

邓志涛

# 俄境内所谓中国“移民问题” 的对策性思考

〔内容提要〕 近年来,前往俄远东地区的中国人逐渐增多,加之人员流动中又出现了个别不良行为问题,俄境内所谓中国“移民问题”的种种思潮开始泛滥,其相关炒作更是喧嚣一时。“移民问题”在本质上和“中国威胁论”紧密关联,它给中俄关系与合作带来严重危害,也是我国处理中俄关系时必须应对的一个政治难题。对此,我国政府应冷静看待,并采取积极对策。

〔关键词〕 俄远东地区 中国“移民问题” 对策

原苏联解体后,随着俄加大对东部地区的开发和中俄两国边贸的不断发展,前往俄远东地区从事各种活动的中国人逐渐增多;加之人员跨境流动中又出现了少数中国人非法偷渡、逾期滞留、境外犯罪和销售伪劣商品等不良行为问题,有关中国“移民问题”的种种思潮在俄境内开始滋生、泛滥,其相关的舆论炒作更是喧嚣一时。这些思潮和论调虽不代表俄联邦政府的主流,但却在俄各界泛滥,一些学者还提出种种理论支持。“移民问题”已经成为中俄两国关系中不可回避的一个敏感政治问题,它给中俄关系的正常发展和两国的经贸合作带来了严重的负面影响,不能不引起我们的高度重视。

## 俄有关中国“移民问题”的主要观点

有关中国“移民问题”的主要观点及逻辑可以归纳如下:

收稿日期:2005.03.10

作者简介:邓志涛,暨南大学国际关系学系国际关系专业2002级硕士研究生,510310。

(1)认为中国的移民将威胁到俄远东地区民族和领土安全。中国人以合法或非法的手段大量涌入并定居下来,使得在俄远东地区的中国人越来越多,15~20年以后俄东部将会“黄化”,中国人将取代俄罗斯人成为俄东部地区的主人。其结果很有可能如俄远东大学校长所说,“终有一天,远东将通过公民投票的方式并入中国”。

(2)认为向俄远东地区移民是中国政府欲收复“远东失地”而采取的一种战略手段。认为中国政府对19世纪被沙俄割走的154万多平方公里的远东领土仍耿耿于怀,欲通过移民手段,造成“中国移民占领俄罗斯领土”的事实,待未来足够强大后再向俄提出收复领土要求。

(3)认为鼓励中国人向俄远东地区迁移也是中国政府同国内人口过剩作斗争的一种手段。由于资源短缺和土地生存空间的限制,人口过剩必然会给中国的经济发展带来沉重负担。因此,借助地缘的邻近,中国有意向俄远东地区转嫁人口危机。

(4)认为中国通过移民对俄实施“经济扩张”。

王晓菊.如何看待近年来俄罗斯的中国扩张论. <http://www.globalview.cn>

中国人以低价收购形式从这里掠夺了大量的战略资源;无处不在的中国商品和中国移民的商业活动正渗透到当地几乎每个俄罗斯人的日常生活;中国移民还控制着当地的公司和不动产。中国人的到来及其商业活动使得远东地区正成为中国廉价的能源、资源和原料供应地以及商品倾销市场。远东地区的经济将很快被中国人控制。

## 中国“移民问题”产生的原因

俄境内所谓中国“移民问题”的种种论调的产生,原因也是多种的。

首先,传统地缘安全观念下形成并依然存在于中俄之间的“安全两难”状态,是“移民问题”产生的根本背景。近年来,中俄关系虽有发展,多年的边界划分问题也得到了较好的解决,但两国间的“安全两难”状态因为众多因素并未消除,而且还有加强的趋势。其更多地表现为俄对中国的担心和疑惧。随着中俄两国的实力消长,特别是俄远东地区经济萧条、地方分离主义倾向滋长,两国毗邻区域人口状况反差又如此巨大,以及俄错误地认为中国政府仍对“远东失地”念念不忘,从而不可避免地带来俄在远东地区安全问题上的危机压力感和对中国移民的猜忌。就连俄总统普京2000年7月视察布拉戈维申斯克时也警告说:“……如果我们不做出切实的努力,甚至土生土长的俄罗斯人将很快讲日语、汉语和朝鲜语了”。

其次,极端、尖锐的俄民族主义、大国沙文主义和扩张主义心理作怪。俄罗斯曾通过几百年对别国的扩张,一度成为横跨欧亚大陆、国土面积多达2280万平方公里的世界第一的大国。今天,面临国力的衰退,看到历史上曾远不如己的“小兄弟”中国的崛起甚至超越,俄罗斯人感到了自尊心的由衷伤害。当在自己的国土上面对比自己富裕的中国人时,一些俄罗斯人更多的是心理上的嫉妒和仇视。并且,他们还会心虚地担心,这个国家强大后会不会像自己当年掠夺别国那样来掠夺自己?这些人会不会把当年被自己抢走的东西再要回去?

第三,俄某些地方部门和利益团体的蓄意炒作。从政治角度来看,俄某些中央及远东地方权力部门或个人出于政治利益,有意借“民族”、“爱国”在政坛提高自身形象;或利用媒体制造“中国移民侵占俄远东领土”的舆论,以转移视线来掩饰自己在东部开发中的无能;或迎合俄政府“西方派”关于“俄罗斯应融入西方”而“排斥中国”的主张,借“移民问题”发挥来攻击中国。从经济角度考虑看,俄一些利益集团有意炒作“移民问题”,来排斥中国在远东的经济活动,以维护自己在远东地区的利益。有关这点中石油竞标的失利就是一个典型的例子。俄传媒巨头古辛斯基曾说过,“我们应该想方设法影响国家的政治和社会局面,以保证我们投资的安全。”

第四,西方的恶意反华宣传和负面影响,以离间中俄两国关系。由于不愿看到中俄接近,西方媒体用煽动性的舆论在所谓的中国“移民问题”上肆意歪曲并推波助澜,别有用心地鼓吹“中国正在兴起第三次移民浪潮,……21世纪的战争将是由中国威胁而引起的”。以试图影响俄公众思维,让俄罗斯人相信威胁正来自东方。他们还利用俄官方人士的一些不恰当表述来发展带有全球性的“中国威胁论”,从而加剧了俄社会对“移民问题”的恐惧。

最后,少数中国人自身的原因。由于原苏联时期的反华宣传和俄沙文主义者、民族主义者及种族主义者对中国人的恶意丑化,部分俄罗斯人已对中国人形成固有成见。而少数中国人在俄的缺乏修养的举止甚至非法行为则进一步败坏了中国人的整体形象,这些中国人自身因素在某种程度上也加重了俄公众对所谓中国“移民问题”的偏

Vladimir Shlapentikh. Russia, China, and the Far East: Old Geopolitics or a new Peaceful Cooperation? Communist and Post-Communist Studies. 1995, 28(3): 307 ~ 318.

(俄)亚历山大·鲁金. 俄罗斯的对华政策以及对中国的看法. 香港中文大学中国研究服务中心. <http://www.xslx.com>, 2003-10-07

媒体炒作——俄也冒“中国威胁论”. 环球时报, 2003-01-17

王晓菊. 如何看待近年来俄罗斯的中国扩张论. <http://www.globalview.cn>

见和误解,同时也给俄民族主义者、种族主义者仇视中国人并恶意渲染、炒作“移民问题”提供了“证据”和“把柄”。

## 中国“移民问题”的真相

首先,在俄远东地区的中国人数被过分夸大。俄总统办公厅前副主任、现任普京总统助理的普里霍季科曾在《消息报》撰文谈到,“据可靠统计,在俄长期居住的中国公民总数不超过15~20万人。俄近期人口普查查出在俄长期生活的中国公民人数更少,只有3.5万人。说中国政府‘鼓励’向俄移民,甚至‘非法移民’,这纯粹是无稽之谈。”显然,片面夸大或捏造在俄远东地区中国人数,少则几十万多则七八百万的说法是根本站不住脚的,只能说明是一些人或某些利益集团的别有用心。

第二,中国人向俄远东地区流动的动机、方式与现状。在俄远东地区的中国人大多只作短暂或季节性的停留,他们当中主要是劳务输出,其次是从事商贸,还有少数为留学、旅游等。远东地区的中国人用自己的辛勤劳动,为当地经济的建设和发展作出了很大的贡献,也使当地俄罗斯人从中受益。俄科学院远东分院经济研究所所长称,远东经济增长率中至少有10%要归功于与中国的贸易。在俄的中国人绝大多数都能严格遵守当地法规,然而却经常受到俄本地黑势力的抢劫、敲诈、绑架和勒索,俄当地某些行政部门或个人甚至纵容、包庇或直接参与。个人安全都得不到保障,他们又怎能“威胁俄远东地区安全”。至于“占领俄远东地区领土”,可以看看世界其他各地华人,他们设立唐人街参与当地经济建设,并没有出现俄政客所渲染的中国人企图夺取所在国土地的现象。

第三,中国政府与“移民问题”。中国政府曾再三向俄方强调,中国绝不存在组织或鼓励向俄“移民扩张”或“人口扩张”的念头,更没有这样的政策和计划。中国政府一贯反对非法移民,并制定了相关法律政策。中国政府从不回避确有极少

数中国公民在俄非法滞留和经商或以俄为跳板向西方偷渡。中国对解决这类问题非常重视,并同俄方进行了很好的沟通与合作。中俄两国近期还明确提出要成立联合工作组解决移民中存在的问题。在中俄双方的共同努力下,中国公民在俄非法滞留的数量已逐年减少。中国政府更没有要利用移民手段去侵吞俄远东领土的用心。中国政府一直以来就中俄两国边界问题和俄方举行积极谈判。2004年10月14日中俄在北京签署了《中俄关于两国边界东段的补充协定》,标志着中俄之间已以法律形式解决了所有领土和边界问题。如果真有领土野心,何不等将来强大后再谈判,那时的筹码岂不是更高?

由此看出,对俄境内所谓的中国“移民问题”及相关炒作,只要稍作调查和分析,就会得出符合实际的结论。

## 中国“移民问题”的危害与对策思考

“移民问题”已成为中俄关系中一个不能回避的敏感政治问题,它的危害是严重的:其一,它是杀伤中俄友好关系的利器。远东地区问题一直就是中俄关系中最敏感的问题,“现在,虽然北京和莫斯科的关系表面上十分平稳,其实相互之间依然存在着不理解和不信任”。显然,这不利于两国营造共同安全环境和发展“好邻居、好朋友、好伙伴”的国家关系;其二,导致俄境内排华情绪加深。为了限制中国人的入境,俄政府于1994年终止了中俄互免签证制度;其三,对开展我国与俄远东地区经贸极为不利。目前,俄远东地区同我国的关系远远落后于两个国家的整体关系。这种滞

外交部网站消息:中国不会向俄“人口扩张”。香港商报,2004-04-01. <http://www.cnwnc.com>

俄远东等待开发,远东地区却对中国人有偏见。历史档案。人民网,1994-02. <http://www.china.com>

〔俄〕德米特里·特列宁:西伯利亚和远东的未来是俄罗斯21世纪的主要地缘政治问题。参考资料,2003-11-31

后包括经济关系,也包括政治关系;联合国“图们江三角区开发计划”的流产就说明其中问题。

“移民问题”危害之深,不能不引起我们的高度重视。笔者认为,我国政府应冷静、客观对待,并积极采取相应对策,澄清真相,消除不利影响,以避免更为严重的危害性后果发生。

第一,我们要理性地看待在中俄目前这种“安全两难”状态下俄方对所谓中国“移民问题”的担忧。为此,中方应努力缓解这种“安全两难”局面(这当然也需要俄方的配合),尽量减少或消除俄在“移民问题”上的戒备。中俄两国政府可以在相关问题上开展对话与合作:通过对话、协商来增强彼此的沟通 and 了解;通过合作来共同解决存在的具体问题。只有增进彼此的了解和信任,俄方才能真正在所谓的中国“移民问题”上走出所谓“安全两难”的困惑。中俄两国应积极开展在边境事务上的具体合作,包括:人员过境管理、共同打击非法移民与人员犯罪;共同协调、处理移民中的问题,使移民管理正规化、秩序化等,这些必将起到很好的效果。2004年两国边界问题的彻底解决,很大程度消除了俄各界在所谓中国“移民问题”上最敏感的领土安全顾虑。

第二,加强中俄毗邻地区地方间的多层次合作与交流。在合作与交流中,一是要重视与远东地方政府搞好关系,建立良好的地方信任机制,因为在俄罗斯的政治体制中,地方政府在涉及地方利益的问题上有很大的发言权;二是要加强毗邻地区民间层次的各种合作与交流,因为民间关系是政府关系的基础,俄民间在“移民问题”上的良性倾向很大程度上会起到最终影响国家“大政治”的作用。在内容上,要特别重视与远东地区乃至俄罗斯整个国家的文化与人文合作。“俄罗斯当代社会对中国当代文化成就几乎一无所知”,因此,文化上的沟通与了解对消除俄在“移民问题”上的误解和及对中国人的成见会起到关键的作用。这一点,我们应该借鉴日本对俄远东地区的成功公关经验。

第三,要加强我国对俄的舆论宣传力度。在内容上,既要宣传对俄友好政策、中国恪守两国边

界法律条约、中俄互惠互利开展经贸合作等有利于增强两国互信的内容;也要有理、有利、有据地批驳俄境内有关中国“移民问题”的谬论,指出其对两国关系的危害性;还要用其他国家的经验来证明,吸收外来移民对远东经济增长的重要性和中国劳动力的优势所在。在形式上,可以通过报刊、杂志、新闻媒体和互联网等进行针对性宣传,还可以在远东地区借当地广告媒体举行各种宣传活动等等。同时,通过促进双方的学术交流,用双方的学者、专家的声音来达到影响舆论的目的。

第四,要彻底改变俄境内中国人的负面形象。一方面,我国要加强边境管理,严厉打击少数中国公民的非法偷渡等边境犯罪活动和那些将伪劣商品带入俄境内销售的不法商业行为。另一方面,加强国民素质教育。我们要承认,由于全国的整体教育水平尚不够发达,我国公民中确有少数人素质不够高,他们的一些粗俗行为不仅在俄罗斯,在国内和世界其他国家均有表现。这些行为严重地损害了中国人在国际上的整体形象。因此,切实消除中国人在俄罗斯人心中的不良形象,是避免中国“移民问题”在俄公众中产生负面影响的一项刻不容缓的任务。

由于复杂的俄国内政治环境和国际关系背景,俄境内所谓的中国“移民问题”思潮及论调不会在短时间内消除。因此,我们的工作还很艰巨。可喜的是,中国“移民问题”并不代表俄联邦政府的主流声音,且中俄两国政府均能以冷静和务实的态度予以对待,并通过协商与合作,使问题得到了一定的遏制。以史为鉴,所谓的中国“移民问题”不应成为阻碍中俄两国人民健康有序发展的绊脚石。当中俄边界真正建设成为两国友好、和平、合作与繁荣的纽带之时,这种所谓中国“移民问题”的论调也就会自然消失。

(责任编辑:刘 强)

于国政. 俄罗斯远东地区与中国关系的制约因素分析. 全国哲学社会科学规划办公室成果要报[增刊第二期(总第39期)], 2001-06-18

(俄)С.Н. 贡恰罗夫. 对中俄关系的深刻思考. 参考消息, 2004-10-14