

简论穆斯林人口移民英国的历史进程^{*}

◎ 宋全成 王 娅

内容提要 穆斯林人口移民英国最早可追溯到 17 世纪。二战结束后,英国经历了三次穆斯林移民潮:20 世纪 50-70 年代,殖民体系瓦解、原英属殖民地数以万计的穆斯林进入英国,参与经济与社会的重建;20 世纪 70 年代至 80 年代中期,以家庭团聚为主要特征的穆斯林移民大量涌入英国;20 世纪 80 年代中期到当代,以难民和申请庇护者为主要特征的众多穆斯林难民和非法移民进入英国。由此,穆斯林移民族群成为英国外来族群中增长最快的族群。对英国政府来说,实现英国穆斯林的社会融合,依然是任重而道远。

关键词 英国 穆斯林移民 英国穆斯林 穆斯林人口 社会融合

(中图分类号)D523.8 (文献标识码)A (文章编号)0447-662X(2013)04-0021-08

与法国的共和同化移民模式和德国的拒斥移民模式相比,英国被看做是成功的多元主义移民政策模式。从 20 世纪初、尤其是 20 世纪下半叶以来,来自世界各地的移民族群共同生活在繁荣的英国。其中最大的移民族群——穆斯林移民族群的增长最为迅速。英国国家统计局 2001 年的官方数据显示,共有 160 万穆斯林居住在英国,占英国总人口的 2.7%。^①进入 21 世纪以后,穆斯林的增长进一步加速。“2004 年到 2008 年间英国穆斯林人口增长超过了 50 万,2010 年英国穆斯林移民净迁入量达到了 6.4 万,接近了法国同年的穆斯林净迁入量,在欧洲处于迁入量第三大国家,其中 2010 年的总移民中有 28.1% 为穆斯林移民。”^②英国穆斯林移民族群逐渐引起英国社会的关注,特别是 2005 年 7 月由英国本土的穆斯林发起的、造成 52 人死亡的“伦敦爆炸案”,更使穆斯林移民族群的形成与存在问题成为英国学界、政界和社会大众关注和忧虑的焦点。

但我国学界对此问题的研究刚刚起步,只有屈指可数的数篇论文涉及该问题。本文拟就英国穆斯林移民英国的历史进程,从人口社会学的视角做一初步研究。

一、从 17 世纪到第二次世界大战前:穆斯林人口移民英国的早期历史进程

从历史上来看,穆斯林移居英国最早可追溯到 17 世纪。当时,英国对外贸易的海外扩张和殖民地拓展,迫切需要大量的海员,而英国本岛当时的劳动

^{*} 基金项目:山东大学自主创新基金项目“穆斯林移民在欧洲及其社会融合研究”(项目编号:IFW09045)。

^① Office of National Statistics, Focus on Religion, London, ONS, 2004, p. 5, available at: http://www.statistics.gov.uk/downloads/theme_compendia/for2004/FocusonReligion.pdf.

^② The Future of the Global Muslim Population, Projections for 2010-2030, January 27, 2011, available at: <http://pewforum.org/future-of-the-global-muslim-population-regional-europe.aspx>.



力市场无法满足这一海外贸易发展对劳动力的需求。于是,一些英国殖民地的穆斯林移民,为了填补商船海员空缺职位,被英国东印度贸易公司雇佣而陆续到达英国,并在英国居留。尽管这些穆斯林海员在英国长期居住和工作、生活,但并没有亚裔的女移民可以与之结婚,于是,他们就与英国当地女士结婚并在港口或附近的城镇定居下来。通常,他们仅仅离开他们的船只,并没有办理任何正式的移民手续。但后来,越来越多的印度海员被雇佣而来到英国,遂引起了英国政府的关注。为限制日益增长的非英本土海员的进入,英国于1660年颁布了《航海法》,来扩大对英国海员的雇佣和限制不断增长的非英国海员的雇佣数量。^①

在17世纪中叶,英国打败了荷兰,从而替代荷兰建立起了海上贸易的霸主地位。从此,英国的海上贸易进入了鼎盛的时代。1869年,苏伊士运河的开通,更促进了全球性的贸易发展,导致对在港口和船舰上工作的男性劳动力的需求急剧增加,但英国本岛的劳动力市场不能满足这种需求。于是,到1897年,英国政府和贸易船队,从传统欧洲殖民宗主国的大英帝国版图中的尼日利亚、埃及、印度、马来西亚中,招募了一些穆斯林海员,后来为了帝国的扩张和殖民发展、维持社会秩序正当性的需求,英国也从上述地区招募了一些士兵或学生来到英国。海员号称 lascars,他们在英格兰和苏格兰的主要港口首先建立了第一个穆斯林社区。随后,陆续到达的许多穆斯林船员,先后定居在了英国的加的夫、利物浦、南希尔兹、赫尔和伦敦这些港口城市。^② 后来,来自于也门的被雇佣水手和来自孟加拉国的锡尔赫特区服务于海军军舰的穆斯林厨师也到达了利物浦、南歌尔德、斯温西。^③ 还有一些穆斯林移居到伯明翰和谢菲尔德等这样大的工业城市。^④ 伴随着穆斯林移民的增加,为穆斯林提供宗教服务的清真寺和穆斯林社团组织也相继建立。据英国统计局的记录,1860年加的夫最早建立了清真寺。1886年伦敦出现了伊斯兰团体组织,后来更名为泛伊斯兰协会。^⑤ 到1891年,在英国的穆斯林人数尽管只有2.4万,但增长迅速。到第一次世界大战前夕,穆斯林的规模达到了5.16万左右。^⑥ 显然,对于大英帝

国来说,在英国的穆斯林移民数量较少,尚未形成大规模的族群。但穆斯林地区提供的人力和物资,为英国维多利亚时代的繁荣作出了重要贡献。^⑦

二、第二次世界大战后至今:穆斯林人口 移民英国的三次移民潮

从第二次世界大战结束后的50年代到当代,这是穆斯林移民大规模进入英国的重要历史时期。大致经历了如下三次移民潮:

1. 20世纪50-70年代,殖民体系瓦解、原英属殖民地穆斯林大量进入英国,参与经济与社会的重建,构成了穆斯林移居英国的第一次移民潮。

第二次世界大战结束后到20世纪70年代,英国面临着战后经济恢复与重建、殖民体系瓦解、接纳原殖民地移民的双重任务。一方面,就英国战后经济与社会的重建而言,第二次世界大战给英国的经济与社会发展带来了极大的破坏,为了医治战争的创伤,英国需要大量的劳动力,来参与重建被战争破坏的经济与社会。但现实状况是,由于战争时期青壮年劳动力的大量伤亡,再加上英国本土生育率的下降,英国本土的劳动力资源远远不能满足经济重建对劳动力的强劲需求。据1949年英国皇家人口委员会一项报告显示,英国每年需要额外劳动力约14万,才可满足英国经济重建和规模化发展的需求。^⑧ 另一方面,二战结束后一直持续到70年代,遍布亚、非、拉的民族解放运动风起云涌,原殖民地人民相继获得了民族和国家的独立,全球性的殖民主义体系土崩瓦解。英国也不例外,其分布全球的

① Historical immigration to Great Britain, <http://www.answers.com/topic/historical-immigration-to-great-britain>.

② Before the 20th century, Islam and Britain, available at: http://www.bbc.co.uk/religion/religions/islam/history/uk_1.shtml.

③⑥ Religion in the UK, available at: http://en.wikipedia.org/wiki/Religion_in_the_United_Kingdom.

④ Halliday, Fred, *The Yemeni Community in Britain* (London: I. B. Tauris, 1992); Ansari, Humayan, *The History of Muslims in Britain, 1800 to the Present*, London: Hurst 2004, p. 236.

⑤⑦ The historical roots of British Islam, available at: http://www.salaam.co.uk/themeofthemonth/september03_index.php?1=24.

⑧ 王云会《战后英国移民政策中的种族因素透析》,《国际问题研究》2008年第4期。



殖民地纷纷独立后,英国政府受大英帝国遗留观念和“联邦情节”的影响,为挽救业已衰败和即将瓦解的殖民主义体系,希望殖民地民众能够保持对英国的认同超越对母国的认同,于是,于1948年通过了《英国国籍法》,将来自印度、巴基斯坦、西印度群岛和非洲的英国前殖民地人民,称为英国的“子民”,赋予他们拥有移居英国的权力。这就构成了英国吸引外国移民的拉力因素。英国前殖民地糟糕的经济状况与社会状况,也构成了将这些“英国的子民”推向原殖民宗主国——英国的推力因素。尽管殖民主义的统治时代已结束,英国的原殖民地获得民族独立,但在经济上仍然受制于传统宗主国。英属非洲、印度和巴基斯坦等国经济发展相对落后,国内人民面临着宗教冲突、地区冲突、收入低、失业率高和就业压力大等恶劣的生存状况,不断增长的人口更加剧了劳动力相对过剩形势和严重失业问题。在这种背景下,原殖民地人民移居英国,既能满足原殖民地人民更好生活的愿望,也符合英国战后经济与社会重建对劳动力的现实需求,同时也符合英国以此巩固与原殖民地人民的帝国情感联系的国家利益。于是,穆斯林开始了二战结束以后大规模涌入英国的历史进程。

在20世纪50年代,包括穆斯林在内的移居英国的外国移民,大部分来自南亚的巴基斯坦和孟加拉国。此外,还有来自非洲、塞浦路斯、马来西亚、中东和东欧(首要是波斯尼亚)的小规模穆斯林。但总体而言,来自穆斯林国家的移民在规模上保持相对较低的水平,这或多或少与当时经济与社会的重建的劳动力需求相适应。^①进入50-60年代以后,伴随着殖民主义体系瓦解速度的加快,来自原殖民地的移民英国的数量激增。据不完全统计,在1953-1962年间,主要来自肯尼亚、印度和马来西亚的移民约有39.1万人达到英国。在1955-1960年间,来自加勒比和印度次大陆的移民达到了21.1万左右,其中加勒比移民约16.1万,印度移民达3.3万左右,巴基斯坦人为1.7万。^②

从移民动机的角度来看,进入英国的印度和巴基斯坦穆斯林,多是为了躲避战乱、寻求更好的物质生活和未来发展机会。对印度人来说,20世纪50

年代印度人离开祖国、迁往英国,除了经济因素以外,部分还有基于恐惧、躲避战乱的原因。当时的印度,由于印度教与伊斯兰教的冲突,部分地区陷入暴力分裂活动之中。为了躲避战乱,部分居民离开印度而进入英国。这从英国的印度人的来源地构成,可以清楚地看出这一点。在英国的印度人中,大部分来自印度西部冲突的古吉拉特邦的苏拉特、巴罗达和布罗奇地区。从职业上来看,尽管也有少量移民在英国受聘为医生和护士,但印度族裔穆斯林的就业多集中于收入较少的、通常只需要不熟练和半熟练的辅助性工作的职业领域,如约克郡和兰开夏郡的纺织厂或磨坊等。^③进入20世纪70年代,当北方纺织工业和其他重工业日渐衰微、在国民经济中的比例开始下降后,这些穆斯林移民也开始陆续向其他地区转移。^④对于巴基斯坦的穆斯林移民而言,多是出于经济和生计原因。50年代他们在英国获得的经济收入,是在巴基斯坦同样工作的30倍。“60年代,巴基斯坦开始建设曼格拉大坝,该工程淹没了米尔布尔县250个村庄,异地安置了10万民众。但由于移民安置工作欠佳,致使这些民众生活更加困难。于是,这些民众便开始走上了移民英国的道路,甚至一些村庄多于一半的村民居家迁往英国。”^⑤

非洲国家的非洲化政策促使一些非洲穆斯林难民进入英国。20世纪60年代末到70年代初,由于肯尼亚和乌干达政府的非洲化政策,拒绝承认双重国籍,于是,肯尼亚和其他东非国家的南亚裔穆斯林被驱逐出境,由此,出现了作为穆斯林难民移居英国的浪潮。由于这些人持有英国护照,基于“1948年

^① Humayun Ansari, Muslims in Britain, August 2002, available at: <http://translate.google.com.hk/translate?hl=zh-CN&sl=en&tl=zh-CN&u=http%3A%2F%2Fwww.mywf.org.uk%2Fuploads%2Fprojects%2Fborderlines%2FArchive%2F2007%2Fmuslimsinbritain.pdf&anno=2>.

^② 王云会《战后英国移民政策中的种族因素透析》,《国际问题研究》2008年第4期。

^③ Ansari, H, The Infidel Within: Muslims in Britain since 1800, 2004, p. 147.

^④ The Indian Muslim Community in England, Understanding Muslim ethnic communities, 2009.

^⑤ Before the 20th century, Islam and Britain, available at: http://www.bbc.co.uk/religion/religions/islam/history/uk_1.shtml.



国籍法”的规定,他们不受英国移民控制法限制,可轻松移民英国。于是,许多来自东非的印度裔穆斯林被吸引进入伦敦和莱斯特郡。^①据估计,在进入英国的15万东非亚洲人中,有2万是穆斯林,主要是伊斯玛仪派,通常来自于巴基斯坦或古吉拉特印度区的家庭。仅1968年前两个月就有1.3万肯尼亚的亚裔涌入英国。^②

英国穆斯林人口数量的快速增长、1956年苏伊士运河事件和1958年的种族骚乱,迫使英国政府限制包括穆斯林移民在内的外国移民的进入。伴随着大量多是信奉伊斯兰教的印度人、巴基斯坦人、孟加拉人、非洲人和加勒比人开始定居英国,由于他们多从事收入较低、工作条件较差的同一行业,而且多居住不同城市的同一街区,由此形成了英国城市的一些独特的穆斯林社区。随着英国本土穆斯林人口规模和数量的逐年增加,在英国社会的各个领域,都能看到穆斯林移民的身影。于是,英国公民对不断增加的非白人肤色、尤其是不断增长的穆斯林感到焦虑,二战后被抑制的种族主义的社会思潮,重新开始泛滥。1956年苏伊士运河事件和1958年英国国内大规模的种族骚乱,更加剧了英国社会敌视和排斥外国人、尤其是穆斯林移民的情绪,对移民进行控制的情绪与呼声蔓延全国。在这种形势下,英国政府通过了《1962年英联邦移民法》,^③要求移民必须具有满足英国经济发展需求的职业技能特定人员。同时,修订了《1948年国籍法》,限制进入英国的外国移民自动获得英国公民身份的渠道。毫无疑问,趋严的移民政策将导致穆斯林移民进入英国更加困难,于是,在该法案颁布以前呈现了一个移民加速涌入的进程。^④到1971年英国正式立法,限制来自英联邦的移民。自此,英国的移民政策开始转向,由接纳、包容转向收紧、排斥。尽管1972年,英国保守党政府允许被伊迪阿明政府驱逐的来自乌干达的印度裔移民进入英国。^⑤但穆斯林移民大规模的迁入英国的第一次浪潮最终落下了帷幕。

大规模的穆斯林移民群体进入英国,对于英国50-60年代经济与社会的恢复与重建,巩固英国与原殖民地国家的认同与联系,保持英国社会的稳定与可持续的增长,起到了积极的推动作用。但信奉

伊斯兰教的、难以同化的穆斯林移民族群,在20世纪70年代以后,也对英国主流社会带来了一系列移民社会问题。

2. 20世纪70-80年代中期,以家庭团聚为主要特征的穆斯林移民大量涌入英国,构成了穆斯林移居英国的第二次移民潮。

从20世纪60年代末到70年代初,英国不仅完成了战后经济与社会的重建任务,而且像其他西欧国家一样,逐渐步入福利国家的行列。不仅英国国民,而且包括穆斯林移民在内的外国移民、甚至难民,也开始享受福利国家的待遇。英国颁布的《1971年移民法案》明确规定,政府对移民或难民申请者及其家人,提供住房、生活津贴、免费医疗、法律援助以及学龄儿童的免费教育;此外,很多非政府机构投入了大量资金、人力为外国移民和难民提供服务。英国政府的这些政策和措施,极大地吸引了众多的穆斯林移民迁移到英国的大城市郊区。英国的穆斯林聚居区渐趋形成并不断壮大。

1973年世界性石油危机的爆发,终止了英国经济和社会发展的繁荣,像其他西欧国家一样,英国的经济陷入了前所未有的滞涨时期。较高的失业率和庞大的失业大军,拷问着英国政府的执政能力。尽管失业大军中,其主体部分是包括穆斯林在内的外国移民,但此时,外国移民已经成为经济发展停滞的“替罪羊”。为保护英国本土劳动力的利益、减少外

① For more information on the Migration of East African Indians to the UK see: Bhachu, P., Twice Migrants: East African Sikh settlers in Britain, London: Tavistock Publications, p. 368.

② 宋全成《英德非法移民社会问题之比较研究》,《欧洲研究》2008年第5期。

③ 根据王虎《二战后英国的“非白人”族裔》,《世界民族》2005年第2期。该法规定,意欲移民到英国的英联邦其他成员国公民,出生于英国者或具有双重国籍并持有英国护照者不受限制,其他人则必须持有英国内政部的证明书。明确特定的工作人员、掌握英国所需技术的人、有技能的劳工是英国需求对象。

④ Humayun Ansari, Muslims in Britain, August 2002, available at: <http://translate.google.com.hk/translate?hl=zh-CN&sl=en&tl=zh-CN&u=http%3A%2F%2Fwww.mywf.org.uk%2Fuploads%2Fprojects%2Fborderlines%2FArchive%2F2007%2Fmuslimsinbritain.pdf&anno=2>.

⑤ Immigration to the United Kingdom since 1922 http://en.wikipedia.org/wiki/Immigration_to_the_United_Kingdom_since_1922.



国劳工移入和降低失业率,英国的移民政策发生根本性的逆转。一方面,招募外国劳工的移民政策被终止,另一方面,实施了提供系列优惠条件,促使外国劳工返回祖国的遣返政策。尽管有少量的外籍移民返回到自己的原籍国,但是,更多的移民还是选择在英国定居下来。就这个意义上看,试图减少外国移民规模的上述政策,并没有取得良好的实施效果。

外国劳工的家庭团聚政策的实施,又加速了非劳动力的穆斯林移民迁居英国的历史进程。从20世纪60年代以来,人权思想深入人心,人权运动遍及西方世界。在人权思想家和活动家看来,外国移民不仅应享受到英国的社会福利,而且拥有家庭团聚的社会权利。在这种高扬人权主义思想的社会背景下,英国政府基于人道主义的考虑,对外来移民的合法权利给予相应的保护,颁布和实施了外国移民的家庭团聚政策。于是,大批非劳动力的穆斯林妇女、老人和孩子来到了英国。由此,彻底改变了英国移民穆斯林移民族群的人口性别结构和年龄结构。伴随着大量女性穆斯林进入英国,穆斯林的性别比例不再失衡,与英国白人妇女相比,穆斯林妇女生育率高出数倍。另外,完整的穆斯林家庭定居于英国以后,穆斯林不再仅仅关注单身男性所追求的经济利益,进而转向更为广泛全面的基本权利和社会需求,如穆斯林儿童的教育、家庭的住房问题、伊斯兰宗教信仰诉求问题、穆斯林妇女、老人和孩子的生活福利问题等。显然,家庭团聚政策的实施,带来了第二轮的移民高潮,加速了穆斯林通过家庭团聚政策进入英国的步伐,穆斯林社区开始在英国蓬勃发展。20世纪70年代,平均每年有7.2万移民定居英国,其中穆斯林移民占多数。1979年伊朗发动伊斯兰革命,伊斯兰政权在中东和北非迅速崛起,英国政府意识到,在英国的许多少数民族群的劳工和他们的后代中,也有众多的穆斯林。于是,政府关注的焦点从种族和种族性,转移到宗教和伊斯兰教。^①面对规模和势力日益增长的英国穆斯林以及要求的社会权利,英国民众、大众媒体对穆斯林的反感与敌意也日益剧增,再加上英国极右翼政党反对外来移民的鼓噪呐喊,在这种背景下,英国政府酝酿新一轮的限制移民的改革。

1979年撒切尔夫人入住唐宁街10号以后,为了强化移民进入英国和成为英国公民的限制,首先将改革矛头指向了《1948年国籍法》,并颁布了《1981年国籍法》。该法重新界定了英国公民的法律地位或资格,缩小了英国公民的覆盖面,通过划分英国公民、属土公民和海外公民,确定了以出生、血缘和归化为主要入籍标准的新政策,大大降低了归化入籍的人数。^②同时,增加了在英国居住为限制条款的新内容。新国籍法的实施,正式标志着作为英联邦其他成员国公民移居英国最后一道“保护墙”的《1948年国籍法》的终结,通过家庭团聚政策诱发的第二次穆斯林迁入英国的移民潮宣告结束,从此,穆斯林移居英国、加入英国国籍的可能性降低到最小,甚至完全受到排斥。^③这一移民政策新政,取得了显著的效果。到80年代中期,移居英国移民的人数由70年代年均7.2万的水平下降到5.4万。^④

3. 20世纪80年代中期到当代,以难民和申请庇护者为主要特征的穆斯林难民和非法移民进入英国,构成了穆斯林移居英国的第三次移民潮。

20世纪80年代以后,随着国际局势的变化,发生在阿拉伯国家或信奉伊斯兰教的某些地区的局部战争和一些国家的内部冲突日渐增多。如1979年伊朗革命,八年两伊战争、苏联占领阿富汗、科索沃战争、波黑战争、前南斯拉夫战争、两次海湾战争、北约发动的阿富汗战争、苏丹以及阿尔及利亚的内战,导致全球范围内的难民和寻求庇护者的数量显著上升。据统计,仅仅从1983年至1992年,就有302万人到欧洲国家寻求避难,并呈现持续上升的趋势,其

① Ceri peach, Muslim population of Europe: a brief overview of demographic trends and socioeconomic integration, with particular reference to Britain. http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/terrorism/docs/ec_radicalisation_study_on_mobilisation_tactics_en.

② 王贲《英国移民立法沿革及目前政策措施研究》,《中国边防警察》2008年第10期。

③ 王虎《二战后英国的“非白人”族裔》,《世界民族》2005年第2期。

④ Immigration to the United Kingdom since 1922 http://en.wikipedia.org/wiki/Immigration_to_the_United_Kingdom_since_1922.



中多数是穆斯林。^①从英国政府的视角来看,英国作为1951年“难民地位公约”的缔约国,应承担起保护难民的责任,许可他们入境,并给予他们临时或永久性居留地位,不遣返他们回归可能受到迫害的原籍国。从穆斯林难民的角度来看,一方面,英国是难民避难的天堂,因为英国为难民提供了完善的社会福利服务,而且没有身份检查证制度,便于生存。另一方面,在英国已存在完善的穆斯林移民组织和移民网络,利用其——以寻求政治难民的身份——进入英国,就可以实现移居英国的梦想。

因此,英国尽管终止了劳工移民政策、收紧了家庭团聚政策,但穆斯林移民数量并未出现大幅缩减趋势。现在,每年大约有100多万穆斯林移民通过各种途径进入欧洲各国,其中有40万左右提出政治避难申请,在12万到50万非法移民中也有相当数量的穆斯林。^②在西欧国家中,英国、法国和德国,成为接纳难民最多的国家。见下表。

欧盟主要国家接收难民的数量(单位:人)

国家	年份	1985年	1990年	1992年	1995年
英国		6200	38200	32300	55000
法国		28800	54800	28900	20400
德国		73800	193100	438200	127900
合计		98800	286100	499400	203300

资料来源: Trends in International Migration, OECD, 1996。

从上表可以看出,与法国和德国相比,1985年英国接纳难民的数量排在第三位。但自德国于1993年收紧了难民庇护政策以后,英国就成为难民选择的主要目标国。因为,英国的难民政策相对宽松、拥有完善的社会福利政策,缺少身份证检查制度和监管,再加上英国本土语言的普遍性优势,于是,吸引了众多的穆斯林难民进入英国。面对着堆积如山、日益增长的难民申请的案卷,1991年英国通过了关于避难的法律规定,对宣称难民的人进行严格审核,同时,采取多种措施限制难民的入境数量,如航空公司允许没有合法签证的人登机入境,将被处以高额罚款。^③英国趋严的避难政策,短时期内取得了一定成效。1992年与1990年相比,难民数量稍有缩减。但效果没有维持多久,随后急剧反弹,到

1995年,英国接收难民的数量已经超越法国,成为仅次于德国的欧盟第二大难民接收国。由于欧盟只接受政治和战争难民,所以,尽管2000年英国收到了9.8万件难民申请,但是,避难申请者当中有90%以上被驳回。通常一些经济难民申请政治避难时,所陈述的理由往往比较拙劣,易被识破。随后被驳回者理当回归原籍国,但是,实际返回者却很少,多是转向地下,成为非法移民。^④2001年以来,非洲的穆斯林国家——索马里的内乱,又产生了数十万计的穆斯林难民,进入欧洲避难。其中进入并在英国定居的人数和规模不断扩大,从2001年的4.4万左右上升到2008年10万人。大部分的索马里裔穆斯林是近期才到达英国的。^⑤

在穆斯林难民申请者大量涌入英国的同时,还有大批穆斯林的非法移民滞留英国。据英国内政部估计,2001年,英国境内的非法移民大约为43万人,占全国人口的7%。2005年3月内政部公布的数据显示,非法移民数量大约在57万左右。《英国移民观察》批评内政部的数据,并没有包括未经批准的外国移民在英国出生的子女数量。他们认为,内政部低估了未经批准的移民数量,误差在1.5万到8.5万之间。^⑥在非法移民中,也有不少是信奉伊斯兰教的穆斯林移民。

由此可见,申请难民身份和非法移民的穆斯林,构成了20世纪80年代中期以后穆斯林移居英国的第三次移民潮。

① Peter Stalker, The work of strangers: a survey of international labour migration, Geneva, International Labour Office, 1994, p. 192.

② Timothy M. Savage, "Europe and Islam: Crescent Waxing, Cultures Clashing," The Washington Quarterly, 2004, p. 28.

③ [英]安东尼·吉登斯《社会学》,李康译,北京大学出版社2003年,第337页。

④ 宋全成《简析欧洲移民历史进程及移民类型》,《天津社会科学》2006年第4期。

⑤ Islam in England, available at: http://en.wikipedia.org/wiki/Islam_in_England. Ceri peach, Muslim population of Europe: a brief overview of demographic trends and socioeconomic integration, with particular reference to Britain.

⑥ 英国内政部“非法移民数量57万人”, <http://www.chu-guo.cn/news/42013.shtml>.



三、结论: 英国的穆斯林人口问题逐渐 成为英国严重的社会问题

从上面的论述, 我们可以得出如下结论:

第一 穆斯林移民族群, 已成为英国外来族群中增长最快的族群, 正逐渐改变着英国的人口结构。

一方面 穆斯林移民族群已成为获得英国国籍的主要族群。据英国国家统计局的数据显示, “在 1980 - 2006 年获取英国国籍的主要穆斯林族群中, 印度达到了 215 890 人, 巴基斯坦 198 670 人, 孟加拉 92 735 人, 阿富汗 16 825 人, 阿尔及利亚 10 020 人, 埃及 11 625 人, 伊朗 41 905 人, 伊拉克 31 815 人, 摩洛哥 19 735 人, 尼日利亚 66 825 人, 沙特阿拉伯 670 人, 索马里 58 685 人, 土耳其 53 530 人。”^①另一方面, 由于伊斯兰教文化的影响, 一般说来, 穆斯林人口拥有较高的出生率, 通常是欧洲非穆斯林人口出生率的 2 - 3 倍。^② 美国皮尤研究中心的统计数据也显示, 从 2005 - 2010 年, 英国本土妇女的生育率为 1.8, 而穆斯林妇女的生育率达到了 3.0。^③ 而且穆斯林妇女正处于旺盛的生育年龄。英国穆斯林人口统计数据表明, 有大量的穆斯林妇女分布在 15 到 29 岁这个主要的生育年龄阶段, 或是即将进入这个阶段。^④ 这就意味着, 即将有更多的穆斯林新人口成为英国人口的重要组成部分。有关学者的研究表明, 英国穆斯林生育率从 1971 年到 1996 年都远高于英国本土妇女的生育率, 尤其是巴基斯坦和孟加拉族裔的妇女生育率, 甚至是印度族裔妇女生育率的两倍。持续增长的穆斯林人口所造成的社会影响, 也被英国本土的低出生率的状况进一步扩大化。^⑤ 英国穆斯林人口数量的急剧增长, 也可以从出生婴儿的名字中显示出来。2009 年 9 月, 英国国家统计局公布的人口数据显示, 在英格兰和威尔士出生男孩儿的名字中, 穆罕默德(或稍作变化的名字) 成为第三大普遍的称呼。^⑥ 这充分表明了穆斯林新生人口快速增长的形势。

据有关机构预测, 到 2030 年, 欧洲穆斯林人口将由 1990 年的不到 1000 万增长到 2200 万。“在未来的 20 年中, 穆斯林人口的年增长率将达到 1.5%, 为非穆斯林人口增长率(0.7%) 的两倍。届

时, 英国穆斯林人口规模将会达到同期德国的穆斯林人口总数约 560 万, 与 2010 年相比, 穆斯林人口增长率将达到 94%, 占英国总人口的比例将从 4.6% 上升到 8.2%。”^⑦ 快速增长的穆斯林人口正改变着英国的人口结构, 甚至在某些城市和地区, 穆斯林族群占据人口结构的主流。正如英国记者 Adrian Michaels 所说: “如果按照英国穆斯林现有的人口增长速度, 到 2026 年在英国伯明翰和莱斯特, 本土白人将成为少数群体。”^⑧ 这绝不是危言耸听, 快速增长的穆斯林人口数量正改变着英国、至少在某些城市的人口结构。

第二 英国穆斯林问题, 日渐成为英国政府关注和控制的严重社会问题。实现英国穆斯林的社会融合, 依然是任重而道远。

快速增长的、信奉伊斯兰教的穆斯林族群, 并没有融合到英国的主流社会中, 他们多数生活在英国社会的最底层, 收入低、受教育程度差、社会地位低下、在贫困区生存, 成为与英国主流社会“并行的社会”, 这已经激起了英国本土国民的忧虑; 而且其个别穆斯林与伊斯兰极端主义组织有紧密的联系, 从事恐怖主义活动, 更引起了英国国民在心理上的排斥。由此, 造成了一系列穆斯林移民的社会问题、经济问题、宗教价值观问题、非传统安全问题。

面对着国内日益高涨的针对穆斯林的排外主义情绪, 英国政府自 21 世纪以来, 也相继采取了系列改革, 限制包括穆斯林在内的难民和非法移民进入

① 徐燕《英国穆斯林移民的成因及人口特点》,《中国穆斯林》2011 年第 1 期。

② Omer Taspinar, “Europe’s Muslim Street,” *Foreign Policy*, 2003.

③④⑦ The Future of the Global Muslim Population, Projections for 2010 - 2030, January 27, 2011, <http://pewforum.org/The-Future-of-the-Global-Muslim-Population.aspx>.

⑤ Charles F. Westoff and Tomas Frejka, “Religiousness and fertility among European Muslims,” *Population and Development Review*, Vol. 33, No. 4, 2007, pp. 785 - 809.

⑥ Islam in England, available at: http://en.wikipedia.org/wiki/Islam_in_England.

⑧ Adrian Michaels: “Muslim Europe: the demographic time bomb transforming our continent”, available at: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/5994047/Muslim-Europe-the-demographic-time-bomb-transforming-our-continent.html> (visiting time: October 25, 2010).



英国。2002年2月英国发表了移民白皮书,就公民、国籍、就业、政治避难、非法移民以及入境管制等一系列问题提出新的政策措施,旨在减少非法移民和难民申请者的数量,促进在英国的穆斯林移民的社会融合。2003年2月,针对日益高涨的难民庇护申请者的庞大规模,英国首相布莱尔明确表示:目前在控制申请避难者数量方面面临的主要难题是,英国政府很难遣送已进入英国但申请被拒的申请避难者。为此,他认为“处理这个问题的唯一办法是控制申请避难者进入英国的数量”。随后,英国内政大臣戴维·布伦基特宣布了下列限制避难申请的新措施“英国不再接受来自‘安全国家’的避难申请者,这些国家除10个欧盟准入国外,还有阿尔巴尼亚、保加利亚、牙买加、马其顿、摩尔多瓦、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山共和国等7国;禁止已在其它‘安全国家’获得难民资格的人向英国再次申请避难;凡申请遭拒的难民在其上诉期间不能逗留在英国;从2003年3月8日起,英国有关部门将停止受理邮寄的避难申请等。”其目标是,“在未来几个月内把申请避难的人数减少30%到40%,在2003年9月前把避难申请人数减少一半,并在未来几年内,把申请避难者人数控制在4.5万人以下。”^①针对非法移民,2008年,英国政府又出台新政:如果雇主因为疏忽雇佣了非法移民,将面临1万英镑的罚款,或雇主明知故犯将面临无上限的罚款或被判入狱。^②英国政府的上述举措,对于减少难民申请者 and 非法移民的数量,发挥了重要作用。

但“伦敦地铁爆炸案”使英国的本土穆斯林的社会融合问题,更成为英国政府和社会关注的焦点。2005年7月7日,由英国本土4名巴基斯坦裔的穆斯林发起的伦敦地铁及公交爆炸案,造成了52人死亡,数百人受伤。这是英国本土自1988年“洛克比空难”以来,单次伤亡最为惨重的一次恐怖主义袭击事件。事后查明,造成伦敦爆炸案的4名罪犯,都是英国本土出生的巴基斯坦裔英国穆斯林,他们是伊斯兰恐怖组织“欧洲基地圣战秘密组织”成员,制造爆炸案的直接目的就是为了回应“英国在伊拉克和阿富汗制造的屠杀”。^③为此,有关专家认为,英国已经成为“孕育恐怖主义的温床”和“激进主义者

的天堂”。^④据英国反恐机构披露,约有1-1.5万名英国穆斯林支持基地组织的活动,其中超过600名穆斯林男性曾经在阿富汗或其他地区的基地组织营地接受过训练。^⑤由此可见,即使土生土长的英国穆斯林,由于宗教、社会、经济、文化等多种原因,穆斯林仍然没有融入英国主流社会。对英国政府而言,如何实现英国穆斯林既“保持穆斯林身份认同与宗教实践,同时,又承认西方的宪政结构,以公民身份参与社会生活,并效忠于所归属的国家”^⑥的社会融合目标,依然是任重而道远。

作者单位:宋全成,山东大学移民研究所;王娅,山东大学哲学与社会发展学院社会学系
责任编辑:张蓬

① 新华社“英国将进一步控制申请避难人数 九月前削减一半”,<http://news.sohu.com/76/56/news206195676.shtml>.

② 中新网“打击非法移民犯罪活动 英国将设立地区移民小组”<http://www.chinanews.com/gj/kong/news/2008/06-22/1289128.shtml>.

③ 维基百科“伦敦七七爆炸案”,<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%80%AB%E6%95%A6%E4%B8%83%E4%B8%83%E7%88%86%E7%82%B8%E6%A1%88>.

④ Steve Coll and Susan B. Glasser “In London, Islamic Radicals Found a Haven”. Available at: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/07/09/AR2005070901390.html>.

⑤ Elaine Sciolino “For a Decade, London Thrived as a Busy Crossroads of Terror,” Available at: http://www.nytimes.com/2005/07/10/international/europe/10qaeda.html?pagewanted=2&_r=1.

⑥ Tariq Ramadan, *Western Muslims and the Future of Islam*, New York: Oxford University Press, 2004, p. 27.

