

华侨华人专业人士在华创业状况的分析与思考

华侨华人专业人士回国创业取得了令人瞩目的成就，成为我国自主创新的先锋

■ 吴洪芹

7月，《落实科学人才观，实施人才强国战略若干问题研究》课题（调研）组前往陕西省，结合该课题研究的3个子题目，对大飞机研制人才问题、华侨华人专业人士在陕西创业等情况进行了调查研究。结合本次调研并以西安高新技术开发区留学人员创业园为案例，笔者对华侨华人专业人士（主要指以各种方式出国留学、学成后留居当地的新华侨华人）在华创业的现状（特点、问题）和发展趋势进行粗浅分析，并就进一步改善创业环境，吸引更多海外人才来华创业、发展，为我国实施人才强国战略、建设创新型国家、构建和谐服务进行探讨。

现状和特点

我国改革开放的大潮使华侨华人专业人士的队伍不断壮大。据有关部门统计，1978年到2005年底，中国有93.3万人出国留学，分布在世界上100多个国家和地区。已学成回国的达23.3万人，其余仍在海外学习，或已在海外定居、工作，成为新华侨华人。有关资料显示，当前，海外华侨华人专业人才约有60万，主要分布在发达国家。他们中有一大批世界知名的科学家、工程师和专家学者，所从事的研究几乎涵盖所有高新技术领域和金融、法律、贸易、管理等专业。他们无疑是我国实施人才强国战略、构建和谐社会、建

设创新型国家可以借用的独特的人才资源，也是我国引进国外智力的重要组成部分。

党中央和国务院对积极引进华侨华人人才工作寄予厚望。2004年，温家宝总理指出：“要加强引进海外人才和智力工作，鼓励、吸引、扶持华侨专业人士回国创业和发展”。唐家璇国务委员也指出：“要把引进海外侨胞中的高层次人才和紧缺人才工作摆到更加突出的位置，为我国科教兴国和人才强国战略服务”。

事实上，自20世纪90年代中后期以来，不少有为国服务、回国创业强烈激情和渴望的华侨华人专业人士，通过各种渠道，寻求合作，成就事业，实现抱负。据不完全统计，全国已建成各级各类留学人员创业园110家，入园企业超过6000家，约15000名留学人员在园内创业。许多企业经营良好，具有较好的发展前景。此外，还有相当数量在园区外创业、发展的难以有准确的统计。

以西安高新技术开发区为例，目前，在园区工作的留学人员近2000人，直接参与创业的700多人，创办留学人员企业464家。这些留学人员绝大多数来自美国、日本、加拿大、欧洲等发达国家和地区，其中硕士、博士等高学历人员占到90%以上。项目主要集中在信息技术、光机电一体化、生物医药、环保节能等领域，其中80%以上属于高新技术研发生产类项目，30%的项目达到了国际先进水平，共

有289个留学人员企业项目被列入国家和省市各类科技计划。据陕西电视台报道：陕西省人事部门与西安高新区共建西安留学人员创业园，使这里成为西部最具吸引力的创业基地和科技成果孵化基地。几年来，该省除了向创业园直接投入200万元基金外，先后对留学人员开展的高科技项目资助达347万元，促使一大批留学人员创办的企业发展迅速，年收入超过千万元的企业有30多家，其中有的企业超过了3亿元。“十五”以来全省共吸引2400名海外留学人员来陕工作或创业，通过智力引进提高了该省的自主创新能力。

尤为可喜的是，华侨华人专业人士以多种形式为国服务、回国创业取得了令人瞩目的成就。西安高新技术开发区留学人员创业园内已有一批企业进入规模发展阶段，其中已有2家企业年销售收入过亿元，17家企业年销售收入均超过千万元，如西安力邦集团、西安爱德华测量设备有限公司、西安华科光电有限公司、西安时光科技有限公司等，已驶入规模发展的快车道；还有一些企业正在进行或已经完成股份制改造，积极筹备在国内外资本市场上市。就全国来看，2005年荣获国务院侨办“杰出创业奖”的100位回国创业杰出人士，有97位在海外获得博士学位，平均在华创业时间6年，包括SCDMA发明人陈卫、百度总裁李彦宏、朗科公司总裁邓国顺、尚德太阳能总裁施正荣等。他们在推动我国现代信息技术、生物技术和新

材料、新能源等领域取得的一系列突破性进展中作出了特殊的贡献。如在移动通讯方面,由我国自主研发并具有自主知识产权的第三代移动通讯标准所实现的重大突破,就是由一批新华侨华人创业团队提出并参与完成的。这对我国通讯产业的崛起和向通讯强国迈进具有重要意义。实践证明,华侨华人高层次人才不仅创造了事业发展的神话,为社会创造了财富,同时也是我国自主创新的先锋。

总体看来,华侨华人专业人士在华创业具有以下特点:

创业领域集中在电子信息、无线通讯、生物医药和环保等高新技术行业,与中国高新技术产业的发展方向基本吻合。近年来,越来越多的创业成功人士在中国核心技术的研发上发挥了重要作用,产生了一批具有国际竞争力的高新技术和产品。如由多位博士在北京中关村成立的“中星微电子公司”独立开发的“星光系列”数字多媒体芯片,留加博士开发的具有自主知识产权的“方舟”系统CPU芯片,留欧博士创办的英纳超导公司的铋系生产线等,为中国科技在一些重要领域实现跨越发展带来了希望。许多专业人士将自己在海外拥有自主知识产权的研究成果带回来应用。在中关村科技园区,半数以上的专业人士拥有个人科技成果,其中44%的成果获得专利。

创业地域主要集中在沿海发达地区或主要中心城市。上海、北京、深圳、广州、武汉、西安、苏州、杭州、成都、大连等相对比较集中。

企业科技含量较高、风险较高、回报较高。许多专业人士拥有的高新技术成果大都紧靠世界科技前沿,需要“孵化”。有关资料显示,留学人员创业园孵化成功的企业大约在10%左右。

具有先进的管理理念和企业文化。华侨华人专业人士对东西方文化兼收并蓄、博采众长,他们熟悉国际惯例和市场规则,不仅带回了众多的尖端技术和国际前沿的

科技知识,创办了一批前景广阔的高新技术企业,推动了我国先进生产力的发展,还带来了国际上先进的企业经营方式、管理理念和企业文化,他们创新的思想、先进的理念有助于国内企业在科研、生产的一些重要领域与国际同步,并在理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他领域的创新方面,促进了我国与国际市场接轨。

专业人士知识新、技术实力强,来华创业呈方兴未艾态势。一方面,经过20多年的拼奋斗,学成并留居当地的华侨华人专业人士事业发展,生活稳定,具备为国服务、回国创业的能力和实力,他们中许多优秀人才希望以各种方式为国服务或回国创业;另一方面,西方主要发达国家IT泡沫破灭,经济低迷,而我国经济持续稳定发展,商机无限。特别是随着入世“缓冲期”的结束,我国吸引海外人才的政策和工作力度越来越大。因此,进入新世纪以来,海外华侨华人专业人士来华创业发展的浪潮一浪高过一浪。西安留学人员创业园企业数量持续高增长,从当初20名留学人员创办的12家企业,发展到现在的464家企业,其中85家企业毕业。2000—2003年,在北京中关村科技园区从业的留学人员和华侨华人专业人士更增加4倍达5000人,其中博士占38%,硕士占45%;他们创办的企业增加7倍。预计,随着我国“科教兴国”和“人才强国”战略的深入实施,“十一五”期间,这种势态将有增无减。

面临的主要问题

一是资金短缺和社会资本匮乏。华侨华人专业人士在华创办的企业以创新型高新技术企业为主,前期研发需要投入大量资金,在市场拓展过程中,流动资金不足对企业发展造成障碍。由于企业往往只有科技股份,没有固定资产抵押、无担保,贷款非常困难。创业人士大多希望寻找合作伙伴,以技术入股方式组建股份有限公

司,或寻找风险投资公司合作,但目前我国还没有专门扶持华侨华人专业人士来华创业的基金,也缺乏必要的融资渠道。这是制约华侨华人专业人士在华创业发展的瓶颈。

同时,目前我国市场环境还不够理想,非市场因素的干扰不同程度地存在,依法办事不严格,行政干预过多,一些行业和领域仍有垄断经营色彩,人为因素对创业影响较大。专业人士大都是久居海外的技术型研发类人才,他们在国内的“社会资本”相对匮乏,在经营理念、市场开拓等方面不同程度地存在不熟悉、不擅长、不认同、不适应的问题。因此,一些企业在项目资金申报、法律咨询、科研合作开发等问题上步履维艰;一些企业在与供应链的上游企业打交道时长期处于劣势,难以有效降低生产成本;一些企业在开拓市场时不知从何处打开缺口,难以找到畅通渠道。

二是政府政策不够明晰,创业软环境不够完善。迄今为止,对华侨华人专业人士或留学生高科技企业没有明确的界定。有按外资企业对待的,也有按内资企业对待的,致使华侨华人专业人士在华创办的企业在经营范围、产品进出口等方面受到诸多限制;个人所得税、企业所得税偏高;企业注册登记审批周期较长;有些政策很好,但落实起来打折扣等等。此外,企业反映比较多的一个现象是:专业人士在华创办的企业绝大部分都是小型企业,创业初期由于销售收入没有达到一定规模,申请一般纳税人资格非常困难,而没有一般纳税人资格,必然对企业的销售造成影响,产生不良循环。例如,西安留学人员创业园一家生产煤矿用品的生产型企业,绝大多数客户都要求开具一般纳税人增值税票,而该企业因为收入没有达到认定标准,不具有一般纳税人资格,造成多次合作洽谈不成功。

三是人才和产业不配套。就各地留学人员创业园而言,在引进海外技术研发型

专业人才方面相对较容易,但引进高层次管理人才、综合类人才相对比较困难。西安留学生创业园内机电一体化类企业普遍反映,技术加工类人才、机电一体化人才、集成电路设计人才招聘困难;西安以及周边装备制造业、五金加工等配套能力较差,往往一个小的配件都需要在沿海、南方等地区才能完成。就创业团队自身而言,普遍存在重技术、缺管理和营销力量的现象。

四是生活方面仍有后顾之忧。一是信用卡问题。华侨华人在海外习惯使用信用卡,但外籍华人在申请办理信用卡时常常因为无房无车等固定资产担保而拒办;二是个人所得税问题。华侨华人专业人士可享受个人所得税优惠政策,但申办个人所得税优惠政策程序太复杂(需要提供省侨办出具的华侨身份认定,而办理认定时又要求出具国外大使馆的相关居留证明,必须亲自到国外大使馆办理)。三是住房问题。为了紧跟国际化前沿技术,相当一部分专业人士采取国内外两头走的工作方式,在国内寻找便宜的短期住宿成为主要问题。四是配偶回国难以找到满意的工作,有的地方子女入托、入学等也有困难。

思考与建议

加大政府投入,设立专门的创业基金。资金问题仍然是阻碍专业人士在华创办高新技术企业的主要瓶颈。建议加大政府投入,在华侨华人专业人士工作主管部门设立“海外华侨创业基金”,专门用于扶持华侨华人专业人士创办一些有发展前景的高新技术项目;建议政府给有关投融资机构特殊政策,通过政策引导建立“风险补贴”机制,实行“贷款担保扶持政策”,对投资创业园的投融资机构、担保机构在税收、补贴等方面给予特殊财政优惠政策,帮助企业建立有效的银企信贷关系,拓宽融资渠道。

总结经验,修订、完善、统一、落实税收及其他优惠、扶持政策。“支持留学、鼓励回国、来去自由”和“回国工作与为

国服务并举”是我国留学工作的基本方针。根据这一方针,外交、人事、公安、侨办等部门自1990年以来出台了近20个有关政策,制定了一系列旨在吸引海外优秀人才的政策措施,对国家急需的海外高层次人才,采取特殊办法、特事特办;对华侨华人专业人士,特别是高层次人才来华工作时申报科研基金、享受社会保险、子女回国就学、购买住房等方面给予国民待遇。这些政策的实施,吸引了大批华侨华人专业人士来华创业。但是,随着形势的变化,一些政策已不适应新形势下面临的新情况,各部门在对一些政策的理解和执行上也不一致。因此,建议国家有关部门针对新问题修订、完善、统一适应新形势的各项扶持政策,以加大政策扶持力度,解决创造性人员的后顾之忧。同时,建议创业园积极主动获取政府有关部门的扶持政策,并进一步落实完善税收及其他优惠、扶持政策;建议税务部门提高服务意识,直接给予专业人士创办的初创生产型高新技术企业一般纳税人资格;建议出台相关政策,鼓励、引导人才向西部流动,支持西部地区的发展,同时,建议政府引导、支持,鼓励学校、企业设立专业人才培养基地;建议设立专项资金,给予经审核符合条件且无自有住房的新近回国的华侨华人专业人士提供一定期限、一定金额的租房补贴(上海浦东已有此项政策支持)。

增强项目遴选的科学性,提高项目的科技含量。建议创业园在入园项目遴选时建立权威的专家评估系统,采用科学方法进行评估,注重质量、不唯数量,以确定入园项目的技术先进性、市场前景性和投资可行性。

聚集各种社会资源,健全服务体系,优化服务环境,提升服务功能。建议各留学人员创业园不断加强投融资服务建设,多渠道、多方式解决创业企业投融资难的问题,建立和完善由基础创业服务,增值创业服务和定制创业服务三个层面,包括创业基础、管理咨询、人才培养、风险投

资、中介服务多种服务手段构成的“多层次创业孵化服务体系”,进一步拓展服务功能,丰富服务手段。比如:依托项目单位和各类培训中心,全力打造“培训—指导—创业”全程培训服务平台;规范化、专业化的孵化服务体系与信息化相结合,建设创业孵化服务平台;搭建专业人士与各种民间资本的交流平台,利用风险投资、民间资金为企业服务;与科研院所建立高新技术项目转化、产业化长期合作关系,吸引他们将科技成果带到创业园来转化为生产力;加强国际交流与合作,寻求国际资源。

完善法制和市场机制,创建公平竞争的创业环境,是华侨华人专业人才引得进、留得住、出业绩的根本保证。目前,吸引海外人才来华创业,政府起着非常重要的作用,不仅在政策上给予鼓励、引导,还采取了一些特殊措施予以促进、扶持。这在一定时期内仍然是必要的并需要进一步的改进。但从长远来看,最根本的是要建立完善的法制,形成与国际接轨的市场机制,以政策、环境、事业吸引人才,凝聚人才。有了良好的法制和市场环境,海内外人才才可以充分发挥才能和发展事业。

海外华侨华人专业人士正在成为我国应对激烈的国际人才竞争、实施人才强国战略、建设创新型国家、构建和谐社会不可缺少的持续性重要力量。海外华裔专业人才以其掌握新技术又没有语言障碍的绝对优势,真正体现出“工程化、规范化、国际化”的人才本质。海外华裔专业人士的重要作用,不仅在于他们掌握高科技技术、吸收先进的管理理念和熟悉国际经贸规则,也不仅在于他们能够向中国引回具体的技术和项目,更在于他们能够帮助中国提高核心竞争力和自主创新能力,以更积极的姿态参与全球化。由于处于国际竞争最前沿的海外华裔专业人士是一个成长中的特殊群体,其未来的潜在作用将比现有作用大。

(作者系国务院侨务办公室国外司司长)