

浅析反恐战争后恐怖主义出现的新特征

孟佳佳

(南京政治学院研究生16队学员,江苏 南京 210003)

摘要:在美国遭受“9·11”恐怖主义袭击之后,英国近两年也接连发生了自杀性爆炸惨案和炸机阴谋等恐怖主义事件。种种迹象表明,恐怖主义已经出现了在美国反恐战争后的新的特征:恐怖主义威胁本土化;恐怖组织网络世界化;恐怖主义传播手段网络化;恐怖主义战术战略化。

关键词:反恐战争 恐怖主义 新特征

在美国遭遇“9·11”悲剧之后,恐怖主义将恐慌带到了美国的铁杆盟国英国。去年7月7日和21日,伦敦相继发生恐怖主义爆炸事件。一年之后,英国再次面临严重威胁:今年8月10日,伦敦警方宣布他们挫败了一起计划在途中炸毁从英国飞往美国的飞机的阴谋。这一消息立刻引起国际性恐慌:英国所有机场加强了警卫,美国将其从英国飞往美国的商业航班的安全警戒级别提高到最高级别,欧洲不少航空公司则干脆取消了飞往伦敦的航班。

自“9·11”事件后美国宣布进入反恐战争以来,世界各地的恐怖主义事件非但没有减少反而有愈演愈烈之势。透过英国、西班牙等地依然接连发生的恐怖主义事件的种种迹象,我们发现恐怖主义已经出现了在美国反恐战争后的新特征。

一、恐怖主义威胁本土化

在“9·11”之后的两年里全世界相继发生了一系列恐怖爆炸事件:2002年的杰尔巴、蒙巴萨、卡拉奇和巴厘岛,2003年的卡萨布兰卡、利雅得、雅加达和伊斯坦布尔。但是直到2004年3月在马德里爆炸声中,人们才开始觉察到恐怖分子是“内部敌人”,而不是从国外“引进”的。2005年7月伦敦发生的两场爆炸案证实了这一点,今年的炸机事件更让人们意识到这已经是

一个不容忽视的问题。

去年的自杀式爆炸事件令英国人震惊,制造爆炸事件的恐怖分子是巴基斯坦裔英国人——土生土长的英国人竟然用炸弹袭击同胞。今年的炸机嫌疑犯中也大都是巴基斯坦裔英国人,包括一些在英国出生的中产阶级和受过良好教育的青年。这令所有英国人感到困惑:这些受过良好教育、在英国出生长大的年轻人为什么会变成恐怖分子?

英国社会穆斯林的特定经济和社会地位构成了部分诱因。据英国政府人士说,穆斯林的失业率比英国国民的平均失业率高出两倍,他们普遍经济条件较差,教育水平偏低。生活条件的落后和社会地位的低下使穆斯林始终无论是在心理上还是事实上都无法成为真正的英国人。

而对民族和信仰的失望可以说是更深层的、根本的导因。现代以来穆斯林社会的衰败和落后,造成了年轻一代对自身民族和信仰的失望和失落。身处强大文明社会的落差感则更强化了失落心理,因而他们无法完成自己的身份定位,不能完全融入英国社会。美国和英国在外交政策上实行“双重标准”更让伊斯兰民族让阿拉伯人感到自己是世界的弃儿。英国伯明翰大学社会学家塔希尔·阿巴斯指出:“伦敦爆炸案让人们注意到一群并非处于社会边缘却正在经历身份危机的年轻人。他们往往与父辈有代沟,不知道自己到底是巴基斯坦人还是英国人。欧洲到处可以在第二代移民身上看到这种现象。”

正是在这种复杂的心理之下,年轻的穆斯林容易受到恐怖分子的煽动和蛊惑。对此,美国知名思想库兰德公司一个研究恐怖主义的小组负责人布鲁斯·霍夫曼近期指出,移民社群

展中担负着重要的职责。要进一步建立不信任投票制度、弹劾制度等相关制度,以增强人大监督的问责手段和力度。只有加强同体问责和异体问责,问责制才能得到有效贯彻,打破“能上不能下”的旧俗。

其次,实行问责工作常态化。从突发的公共危机、重大恶性事故(如重庆开县井喷事故),到行政不作为(如安徽阜阳劣质奶粉事件)、滥用行政权力(如湖南嘉禾强制拆迁事件),引发了问责风暴和官员的引咎辞职、撤职。对于重大事件事故,事关人民利益和社会的稳定,对这一类问题不仅要问责,而且要加大问责的力度。在问责上也不能仅限于一些突发重大的“非常态事件”。有权必有责,有责就要有所作为。要实行问责工作常态化,把问责制从“有过”到“无为”延伸,使官员产生“紧箍咒效应”,形成责任压力,增强各级领导干部的责任意识、危机意识,这对于建设责任政府,具有积极的现实意义。

再次,提供官员问责的制度保证。问责制不在“人”,而在“制”。制度是实现问责制预期价值的保障。正如邓小平所说的:“还是要靠制度,靠制度管得住些。”目前,在各种政策文件中,问责制适用的法规、条例比较多,既有中央出台的,也有地方政府制订的,导致实际操作随意性较大。从制度建设来看,实行问责制,必须与其他法律、制度建设配套进行。其具体制度包括:建立信息公开制度、建立和完善官员引咎辞职制度,成立专门机构对于引咎辞职的原因、性质、责任划分以及辞职干部进行公开、公平、透明的调查,保证引咎辞职的合理与有效,实现问责制的刚性化、量化、细化。加强行政立法,规

定政府官员的行为范围,以法律的形式明确他们的责任,使公众和官员对行政行为的性质、依据以及由此产生的结果一目了然,产生真正的约束力。

最后,要转变行政观念,树立以民为本的管理理念和责任行政观念。加强政府和官员的责任意识和政治道德,从“官为本”转向“以民为本、执政为民”的责任意识,摒弃政府官员职业统治感和优越感的权力支配意识,树立新的政府职能意识和高度的责任感、荣誉感。政府和各级官员要转变观念,从“不求有功,但求无过”转向“无为就是过”,逐步提高公共管理的能力和服务水平,真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。官员问责制的实行,要求权力的行使者、职位的拥有者承担责任,有助于打破官本位意识,使领导者形成权力、职位、职责相一致的意识。

参考文献:

- [1] 杜建钢.走向政治问责制[J].中国经济时报,2003—05—26.
- [2] 张创新,赵蕾.我国官员问责制的初始建构与效能提升[J].公共行政,2005,(1).
- [3] 张创新,赵蕾.从“新制”到“良制”:我国行政问责的制度[J].公共行政,2005,(8).
- [4] 李鹏.新公共管理及应用[M].社会科学文献出版社,2004.10.
- [5] 谭功荣.问责制:责任政府最基本的实践形式[J].公共行政,2004.10.

越来越多地卷入恐怖主义活动的现象实际上是“基地”组织几年前作出的一个战略选择,并声称这是“基地”组织长期战略设想中的一部分。霍夫曼同时还指出,现在抓捕本·拉丹已经不像4年前那样重要了,因为他现在更多地是一个有名无实的领袖。

二、恐怖组织网络全球化

如果说本土化趋势让英国或欧洲心烦的话,那么恐怖组织网络的全球化则会令全世界感到恐慌。

去年发生在伦敦的两起爆炸案经查实是两个不同的组织和个人实施的,而且他们与“基地”组织没有直接联系。“9·11”之后的不同地方的爆炸事件多数同样也是由不同的恐怖组织实施的,他们行动方式不一样而且对自己负责。今年的炸机阴谋同样如此。面对这种情况人们不禁发问:难道“基地”已经被美国消灭还是出现了新的恐怖源头?

有人曾指出,阿富汗战争后恐怖组织虽失去了统一的指挥和控制体系,但其成员却流散到阿富汗周边国家甚至是西方国家,从而逐渐形成了散布于世界的恐怖主义网络。姑且不论这一论断是否成立,但恐怖组织网络的全球化趋势却是不争的事实,这些组织的松散和分散更让全世界无时无刻不感到处于随时可能爆发的危险中。

苏格兰圣安德鲁大学恐怖主义和政治暴力研究中心主任马格努斯·兰斯托普说,实施这类袭击事件的各种组织“在行动和后勤上没有任何联系”,但是联系在“基地”组织那里,那就是思想形态。“虽然“基地”所谓严密的组织已经不复存在,但其意识形态却在战争的硝烟中存留并传播;“基地”组织在战争后已经改变了其存在形式,不再是有形的机构而是无形的思想掌握着各地响应者的行动。按照社会学家、伊斯兰问题专家奥利维耶·鲁瓦的说法,“基地”并不是一家制造恐怖的跨国公司,而是一家“成功实现出口的中小企业。”本·拉丹兜售的是一个“品牌”,一个概念,然后他让各地的追随者自己去行动。他的作用更多是进行思想煽动而不是组织具体行动。这就是“基地”的实质。

“基地”意识形态就像蒲公英的种子,在反恐战争以及美英中东政策的狂风之下四处飞扬,而美英长期政策积淀的伊斯兰国家中潜藏的民族反抗心理则是种子生根发芽的土壤。可以说,美英政策既催化了极端思想的生长和泛滥,也成为其恶化的根源。

三、恐怖主义传播手段网络化

当代的高科技显然在恐怖组织网络的全球化过程中起到了推波助澜的重大作用。自20世纪90年代末就开始追踪圣战运动网站的美国反恐顾问埃文·科尔曼说:“美国攻打伊拉克的决定和新闻通讯技术一道为新恐怖分子的招募创造了有史以来最强大的力量。”

根据美国信息服务部门的统计,8年前“基地”在网上大约只有12个网站,但到今年已有大约4800个站点。自阿富汗战争之后,这类网站便迅速增加,从每天一两个到每天50个。从某种意义上说,自从“基地”成员被驱逐出阿富汗、失去指挥和控制组织后,因特网成为他们新的隐蔽而安全的避难所,更成为他们进行电子圣战活动的平台。在网络上,恐怖分子宣传思想、募集资金、招兵买马、协调行动甚至在网上开展心理战。同时,这些网站上几乎囊括了与进行恐怖主义行动有关的所有内容。美国中央情报局的一位专家说,“只要一进入咖啡屋网吧,连接到特殊网站,几分钟就可以学会制造炸弹。”以色列伊斯兰运动研究项目负责人鲁文·帕兹因此把因特网称作是“圣战运动的一所公开大学”。

这表明恐怖主义思想传播方式已经发生了变化。网络以及与其有关的一切通讯服务因其遍及世界的快速流动性而成为“基地”思想扩散、宣传鼓动的最佳媒介。在伊拉克袭击事件发生几天之后,反叛的“献身行动”的图片就出现在网站上;“基地”组织的二号人物艾曼·扎瓦希里去年发出的向西方国家的首都发动圣战的号召在几分钟之内就传遍了世界;今年6月30日,本·拉丹在因特网上公布了其盛赞不久前被美军击毙的伊拉克“基地”组织前领导人扎卡维的录音带。

美国国务院在今年4月发表的一份报告中指出,恐怖主义威胁越来越多地来自“自主行动的小型组织和个人”,他们利

用“先进的技术和全球化的工具,如因特网、卫星通信和国际商务”。

四、恐怖主义战术战略化

成功利用网络带来了让恐怖分子意外地发现是具有战略意义的战术改变。

利用当地追随者实施爆炸行动。以往的行动多数统一指挥、统一实施、相互之间联系紧密,任何一处暴露都有可能使全盘计划失效,容易被情报部门连根拔起。现在通过网络培养完全独立的下层实施者——没有中央指挥部,抵抗运动化整为零,分散行动保证安全,不易被发现且容易得手——不但极大地消除了这一后顾之忧,还产生了意想不到的战略效果。“这种利用当地人去实施恐怖活动的做法……会让人们增加对阿拉伯移民的不理解和不信任,从而使他们更受排斥,更有可能诉诸暴力,进而发动新的袭击。”这是一种迫使对方陷入了恶性循环的泥潭的战术。由英国内政部、外交部联合拟定的文件显示,以往被穆斯林社会认为比较宽容的英国社会内部,正在出现越来越严重的歧视现象和排外主义。伦敦爆炸案引发的一个严重后果便是英国穆斯林成为英国公众仇视的对象。这无疑大大增加了社会的不稳定性。

攻击对象转向非严密目标。一位驻欧洲的美国官员说:“如果你将自己变成防范严密的目标,等于把他们推向防范不怎么严密的目标。”恐怖分子发现如果目标过大或者实施较大规模的袭击则袭击对象安全措施严密不易得手,但若选择较小的、通常被人们所忽视的目标则不易被察觉更利于行动的实施。当把目标转向毫无防范能力的民间“软目标”而不是受到严密保护的敏感地区和国家“硬目标”时,当地政府就会变得束手无策。因此,恐怖分子往往攻击没有采取安全措施的目标。这种恐怖战略使爆炸事件的发生不仅可能性大大提高,而且地点从个别公认的可能点瞬时扩张到所有空间。这也许只是战术上的一个小小转变,但给公众造成的心理压力却成几何级数增长。去年爆炸发生后伦敦公共运输系统的冷清和自行车销量的猛增以及市民们人心惶惶的心态无疑在某种程度上映证了恐怖分子的胜利。而这次被英国警方挫败的炸机阴谋也将更会促使恐怖主义将袭击目标投向更为不引人注意的目标。

在两场被公认取得了胜利的反恐战争之后,恐怖主义非但没有就此销声匿迹,反而有愈演愈烈之势。其出现的一系列新特征说明全球反恐已经进入了一个需要全面反思的时期。“恐怖主义”作为社会历史发展中出现的一种特殊存在实体,并非几场战争就可以一劳永逸的。要消除“恐怖主义”威胁除了必要的军事打击之外,铲除其产生根源才是治本之策。建立国际政治经济新秩序、扼制霸权主义行径可能是平息伊斯兰激进分子愤怒情绪的有效手段之一,而帮助伊斯兰世界振兴、恢复其民族地位也许是恢复失落的伊斯兰人民的民族自信、放弃极端的、绝望的反抗行为的根本所在。

参考文献:

- [1] 《伦敦警方挫败袭击国际航班阴谋》.载《参考消息》,2006年8月11日。
- [2] 《西方反恐战略存在诸多失误》.载《参考消息》,2005年8月7日。
- [3] 《抓捕本·拉丹不像从前那样重要》.载《参考消息》,2006年7月6日。
- [4] 《恐怖主义炸弹缘何接连炸响》.载《参考消息》,2005年7月25日。
- [5] 《西方反恐战略存在诸多失误》.载《参考消息》,2005年8月7日。
- [6] 《因特网已成“圣战者”公开大学》.载《参考消息》,2005年7月16日。
- [7] 《警惕恐怖主义高技术化》.载《参考消息》,2006年7月26日。
- [8] 《西方反恐战略存在诸多失误》.载《参考消息》,2005年8月7日。
- [9] 《伦敦爆炸案的三大启示》.载《参考消息》,2005年7月19日。