡水总量的9%。加拿大拥有如此丰富的自然资源,所以有专家认为,加拿大的这些资源在理论上可以富富裕裕地养活十几亿人。加拿大因人力资源极为有限,致使绝大部分自然资源仍未得到开发。加拿大经济的发展很大程度上是建立在开发其资源的基础之上,而资源的开发不仅要有技术、资本的依托,还要有足够劳力的支撑。

可是加拿大在人口总量不足的情况下,从60年代中期始又面临着人口老龄化问题。二战后加拿大经济飞速发展,人口出生率也随之飙升。1955年达到28.1%,但此后出生率逐渐下降,至1970年只有17.4%。随着青少年在人口中所占比例的下降,相应地老年人口所占比例就上升。1964年加拿大65岁以上的人口就已达7.7%。<sup>[8]</sup>根据联合国人口司在1956年所制定的65岁以上老年人口占全国人口7%就属于老龄化

的标准,因此加拿大在 1964 就已经步入老龄化国家行列。老龄人口的增多势必使青壮年劳动力和社会的负担加重,从而延缓社会经济的发展。而在从传统移民来源国又获取劳动力无望的情况下,加拿大政府不得不把希望寄托在亚非拉国家,从而必须废除其移民政策中歧视亚非拉裔移民的条款。

### 3. 经济因素

随着二战后加拿大国内安定局面的出现,第三次科技革命的兴起,以 1947 年加拿大西部阿尔伯达省储量丰富的石油、天然气为典型的新资源的发现和开采,以 1954 年圣劳伦斯河海路工程为首众多巨型工程的开工建设,以美国资本为主的外国资本的涌入,因朝鲜战争和越南战争而向加拿大雪片般飞来的军需产品订单,这一切促使加拿大战后经济迅猛发展,旧产业得以进一步提升,新产业不断涌现,新岗位纷纷冒出,于是加拿大急需大量掌握一技之长的人才加盟。而

加拿大国内这样的人才极端短缺,一则因为加拿大的教育机构一时无力培养出如此多的人才,二则由于 30 年代大萧条时期和二战时期加拿大居民的出生率急剧下降,以至 50 - 60 年代全国居民中进入劳动力市场的成年青年的人数相应减少,形成了所谓的劳动力供应数量的“马鞍形”下降。为此,加拿大政府必须修改其歧视性移民政策,以吸纳更多亚非拉裔年轻力壮的技术移民。

### 4. 人才流失因素

一贯来很多移民把加拿大视作迁往美国的中转站,不少加拿大人也一有机会就移居经济更加发达,气候更加宜人的近邻—美国。二战后众多加拿大人,特别是大批专业技术人才流往美国。据统计,1953 - 1963 年期间,共有 41263 名专业工人和 38363 名熟练工人从加拿大流向美国。这更加剧了加拿大对移民,对人才的渴望。

### 参考文献:

- [1] 阮西湖. 加拿大民族志[M]. 北京: 民族出版社, 2004.
- [2] 李铁城. 联合国的历程[M]. 北京: 北京语言学院出版社, 1993. 590 - 595.
- [3] 张海麟, 韩高润, 等. 第二次世界大战的经验与教训[M]. 世界知识出版社, 1987. 110 - 113.
- [4] 侯文若. 各国人口政策比较[M]. 北京: 中国人口出版社, 1991. 323.
- [5] 刘洪康, 吴忠观. 人口手册[M]. 重庆: 西南财经大学出版社, 1988. 291.
- [6] 邓蜀生. 美国与移民[M]. 重庆: 重庆出版社, 1990. 230.
- [7] 杨令侠. 战后加拿大与美国关系研究[M]. 北京: 世界知识出版社, 2001. 131.
- [8] 米凯洛斯. 北美社会报告(第 1 卷)[R]. 69.

(接第 320 页)

的成绩,表扬农民运动搞得很好,他说:革命不是请客吃饭,不是绘画绣花,农民协会就是要办得热烈一些。地主是少数,我们贫苦农民是大多数。穷人团结起来,就能打倒土豪劣绅。

他在随后发表的《湖南农民运动考察报告》中,热情讴歌农民运动的伟大历史功勋,阐明农民问题就是中国革命的中心问题,驳斥国民党右派对农民运动的种种诬蔑,批评共产党内在农民问题上的右倾错误。公开地以“农运好得很”的事实,纠正国民党反动派关于农运“糟得很”的议论,以“贫农乃是革命先锋”的事实,纠正关于农运是“痞子运动”“惰农运动”的谬论,旗帜鲜明地指出:农民运动乃是广大的农民群众起来完成他们的历史使命,乃是乡村的民主势力起来打翻乡村的封建势力。打翻这个封建势力,乃是国民革命的真正目标。孙中山先生致力国民革命凡四十年,所要做而没有做到的事,农民在几个月内做到了。这是四十年乃至几千年未曾有过的奇勋。这是好得很,完全没有什么“糟”,完全不是什么“糟得很”。“一切革命同志须知:国民革命需要一个大的农村变动。辛亥革命没有这个变动,所以失败了。现在有了这个变动,乃是革命完成的重要因素。

### 参考文献:

- [1] 中国革命博物馆·中国共产党 70 年图集(上)[M]. 上海人民出版社, 1991. 247.
- [2] 张国焘. 我的回忆(第 1 册)[M]. 北京: 现代史料编刊社, 1980. 294.
- [3] 湖南全省第一次工农代表大会日刊[Z]. 172.
- [4] 邢崇智, 蒋顺学, 廖盖隆, 赵学敏. 毛泽东研究事典(上)[M]. 石家庄: 河北人民出版社, 1992. 96.
- [5] 埃德加·斯诺. 西行漫记[M]. 石家庄: 河北人民出版社, 1992. 135.
- [6] 金冲及. 毛泽东传(1893—1949)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2004. 126.
- [7] 毛泽东选集(第 1 卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991. 16.

一切革命同志都要拥护这个变动,否则他就站到反革命的立场上去了。”<sup>[7]</sup>

虽然毛泽东有关农民问题的认识当时没有被以陈独秀为首的中央所接受,但是他对农民问题的理性思考,特别是《湖南农民运动考察报告》的发表,为农运提供了坚实的理论依据和基础;他考察湖南农运,对农运的肯定和支持态度,更是直接推动了湖南农运的发展,湖南许多共产党员和革命群众接受了毛泽东关于农民革命的认识,将湖南农村革命运动推向了一个新的阶段——组织武装,深入斗争,解决土地问题的阶段。湖南成为大革命时期农民运动的中心,并引领着其它各省农运向纵深发展。

综上所述,毛泽东对大革命时期湖南农民运动的蓬勃发展起到了最大的促进作用,他的农运实践,他对人才的培养,他关于农民问题的认识与理性思考都影响着湖南农运乃至全国农运的发展。瞿秋白当时称彭湃和毛泽东为“农民运动的王”,他们两人对广东、湖南乃至全国农运的发展功莫大焉!