

在日外国人问题及日本政府对策

□ 马玉珍

内容摘要：近年来，在日本的外国人非法就业与犯罪问题日趋严重，形成了日本社会问题之一，这使日本政府面临着严峻的挑战，本文主要揭示了在日外国人口基本状况、外国人犯罪、外国人非法就业等问题及日本政府对日外国人的政策。

关键词：外国人犯罪 外国人非法就业 政府对策

20世纪60年代后半期，由于日本开始出现的人口出生率下降与老龄化问题，因此使日本的许多企业受到人力不足的困扰，特别是以建筑业、制造业等劳动密集型企业 and 中小企业更为突出。在这种情况下，中小企业便以各种形式利用在日本的外国人这一劳动力资源。至今，四十余年的历程中，日本有些企业实际上是靠“外国人就业者”支撑着，也就是说，在日外国人对于日本企业是重要的人力资源之一。同时，也产生了社会问题，就是如何防止外国人的非法入

境、非法滞留、非法就业与杜绝在日外国人犯罪问题，已成为日本政府的当务之急。

一、在日外国人口基本状况

近年来，在日本的外国籍人口数量急增。首先从在留情况来看，1960年以后的来日外国人数明显增多。入国者数从1960年的15万人增加到1980年的130万人。1990年日本政府修改了入国管理法，1992年竟达393万人。后来，受到经济不景气的影响，1993年略有减少，减少至375万人。但90年代后半期又重新出现了增长的势头，2001年达到了529万人，激增为1980年的4倍。

2003年11月14日，日本法务省（相当于中国司法部）——入国管理局发表了新版《入管白皮书》，该白皮书显示，2002年外国人入境人数达到577.1975万人，登录人数为185.1758万人，创下了历史最高纪录。从法务省入境管理局公布的快报获悉，2003年入境日本的外国人为572.8万人。

首先我们看在日外国人所占的人口比例。据《入管白皮书》资料显示，截止2002年，在日外国人数已占日本总人口的1.45%。从地域上看，亚洲出生者占全体在日外国人的74%，南美占18.1%，北美占3.4%，欧洲占3%。外国人登录者人数，与1998年相比增加了22%，其中中国人增加最快，5年来猛增了56%。

从在日外国人的身份来看，2000年永住者占39.0%，其次是永住者的配偶与子女占21.3%，研修教育身份的占0.9%，技术技能身份的占1.7%，文化艺术身份的占3.2%，从事业务身份的占2.6%，留学与研修身份的占为9.0%，其他身份的占8.4%，以就业为目的的外国人为15万人，占整体的



10% ,比1995年增加了9万人。

二、外国人的犯罪问题

外国人犯罪案件的增多 ,也是日本国际化进程中很难避免的副产品。最近这些年 ,到日本的外国人人数每年都在增加 ,当然大部分是取得正规的签证后到日本短期逗留、旅游或者进行商务活动的。但其中也有一些人 ,拿着旅游签证到日本去 ,实际上是为了打工赚钱。签证一过期 ,他们就成了“非法居留者”。另外 ,还有为数不多的偷渡者等。外国人犯罪 ,多数是由于来日外国人及不法滞留者的增加所引起的。

近年来 ,在日外国人犯罪的发展动向主要有以下几点 :第一、香港犯罪组织(三合会等)使用炸药、武器等的犯罪集团抢劫案件 ,韩国人盗窃团伙乘主人不在家进行的盗窃事件 ,以及与俄罗斯黑手党有关联的暴力团所实行的多次偷盗高级轿车、走私案件等。从上述案件来看 ,以外国为窝点的犯罪组织将魔爪伸向了日本。与此同时 ,来日外国人自身的有组织的犯罪也开始危害日本社会。如以老虎机为犯罪对象的制作、安装、买卖、破坏线路的程序板 ,以及使用伪造的预付磁卡进行交易的犯罪也时有发生 ,并连续在大范围地区发生撬保险柜案件 ,特别是最近和在日外国人犯罪组织相勾结的偷渡组织相继被揭发 ,这些都引起了日本社会的关注。

在日外国人的犯罪案件中 ,当然也有一些轰动日本全国的案件。如1993年11月在东京市内的日暮里车站站台上 ,一个韩国扒手集团在作案时被警察发现 ,5名韩国扒手拿出菜刀抵抗 ,上演了一场警察开枪射击 ,扒手或伤或逃的“流血事件”。就在案发的同一时期 ,警方还查获了一个从小偷手中大量购买赃物(如摩托

车等) ,非法向泰国、新加坡、越南、柬埔寨等国出口的集团。1993年 ,这个集团出口了3000辆摩托车 ,出口额高达10.15亿日元左右。尤其突出的是近年来 ,外国人犯罪团伙与日本人犯罪集团相勾结 ,犯罪现象出现国际化的倾向 ,其主要特点是 : (1)集团性质的盗窃、购买赃物的犯罪集团或者使用伪造护照等国际惯犯的流入 ; (2)暴力团进军海外 ,在外国实行犯罪活动 ; (3)外国舞女、违法入境的劳动者和日本国内的违法就业、卖淫等 ; (4)伴随企业活动的国际化而产生的经济犯罪(外汇管理、税制、劳动法制等有关的犯罪)等 ,近年来也是十分猖狂 ,严重危害了日本的社会安定。

三、外国人非法就业问题

由于日本经济的吸引力 ,外籍劳工大量涌入 ,同时滞留日本的外国人急剧增加。在众多的外国人中 ,许多人把日本当作了“天堂” ,来日的目的就是挣钱 ,甚至有人通过各种途径非法入境或者逾期不归 ,非法滞留 ,给日本社会带来了一系列问题。

这里说的非法就业者 ,是指违反日本“出入国管理、难民认定法”(简称“入管法”)的规定 ,未经批准而从事有偿劳动的外国劳工。据日本司法部的统计 ,不法滞留者2002年达到22万人 ,比最多的1993年的30万人有所减少 ,这主要是由于经济的低迷及不法就劳对策的实施。在上述22万人中 ,男性为12万人 ,女性为10万人。韩国、伊朗、菲律宾、中国等国家在日不法滞留的人数居多 ,其中最多的是韩国人和伊朗人。非法就业中 ,伊朗之所以占很大比例 ,主要是因为日本的石油大部分从伊朗进口 ,因此在伊朗与日本两国之间 ,过去不需要签证可以自由出入对方国家。所以 ,许多

人以观光、旅游为名来日本打工赚钱 ,超过逗留期限也不离境 ,因此才出现了越来越多的“非法劳工”。1991年底以来 ,日本经济不景气。从1992年4月开始 ,日本与伊朗之间中止了相互免签的待遇 ,但并没有彻底改变在日本的伊朗劳工众多的状况。

这些非法滞留者 ,在日本的生活极为艰难。大量的非法滞留者从事劳动强度大、卫生条件差、脏、累及危险的工作。首先从非法滞留者所从事的行业来看 ,主要集中在建筑、饮食、清扫、上下水道修理、搬运、铺路、印刷、装修等行业。此外 ,在日本外国人就业者与日本人同工不同酬的现象比较普遍 ,特别是在土木建筑、上下水道修理、搬运、装修等行业 ,非法就劳者的工资收入明显低于做同样工作的日本人的工资。由于失去了用法律维护自身利益的条件 ,一旦与企业发生矛盾与纠纷 ,会受到歧视与虐待 ,因此他们只能忍气吞声 ,否则就会因被告发而遭逮捕并被勒令回国。

由于非法滞留者长时间滞留日本本身就已经违法 ,因此无法加入医疗和各种社会保险 ,这样一旦生病和受伤 ,处境会十分悲惨。有不少的非法就劳者因工作中的事故造成了身体残废 ,甚至完全丧失了劳动能力。

四、日本政府对在日外国人的政策

20世纪90年代以后 ,随着日本经济形势的低迷 ,先前劳动力供不应求的状况很快被另外一种局面所代替 ,企业由于生产出现停滞 ,而被迫裁员 ,日本人自己的就业问题也变得不容乐观。在这种情况下 ,日本政府非常重视在日外国人问题 ,但面对日益增多的非法入境 ,非法滞留 ,非法就业及团伙犯罪的外国人以及日本国内劳动不足问题 ,日本政府也陷入了

困境,一直试图解决这些问题。日本政府为了缓和雇佣形势,相继制定和加强了一些新的防止非法就业的政策和措施。如1990年,日本修改了1951年制定的入境管理法,并于同年6月开始实行。其修改的重点在于取缔外籍体力劳动者的非法就业。日本法务省于2004年2月17日又出台了《出入境管理及难民认定法》修正案。该修正案要求强化治安对策,其中包括将针对非法滞留者的最高罚金从现在法律所规定的30万日元提高到了300万日元。该修正案的核心内容是对非法滞留者的对策和难民身份认定制度进行修改,司法部已决定将之提交下一次国会审议。该修正案针对曾被强制驱除出境的有不良记录的外国人,将其再次入境的间隔期从原先的5年延长至10年。此外,外国人一旦被查明是通过非法手段入境,则将被取消在留资格。

如何妥善解决本国劳动力缺乏与防止外国人的非法就业问题,对于日本政府来说,是一个极其棘手的问题。人口出生率的下降与老龄化的进一步发展更加使许多企业陷入劳动力不足的困境。而经过修改的入境管理法实施后,实际上并没有杜绝外籍劳动力的非法就业现象。日本对劳动力的客观要求及其高收入的巨大诱惑毕竟是不容忽视的事实。非法就业问题的根源在于日本经济结构本身,不对整个经济结构进行调整,要想一时解决非法就业问题是很难的。在许多经济发达国家的工业发展史上,外国劳工都为这些国家的经济建设做出过不可磨灭的贡献。后来这些国家一旦发生经济危机,又大都发生过排斥外国劳工的风潮,酿成过民族之间的矛盾与冲突。日本民族过去也有过向外国派出劳工的历史,如今沧桑巨变,该自己考虑如何接纳外国劳工的

问题了。

参考资料

- 1.日本统计协会编《统计看日本》,日本统计协会2003年出版,第42页;
- 2.指长期(三个月以上)的居住者;
- 3.日本统计协会编《统计看日本》,日本统计协会2003年出版,第44页;
- 4.上田宽:“日本犯罪现象的变化和刑事立法”,载《中国青年政治学院》,2003年第5期;
- 5.赵军,沈洁著:《日本的社会与人》,湖北人民出版社1996年版,第17页;
- 6.上田宽:“日本犯罪现象的变化和刑事立法”,载《中国青年政治学院》,2003年第5期;
- 7.周见:“日本的外国人非法就业问题”,载《人口与经济》,1997年第2期;
- 8.周维宏,宋金文等编:《日本社会解读》,时事出版社2002年3月出版,第519页。

(作者单位:天津社会科学院日本研究所)

责任编辑:王颖振

天津市唐官屯供电营业所

天津市唐官屯供电营业所始建于1958年6月,位于天津南部,西邻大城,南邻青县,坐落于104国道西侧,唐官屯东大街66号。服务区域共39个自然村、4个街(面积57.5平方公里,人口4万余人)。南运河、马厂减河东西、南北贯穿;京浦铁路、高浦高速公路、104国道纵横交错,自古以来,这里就是水旱码头,兵家必争之地,更是天津防汛要地,也是南水北调东线的必经之地,其地理位置十分重要,是天津市的南大门。

唐官屯供电营业所共有职工28人,正式职工17人,短期合同工6人,农电协勤工5人,其中青年职工18人,大中专以上学历22人,下设生产组、营业组、大张屯、大郝庄、唐官屯三个供电营业站。

唐官屯供电营业所的供电区域内有220KV变电站1座,10KV配电线路8条,共计173km,2468杆基,共有配电变压器397台,总容量59130KVA;其中综合类79台,容量11685KVA;农业类63台,容量3700KVA;工业类255台,43745KVA。唐官屯供电营业所共有用电客户14619户;其中居民照明表15048块,非居民照明表777块,商业764块,非普工业1552块,农业351块。年售电量5402万千瓦小时,年供电量达到5342万千瓦小时。由于所在地区的经济发展,年售电量和供电量呈逐年上升趋势,呈现一片欣欣向荣的繁荣景象。

天津市长途汽车西站

天津市长途汽车西站是天津市交通局长途汽车公司下属的国营客运汽车站,坐落于红桥区西青道2号。车站始建于1955年,占地面积10234平方米,候车厅分为普客候车厅和高速候车厅,占地面积1243平方米,停放车场地3600平方米。

为了适应社会的发展要求,车站采用微机联网售票、检票系统,候车厅共设有10个售票口和13个检票口。除此之外,为了方便旅客还设有速达快运公司及小件寄存处、旅客特需服务休息室、导乘台、触摸式电子显示屏幕、电视VCD等等。安装了手机充电站、残疾人绿色通道和安检仪等服务设施,为旅客提供细致周到的人性化服务。

车站主要经营山东、河北、河南、山西、浙江、北京等省市的长途客运业务。日发368个班次,日接送旅客2万人次,位居全市首位。

几年来,车站以优质服务开拓市场,靠严格管理提高效益,凭自身努力加速发展,取得了社会效益和经济效益双丰收。

由于多年的努力,车站先后被评为“天津市文明示范站”、“部级先进集体”、“部级青年文明号”、“全国交通系统巾帼建功先进集体”、“市级三八红旗集体”、“市级优秀导乘服务部”、“局级先进集体”、“局级工会先进集体”、“局级先进党支部”和“物价信得过企业”等称号。2004年9月,经交通局评定,晋升为一级客运站。

近年来,车站以“客票是请柬、旅客是亲人”为服务宗旨,统一服务标准,统一服务程序,统一服务用语和规范广播用语。以优美环境、优良秩序、优质服务达到服务过程程序化,服务质量标准化,服务管理规范化的目标。让旅客感到安全、快捷、温馨、舒心的人性化服务。每到节日,延长售票时间,举办各种咨询和服务活动,欢迎八方来客,得到社会认可和赞誉。

今后,西站全体员工将以奋发有为的干劲和创新拼搏的精神,为长途客运事业的发展和创建天津大都市文明窗口而努力奋斗。