

澳大利亚非法移民的危害和处理之建议

廖启娱 (澳大利亚驻广州总领事馆)

摘要:经济的全球化发展带动了信息技术产业和交通运输行业的迅速发展,从而使人员的跨国流动变得越来越容易和频繁,非法移民正是在这样的土壤中滋生。澳大利亚是非法移民理想的目的地之一。近年来,非法移民问题成为澳政党竞选中的热门话题,开始较大地影响到社会各阶层。非法移民令当地居民的合法权益受损,危害到公众安全,并影响国际间的交往。因此,打击非法移民活动需要国家内部和国际间的合作双管齐下。同时还需要意识到非法移民产生的根本原因是经济因素。发展非法移民来源国的经济,缩小贫富悬殊,建立国际经济新秩序,是杜绝非法移民的根本途径。

关键词:非法移民 澳大利亚 建议

澳洲的海岸线曲折绵长,社会福利完善,是世界上为数不多的具有移民政策的发达国家,因而成为非法移民组织者的目标。据官方不完全统计,每周约有500名非法移民入境澳大利亚。因此,研究澳大利亚的非法移民问题很具现实意义。

1 非法移民入境的手段

非法移民从早期的个人直接偷渡,发展到现今有组织的成团偷渡,手段越来越多样化,路线越来越曲折,隐蔽性越来越高。综合起来,大体有如下几种:

1.1 直接偷渡。这是指偷渡人员不具备有效的出入境证件,多匿藏于跨境的船舶、飞机或货柜箱中实施偷渡。

1.2 非法出境非法入境。偷渡者使用完全伪造或部分篡改的证件,通常是揭换护照照片或拆换护照内页,期望能顺利通过边境检查,以合法的身份出境和入境。还有些偷渡者使用他人的护照(由护照签发机构真实签发的)冒名顶替,企图以护照真实持有人的身份出境和入境。

1.3 合法出境非法入境。由于目前各国的护照签发手续相对简单,偷渡者通过申请取得本人护照后,持本人护照出境,然后转道第三国,然后再由偷渡组织者安排通过上述两种方法入境目的国。

1.4 不诚实获取和使用目的国签证。偷渡者伪造材料骗取目的国签证,入境到签证期满后仍不离境,成为逾期居留的非法移民。这些非法移民一般持目的国的旅游或留学签证,或通过与目的国公民假结婚,以实现其目的。

2 非法移民的危害

2.1 从国际层面上看

2.1.1 非法移民影响了其来源国和目的国之间的正常交往。由于某些地区是非法移民的高发地,当地居民申请签证的拒签率一般都较高,这给当地居民正常参与国家间的政治、文化和贸易等方面的交流和合作带来了消极的影响。澳大利亚对来自中国福建地区的访客签证申请拒签率达90%以上,令有真实商务或旅游目的的申请人都被拒签。

2.1.2 非法移民问题很容易引起外交纠纷,从而影响到两国之间的正常交往。非法移民来源国和目的国如果不能就非法移民遣返和接收问题达成共识,很容易就将移民问题政治化。更极端的情况是,有些国家会借非法移民问题发难,衍生到人权践踏和歧视,进而干涉别国内政,严重伤害了两国的正常外交关系。

2.1.3 非法移民活动还是犯罪滋生的土壤,对其实施打击难度大。跨国偷渡集团组织严密,成员分工明确,在实施整个偷渡的过程中,运送、中转、目的地接头环环相扣,他们甚至还与澳大利亚当地的黑社会势力勾结一起,形成庞大的地下网络。除了涉及人口走私外,跨国偷渡集团往往还涉及其他犯罪,如在偷渡前准备伪造证件的伪造证件罪,把通过偷渡人口获取的利益用各种方式使其“合法化”的洗钱罪等。由于整个偷渡集团是跨国境运作,而各国反偷渡的法例不同,给取证和检举偷渡组织人员的造成很大困难,无疑是助长偷渡集团的气焰。

2.2 从国家层面上看

2.2.1 非法移民引发公众排外情绪,潜在威胁公共安全和社会稳定。由于没有合法身份,大多数非法移民都生活在社会的最底层,

经常受到来自社会各方的隐形歧视,随机的微小事件或敏感问题也会如同“催化剂”一般引发社会群体的对抗,成为社会不稳定的因素。非法移民迫于生计,多数从事和参与“打黑工”和偷税漏税等违法活动,一些人更铤而走险进行抢劫、敲诈、偷窃、杀人和黑社会等犯罪活动,给当地的治安带来极大地隐患。

2.2.2 非法移民大量占用社会公共资源,剥夺合法公民的福利和权益。

为了加强边境管理,控制非法移民,澳大利亚政府在改善军用设备、增加边境检查系统和管理边境工作人员方面投入了大量的金钱和资源。澳大利亚移民局每年花费数千万元用于维护和更新边境操作系统,以保持入境旅客信息渠道的畅通,确保移民局对于高危入境人群的监控。除此以外,政府还投入资金对边境工作人员和技术人员进行业务培训。另外,澳大利亚政府更投入大量的资源兴建数十座非法移民羁留中心,用于拘留那些被查获的非法移民。

非法移民以廉价的劳动力冲斥澳大利亚国内的劳动力市场,抢占了大量的工作岗位,加剧了国内业已紧张的就业矛盾。澳大利亚移民局的数据显示,2009年全澳有4.87万人在临时签证到期后仍滞留在澳洲,假设逾期居留的人有一半在打黑工,每人每年逃税100澳元的话,澳大利亚政府每年税收要损失接近250万澳元。非法移民没有遵守居民应尽的义务缴纳税收,却使用了不少的公共资源。非法移民使用的紧急医疗设施、子女后代接受的教育、政府进行的与非法移民相关的执法行动(如搜查非法移民匿藏地点和搜查非法劳工等)远远超过他们纳税所应享受的福利。有关资料统计,非法移民每纳税的1澳元,就享受8-12澳元的福利。

3 处理澳大利亚非法移民问题的建议

3.1 适当修改移民政策,加大法律的打击力度 澳大利亚目前依然活跃的签证类别多达400多种,有某一部分签证类别的批签率较高。这些签证类别没有限制签证持有人到澳境内申请政治庇护或难民签证的规定。如果政府增加有限制的签证条款,以控制境内的政治庇护和难民签证的申请,使持有该签证的申请人无法在澳境内申请政治避难,那么,非法移民合法化的机会大大减少了,也就未必会以身犯险。同时,政府应立法加大对非法移民的打击力度,如一经查获,应高额罚款并即时押送离境。非法移民一旦被遣返,其本人或直系亲属就被列入移民局黑名单,终身不能再入境。

在打击非法移民个体的同时,必须严惩非法移民偷渡集团,特别是蛇头。现今跨国偷渡集团精心策划下的偷渡手段日新月异,反偷渡的形势也越来越严峻。因此,要及时更新的技术和手段侦查,如加强重点口岸和港口的管理。这包括,在非法移民出入境的重要地点强化空港、海港和船舶的防范和管理措施,主要是加强对进港飞机、船舶和人员的检查,定期培训专业的执法人员,提高边检工作人员的业务能力,特别是识别伪造证件和反偷渡的侦查能力。其次,使用高科技手段,提高防范和侦查的效率。澳大利亚的边境管理系统是世界上少有的先进系统,其实时监测系统在旅客入境前已经将旅客数据传输到澳大利亚边境数据库中。这个数据库在很大程度上防止了持伪造签证入境的非法移民现象,但却不能防止冒名顶替者使用真实签证的情况。因而,入境证件和信息系统的增加生物特征(指模、签证持有人相片等)就能更有效地阻止非法持有签证入境的旅客了。再次,对非法移民组织者严严厉惩治,判以重刑,以达到杀鸡儆猴的效果。

3.2 加大对非法移民危害的宣传,建立全民防范的舆论环境 移民局的统计显示,非法移民居无定所,时刻提防被移民局捉获遣返,大都过着提心吊胆的生活,90%以上都非常后悔参与了非法移民活动。因此,政府必须加大宣传力度,让澳大利亚当地居民意识到非法移民本身就是受害者,尽快帮助他们回到原籍国将大大有利于其今后的生活。这些措施包括:①广泛利用报纸、电视、网络或制作宣传

论政府在食品安全中的角色定位

徐亨 (中国海洋大学 临朐县人民政府)

摘要:随着我国人民物质生活的提高,人们的观念也由重视生活水平转向重视生活质量,这充分反映了我国近些年来经济建设成果。但与此同时,在市场经济的自发性、盲目性、逐利性的影响下,出现了很多影响市场秩序的破坏行为,其中食品安全问题越来越引起了人们和有关国家部门的重视。尤其是近年来,我国出现的苏丹红、瘦肉精、劣质奶粉等一系列食品安全事件,引发了一定程度的经济及社会危机。社会各界媒体,公众都要求政府加强对食品安全的管理。

关键词:政府 食品安全 管理 角色

0 引言

我国向来有句古话:“民以食为天”,食品安全问题直接关系到一个国家的人民身体素质,更间接影响着经济发展及社会稳定,而且直接反映着政府的公信力。特别是近些年来,我国曾出不穷的食品安全事件,甚至引发一定程度的经济及社会危机。例如:“三鹿奶粉”在某些地区所造成的儿童畸形,南方某著名火腿企业被爆出使用苏丹红来制作火腿等。无论从规模、影响以及所涉及的企业,还是从它所引起的连锁反应及政府的重视程度来看,都是前所未有的,具有典型性,这充分说明了我国食品安全所存在问题的严重性。基于此,本文选择对食品安全中的政府角色定位做研究。

1 完善监管体制并明确职能权限

我国已出台了《中华人民共和国食品安全法》,对食品安全管理是个极大的推动,但仍需结合实际情况对其所包含的法律法规进行补充和完善。食品安全管理是一个长久的课题,我们要时时面对可能出现的新问题、新情况,所以必须有长远的设计规划。

首先要明确监管部门的职责,以分段监管为主、品种监管为辅的监管方式来明确各部门的监管责任。只有明确职能权限,各司其职,才能保证整个监管系统高效运作,促进整个食品行业良性健康发展。比如质检部门则负责食品生产加工环节的监管;卫生部门负责消费环境对食品安全工作的综合监督以及对已食品安全事故的事后处理等。

其次要改革政府机构并加快职能转型。我国食品安全管理一个主要问题在于多头,没有一个统筹规划的机构。因此,成立一个管理食品安全的专门机构非常有必要。这个机构直接管理全国的食品安全工作,并可以协调相关部门共同执法。统一指挥,多管齐下,大大增强了执法的有效性和权威性,就可以对那些只顾追求经济利益,而消费者的生命安全开玩笑的不道德企业形成有效的震慑;一旦有某些企业不遵守,就要对其执行严厉有效的惩罚,既对其他企业是个警示,同时也可以保证整个食品行业的健康发展。

2 政府加强引导,帮助企业提升其商业道德

我国的食品安全事件之所以层出不穷,其中一个重要原因是企业的道德缺失。在现代社会,企业不仅是生产者和服务提供者,更是维护行业规范、促进行业发展、维持社会稳定、体现社会价值的重要力量。企业伦理道德的培养直接关系到食品的质量安全及社会的

公共利益。企业的道德诚信,无论是对企业、对消费者还是对社会都是一种责任的体现,同时也促进了社会信用体系的建设。

因此,政府加强引导,帮助企业提升其商业道德,使企业充分认识到自己所肩负的责任,提供优质的食品同时提高食品从业人员的道德标准和技术水平,将食品生产企业的伦理道德水准作为食品安全信用体系评判的一个指标,进而加强企业自身伦理道德观念的培养对诚实守信、产品质量过关的企业进行广泛的宣传,使其成为行业内的榜样。

3 政府要加强与消费者的交流

政府与民众之间适时、有效的交流沟通,是有效遏制食品安全的一个重要措施。由政府引导,可以定期定时的开办有关食品安全知识的讲座,举办有关食品安全的市民论坛,与广大的民众交流互动,从而让民众了解食品安全,并参与到食品安全管理中来,和政府一起对食品安全形成合力监督。在我国,广大消费者的维权意识缺乏,出现了食品安全问题后,由于种种原因往往忍气吞声,而不去积极维护自己的权益。这就助长了那些不法企业、奸商的肆无忌惮的危害食品安全。因此,政府要帮助民众提高维权意识、树立质量意识,发现了有问题的食品,应立即与生产企业交涉,若得不到合理的解决方案,那么就找相关部门以维护自己的合法权益。同时,政府完备的消费者权益保护法律的制定,让消费者能切实感受到自己的行为有法可依的,自己的权益受到法律保护的切实保障。

4 充分发挥新闻媒介的舆论监督功能

进入信息时代后,随着科技的进步,互联网的普及,新闻媒介所承担的舆论监督功能越来越重要。近几年来,许多食品安全事件,都是先经过网上等媒介传播才引起公众的广泛重视的。电视、电脑等新闻媒介时效性高,范围广,传播速度快,可以第一时间将事件告之于公众,在时效性上甚至超出法律法规监管的效果。正是由于它具有如此特点,往往可以达到有其不意但是却卓有成效的效果,从而可以和法律法规相互补充,相得益彰。

之所以加强舆论监督的功能,有利于及时传递民众的意见,想民众之所想,急民众之所急,为民众说话。例如:民众发现某类食品安全问题,首先会向他们觉得最可靠,最具公信力的媒体反映,比如通过网上发帖、拨打媒体电话等方式来曝光事实的真相,经媒体人所熟知的记者等,这种多层次、多方面的监督,所带来的社会效应是极其积极而有效的。因此,政府应加以重视,给予指导并充分发挥。

参考文献:

- [1] 贾敬敦. 陈春明中国食品安全态势分析[M]. 北京: 中国科学技术出版社, 2002.
- [2] 王宏强. 政府角色定位议[J]. 江汉论坛, 2004, (9).
- [3] 宗占国. 加强我国食品安全建设和管理的若干问题[J]. 食品科技, 2005, (8).
- [4] 马英娟. 政府监管的正当性分析[J]. 甘肃行政学院学报, 2006, (12).

经济原因, 澳大利亚通过提供经济援助, 将所提供的援助直接应用于经济建设中, 以改善非法移民来源国的经济环境, 从源头上减少非法移民的产生。国际性组织也应就非法移民问题定期组织会谈, 并将会谈的内容落实为协定, 让各国有法可依, 形成控制非法移民的国际合作机制, 实现责任共担。

参考文献:

- [1] 韩锋等.《当代澳大利亚》, 北京: 世界知识出版社, 2004 年版.
- [2] [美] 哈立德·科.《国际移民》(吴周放译), 徐州: 凤凰出版传媒集团译霖出版社, 2009 年版.
- [3] [澳] 大卫·沃克.《澳大利亚与亚洲》(张勇先等译), 北京: 中国人民大学出版社, 2009 年版.
- [4] 安景华.《澳中关系》, 北京: 澳大利亚驻华大使馆, 1996 年版.
- [5] 徐军华.《非法移民的法律控制问题》. 武汉: 华中科技大学出版社, 2007 年版.

(上接第 137 页)

海报, 以一些非法移民的真实案例为典型, 披露非法移民在偷渡过程中遭受的危险和在澳大利亚境内的悲惨遭遇, 以此引起社会各界对非法移民的广泛关注; ②加强当地公民, 尤其是非法移民集中地区的居民的法制宣传, 增强其法制观念和法律知识, 杜绝其为非法移民提供住宿或工作的念头; ③搞好情报调研工作, 建立并完善公众与移民局的定期情报通报制度。在非法移民集中地, 特别是非法移民经常落脚的旅馆、餐馆联系, 宣传发动群众, 形成立体防范网络, 建立高效的非法移民举报机制(如 24 小时热线或紧急求助中心), 以便发现非法移民就能及时举报。

3.3 加强国际间的合作 国家间的合作不应仅仅停留在信息情报和技术的交流、警务合作、接受和遣返非法移民的协助等短期性行为, 更应国际间的劳务合作, 提供劳动技能的培训, 从正规的渠道吸引非法移民来源国的剩余劳动力。由于非法移民产生的根本原因是