

# 危机背景下俄罗斯劳动移民的现状与发展

于小琴

(吉林大学 东北亚研究院, 吉林 长春 130012)

**【摘要】**世界经济危机对俄罗斯劳动力市场产生了重大影响,俄罗斯在移民领域出台的反危机措施及对劳动移民使用许可证的规定限制了外来劳动移民进入,背离了先前免签证国家劳动移民制度自由化的方向。近年来,外来移民数量大幅下降,缩小劳动配额及对劳动移民的行政限制使非法劳动移民数量有所上升。俄罗斯人口与外来移民间的矛盾与敌视情绪上升,民族融合度低,随着经济的恢复,俄人口问题日趋严峻,外来劳动移民在俄经济中的结构性影响更趋显著,俄面临着解决外来移民合法化及形成与俄社会一体化条件的双重重任。

**【关键词】**新移民法; 劳动移民; 非法移民; 影子经济

**【中图分类号】**C922 **【文献标识码】**A doi: 10.3969/j.issn.1004-129X.2011.06.008

**【文章编号】**1004-129X(2011)06-0058-07

**【收稿日期】**2011-03-16

**【基金项目】**黑龙江大学 2010 年度高层次人才(创新团队)支持计划: 俄罗斯经济与社会问题研究(hdtd2010-33)

黑龙江省教育厅项目: 人口视角下 20 世纪俄罗斯城市化问题研究(12512225)

**【作者简介】**于小琴(1974-),女,黑龙江宁安人,博士,吉林大学东北亚研究院历史学科博士后,黑龙江大学俄罗斯研究院助理研究员。

自 2007 年年初以来,俄罗斯实施了新移民法,整顿了外来劳动力市场,简化了移民登记手续,使大量过去隐藏在“影子经济”中的非法劳务进入法律调控空间。与过去的移民政策相比,新移民法从禁止和限制外来移民向移民制度自由化方向发展,是当前俄罗斯应对人口危机形势日趋严重以及经济全球化挑战的一项重大举措。从近年的实施效果来看,新移民法取得了重大成效,显著降低了非法移民的比重,使他们从“影子”中走了出来,扩大了税基,增加了国家税收,使外来移民的合法权利得到了法律保护。但由于社会管理层的保守性、社会上反对外来移民情绪的增长以及法律监管不完善等因素构成对移民管理合法化的重重阻力,使新移民法并未得到完全的贯彻和实施。

此外,由于 2008 年末的经济危机降低了劳动力市场需求,俄政府基于更多政治因素考虑,大幅削减了引进外来劳动力的配额,试图借此增加国内居民就业,稳定社会局势。而从实践调查中表

明,结果有悖于俄当局预期,强令限制外来移民的行政性措施在一定程度上助长了非法移民空间的扩大,由外来移民占据的下层劳动力市场职位本地人口仍不愿问津。这说明移民管理应面对移民发展的客观趋势,把吸引移民视作补充人口和劳动力资源的一项长期战略,而非政治因素影响下的短期举措。否则,不久的将来,俄将面临人口与劳动力资源不足等重大问题的挑战。<sup>[1]</sup>

## 一、引进外来移民应成为俄罗斯人口发展的长期战略

从俄罗斯人口结构性因素来看,未来几十年,俄人口危机形势将更加严峻。人口数量持续减少,劳动年龄人口进一步收缩。<sup>[2]</sup>当前,俄罗斯人口数量下降已具有稳定性和长期性的特点,据统计,1995~2008年俄罗斯人口自然减少660万,降幅4.4%,2008年人口自然减少24.9万,负增长0.7‰。1992~2008年移民增长600万人以上,补充了人口自然减少的48%。<sup>[3]</sup>近年来,由于人口自然减少和移民增长,这一指标持续上升,2007年移民增长补偿了人口自然减少的55%,2008年补偿了71%,2009年移民增长数量甚至超过了人口自然减少的4.2%,<sup>[3]</sup>近十年来首次完全补偿了人口的自然减少。据俄统计局中位预测方案,2011~2020年人口自然减少数量将达340万,移民增长保持在年均34.83万的情况下,2030年俄罗斯人口将下降到1.39亿。

俄罗斯劳动年龄人口减少趋势令人堪忧,据俄统计局中位预测方案,2009~2025年俄劳动年龄人口将减少1400万,劳动年龄人口减少最多的是在2009~2017年,每年将减少100万人以上(见图1),而在21世纪前15年,所有进入劳动年龄的人口生育潜力已经耗尽,因而,这一缺口靠生育率提高来补给是行不通的。如果俄经济走出危机,开始经济增长,而这一时期恰好是在俄劳动力资源下降时期,短时间内,依靠技术进步、劳动生产率提高以及经济结构调整、扩大人口流动性、提高退休年龄等方法都无法完全弥补劳动力短缺的数量,吸引外来移民是最廉价而又迅速的补给方式。因而,外来劳动移民对俄人口、经济及文化发展的意义越来越重要,吸引外来移民应成为俄社会经济发展政策的重要部分。

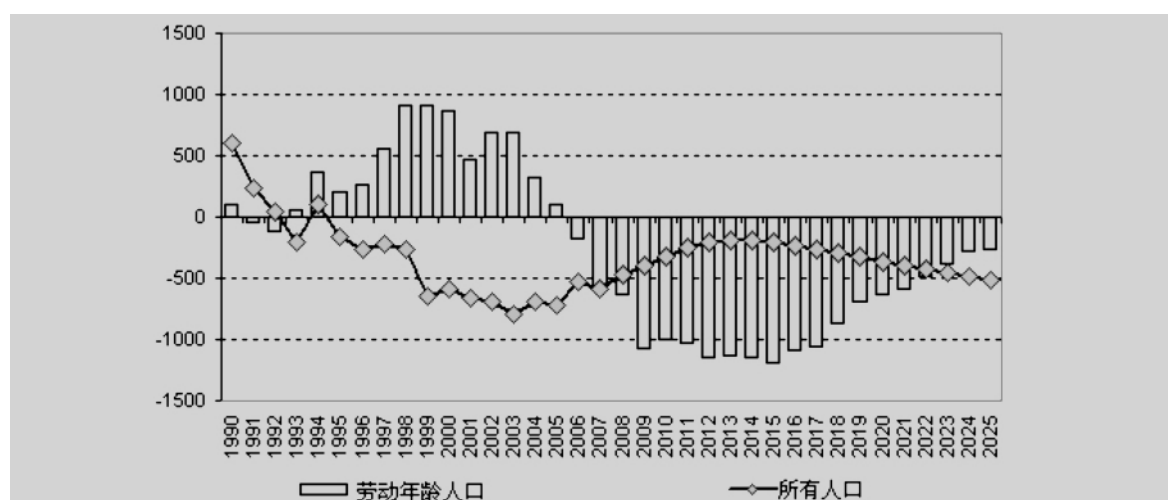


图1 俄人口与劳动年龄人口数量增减(1990~2009年)及未来变化(2010~2025年)

资料来源:俄罗斯统计局.2025年人口预测[Z/OL]. <http://www.polit.ru/research/2008/01/21>.

## 二、俄新移民法及反危机措施使外来劳动移民出现了新的发展态势

为了稳定社会局势、减少国际金融危机对劳动力市场的负面影响,俄当局采取了削减移民配额、限制准入资格等系列措施,俄近年来出现的明显态势之一是外来移民无论在数量上,还是教育、语言、技能等综合素质上,都出现了下降趋势。

其一 移民规模急剧缩小,出现年轻化倾向,男性占主导地位,语言和职业技能等综合素质出现下降趋势。

从俄统计局数据来看,2008年以前,劳动移民规模呈现不断增长趋势。2006年俄境内登记劳动移民超过100万,2008年接近250万,而这些数据确定的只是合法劳动移民的数量,由于2007年初新移民法的实施,合法劳动移民的数量成倍增长。2009年受经济危机影响、劳动力市场需求下降以及劳动移民限额令的实施等因素影响,国内劳动移民数量大幅减少,从调查来看,非法劳动移民的减幅则小得多。据专家估计,劳动移民流降幅在15%~20%,但未发生全面性移民归国潮,由于移民来源国危机期间的形势比俄罗斯更差,许多移民宁愿选择暂时留在俄罗斯,即便在非正式部门就业也不愿选择回国。

从外来劳动移民的构成来看,近年来,外来劳动移民平均年龄为32~33岁,70%以上为男性,女性约在25%~30%左右。据俄官方统计数据,2009年女性在劳动移民中的比重为14%,多在服务业领域。劳动移民综合素质出现根本性的下降,教育水平和职业技能均呈下降趋势,50%的移民都没受过职业教育,84%的移民出国前属于贫困阶层。从家庭状况来看,由过去单身男性为主,变为有子女家庭的供养者为主。<sup>[4]</sup>

其二 来自中亚国家的劳动移民比重上升,主要是来自小城市和落后地区,与俄罗斯人口的社会文化差距拉大。

从移民来源国来看,中亚国家移民出现稳定增长趋势,尤其是乌兹别克斯坦,已成为独联体国家中俄罗斯最大的移民供给国。自2000年中期开始,来自乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家的劳动移民占外来移民总数的1/3,至2010年这一比重提高到了1/2。<sup>[5]</sup>据统计,2008年近1/4的劳动移民来自乌兹别克斯坦,占外来劳动移民比重的26%;塔吉克斯坦的劳动移民数量占16%,居第二位;来自中国的劳动移民占12%,居第三位。<sup>[6]</sup>外来移民主要来自中小城市和农村,莫斯科此类移民占60%,阿斯特拉罕州则超过了80%。中亚伊斯兰国家的人口在移民构成中比重上升,外来移民语言能力与职业教育水平下降,莫斯科20%的移民俄语讲得不好,3%的移民完全不会俄语;阿斯特拉罕州相应比重占到42%和17%。此外,莫斯科40%的移民与阿斯特拉罕州55%的移民没受过职业教育。因而,这种变化决定了他们对俄罗斯社会环境的适应能力更低,法律意识淡薄,扩大了外来移民的风险性以及影子经济的运转。

现代俄罗斯社会民族主义及反移民情绪出现加剧趋势,不同于过去对高加索民族和犹太人的民族主义,当前对来自中亚国家劳动移民的民族主义不是受金钱、权力及不平等因素的影响,而是缘于俄罗斯本民族与外来劳动移民间社会文化差距的不断增大。据调查,问及“为了克服俄人口的劳动力危机,是否应临时吸引外来移民”时,近40%的俄罗斯人持否定态度,当问及“是否应吸引长期移民”时,近75%的俄罗斯人反对。

其三 劳动分工和市场分割方面,外来移民占据了下层劳动力市场较大比重,成为俄罗斯经济结构中重要的组成部分。

从外国劳动力的比重和劳动移民的就业领域来看,80%的外来劳动力都分布在五大产业部门:建筑业、批发和零售业(包括汽车及家电维修)、农业、加工业、矿产开采和运输及通讯业。当前,劳动移民已经成为许多经济部门顺利运行的必要条件,像建筑、贸易、运输、道桥、油气开采、城市公共事业以及大城市的环卫和社会及私人服务业等领域。据统计,俄罗斯2008年外来劳动力占总就业人数的3.4%,而在建筑业中占到了16%,尤其是大城市对外来劳动力的需求更大。莫斯科2008年外来劳动力占所吸引总数的4.8%,其中建筑业占11%,城市公共事业占7%。从近年来吸引劳动力状况来看,未来俄罗斯对外国劳动力的倚重程度取决于地区经济的发展状况。自2005~2008年以来,中央联邦区吸引劳动移民比重最高(44%),其次是乌拉尔联邦区(13%),再次是西伯利亚联邦区(11%),以下依次是伏尔加联邦区(9%)、西北联邦区(8%)和远东联邦区(7%),而南部联邦区外来劳动力所占比重最低,仅为6.9%,这是由北高加索地区艰难的经济局势导致的。

在俄罗斯许多地区,尤其是大都市以及一些边境城市,外国劳动力已经成为经济中的结构性因素,不吸引外来移民,已经无法有效地发挥作用。调查中,近半数的外来移民表示,周围同事以及同岗位竞争对象都是移民;不到30%的调查者表明,与本地居民存在竞争。随着外来移民在经济中结构性因素的加强,移民与本地人口竞争力减弱,移民间的竞争加剧。俄经济对廉价劳动力的需求是一个复杂的经济现象,这其中不仅有俄企业对超额利润的追求,还有中小企业不利的经济发展条件因素。<sup>[7]</sup>

另外,对外来劳动移民的调查证实,劳动移民对接纳国失业率和劳动工资水平影响不大,远非部分政客所认为的那样,危机期间大部分外来移民在居住国无所事事,只是促进了犯罪率的上升的极端想法。新古典主义理论比较了移民对接纳国的正面与负面影响后承认,移民制度自由化得到的利益是国际贸易与金融流动自由化取得利益的25倍。<sup>[8]</sup>在实践中,外来移民对政治、经济及社会都会产生重大影响,当前俄罗斯的不少政要只突出强调了非法移民带来的消极影响,而忽略了他们的正面作用。据俄专家估计,俄国民生产总值的8%~10%是由外来劳动移民劳动取得。

其四,外来劳动移民与俄罗斯人口融合度低,俄语并不是外来移民积极应用的语言;另外,外来移民感觉到在俄居住的危险性较强,尤其是非斯拉夫族人口。

劳动移民多数为临时或季节性移民,逗留期限多为7~12个月,随着赴俄次数增加,逗留时间有延长趋势。调查中近半数的劳动移民为首次赴俄,其逗留时间比多次赴俄移民短30%。近25%的被调查者表示愿意在俄长期居住,近60%的被调查者将其列为长远规划。

经济危机前(2008年夏)与危机中(2009年夏)所进行的调查数据对比表明,外来劳动移民在危机前和危机中失业率不高。其中,57%的被调查者在行政单位工作,29%受私人雇佣,4%自我就业,其他为没有长期雇主的游民。大部分劳动移民就业渠道是通过非正式关系,被调查者55%是通过亲属和朋友介绍,10%是媒体广告,8%通过募集者,15%是雇主招工,3%是通过国家就业机构,还有约3%是通过私人职业介绍所。调查结果显示,多数被调查者认为口语水平可以应付正常工作和生活,仅半数的被调查者认为书面使用存在困难。在接纳国语言交往方面,37%的被调查者使用俄语交流,38%使用俄语和母语,18%主要使用本民族语言。尽管非斯拉夫族劳动移民的上一代曾与俄罗斯人口同为一国公民,共同信仰一种价值观,但这一历史很快淡去,来自这些国家的劳动移民与俄罗斯的文化差距快速加大,半数以上的劳动移民在俄没有安全感,女性比男性更强烈,来自欧洲部分比来自中亚的外来人口安全感更强。据俄内务部统计,2008年莫斯科总计发生95起袭击非斯拉夫族人口事件,造成47人死亡,46人严重身体伤害。<sup>[4]</sup>

### 三、经济政策的调控应成为减少非法移民的行政措施的有力补充， 仅靠强令禁止不能根除

由于移民输出国与目标国之间存在显著的收入差距,经济因素是外来劳动移民赴俄的主要动机,外来移民中,非法移民仍占据相当大的比重。非法移民是一个复杂的经济现象,其存在的主要根源在于高额利润驱动下的影子经济及影子关系。据统计,外来移民在本国收入仅是在俄收入的1/3左右。向移民制度自由化方向发展过程中,仅靠行政措施很难完全扭转俄罗斯非法劳动移民大量存在的现实。据俄统计局估算,当前非法移民数量大约在500万左右,仅莫斯科地区就存在近200万的非法移民。调查结果显示,不少合法移民与非法移民一样,工作在影子经济中。仅56%的被调查者与雇主签订过书面合同,劳动移民合法就业的最大比重占到1/3左右。尤其是莫斯科,工作手续不完善的非法移民人数更多,女性在影子经济中比重更高。俄影子经济大量存在是造成非法劳动移民存在的温床,据保守估计,俄非正式及影子经济规模占国民生产总值的1/4之多。<sup>[1]</sup>

首先,从非法移民的存在根源来看,影子经济与影子关系的存在为非法劳动移民提供了前提,经济因素与移民管理部门工作低效是影子关系规模存在的主要因素。

非法劳动移民与影子经济间存在密切联系,这也是非法劳务屡禁不止的主要原因。尽管打黑工造成诸多不便,诸如工资低、就医难等问题,但由于缺少接收单位或接收方不愿履行其责、没有劳动合同和工作许可等因素使外来移民无法合法存在。本质上,非法劳务在与雇主和外来劳务间存在强烈的依附关系,外来移民并未成为法律关系的主体,无法自行决定是否办理工作许可,而2009年出台的反危机措施,大规模缩减劳动配额使雇主难以取得相应数量的配额,使不少劳动移民又被推入到“影子”中。

非正式关系仍占据赴俄移民主要信息及就业渠道,据调查,55%的被调查者是通过亲属和朋友关系就业的;10%通过媒体和街头广告;8%通过私人中介;15%雇主招募;3%国家就业部门介绍。调查显示,外来移民的平均工资水平低于全俄平均工资的10%~15%,危机期间的最大差距可达到21%,部分领域更加悬殊。建筑和运输部门,本地劳动者工资超过外来移民的不超过10%;工业部门二者工资差距高达25%(见表1)。<sup>[6]</sup>影子就业引起的突出问题是对劳动者的奴役及逃税。调查数据表明,移民的劳动工作繁重,每周工作60小时,许多移民每天工作甚至超过14小时。其中

表1 某些领域移民与本地劳动者的平均工资(卢布)

|           | 移民的月平均工资<br>(2008年9月调查) | 俄劳动者<br>月均工资 | 二者的比率<br>(%) |
|-----------|-------------------------|--------------|--------------|
| 建筑与房屋维修   | 16 689                  | 18 282       | 91           |
| 贸易        | 14 319                  | 13 355       | 107          |
| 加工        | 11 463                  | 15 222       | 75           |
| 公共事业、生活服务 | 13 987                  | 13 117       | 107          |
| 运输        | 18 707                  | 19 931       | 94           |
| 农业        | 11 247                  | 8 354        | 135          |
| 总计        | 15 113                  | 17 739       | 85           |

资料来源:Е. Тюрюканова. Трудовая миграция в России [Z/OL]. <http://www.strana-oz.ru/?article=901>.

43%的被调查移民指出,他们中仅有60%获得了支付超时工作的工资。移民工作在繁重而又危险的劳动条件下,其权利的实现多数是通过非法律途径。在雇主中的调查表明,使用非法移民的动机主要是高额利润,又不必承担必要的社会责任,行政壁垒仍是雇主不愿通过正式渠道合法使用外来移民的重要原因。抵制俄雇主对廉价、非正式劳动力的需求,是俄当局面临的一个迫切、艰巨的任务,影子就

业阻碍了经济增长和发达市场关系的形成,非法移民仅是影子经济产生的部分问题之一。影子经济是一个复杂的经济现象。在更大程度上,非法移民是受害者,而非获益者。

另外,从俄当局采取措施的效果来看,减少非法移民的存在,有必要通过经济手段的调控,去除行政壁垒,保护外来移民的合法权益,确定移民劳动配额更多地立足于经济需求而非政治因素。

对非法使用外来移民的雇主采用高额罚款的方式,尽管达到了一定警示作用,但抬高了治理的代价。在非法移民合法化过程中,应主要采取多种经济手段,如反垄断政策、劳动保护、优惠贷款及保险制度等措施强化对雇主及移民的影响,配以行政措施为辅,可达到更好的效果。对拒签劳动合同、不支付工资等破坏外来移民合法权益的行为可进行投诉,建立类似的协调机制将对防止奴役外来劳动者、减少影子就业起到一定的作用。而上述机制形成的必要条件是外来移民需保持一定的独立性,有一定的法律意识。2007年的新移民法在一定程度上考虑到了外来移民自由选择雇主的诉求,但在移民制度自由化方向的进一步举措因危机的出现中断,移民领域的反危机措施及外国公民地位方面的立法再度加强了行政手段的干预,弱化了经济方面的调控。

此外,非法移民普遍利用广泛的非正式社会渠道来解决住房、工作、就医等系列问题。影子关系的这种社会网络根本改变了移民的作用和特点,脱离了官方政策对移民的调控。尽管非正式渠道网具有高风险,但影子关系弥补了移民可利用的社会基础设施不足,如对外来移民就业的限制带来非正式劳务市场的滋生,限制移民银行信贷业务带来“地下银行”的发展等,引发的另一后果是奴役用工的犯罪体系的扩大。

追根溯源,劳动移民非法就业的主要问题在于影子关系的普遍性和影子经济对廉价非法劳动力的需求。仅通过移民政策的调控无法从根本上解决这一问题,重要的是部门间的协作以及经济政策与移民政策的互动。当前,俄本地居民对外来劳动移民存在着很强的民族对立情绪,俄为了稳定社会环境,大幅削减劳动配额及实施严格的劳动许可证管理,这种行政性的强令措施使部分劳动移民重又回到“影子”中。

#### 四、劳动移民合法化及形成外来移民与俄罗斯社会一体化条件是当前俄移民领域面临的重大挑战

尽管非法移民数量显著下降,但规模仍很庞大;外来移民与本土民族间融入度不高,外来移民缺少社会融入的条件。据估计,非法劳动移民数量浮动在200~400万之间,在季节高峰期,俄非法劳动移民最大数量可达到500万,占就业人口比重的10%。<sup>[6]</sup>移民构成的新变化也要求俄出台外来移民与俄社会一体化政策,有必要采用共生或互补的模式使外来移民与俄本土民族进行社会文化融合。

俄罗斯是移民数量上仅次于美国的世界第二大移民国,在接纳移民方面,当前俄社会对移民存在较强的民族主义和反移民情绪,甚至不少政界官员对外来移民也有很强的抵触心理。莫斯科市长尤里卢日科夫曾发表言论,称外来移民恶化了社会环境,制造了社会压力,造成犯罪率上升。而实践证明,外来移民的犯罪率并不高,仅浮动在3%左右。<sup>[9]</sup>多数移民的违法行为在于伪造假证件,如工作许可等,而这也反映了俄存在执法机关工作低效及制度不健全等弊端。本地居民与外来人口相互封闭,尤其在人口危机与经济危机并存的背景下,本地居民对外来移民感到更强的威胁感。

俄罗斯走出危机,开始新一轮的经济增长需要大规模的移民,当前的移民数量远远不够,如果

政府未来不坚持移民制度自由化改革,俄将面临劳动力市场过热、非法移民增长的问题。未来一段时间,劳动移民合法化及形成移民一体化条件是俄政府面临的重大挑战。

### 【参考文献】

- [1] Ж. А. Зайончковская, Е. В. Тюрюканова. Миграция и демографический кризис в России [M/OL]. <http://www.baromig.ru>.
- [2] 于连平, 于小琴. 俄罗斯低生育率的成因及“母亲资本法”的成效评价[J]. 人口学刊 2010 (4): 13-17.
- [3] Росстат. Современная демографическая ситуация в Российской Федерации [Z/OL]. <http://www.gks.ru>.
- [4] Е. Тюрюканова. Трудовая миграция в России [Z/OL]. <http://www.strana-oz.ru/?article=901&numid=19>.
- [5] А. Г. Вишневский. Население России 2008. Ежегодный демографический доклад [M]. Москва: ГУ ВШЭ 2010г.
- [6] Е. Тюрюканова. Инокультурная миграция [Z/OL]. <http://www.ng.ru/scenario>.
- [7] 刘春怡, 赵定东. 国际金融危机背景下俄罗斯低收入群体的生活水平[J]. 东北亚论坛 2011 (1): 100-106.
- [8] Чжон Цианин. Стратегическое партнёрство между Китаем и Россией в начале XXI в [J]. Известия Алтайского государственного университета. Серия история и политология №4/1(64/1). Стр. 228-231.
- [9] С. Ганушкина. Проблемы миграции и аспекты сотрудничества РФ и США в решении миграционных проблем [Z/OL]. <http://www.memo.ru/2010/06/01/dg.htm>.

[责任编辑 李新伟]

## Discussion Actuality and Development of Foreign Immigrants on the Background of Crisis

YU Xiao-qin

(College of Northeast Asian Studies of Jilin University, Changchun Jilin, 130012, China)

**Abstract:** International economy crisis brought important impact to Russia labor market, anticrisis measure of Russia government and provisions of Patent limit coming of labor immigrants, and deviate from previous direction of free immigration system in free visa countries. In recent years, quantity of labor immigrants is falling down greatly, moreover, reduction quota of labor immigrants and restriction to labor immigrants in administrative procedure made quantity of illegal immigrants climbing. Russian native nationality population are hostile to foreign labor immigrants, integrative degree of foreign and native population is low. With economy recover Russia population problem is worsen, role of foreign immigrants is more notable in Russian economy structure. In future Russia is confronted with resolve of double important tasks, such as legalization of foreign immigrants and form conditions of society integration.

**Key Words:** new immigrant legislation, labor immigrants, illegal immigrants, shadow economy