

戈尔巴乔夫时期苏联犹太移民政策变化的原因及影响

谢小燕

(中国人民大学 国际关系学院, 北京 100872)

摘要: 戈尔巴乔夫时期苏联犹太移民政策经历了一个从严格限制到逐步放开的转变过程, 导致政策转变的原因主要有苏联国内改革, 苏美关系及苏联的中东利益。犹太移民政策的变化使大量苏联犹太人得以离开苏联, 同时也对这一时期的国际关系产生了重要影响。

关键词: 戈尔巴乔夫时期; 犹太移民; 苏联移民

中图分类号: D51 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-1416 (2007) 01-0063-03

作者简介: 谢小燕 (1981-), 女, 江西赣州人, 中国人民大学国际关系学院硕士生, 主要研究国际政治。

表面上看, 苏联的犹太移民政策是苏联的一个处理民族问题的国内政策, 是对苏联犹太人强烈的移民要求的回应。但在以色列及美国强大的犹太院外集团等外界势力的干预下, 苏联的犹太移民政策就不仅仅局限于内政范畴, 它同时还涉及苏美以三国关系及苏联的中东战略。在一定程度上可以说, 苏联犹太移民政策服务于苏联的外交工作, 是苏联当局处理对外关系的一个筹码。因此, 对苏联犹太移民政策的研究, 将有助于对在特定历史条件下的苏联外交进行更为系统地研究。

—

戈尔巴乔夫时期犹太移民政策可以明显地划分为两个阶段。第一阶段: 1985~1986年。在这一阶段里, 戈尔巴乔夫基本延续了80年代初以来苏联的犹太移民政策, 严格限制移民, 但社会上的反犹太主义气氛有所缓和。这两年的犹太移民人数分别是1140人和914人。这一时期的苏联移民政策变化不大的主要原因在于戈尔巴乔夫上任伊始, 需要加强、巩固他的地位和权力。第二阶段: 1987~1991年。这一阶段的犹太移民政策发生了根本的转变, 从1987年起, 苏联政府重新放开了对犹太人的移民限制, 于是出现了自70年代末以来又一轮大规模的犹太移民浪潮, 1987年共有8155名犹太人离开苏联, 1988年这个数字上升到了18965人, 而到了1989年更是达到历史最高点, 达71196人。苏联政府几乎不加限制地允许

如此大规模的犹太人移民令世人震惊, 连一向以此批评苏联侵犯人权的美国政府也颇感意外。实际上, 苏联移民政策的转变是诸多因素共同作用的结果。

(一) 戈尔巴乔夫改革

1987年起, 戈尔巴乔夫开始对苏联传统体制实行民主化、公开性的改革, 以期通过改革, 提高政府工作效率, 增加透明度, 减少对进一步深化经济体制改革的阻力。改革的实行对苏联社会的各个方面都产生了深远的影响。随着公开性、民主化的深入, 越来越多的苏联犹太人提出要有自由移民的权利, 如何对待这一要求是对戈尔巴乔夫政府的挑战, 维持限制移民政策将有违其提出的政治理念, 有损政府和党所塑造出的开放性的新形象。

(二) 苏美关系的缓和

1985年戈尔巴乔夫上台以后, 面临国内不断恶化的经济形势, 经济缺乏活力。到1985年, 苏联在世界国民生产总值中的百分比已降到14.7%, 而美国却增加到28.5%。对苏联而言, 一方面亟需改革经济体制, 另一方面迫切需要苏美缓和的国际环境来支持国内改革。在这种情况下, 苏联的外交政策发生了转变, 从苏美对抗转向积极谋求苏美关系缓和。正如戈尔巴乔夫所说: “与以往相比, 我们当前的外交政策更大程度上取决于我们的国内政策, 取决于我们全力以赴旨在发展国家的建设性行动。因而, 我们需要持久和平和可以预测而又具有建设性的新的国际关

系。^[1]苏美关系的缓和对苏联国内改革至关重要,苏联需要美国的资金、技术。毫无疑问,苏联在犹太移民问题上的让步将有利于两国关系的缓和。

此外,苏联意识到美国犹太人团体对美国政坛的影响作用,希望借此改善在西方民众中的形象,并影响美国政府的决策。

(三) 苏联中东利益

中东是战略地位非常重要的地区。中东战略在苏联全球战略中占据着重要地位。一直以来,苏联都试图在削弱西方影响力的同时积极扩大自己在中东的影响力。

1967年中东战争爆发后,苏以断交,美国成为协调阿以冲突的唯一主角,在中东的影响力逐渐扩大,而苏联却面临着在中东和平进程中被边缘化的危险,1978年美埃以签订的戴维营协议和1985年的约巴协议都是在没有苏联参与之下达成的,这与苏联的中东战略是相违背的。戈尔巴乔夫上台后,积极参与中东和平进程。但是,苏联要想重返中东和谈,就必须首先与美国、以色列达成谅解。美国要求苏联恢复同以色列的外交关系并允许苏联犹太人自由移民,而以色列则同样要求苏联在犹太移民问题上做出更善意的举动。因此,苏联对犹太移民政策的放开将有利于苏联的中东战略。

二

戈尔巴乔夫犹太移民政策的转变除了造成大量犹太人向外移民的直接后果外,还产生了多方面的影响,尤其是对苏联的国际政治环境产生了很大影响。

(一) 导致美国对苏联犹太移民入境政策的改变

从70年代中期开始,大量的苏联犹太人选择美国为定居国,本着“选择自由”的原则和其难民政策的宗旨,美国政府对所有移民美国的苏联犹太人都给予了难民资格,并提供一定的经济援助以帮助移民以后的生活。但随着移民人数的激增,美国国内财政压力随之增大,并出现一些新问题,如:就业压力,社会治安问题等。1982年,美国主管难民事务的官员霍华德·道格拉斯就曾经试图改变美国对苏联犹太人的难民政策。他相信,大量的犹太移民定居以色列对美国 and 以色列都是有利的,但在强大的犹太院外集团的反对下,一个月后,道格拉斯放弃努力,宣称:“我们的大门将对苏联犹太人开放并将一直开放”^[2]。

随着1987年苏联重新开放犹太移民政策,大量犹太人要求申请以难民地位移民美国。1988年,有20421名苏联犹太人移民美国,与1987年同期相比增加了600%。1988年,40%以上的美国难民配额给了苏联犹太人。就业和财政上的压力促使美国国内有

人开始反思其难民政策,认为,很多犹太人在苏联并没有受到明显的迫害,“他们离开是为了追求自由和更好的生活,这并不符合美国的难民政策的宗旨”^[3]。大法官爱德华·米斯在1988年8月4日写给国家安全事务助理科林·鲍威尔的信中,说到:“看上去,现在对苏联移民的做法与我们1980年移民法中的要求并不符合”^[4]。到了1989年,美国对苏联犹太移民的难民政策发生了改变,除了要求那些申请难民资格的犹太人给予足够的证据以证明他们在苏联确实受到了政治迫害以外,还大幅减少给犹太人的难民配额,对移民美国的苏联犹太人不再自动授予难民资格。

(二) 美国犹太团体对苏联犹太移民态度的转变

美国犹太团体对苏联犹太人的移民运动一直给予了物质上和道义上的支持,帮助了成千上万名苏联犹太人离开苏联。自70年代中期以来,由于移民动机的改变,许多移民选择美国等西方国家为定居国,从而引起以色列方面的忧虑,抗议美国犹太团体“偷走”苏联犹太人,但本着“选择自由”的原则,美国犹太团体仍继续帮助那些不愿意去以色列定居的苏联犹太人前往美国等西方国家。如1977年前9个月间,犹太组织希伯来犹太移民救助协会(HIAS)共帮助了6358名苏联犹太人离开,其中5615人去了美国,占总数的88%^[5]。但他们最终放弃了“选择自由”的原则,转而支持政府决定,其主要原因还是他们看到苏联犹太人的大量涌入确实给美国带来各方面压力,财政无力承担。因此,他们鼓励苏犹太人移民以色列,认为“在以色列安置苏犹太移民的成本较低,也更容易在美国犹太人中募集资金”^[6]。

(三) 苏以关系的缓和

1967年中东战争爆发不久,苏联宣布与以色列断交,虽然在国际场合两国仍保持有一定的外交接触,但正式的外交关系却一直没能恢复。1967年的断交对苏联的损失是巨大的,由于与以色列没有外交关系,因此在以后的中东和谈中,苏联不能同时协商阿以冲突的各方,其作用和影响力逐渐下降。1985年戈尔巴乔夫上台后,苏联的外交政策发生改变,苏以两国关系也逐渐缓和,1985年7月,苏以驻法大使举行会晤后,双方又进行了一系列的高层接触。对苏联而言,国内恶化的经济情况迫切需要扩大对外贸易,苏以贸易在一定程度上将能缓解压力,以色列在农业、灌溉等方面的经验也可供苏联借鉴,而苏联若想在中东和谈中发挥更大作用,也需要得到以色列的配合。同样,对以色列而言,它也需要苏联政府在犹太人移民问题上能做出更大的让步,允许更多的犹太

人自由离开苏联定居以色列，而且，苏联对中东和谈的参与也能在一定程度上减少以色列对美国的依赖性。一位参加了在苏联举行的世界妇女大会的以色列代表在接受以色列国内杂志《新视野》采访时说：“与苏联关系的改善非常重要，我们对美国的依赖性正逐渐增加，而这将危及我们的经济和政治的独立性。”^[7]因此，两国关系的缓和对双方都有利，而在缺少正常外交关系的情况下，对以色列来说，来自苏联最大的善意信号就是其犹太移民政策的变化，更多的犹太人移民到以色列，将实现以色列梦寐以求的对阿拉伯人的“人口优势”，满足安全需要。

(四) 对“大以色列计划”的影响

随着1989年末美国难民政策的修改，选择定居以色列的苏联犹太人增加，1989年11月，共有2000名苏联犹太人到达以色列，12月，人数上升至3700名，共占全年的76%，而在1990年的前10天入数就高达5000名。以色列总理伊扎克·沙米尔在他的“大以色列”演讲中说道：“为了这么大批的移民，我们需要以色列国土和一个强大的以色列国家……我们将需要许多地方来接纳每一个人，每一个移民都可以到他们想去的地方。”在1990年6月的利库德集团会议上，沙米尔也说，“大批移民现象也需要以色列成为大国”，“我们需要地方安置所有这些人”。以色列政府官员说，他们预计1990年将有5万至10万苏联犹太人移居以色列，今后5、6年内将增加到75万。

以色列以人口增加为由在阿以双方存在争议的领土上设定居点，保守估计，定居在被占领领土的苏联犹太人已达15%。以色列方面的行动使本已复杂的阿以领土冲突更加复杂化，各方都对此做出了反应。

不结盟运动九国委员会于1990年3月14日发表公报，谴责以色列把苏联犹太移民安置在以占巴勒斯坦领土的扩张行径，认为以色列的移民安置计划侵犯了巴勒斯坦人民的权利，破坏了国际社会为促进中东和平进程所作的努力。

阿拉伯国家在强烈反对以色列的同时，质疑苏联

的移民政策，认为这是“美国和苏联之间的交易，目的是增加到以色列的移民人数”^[8]。苏联政府针对阿拉伯人的疑虑，一方面拒绝批准关于在莫斯科和特拉维夫之间开展直航的商业协议，另一方面对以色列的扩张计划给予强烈的反对，一份来自苏联外交部的声明说道，莫斯科“坚决反对以色列的定居计划，并呼吁以色列政府停止任何有可能改变这一地区的人口结构和被占领土地地位的行动”^[9]。

以色列的盟友——美国也明确表示反对“大以色列计划”。1989年5月，美国国务卿贝克呼吁以色列放弃不切实际的大以色列计划，停止定居行动。而1990年3月，上任不久的布什总统发表声明说：“我的立场是，美国的外交政策使我们相信，在西岸或东耶路撒冷不应有新的定居点。”^[10]

戈尔巴乔夫时期苏联犹太移民政策的转变是由一系列国际、国内因素的共同作用所导致的，是80年代中后期的苏联内政外交的反映。

参考文献：

- [1] 万树玉. 论苏联东欧和国际形势新格局 [M]. 北京：时事出版社，1990. 134.
- [2] [3] [4] Fred A. Lazin, Refugee Resettlement and 'Freedom of Choice', The Case of Soviet Jewry, Center for Immigration Studies. 8, 9, 10.
- [5] Thomas E. Sawyer: The Jewish Minority in the Soviet Union. Westview Press, Inc, 1979. 212.
- [6] Fred A. Lazin, Refugee Resettlement and 'Freedom of Choice', The Case of Soviet Jewry, Center for Immigration Studies. 12.
- [7] Galya Golan, Israel - Soviet Relations, Journal of Palestine Studies, Vol. 17, No. 2. (Winter, 1998). 186.
- [8] [9] [10] Geoffrey Aronson, Soviet Jewish Emigration, the United States, and the Occupied Territories, Journal of Palestine Studies, Vol. 19, No. 4. (Summer, 1990), 40, 41, 43.

Reasons and Influence of the Changes of Soviet Jewish Immigration Policy during the leadership of Gorbatschow

XIE Xiao - yan

(International Relationship School , Renmin University , Beijing 100872, China)

Abstract : During the reign of Gorbatschow , the Jewish immigration policy saw a gradual change from strict limitation to loose control. This change can be traced to several reasons , which include the internal reform of Soviet , Soviet - US relationship and Soviet 's interests in Mid - east. This change availed many Jewish people of an opportunity to leave the Soviet , which exerted great influence on the international relationship at that time.

Key words : the leadership of Gorbatschow ; Jewish immigration ; Soviet immigration