

“蓝卡”助欧盟拉拢人才

全球化有一个很重要的方面就是人口的流动。比起信息流、物质流和技术流来,人口的流动是最为复杂,牵涉问题最多,引起争议最大的。目前,世界各国都在想方设法吸引并引进自己需要的高级技术移民,同时严格控制只能作为体力劳动力的外国移民。



▲2009年10月24日,第二届中国留学人员南京国际交流大会现场,欧盟外国专家组织和国内企业进行洽谈。

文/ □陆 晶

移民对各个国家的作用和影响各不相同,对社会发展既有很积极的一面,也可能有消极的影响。对移出国来说,人口向外移民,既可以减轻人口压力,又可以赚外汇,但可能会导致人才的流失;对接受国来说,移民可以解决劳动力短缺,带动经济发展,但是也会带来政治、社会和文化上的冲突。

澳大利亚社会学家斯蒂芬·卡斯尔教授认为,移民问题在当今绝大多数国家的社会转型过程中起着关键的作

用,移民既是全球变化的结果,同时也是移民输出社会和接受社会进一步变化的强大推动力量,不但在经济方面的影响立竿见影,而且还会影响到社会关系、文化、国家政治和国际关系。与此同时,他还指出了与移民问题相伴随的9大矛盾:接纳与排斥、现代性与后现代性、市场与国家、全球与地方、经济与环境、国家公民与全球公民、个人与网络、财富增加与贫困化、自上而下的全球化与自下而上的全球化等之间的矛盾。这些矛盾既构成了欧盟移民政策之基础,又在很大程度上制约了欧盟移民政策的改进和实施。

高技术移民是“香饽饽”

欧洲作为人类工业文明的发源地,从近代起就存在跨越国境线的人口流动——移民现象。移民在创建和传播欧洲文明的过程中发挥了重要的作用,特别是两次世界大战之后,欧洲经济遭到重创,人口减少、劳动力严重匮乏,来自世界各地的劳工移民填补了欧洲劳动力的空缺,对战后欧洲重建做出了突出贡献。从二战结束到20世纪70年代,这是欧洲经济高速发展时期,社会福利制度随之完善,欧洲各国相继成为高福利国

家。这一时期,欧洲当地人与外来移民能够和睦相处,外来移民为欧洲经济发展做出突出贡献的同时,也分享了欧洲国家的高福利。

但是 20 世纪 70 年代石油危机爆发之后,欧洲经济进入低迷时期。由于经济社会发展速度放缓,导致与外国移民相关的许多社会问题接踵而至:社会福利削减,失业率居高不下,社会治安混乱,人们安全感降低,排斥外来移民现象越来越严重,以反对外来移民为特征的极右翼势力把本国人口失业率增加,社会福利减少,社会治安不良等社会问题全部归咎于外来移民。外国移民成为欧洲经济下滑,社会问题严重的“替罪羊”。

欧盟的发展在劳动力需求与供给上,处境也相当矛盾:一方面,欧盟不少国家的失业率居高不下,另一方面又面临着严重的劳动力短缺问题。这里需要说明的是,欧盟短缺的不是体力劳动力,而是专业技术和熟练劳动力,或者需要的是各种精英和技术移民。目前欧盟整体约有 800 万非法移民,但却严重短缺高技术移民。

据统计,高技术移民人口只为欧盟劳动人口的 1.7%,但在美国却是 3%,加拿大为 7%,澳洲更高达 10%。就全球来说,超过 50% 的高技术移民都去了美加澳洲,到欧洲的只不过 5.5%。而由于人口老龄化和人才流失等原因,欧盟的劳动力市场出现了巨大缺口。外国劳动人口流入欧盟市场速度减缓。据欧盟预测,按照目前接纳移民的速度,欧盟就业人数到了 2030 年将比目前减少 2000 万。另一方面,移民没有直接解决劳动力短缺问题。1999 年,欧盟有 3.4% 的人口,也就是大约 1300 万人口是外国人,比 1985 年几乎增加了一倍。

据几年前公布的一份调研报告指出,仅德国,因工程师、软件工程师和其他科学人才的匮乏,每年就让国家少赚 185 亿欧元。面对人口的老化和经济的快速变化,欧盟表示,“越来越需要有专业

技术的劳力”。

“蓝卡”助欧盟拉拢人才

为实现战略目标,欧盟不但需要数以百万计的就业机会,更需要更多的高智商科技人才。欧盟一方面加大在教育 and 科研方面的投资力度,增加欧盟成员国之间的人才流动,另一方面也不断通过双边教育项目等措施吸引非欧盟国家的人才到欧盟就业,为欧盟的经济发展服务。目前欧盟通过这些计划正从地中海国家和亚洲等地区吸引各种人才。欧盟在最近的移民政策中增加了对精英和技术移民的吸引条款和优惠条件——为高技术人才移民欧盟创造有利条件的“蓝卡”制度,开始与美国争夺人才。

欧盟的“蓝卡”制度源自于美国“绿卡”的启发。欧盟委员会以北非为例进行说明:87% 未受过良好教育的北非人移民欧洲,而高学历的北非人中,半数都迁往美国和加拿大。至今为止,亚洲或非洲大多受过高等教育的专业技术人员一般都将美国、加拿大或澳大利亚作为移民目的地。为了争夺人才,进一步满足国内对技术人才需求,欧盟效仿美国的做法推行了蓝卡制度。

这种“蓝卡”是专门发给技术移民的可延续的居留证和工作许可证,一般有效期为两年,最高为四年。持有者在欧盟工作期间所享受福利待遇与欧盟居民相当,其家人也能前往欧洲生活。欧盟蓝卡计划旨在限制非法移民,控制普通移民的同时,吸引外国劳工,鼓励高智商和高知识结构的人才到欧盟就业,努力改变欧盟就业人员的知识结构,为欧盟经济社会发展做长远打算。蓝卡计划在未来 20 年内能吸引至少 2000 万来自亚洲、非洲和拉丁美洲的技术人才赴欧盟国家就业。

如果一个外国人想申请蓝卡,须符合如下条件:一是必须拥有合格的文凭,起码拥有三年职业经验,并有工作合同,该工作岗位须是欧盟劳工无法补充的。

二是为了避免工会特别担忧的福利降格,该移民的工资须是其前往供职的国家法定最低工资的三倍。三是技术人才移民到欧盟某一成员国后,须经过两年的试用阶段,此后才有权到欧盟另一成员国工作,条件是有聘书。

至于欧盟将发放多少“蓝卡”,将由各国自己定夺,欧盟委员会不会干预。对于“蓝卡”申请的批准,应该在 30 天内进行,最长不应该超过 90 天。如果一名外国人拿到了“蓝卡”,那么他的家属应该可以来与他团聚。家属的居住许可应该最晚在“蓝卡”发放之后的 6 个月之内被批准。蓝卡在欧盟成员国每一国的颁发条件完全相同,这就使技术移民可以积累在不同国家的居留时间,以期最终获得长期定居身份。

当然,蓝卡和绿卡还是有不少不同之处,蓝卡并不如绿卡那样给予持有者同样的自由。如果一个外国人在美国拿到绿卡,相当于获得了一个永久工作和居住许可,持有者 5 年之后自动成为所在国家的永久居民。而拿到欧盟的蓝卡,则只是拿到了一个为期两至四年有效的工作和居留许可,过期后还需要继续延长。

“蓝卡”制度的推出,使精英移民对自己的流动有了更多的选择机会和能力。他们可以根据各国的经济发展水平和机会以及自身的需求做出移民目的地的选择,有不少精英移民现在不限于把自己局限于某个国家,而是成为世界公民了。各国对他们的限制都比较少,没有固定的居住地,没有国界限制,他们可以合法移民。

目前,已有好几个欧盟成员国最近通过了法案,招徕发展中国家的精英。但这些法案很不相同,尚未设立和规定准许从一国流动到另一国的具体条款。虽然蓝卡在吸引人才方面开出的优惠条件没有绿卡优惠,但总算是为发展中国家人才移民欧洲开启了一扇不大不小的门。■

栏目主持:车振宁
czn217@yahoo.com.cn