

近20年新加坡的中国新移民及其数量估算

谢美华

(厦门华侨博物院, 福建 厦门 361005)

关键词] 新加坡; 华人研究; 移民研究; 新移民; 华族; 人口研究

摘要] 本文研究近20年来中国移民进入新加坡的原因、过程和发展趋势, 并根据历年新加坡人口统计中的常住人口和非常住人口数量、华人出生率、移民数量和族群比例等数据, 推估出新加坡的中国移民新数据。结论是, 近30年来, 新加坡政府大规模吸收高素质移民, 以弥补人口数量不足, 确保华族占总人口75%和发展高新产业。进入新加坡的移民总数达164万人, 占2009年新加坡居民总数的近33%。其中, 华人移民约占80%, 主要来自马来西亚和中国。从1990年到2009年, 进入新加坡的中国移民潮逐渐加速, 总量约50~60万人, 约占新加坡总人口的10%~12%。

中图分类号] D634.333.9 文献标识码] A 文章编号] 1002-5162(2010)03-0052-08

New Chinese Migrants in Singapore since 1990 and the Estimation on Their Numbers

XIE Mei-hua

(The Overseas Chinese Museum, Xiamen 361005, China)

Key words: Singapore; studies on ethnic Chinese; migration studies; new migrants; ethnic Chinese minority; population studies

Abstract: This article examines the causes, process and development trend of the Chinese immigration inflow into Singapore over the past two decades. Based on the population statistics issued by the Singapore government such as the number of citizen, non-regular population, birth rate of ethnic Chinese, migration volume and the ratio among different ethnic groups, the author estimates the numbers of new Chinese migrants in Singapore. The past three decades saw a huge number of high-quality foreign migrants moving into the city state to maintain the population ratio of ethnic Chinese in local society that amounts to 75 percent while developing high-tech industry in the country. 1.64 million foreign migrants have been recorded during this period, amounting almost to 33 percent of the total local population of 2009. Of them, around 80 percent were Chinese mainly from Malaysia and mainland China. The new migration inflow from China has been speeded up since 1990 and the numbers of new Chinese migrants range from 500,000 to 600,000, amounting to 10 to 12 percent of the total local population.

虽然发展中国家之间相互移民的数量与日俱增, 但总体而言, 国际移民的主流仍是发展中国家人口向发达国家的移民。据国际移民组织(IOM)发表的《2005年全球移民报告》, 国际移民

收稿日期] 2010-04-20; 修回日期] 2010-07-15

作者简介] 谢美华, 女, 厦门华侨博物院副院长、副研究馆员, 主要研究方向为东南亚华侨华人。

高达 1.91 亿。其中，三分之二的移民是从发展中国家移入发达国家。^[1] 改革开放以来，中国大陆掀起了移民国外的热潮，中国新移民也成为国际移民的有机组成部分。

新加坡是发达国家，历史上即是中国移民的主要目的地之一。20 世纪 90 年代以来，中国大陆移民开始大规模进入新加坡。尤其是近 10 年，每年均有数万中国人以各种移民途径进入新加坡，其数量可能居新加坡移民之首。虽然新加坡定期发布包括移民数量在内的人口统计数据，但对移民的来源地则从未公布，因此，近 20 年来新加坡中国移民的准确统计数据就无从得知。吴前进教授的估计是近 30 万人，^[2] 庄国土教授的估计是 35 ~ 38 万人，^[3] 刘宏教授最新的估计是 35 万人，^[4] 但他们的估计均无统计数据或估算方式支撑。

本文研究近 20 年中国移民进入新加坡的原因、过程和发展趋势，并根据历年新加坡人口统计中的常住人口和非常住人口数量、华人出生率、移民数量和族群比例等数据，推估新加坡的中国移民新数据。^①

一、中国人移民新加坡的历史过程

1819 年，英国殖民者占领仅有居民数百人的新加坡岛，其目的是与其他东南亚殖民地竞争，将新加坡发展成东南亚的商贸中心。为了迅速发展新加坡商贸，英国殖民统治者以招徕各地华商华工为主要发展战略。早期前往新加坡的中国移民多由厦门始发的中国帆船运载。1821 年，携来首批移民的中国帆船自厦门开抵新加坡。到 1836 年，新加坡的华侨人口增至 13,749 人。^[5] 19 世纪中期以前，新加坡的中国移民主要来自厦门港。每年输至新加坡的华工不少于 6000 或 8000 人。^[6] 19 世纪 80 年代初，同是英国殖民地的香港也成为中国移民前往新加坡的主要港口。1880 年，从香港抵达新加坡的移民多达 30,116 人，^[7] 超过从厦门来的人数。此后，从香港、厦门和汕头前往新加坡的移民络绎不绝，这就是当代新加坡华族以福建人、潮州人和广府人为主的历史原因。1907 年，进入新加坡的中国人为 22.7 万人，1911 年为 27 万人。是年，新加坡登记的华人人数达 219,577 人。^[8] 1927 年，进入新加坡的中国移民增加到 36 万人，^[9] 是中国移民单年进入新加坡的历史最高记录。

1947 年，新加坡有华人 72.95 万人，约占总人口的 77.8%，是新加坡华族占总人口的最高比例。其中，出生于中国（包括台湾与香港）的华人占新加坡所有国外出生的人口总数的 68.5%，占新加坡总人口的 30.1%。此后，新加坡的英殖民政府基于反共理由，限制从中国大陆来的移民。1949 年以后，来自中国大陆的移民几乎完全停止，新加坡的华人移民主要来自马来亚。1965 年新加坡独立以后，长期与中国只有经贸往来，没有外交关系，并禁止从中国大陆来的移民。到 1980 年，出生于中国的华人大多是 1949 年以前就定居新加坡的，仅占所有国外出生人口总数的 35.9%，占新加坡总人口的 7.8%。^[10] 虽然缺少从中国来的移民，但新加坡大量接受从马来西亚来的华人移民，以保持种族比例的稳定。到 1990 年，新加坡华族人口为 2,252,700 人，仍约占 3,016,400 总人口的 74.7%。

表 1 新加坡华人人口变化表（1947 - 1990）

	1947	1957	1970	1980	1990
华人数量(人)	729,473	1,090,596	1,579,866	1,856,237	2,252,700
所占比例(%)	77.8	75.4	76.2	76.9	74.7

资料来源：苏瑞福著，薛学了、王艳等译，庄国土、薛学了审校：《新加坡人口研究》，厦门大学出版社，2009 年，第 29 ~ 30 页。

① 根据新加坡的人口统计，常住人口包括新加坡公民和外籍永久居民，其他外籍移民则归入新加坡人口中的非常住居民，包括留学生、劳工、陪读妈妈等，均是新加坡外籍移民人口的组成部分。本文的中国移民，指新加坡人口中来自中国（包括港澳台）的移民，包括入籍、永久居民和非常住居民。

二、新加坡的移民政策及其接受中国新移民的原因

新加坡在 20 世纪 90 年代以后大量接受中国移民的原因，首先在于中国与东南亚各国政治关系的改善和经贸的飞速发展。在冷战时期，东南亚对中国的戒心主要有三：一是担心当地实力强大的华人社会与中国关系过于密切而影响他们对当地国政府的忠诚；二是怀疑中国输出、支持当地共产主义势力；三是担心中国以武力解决与一部分东南亚国家存在的陆地和海域边界纠纷。尤其是新加坡，为了降低东南亚其他国家对其亲华的疑虑，是最后一个和中国建交的东南亚国家。随着东南亚国家与中国外交关系的建立和双边友好关系的不断发展，这些原来存在的担心逐渐缓解。^[1] 政治关系的改善和经贸关系的发展，使新加坡和其他东南亚国家一样，在一定程度上愿意接受来自中国的移民。就新加坡而言，在 20 世纪 90 年代以后大规模接受中国移民，更主要的原因在于其将引进华人移民作为国家最主要的发展战略之一。

新加坡大规模引进外国华人移民，主要基于两个因素。

首先是新加坡本土华人出生率在 20 世纪 80 年代以后大规模下降。根据新加坡政府的统计，在 1970 年，新加坡华人人口出生率是 3.03%，到 1975 年下降为 2.07%，尚能勉强维持人口更替水平。^① 到 1985 年，华人出生率为 1.5%，远不足以维持人口更替水平。到 2006 年，新加坡华人出生率降至 1.11%。这意味着在两代人间，华人人口将减少近一半。而在同时期，马来人的出生率则保持在 2% 以上。

由于华人是新加坡的主体族群，新加坡华人出生率的急剧下降不但将导致新加坡劳动力的迅速减少，而且由于马来人的高出生率，新加坡现有的种族平衡将被打破，有可能引发其他的社会和政治矛盾。新加坡政府试图通过鼓励生育来维持和增加新加坡的人口。从李光耀到李显龙，历届新加坡政府均号召新加坡人多生育，但收效甚微。2006 年，李显龙总理曾特别说明，新加坡要维持 400 万人口水平，每年要有五万个婴儿出生。但当年新加坡仅有 3.6 万个婴儿诞生。^[2] 实际上，从 20 世纪 80 年代开始，新加坡华人的出生率一直不足以维持人口更替水平。因此，从 20 世纪 80 年代以后，新加坡政府开始大规模吸收外国移民。

其次是新加坡的人才立国战略。由于新加坡是个城市国家，天然资源奇缺，本国连淡水都不能满足居民需求，因此，新加坡近 30 年来一直鼓励资本密集型的金融和高科技产业，与此相配套的是确立人才立国的发展战略。由于新加坡国小民少，人才有限，引进外来人才就成为人才立国的主要措施。因此，新加坡多年来一直奉行引进高素质人才的移民政策，既可解决因低出生率而面临的人力资源不足的问题，也可为资本密集型的金融和高科技产业提供足够的高素质人才。

从 20 世纪 70 年代以来，新加坡不断提出吸引优质劳动力的计划。1977 年，新加坡推出国外人才居住计划（scheme for housing foreign talent）。该计划向有住房需求的国外人才提供援助，由专门负责工业开发区工作的半官方组织裕廊集团（Jurong Town）和新加坡住房署共同管理，并帮助外国人通过与当地人为邻，更好地融入当地社会生活。1997 年，吴作栋总理明确宣布新加坡的“外来人才政策”（foreign talent policy），范围包括技工、学者乃至企业总裁。^[3] 新加坡对外国专业人才及技术工人实行永久居民计划（PTS）。在该计划下申请永久居民的外国人，需

表 2 新加坡三大族群的总生育率（1970—2006）
华人 = 100

年份	华人	马来人	印度人	马来人	印度人
1970	3.03	3.50	3.19	115.6	105.3
1975	2.07	2.14	1.96	103.4	94.7
1985	1.50	2.11	1.94	140.7	129.3
2006	1.11	2.07	1.30	186.5	117.1

资料来源：苏瑞福：《新加坡人口研究》，第 177 页。

① 一对夫妇通常需要生育 2.1 个小孩，才能维持人口更替水平。

持有就业准证，并通过分数制度的评估，年龄在 50 岁以下。申请人的配偶和年龄在 21 岁以下的子女，也可申请永久居民。为了吸引暂时没有在新加坡获雇的高学历或拥有专业资格的人才定居新加坡，新加坡政府实行落户永久居民（landed permanent residence）计划，接受拥有被认可的专业经验或大学以上文凭者落户新加坡。他们如被接纳，即使在新加坡没有工作，仍有两年时间在本地求职和迁移家庭来新。一旦找到工作和家庭迁移来新，申请者将得到永久居民地位。对外国的艺术和体育人才，新加坡政府还专门制定了艺术人才计划（foreign artstalent scheme）和海外体育运动人才计划（foreign sports talent scheme），以吸引美术、舞蹈、音乐、戏剧、电视、文学、电影和各项体育运动的专才。

除了刻意引进专业人才外，新加坡政府还制定招徕投资移民的投资居留计划（deposit scheme for permanent residence），以吸收有意在新加坡投资并希望永久居留的企业家。申请者只需在新加坡政府指定的银行内存入 150 万新加坡元，投资新加坡政府指定的基金或者政府批准的其他项目，获得批准后，申请人及其家属可获永久居民身份。此外，新加坡政府还设立各类奖学金项目数百个，提供给各国的优秀学生在新加坡就读，^[4]并欢迎他们学成后留居新加坡。

由于新加坡地处热带地区，且工资水平总体不如欧美，不易招徕欧美白人高端专业人才和技工。又由于国内种族平衡的需要，世界各地的华人专才就成为新加坡政府刻意招徕的对象。在 2000 年以前，新加坡吸引的华人移民主要来自马来西亚。1990—2000 年间，新加坡出生于马来西亚的常住居民人数从 194,929 人猛增到 303,823 人，增幅达 55.8%。

尽管马来西亚华人大批涌入新加坡，但仍无法满足新加坡吸引高素质华人移民以满足高科技产业和弥补低出生率导致的劳动力短缺的需求。因此，新加坡政府从 20 世纪 90 年代开始，即招揽中国大陆在发达国家的专业人士和留学生前往新加坡就业，以弥补专业人才的短缺。并通过劳务合同增加来自中国的劳工，从事建筑、服务业等非技术行业的工作。同时，新加坡利用各类奖学金项目，大力吸引中国大陆学生前往新加坡，就读从小学到研究生课程。有些国家奖学金项目还以学成后须在新加坡就业为条件，将奖学金与移民挂钩。针对新加坡本地人因面临就业竞争而对来自中国大陆、马来西亚、印度和香港等国家和地区的新移民有所抱怨，李显龙总理解释道，很多亚洲移民实际上通过他们的投资企业为其他新加坡人创造了工作机会。他还指出，新加坡面临严峻的人才竞争，美国、加拿大、澳大利亚都通过高薪吸引包括新加坡在内的外国高端人才。^[5]李光耀也进一步强调：新加坡需要不断从中国、印度、东南亚引进聪明能干和充满活力的新移民，才能继续保持动力与活力，才能在各个领域继续攀登高峰。^[6]

新加坡的移民政策非常有效。1970—1980 年，新加坡接受的净移民数仅 2.4 万人。但在 1980—2009 年的 30 年间，新加坡接受的移民约为 164 万人，占 2009 年新加坡人口总数的近 33%。笔者估计，这些移民中，约 130 万人是华人移民，主要来自马来西亚和中国（详见本文第四部分）。

三、近 20 年来移居新加坡的中国人

新加坡独立以来，主要移民多来自马来西亚。1990 年中新建交后，中国人始大规模涌入新加坡。

在 1990 年中新建交前，就有一批台湾人移居新加坡。1965 年新加坡独立后，人才极端匮乏，台湾当局与新加坡关系密切，派遣大批专门技术人员到新加坡，协助新加坡政府建立财税制度和承建大型交通工程。很多专业人才就此定居新加坡。^[7]1989 年，新加坡政府提供 2.5 万个永久居留（Permanent Residence）签证名额，专门用于引进香港的专业人士和技术工人。如果这个额度用足，连同其家属，将有 10 万港人进入新加坡。^[8]但由于香港社会经济发展水平和机会不亚于新加坡，真正居住在新加坡的香港人并不多。1991 年获取永久居住资格的香港人人数为 3.1

万人，1992 年为 3.3 万人，但实际上仅有约 4700 人居住在新加坡。^[9]

新加坡大规模接受中国大陆移民是在 20 世纪 90 年以后。进入新加坡的中国大陆移民大致可分为以下类型：

1. 高端专业人才和留学生。20 世纪 90 年代初到 21 世纪初，受聘于新加坡的大陆高端专业人才主要来自中国在发达国家的前留学生。他们学成后留居当地，受新加坡高薪和良好的工作环境所吸引而移居新加坡。2001 年，新加坡国立大学 2513 名全职教学和研究人员中，中国籍者 439 人，占 17.5%。^[20] 中国高端人才广泛分布于管理、企业、科教等各领域，且越来越多。直接从中国大陆招徕优质生源留学新加坡，是新加坡增加高素质移民的最重要手段之一。20 世纪 90 年代以来，新加坡每年直接从大陆吸引数千学生前往新加坡。根据新加坡政府规定，使用新加坡提供的奖学金，毕业之后要在新加坡服务 6 年。到 2004 年，在新加坡留学的 6 万国际学生中，中国学生占了一半，有 3 万人之多，就读从小学到博士班的各级课程。2006 年，在新加坡就读的中国学生达 5 万名。^[21] 近几年来，新加坡不但通过招徕外国留学生达到吸引高素质移民的目的，其留学教育本身也成为产业。仅在新加坡留学网刊登招生广告的大专以上学校就有近 30 所，这些学校的最主要生源来自中国大陆。到 2007 年，仅在国立新加坡大学就读的中国学生，就有约 3000 人，在南洋理工大学也有 2600 余人。^[22] 尚有数以百计的中小学校对外国留学生开放，常年招收 6~16 岁的海外学生。进入这些公办的中小学校预备班，仅学费就需每年四五千新币。办理母亲陪读的收费也达 1700 元新币。^[23] 根据新加坡规定，6~16 岁的留学生可由妈妈陪读，很多大陆妈妈前往新加坡陪读兼打工。2003 年，大陆陪读妈妈已有数千人。^[24] 2006 年，这一数字约为 6000 人。^[25]

2. 普通技术人才移民。与其他欧美国家相比，新加坡对一般技术移民的条件要求相对宽松。新加坡华人占 75%，其技术人才要求较适合中国大陆的相关群体。近十年来，厨师、护士、企业中下层技术管理人员和文书、普通工程技术人员、中小学教师、司机、技工以及各类需要有艺术和体育专长的领域，都是中国大陆有一技之长的相关人士热衷申请的职位。近年来，新加坡相关领域的职位，如餐饮业、护理业、技工、报业、广播电视业、文化娱乐业、体育业及企业管理层，来自大陆的移民充斥其间。其中，不乏中国的体育、艺术明星，如李连杰、巩俐、前女子体操队队长乔娅、前中国国家队步枪教练宋海平、在北京奥运会开幕式担任新加坡代表团旗手的乒乓球名将李佳薇等。

3. 投资移民。据新加坡政府有关规定，外国人投资 150 万元新币，可直接申请成为新加坡永久居民，包括其配偶和 21 岁以下子女。近 20 年来，中资企业在新加坡的投资和经营迅速扩大。到 2007 年，中国商务部已批准中资企业在新加坡设立的企业有 249 家，有 130 多家中资企业在新加坡上市，分别占新加坡交易所外国上市公司和全部上市公司的 48.2% 和 17.7%，市值为 485 亿美元，占总市值的 9.1%。^[26] 因此，以就业准证居留新加坡的大陆企业管理人员应当有一定数量。由于中国国内各种所得税高达 30% 以上，而新加坡税率最高仅 17%~18%，且持新加坡公民护照在世界 100 多个国家可免签，因此，不少中国的富裕人士纷纷通过投资移民方式，将家人和财产转移到新加坡。据《联合早报》报道，近几年来，越来越多的“老板级”中国大陆人通过经济发展局“联系新加坡”的“全球投资者计划”，取得新加坡永久居民和公民的身份。他们一方面将事业和公司仍留在中国，另一方面把家人安置在新加坡，在那里购房、置产、投资。^[27] 如新加坡仁恒置地董事局主席钟声坚原本在国内从事贸易，1988 年移民新加坡创业。他以新加坡为总部，积极开拓中国房地产业，目前其产业遍布上海、南京、天津、珠海、贵阳等地。根据美国《福布斯》公布的全球富豪排名榜，钟声坚以 17 亿美元的身家上榜，排在全球第 583 位。^[28]

4. 劳务人员。在新加坡政府的人口统计中，外国在新加坡的劳务人员也列为新加坡居民。

由于新加坡工资水平高，即使非熟练劳动力，价格也比发展中国家昂贵。因此，新加坡通过劳务合同，从发展中国家输入大批劳工，用于建筑业、服务业及家政等行业。中国大陆劳动力质高价廉，成为新加坡劳务工人输入的主要来源。1995 年，中国在新加坡的合法劳务人员已有 40,652 人。到 2001 年，新加坡的中国劳务人员达到近 10 万人的高规模，他们主要充当建筑业劳工。此后略有下降，但基本上保持约 7~9 万人的规模。

5. 其他各类移民。主要包括婚姻移民、非法移民、自雇移民等。据新加坡有关规定，与新加坡公民或永久居民结婚的外国人，均有资格申请成为永久居民。但新加坡移民局将根据每个申请者的具体情况具体对待。如果材料、相关证明文件齐全无误，申请通常会获得批准。然而新加坡对婚姻移民的造假案例判罚极重，婚姻移民数量在中国新移民中只占极少比例。虽然新加坡严厉控制非法移民，但逾期不归的中国大陆籍移民仍有一定数量。2000 年 6 月，新加坡警方曾在一栋私人公寓的两个单位，逮捕了 153 名非法移民及逾期居留者，除一名越南人外，其他皆为中国籍。^[9]

四、新加坡的中国新移民数量估算

由于新加坡政府不公布移民的来源地，我们只能从新加坡历年人口统计关于种族的人口比例和出生率、常住人口与非常住人口的数量及其增长情况，来大体推断中国移民的规模。

表 4 显示，1990 年以后，华人生育率始终低于总生育率，更低于其他族群的生育率。但根据新加坡的人口统计，1990—2009 年，华人在总人口中的比例始终占 75% 左右。^[10]显然，能维持这一族群比例的原因，是新加坡所接受的华人移民比例远超过 75%，笔者认为至少在 80% 以上。因此，笔者估计，在 1980—2009 年的 30 年间新加坡接受的 164 万移民中，华人移民至少有 130 万，主要来自马来西亚和中国。^①前 20 年的华人来源地以马来西亚为多，后 10 年则可能以中国移民为多。

据统计，1990 年出生于中国的常住居民人数约为 15 万人，出生于马来西亚的常住居民为 19.5 万人。到 2000 年，出生于中国的常住居民约 14.6 万人，出生于马来西亚的有 30.4 万人，^[11]净增近 11 万人。在 1980—1990 年间，新加坡的人口年死亡率约 0.5%。^[12]如果假设 1990 年所统计的出生于

表 3 中国对新加坡的技术和劳务人员输出
(1995—2008)

年份	数量	年份	数量
1995	30863	2002	91220
1996	45496	2003	81444
1997	58583	2004	73844
1998	59705	2005	74682
1999	73229	2006	84713
2000	87592	2007	89764
2001	99680	2008	88284

资料来源：1995—2004 年的数据，来自国家统计局贸易外经司编《中国对外经济统计年鉴》(1999—2004 年)，中国统计出版社，1999—2005 年版；2005—2008 年的数据，来自国家统计局贸易外经司编《中国贸易外经统计年鉴》(2005—2009)，中国统计出版社，2009 年版。

表 4 新加坡总人口生育率和华人人口
生育率：1990—2009 (单位：%)

年份	总人口	总人口 增长率	总生 育率	华人生 育率
1990	3,047,132	2.4	1.88	1.67
1995			1.73	1.53
2000	4,017,733	2.8	1.48	1.45
2005	4,338,000	7.9	1.31	1.09
2006	4,483,900	1.8	1.33	1.11
2007	4,680,060	4.4		
2008	4,840,000	5.5	1.28	1.1
2009	4,990,000	3.1	0.82	

资料来源：苏瑞福：《新加坡人口研究》，第 160、184 页；2008 年出生率来自新加坡统计局，转引自新华网，<http://news.xhby.net/system/2009/09/29/010596683.shtml>。

① 也有少量是持其他国家护照的华人移民，但估计其数量不超过 5%。

马来西亚的华人常住人口的死亡率与此相当,则在1990—2000年间,应有约12万马来西亚华人进入新加坡。由于1949—1990年进入新加坡的中国移民极少,且移民大多是青壮年,所以1990年所统计的这些出生于中国大陆的新加坡华人,应当绝大部分是60岁以上的老年人。1990年,新加坡华人预期寿命为72岁。^[63]因此,笔者认为,2000年所统计的14.6万出生于中国(包括香港、台湾)的常住居民,可能一半以上应当就是中国新移民,或许有8万人。同时,在1990年,新加坡非常住居民总数为31.1万人;到2000年,非常住居民增长到75.4万人,^[64]净增44.3万人。如净增的非常住居民中的华人比例也占75%(实际上肯定更高),则非常住华人约有33万人。如果按华人常住人口中马来西亚与中国移民的比例为3:2计算,则非常住居民中,来自马来西亚的华人约19.8万人,来自中国约13.2万人。由此,笔者推估,在1990—2000年的10年间,新加坡的64万净移民中,来自马来西亚的华人移民约31.8万人,来自中国的移民约20.7万人。由于2000年中国大陆在新加坡的劳务输出人员已达8.7万人,因此非常住的华人居民中,中国人的比例可能不亚于马来西亚华人。因此,笔者估计,这一期间的中国移民数可能超过23万人。

根据新加坡政府统计,在2001—2006年间,新加坡增加净移民数为343,609人。^[65]2006年,新加坡总人口(常住与非常住人口)共4,483,900人。2009年,新加坡人口增长至499万人,比2006年净增约50万人。考虑到移民本身也有自然增长率,净移民的人数可能在45万人以上。因此,在2001—2009年的10年间,新加坡接受的净移民应达80万人。其中,华人移民约64万人,绝大部分应仍来自马来西亚和中国。数十年来,马来西亚华人的海外移民比例甚高,但主要在欧美和澳洲。据2009年12月4日《星报》(The Star)报道,马来西亚前外交官Dennis Ignatius估计,有100万以上的马来西亚人移居国外,其中在英国30万人,在美国20万人,在澳大利亚9.5万人,在加拿大5万人。马来西亚外交部副部长A. Kohilan Pillay透露,从2008年3月至2009年8月,有304,358名马来西亚人移居海外,包括约5万名留学生。^[66]众所周知,马来西亚的人口外迁主要是华人。笔者估计,2000年以后,马来西亚移民大部分移往英、美、澳、加,少部分移往新加坡,应当在30万人以下。因此,在2001—2009年新加坡接受的64万华人移民中,来自中国的移民至少在30万人以上。加上1990—2000年的23万中国移民,笔者认为,从1990年中新建交以来,来自中国(包括港台)的新加坡居民至少有50万人以上,甚至可能达60万人。

2007年,新加坡政府公布了到2030年的国家发展蓝图,届时,新加坡总人口要达到650万人。以新加坡的低人口出生率,要达到如此人口规模,只有大批引入移民。如果新加坡政府仍要维持华族占75%的既定比例,则到2030年,新加坡需吸收华人净移民120万人。考虑到当前马来西亚华人的低出生率及新加坡非马来西亚华人的最主要移民目的地,则中国仍将是新加坡吸收华人移民的主要来源地。

综上所述,近30年来,新加坡政府为了弥补因低生育率而导致的人口数量不足、平衡种族结构和发展高新产业,采取大规模引进高素质移民的国策,成功招徕大批以华人为主的移民,总数达164万人,占2009年新加坡居民总数的近33%。中国新移民则是在1990年中新建交以后才大规模流入新加坡,但呈增速加快之势,总量可能在50~60万人之间,约占新加坡总人口的10%~12%。当然,以上数据仅仅是笔者出于学术目的而进行的估算,旨在为近年来日益引起关注的新加坡中国新移民概貌提供一家之言,敬请方家批评指正。

注释

[1] 联合国秘书长安南在联合国第60届会议(议程54.C)关于《国际迁徙与发展》的报告(中文本),第11页,2006年5月18日。

- [2] 吴前进:《1990年以来中国—新加坡民间关系的发展》,《华侨华人历史研究》2007年第2期。
- [3] [1] 庄国土:《经贸与移民互动:论近20年中国人移民东南亚的原因》,《当代亚太》2008年第2期。
- [4] [20] 刘宏:《当代华人新移民的跨国实践与人才环流》,《中山大学学报》2009年第6期。
- [5] 宋旺相:《新加坡华人百年史》,新加坡:新加坡中华总商会,1993年,第18~19页。
- [6] *Chinese Repository*, ed. By Elijah C. Bridgman in Canton, Vol. 6, No. 10, 1837, pp. 299–300.
- [7] *Straits Settlements Legislative Council Proceedings (SSLCP)*, 1881, p. 92; *Straits Settlements Government Gazette (SSGG)*, Feb. 12, 1886, p. 140; *Straits Settlements Annual Departmental Reports (SSADR)*, 1900, p. 121.
- [8] 宋旺相:《新加坡华人百年史》,第18~19页。
- [9] C. Mary Turnbull, *A Short History of Malaysia, Singapore and Brunei*, Singapore, 1981, pp. 189–198.
- [10] Saw Swee-Hock, *The Population of Singapore*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2007, 中译本:苏瑞福著,薛学了、王艳等译,庄国土、薛学了审校《新加坡人口研究》,厦门大学出版社,2009年,第69页。
- [12] 联合早报网:《总理:新加坡必须增加人口吸引新移民》, <http://www.zaobao.com/special/singapore/pages3/2006ndp060820.html>, 2006年8月20日。
- [13] [断]《联合早报》1997年8月25日。
- [14] 上述政策参见刘静:《移民新加坡之路》,《出国与就业》2002年第19期。
- [15] Kalinga Seneviratne, “Singapore: Make love, not Work,” *Asia Times Online*, Aug 26, 2006.
- [16]《联合早报》2009年4月13日。
- [17] 蔡锡梅:《李光耀诚对中港台》,新加坡:胜利出版社,2000年,第30页。
- [18] Ronald Skeldon, “Singapore as a Potential Destination for Hong Kong Emigrants before 1997”, in Ong Jin Hui, Chan Kwok Bun and Chew Seen Kong, eds., *Crossing Borders: Transmigration in Asia Pacific*, Singapore: Prentice Hall, 1995, pp. 227–228.
- [19] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第77页。
- [21] 联合早报网, http://www.zaobao.com/special/forum/pages4/forum_us061112.html, 2006年11月12日。
- [22] 林友顺:《大马及中国移民成为新加坡政经精英》,《亚洲周刊》2007年4月1日。
- [23] 新加坡留学网, <http://www.singapore-study.com/bowei-15.htm>。
- [24]《联合早报》2003年11月23日。
- [25]《联合早报》2006年7月8日。
- [26] Foreign Direct Investment in Singapore (1995–2005), *Statistics Singapore Newsletter*, September 2007, p. 2, www.singstat.gov.sg.
- [27]《联合早报》2010年1月18日。
- [28] 中国侨网:《中国人才变身新加坡精英》, <http://www.chinaqw.com.cn/news/200704/12/68902.shtml>。
- [29] 联合早报网, <http://www.zaobao.com/special/talent/pages/talent300600a.html>, 2000年6月30日。
- [30] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第30页。
- [31] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第70页,“按出生地划分的国外出生常住居民:1990–2000年”。
- [32] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第84页,“年均死亡人数和粗死亡率:1978–2005年”。
- [33] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第100页,“按性别与族群划分的平均预期寿命:1957–1990年”。
- [34] [35] 苏瑞福:《新加坡人口研究》,第22页。
- [36] 转引自: *Malaysia-today*, Friday, 04, December 2009, www.malaysia-today.net/index.php?option。