

今年7月4日,德国政府指定的一个委员会发表了一份颇为引人注目的政策报告,报告的核心是建议政府扩大移民数量,广招天下贤才,以应对德国人口数量减少所带来的社会危机以及专业人才缺乏所导致的国际竞争力下降问题。

人口老化迫使德国敞开国门

根据德国政府的上述新政策,每年将有5万外国移民按2:2:1的比例分别通过3个移民渠道进入德国。其中第一部分的2万人将通过累计分数的方法获得移民德国的许可。评分的办法是,最高分为100分。如果申请者年龄在45岁以下,他每年将获得1分(年龄分最高为20分)。拥有大学文凭的人将得20分,博士学位加30分。另外,计算机技能、管理经验和外语水平能帮助申请者得15分。如果申请者懂德语,他将再得5分。如果有配偶,得5分;每个孩子加2分,但是不论有几个孩子,最多得2分。

据透露,每年引进这2万移民的主要考虑是减轻德国人口数量日渐萎缩所带来的一系列社会问题。第二部分的2万移民将主要作为德国目前缺口严重的专业人才引进。这两个部分的移民移居德国还多少要费些周折。而第三部分,也就是那1万移民要是符合新移民政策报告所说的那种经济和科技领域受过高等教育的顶尖级人才条件的话,那他们移民德国就沒有限制。

该委员会主席说,他们即将制定一系列宽松的移民政策,争取让德国取代美国,成为全球最具移民吸引力的国家。

新移民报告向政府建议,所有这三部分移民均可按照现行法律规定携带家属和子女来德国长期定居。分析人士指出,这份报告的出炉最终打破了一个长期困扰德国的禁忌,承认德国是一个移民国家,这在德国的移民政策上具有划时代的意义。

德国在移民问题上采取新举措的直接原因是,德国近年来人口出生率不断下降,劳动力市场对熟练劳工的需求一直得不到满足,人口增长远远跟不上就业的需求。德国一家媒体形象地指出,“如不从国外移民,50年后,德国老人的轮椅由谁来推?”

近几十年来,德国出生率持续下降,去年的出生率仅为0.92%,是欧盟15国中出生率最低的国家之一。出生率低,导致人口不断老化和劳动力人口比例随之下降。据统计,如果德国坚持“非移民国家”的政策,50年后德国人口将由现在的8170万下降到5800万。



从德国开放门户 看世界人才争夺战

■梅 歆

与此同时,养老比例也将由目前的4.4:1下降到1.8:1。若想保持目前具有就业能力的5580万人口,德国每年需要340万外来移民。考虑到生产力的提高等诸多因素,专家认为德国现在每年至少需要引进50万人,否则将无法保证合理的养老水平。

能否如愿尚是未知数

虽然德国终于打开了国门,但能不能让高精尖人才蜂拥而入却是个未知数。德国政府过去一直坚守非移民政策,为希望留下来的外籍人才加关设卡,致使很多在德国享受免费高等教育的外籍技术人员在德国久久拿不到居留权的情况下,移居到待遇优厚的美国和加拿大,这等于是德国在为美国和加拿大培养技术人才。一些有识人士指出,德国在此事上若再犹豫不定,势必在当今激烈的人才争夺大战中永远处于劣势,德国的经济奇迹一定“风光难再”。

德国这次在移民政策上的重大调整,可以说是一个大胆举措。一方面,德国缺乏技术人才,许多岗位空缺;但另一方面,德国又为大量滞留的非法移民和难民而苦恼。这种矛盾使德国在移民问题上长期处于一个左右为难的尴尬境地。

或许有人不知道,德国是欧洲大陆上接受难民最多的国家。德国由于曾挑起过两次世界大战,造成无数人背井离乡,有沉重的历史包袱。因此战后德国政府在接受难民方面不得不承担更多的义务,慷慨接纳因逃离战乱而来到欧洲的各国难民。近10年仅接受来自伊

拉克和土耳其的库尔德人就有40万之多,加上来自前南斯拉夫和非洲的难民,难民总数高达100多万。仅去年就有8万人提出新的难民居留申请。而这些难民多数都是无一技之长又不懂德语的人,靠政府救济生活,给社会带来沉重的经济负担,并造成住房、交通、就业和治安等一系列社会问题。

与此同时,德国自90年代起失业率居高不下,目前的失业人数已达380万。人们很自然地会问,自己国家的劳动力都找不到合适的工作,政府凭什么还要通过政策性的法案,以优厚的条件向“外乡人”提供劳动机会?

所以,德国政府要从国外大量引进技术人才,并非没有阻力。这些移民措施在某种程度上加剧了德国一些人、尤其是低收入者的仇外情绪。有些失业的青年心怀不满,将外国人作为他们的发泄对象,近10年来,歧视、迫害甚至杀害外来少数民族的暴力事件频频发生,已经引起整个欧洲的警惕和担忧。

到目前为止,德国还没有制定一套完整的移民法。德国去年通过了一项置于《外国人法》下的《电脑人才签证条例》,但该条例不顾市场经济的客观规律,也不考虑世界各国争抢人才的残酷现实,硬性规定电脑人才必须大学毕业,而且年薪必须超过10万马克,在德国还只允许最长居留5年。这一规定虽然也解了少数公司的燃眉之急,但劳资双方都怨声载道,认为《条例》管得太死。

在这种情况下,德国去年在工业发展的压力下,尝试向2万名外籍计算机专家提供了期限为5年的签证,然而,只有8000人拿着签证来到德国。看起来,外籍专家对在德国工作的意愿远不如德国政府所想的那样强烈。

德国希望通过优越的条件吸引人才的涌入,进一步促进国家经济的发展,可以说是顺应了当代的潮流和趋势。

争夺人才是世界趋势

其实,德国的忧虑和困境也是当今世界发达国家所共同面临的一个忧虑和困境。

据联合国去年公布的一份《世界人口趋势报告》说,随着欧洲人口增长率不断下降,欧洲在未来的50年内人口将减少1.5亿。到那时,老龄化问题将更加严重,有47%的人都到了现在规定的退休年龄。

另据经济合作与发展组织统计,在10个欧洲国家里,自己就业的外国人从7年前的55万人增加到目前的65万人,增长了18%,相比之下,自己就业的本地人只增长了7%。目前在欧盟地区有合法外国移民1600万,非法移民也有数百万。经合组织专家加尔松指出:“移民离开他们自己的家园是承担了很大风险的,作为一个群体,他们比一般人更有活力。”随着欧洲的人口老龄化,移民必将对促进欧洲经济发挥越来越

大的作用。联合国的一项研究结果表明,如果按照目前的欧洲人口增长率计算,到2025年欧盟将需要4000万移民。到2050年,欧洲起码还得引进7亿移民才能解决劳动力匮乏的问题。否则,欧洲人将不得不工作到76岁才能退休。

既然要进口劳动力,当然要择优而录,广招急需的紧缺人才是当务之急。据报道,英国计划今后每年引进10万技术人才。意大利去年向6万人发放了工作许可证,今年还打算再引进11万人才。法国目前有80万个技术岗位空缺,仅在计算机领域就缺少3万人。

世界上人才最集中的美国情况也好不到哪儿去。据美国“全国科学基金会”统计和预测,目前美国缺少45万名化学、生物、物理等学科的科学家和工程师,到2006年短缺人数将上升到67万。在2010年以前,美国每年将缺少近万名具有博士水平的科学家。

据美国政府去年向国会提出的一项人才引进计划,美国对高科技人才引进的名额将从目前的每年11万人增加到20万人。在这之前,美国众院移民小组委员会通过法案:在2001至2003财政年度的三年中,将撤消有关外国技术人员在美国工作所必需的签证方面的限制。

据香港《亚洲新闻》周刊今年5月5日一期提供的数字,在当今美国硅谷的科技人员中约60%是亚裔,这还不包括受雇于各个企业、为它们提供网上帮助的亚洲人。

除了欧盟和美国,日本、澳大利亚、加拿大和新西兰等发达国家也面临人口老化和人才短缺的问题。

知识经济是以知识为基础的经济形态,而人是知识的载体和智力资源的依附体,随着从工业经济时代迈向知识经济时代,掌握知识的人将担任最重要的角色,成为推动经济发展的核心力量,人才供求矛盾也将日益突出,一方面“以肌肉为本钱”、专业化程度很低的廉价劳动力越来越供过于求、失业问题越来越严重,另一方面高素质、高智力的人才则供不应求。世界著名的管理咨询公司麦肯锡公司的一位高级主管迈克尔斯最近指出:“在知识经济环境里,最起作用的是人才。得人才者得天下。”人才关系到国家兴衰存亡;人才关系到企业的竞争力和占据市场的份额。在经济全球化的今天,人才关系到国家的兴衰存亡,更关系到企业的竞争力。

据报道,发达国家正在采取积极措施争夺人才。这些措施包括吸引留学生,通过高科技园区引进人才,设立重点学科和超前科研项目引进人才,从国外中学生中争夺人才“青苗”,跨国公司利用所在国家和地区的人力资源,以及联合开发重大研究项目争夺人才等等。

看来,一场激烈的人才争夺战正在全球悄然蔓延,方兴未艾。□

责任编辑/张志梅