

俄罗斯的独联体劳动移民 及相关问题分析

潘 广 云

(东北财经大学 国际商务外语学院, 辽宁 大连 116025)

[摘 要] 随着独联体经济一体化进程的逐步推进,劳动移民已成为独联体内部移民的主流,且劳动移民的流动具有单向性,即主要流向俄罗斯。俄罗斯境内独联体劳动移民规模的不断扩大引发了一系列经济和社会问题,独联体劳动移民问题成为困扰俄罗斯的一大难题。俄罗斯对独联体劳动移民的接收与拒绝的矛盾心态将构成其对独联体劳动移民政策的基础,限制性劳动移民政策将是其具体表现形式,且限制的内容将有所扩大。

[关键词] 俄罗斯;独联体;劳动移民;现状;劳动移民政策;劳动移民政策走向;经济一体化

[中图分类号] C922 512

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-7411(2008)06-0082-(06)

[收稿日期] 2008-06-15

[基金项目] 教育部人文社会科学一般项目“经济全球化与转轨国家经济安全相关性研究”(07JA790039)

辽宁省教育厅创新团队项目“东北亚经济一体化与中俄经济合作研究”(2007T035)

[作者简介] 潘广云(1962-),女,东北财经大学国际商务外语学院教授,辽宁省高校人文社会科学重点研究基地东北财经大学区域经济一体化与上海合作组织研究中心兼职研究员。

独联体成立以来,随着独联体经济一体化进程的逐渐推进,独联体内的劳动移民规模明显增长,劳动移民已成为独联体内部移民的主流。据保守估计,独联体地区的经济中有 700~850 万人被吸引到移民进程中^[1]。从独联体内部劳动移民的流向看,呈现出单向性的特点,即主要流向俄罗斯。

一、俄罗斯境内独联体劳动移民的发展现状及其成因

(一)俄罗斯的独联体劳动移民规模

在独联体国家中,从吸纳劳动移民的规模看,俄罗斯是独联体内劳动移民的最主要接收国。据资料统计,独联体内劳动移民的 70% 左右移往俄罗斯。特别是自 2000 年起,随着俄罗斯经济的复苏,来俄罗斯务工的劳动移民数量呈年年增长趋势。2003 年为 18 万人(其中 2/3 来自乌克兰和摩尔多瓦),占俄当年外国劳动移民总数的 47.36% 左右,2005

年据国际劳动组织提供的数据,俄罗斯境内的独联体劳动移民约 500 万人^[2],2006 年已达 500~600 万人左右,其中最多的来自乌克兰,其次是阿塞拜疆和中亚的塔、乌、吉三国(见下表)。

但俄罗斯移民局认为,国际劳动组织的数据远远低于实际规模。表中的数据也只是大概数字^[3]。据媒体公布的非官方估计,在俄罗斯境内工作的外国公民约 80% 来自独联体国家,来自独联体各国的打工者约有 1 500 万人^[4]。

目前,劳动移民增加的趋势在全俄罗斯各地都存在,但主要集中在莫斯科和莫斯科近郊。据俄罗斯联邦移民局的统计数据,2003 年莫斯科的劳动力市场吸纳了 10.6 万人(占俄罗斯劳动移民总数的 30%),其中乌克兰和摩尔多瓦的劳工约占莫斯科外国劳工总数的 1/4。而据俄罗斯内务部的统计数据,在莫斯科按居住地登记注册的外国劳动移民有 100 万人左右,其中 45.5 万人来自独联体国家。

可见,数据上的差距达到了 10 倍(还不包括非法移民)^[5]。如果这些移民并非全部以就业目的进入莫斯科,那么,劳动移民的实际规模则大大超过官

方的统计数据。2007 年虽没有具体的统计数据,但由于俄罗斯对独联体劳动移民提供的配额就达 600 万人,实际规模极有可能超过这个数字。

2006 年俄罗斯经济中的独联体劳动移民状况

	流入俄罗斯的劳动移民		劳动移民寄回国的汇款		所有汇款
	千 人	占就业率的比重 (%)	亿美元	占 GDP 的比重 (%)	占 GDP 的比重 (%)
吉尔吉斯斯坦	350~400	24~26	3.15~3.60	11~13	14~16
塔吉克斯坦	500~550	27~30	3.60~3.96	13~14	15~17
乌兹别克斯坦	500~550	6.7~7.4	3.60~3.96	3	4
阿塞拜疆	1300	34	15.60	8	9
亚美尼亚	190	16	2.28	4	4
格鲁吉亚	325~425	19~25	3.90~5.10	5~7	6~7
摩尔多瓦	260~295	20~22	1.87~2.12	6	10~11
乌克兰	1 500~2 000	7~10	18.00~24.00	2	4~5

资料来源:С Жуков О Ренникова Экономические взаимосвязи на постсоветском пространстве [Z]. Вопросы экономики 2007, №8, с102

造成俄罗斯成为独联体内劳动移民主要流向国的原因主要有两点:

第一,由独联体各国间经济和社会政治状况的差异以及劳动力市场供需状况所决定的。首先,从独联体各国经济和社会政治状况看,俄罗斯经济实力最强,在就业机会和工资待遇等方面均有明显的优势,政治又相对稳定。而高加索国家、中亚国家的吉、塔、乌 3 国中的绝大多数居民生活水平低下,社会政治状况紧张。吉尔吉斯斯坦的“郁金香革命”和乌兹别克斯坦的“安集延事件”更加剧了这些国家劳动移民的流出。其次,从劳动力市场供需状况看,俄罗斯由于实际人口下降而无法对劳动力资源的需求,而有的独联体国家却存在劳动力过剩问题。俄罗斯自前苏联解体后出现了严重的人口危机。从 1992 年起,国民总数开始呈负增长态势。1992—2004 年俄罗斯人口减少 1 040 万。另据俄罗斯联邦统计局的数据,俄罗斯人口每年减少 60~80 万人^[6]。更为严重的是,俄罗斯性别比例不平衡,男性数量大大少于女性。在俄罗斯每年丧失的人口,劳动适龄人口占绝大多数,并且在壮年(15~50 岁)死亡者中,80%是男性公民。2005 年俄罗斯人口减少了 0.5%,当年的死亡者中 30%为适龄劳动力。与此同时,一些人口呈增长趋势的独联体国家(阿、吉、塔和乌兹别克斯坦),人口增长的高速度对劳动力市场造成压力,越来越多的新的劳动力倾向于向俄罗斯流动,以寻求更好的生存和发展机会。

第二,独联体内部的劳动移民政策没有调节好。1992 年独联体成员国签署了关于独联体国家公民免

签证协定。^①然而,由于非法移民增多和与此相关的恐怖主义、毒品和武器买卖所带来的安全威胁,独联体内开始尝试调节劳动移民政策。在 1992—1998 年间成员国先后就保护劳动移民者及其家属权利、共同打击非法移民等问题签署了协定。然而,由于签约方并没有完全履行上述协定,造成了非法移民的增多并由此带来了安全威胁。1998—2000 年间,在独联体国家中划定边界、严格边境检查、限制人员自由过境的趋势开始增强。到 1999 年末,1992 年签署的独联体国家公民免签证协定实际上已不再起作用。许多国家,包括俄罗斯也退出了该协定。2000 年在独联体框架内又通过了关于分阶段建立统一的劳动力市场和调节独联体成员国劳动移民的构想,随后签署了一系列相关协定。然而,由于对上述协定的执行情况缺乏监督,加之协定的个别条款业已过时,独联体始终没有建立起统一的可调节的劳动力市场。在这种情况下,独联体国家更青睐于双边谈判或在更小的范围内签署协定。俄罗斯先后与塔、格、吉签署了调节移民过程和保护移民权利的双边协议,与亚、白、摩和乌克兰签订了劳动移民的双边协议。在这些双边协定中规定,独联体国家在吸引劳动力时应保证优先吸引独联体国家的公民,接收劳动移民的数量应由双边协议来确定,全权机构每年要根据相互达成的协议确定出年劳动移民的数量,或者在双方劳动力市场形势发生变化时运用配额。但事实上,独联体国家并没有在双边基础上对优先吸引独联体国家的公民作出具体规定。不仅如此,由于独联体内部共同移民政策的制定者不是独

① 1992 年,独联体制定了独联体内关于保护劳动移民者及其家属权利的协定(直至 2004 年 9 月,阿、亚、白、吉、塔、乌兹别克斯坦和乌克兰 7 国在该协定上签字,俄罗斯作为该协定的主要制定者却没有签字)。1994 年独联体成员国签署了《关于劳动移民和劳动移民社会保护领域合作协定》,根据该协定在独联体框架内调节了许多问题,如,吸引劳动者从事劳动活动的秩序、承认毕业文凭和工龄、对劳动收入征税、提供社会保障和医疗服务等。1998 年成员国签署了《关于在打击非法移民方面相互合作协定》。

联体的超国家机构,而是各成员国政府,因此,许多独联体国家政府开始制定本国的移民法,但其规则特别是在配额方面与先前独联体国家签署的协定条款和在独联体建立共同劳动力市场的构想不相符,即独联体国家所批准的限额中没有确定来自独联体国家的劳动移民的数量。其结果是,在哈萨克斯坦,外国劳动力总数中的 90%是来自非独联体国家的公民,而在吉尔吉斯斯坦这一数字是 70%多,在乌克兰是 63%^[7]。只有在俄罗斯,虽然法律规定了政府确定接收劳动移民的年配额,但配额实际上仅用于非独联体国家的劳动移民,俄罗斯对独联体成员国的公民提供优惠待遇,即对同俄罗斯签有免签证过境的独联体国家的公民^①,到俄罗斯工作是不受配额限制的,结果造成了独联体范围内劳动力自由流动主要流向了俄罗斯。而俄罗斯在提出同独联体国家进行一体化的方案时,过早地同意在独联体范围内劳动力的自由流动,但俄对此却未做好准备,造成了无监控、无限制的劳动移民现象。直到 2007 年俄罗斯才迫于严峻的移民形势而首次对独联体国家公民来俄罗斯务工实施配额制度。按照 2006 年 11 月 15 日俄罗斯政府通过的《关于 2007 年俄罗斯境内企业使用外国劳动力许可配额》的决议,俄罗斯向与之不存在免签关系的国家公民提供的务工配额为 30.8 万人,向与之存在免签关系的国家(主要是独联体国家)公民提供的务工配额为 600 万人^[8]。

(二)俄罗斯的独联体劳动移民的构成

第一,非法劳动移民居多。俄罗斯企业通过移民局正式引进的合法外国劳工的比重并不大,大部分是通过非法渠道流入的非法移民。在俄罗斯的非法劳动移民的实际规模很难确定,专家们的估计也相差甚远。据俄罗斯科学院社会经济人口问题研究所的数据,2000 年在俄罗斯有 400~450 万的非法移民,其中来自独联体国家的是 180~200 万人^[9];俄罗斯学者阿·托比林统计结果是,2001 年为 750~800 万人,其中 550 万是独联体国家的公民^[10]。俄罗斯官方的统计与移民输出国的统计数据的出入也较大。如,按俄罗斯内务部的数据,来自吉的公民约有 8 万人,而吉方的统计是 30 万人,其中 6.2 万人获得了临时登记注册,4 800 人获准从事劳务活动^[11]。

导致非法劳动移民大量存在的原因,除了办理合法到俄罗斯工作的手续繁琐复杂,雇主和移民输出国的中间人受组织、雇佣非法劳动移民的利益驱

动以及独联体国家移民管理工作质量下降等因素的影响外,更主要的是大部分独联体国家对非法移民采取熟视无睹的态度。这主要源于非法移民为输出国和接收国的经济做出了贡献。对输出国来说,移民的汇款成为其经济发展的重要因素。由于无力养活本国的过剩人口,这些国家实行鼓励劳动移民政策,以此缓解本国的就业压力,并且用来自俄罗斯的大量货币收入建立本国的积累基金和消费基金。按普京总统的话说,2003 年来自独联体国家的劳动移民从俄罗斯带走了 100 亿美元,而据某些专家的估计,为 180 亿美元。另据资料统计,在吉、亚、摩 3 国,每 3 个家庭中就有 1 个家庭是靠亲人在俄罗斯挣钱养活。表中 2006 年的数据表明,在塔吉两国劳动移民从俄罗斯汇回的资金占到了两国 GDP 的 11%~14%,在阿为 8%,在摩格两国也在 5%~6% 之间。应当指出的是,表中对移民汇款的数据估计得过低。如果按照反映汇款的国际收支的数据,在摩尔多瓦,仅通过银行渠道,2006 年劳动移民的汇款就达其 GDP 的 18% 左右,这占本国出口的一半以上,并且超过了外国直接投资流量的 1.5 倍。在阿塞拜疆,劳动移民的汇款超过其 GDP 的 15%,其中 70% 的汇款来自俄罗斯,这超过外国对阿直接投资的约 2 倍,并且达到了本国出口的 2/3 左右。在吉尔吉斯斯坦,劳动移民的汇款达本国 GDP 的 14%,占其出口的一半左右,是外国直接投资的 3 倍多^[11]。这足以说明劳动移民对移民输出国经济所做出的巨大贡献。与此同时,劳动移民也为俄罗斯经济发展做出了一定的贡献。国际移民组织 2002 年对俄罗斯 12 个地区的非法移民,特别是对其中的雇主和专家进行的调查结果显示,移民从俄罗斯带走的钱超过所有在俄罗斯非法劳动移民全部工资的 1.5 倍,更不用说这些移民在俄罗斯的花费了^[11]。另外,外国劳动移民填补了许多劳动空缺,这些空缺往往是本地人越来越不屑做的脏、险、难工作;拯救了许多企业,使其免遭破产。如,俄罗斯顿巴斯煤炭工业,由于长期以来雇佣的是乌克兰工人,该工业才得以运转。同样,如果没有来自乌克兰、摩尔多瓦和亚美尼亚的劳动移民,俄罗斯许多城市的交通运输企业也会倒闭。

第二,劳动移民中经济自立人口和女性所占比例呈上升趋势。在劳动移民输出国中,大量的经济自立人口加入到了移民队伍中:在吉、摩、塔 3 国几乎占 30%,在阿格两国是 20%~40%,亚美尼亚自

①除格鲁吉亚和土库曼斯坦外,俄与独联体其他国家都签署了免签证制。

1992年以来有 1/4 的劳动适龄人是劳工移民。独联体的劳动移民中 85%~90% 是男性,主要是 30~39 岁(占 30%~45%)和 40~49 岁(占 20%~25%)年龄段的。近年来独联体劳动移民中女性的比例呈上升趋势,2000 年女性约占移民的 11%,2002 年已占到了 24%以上^[12]。

(三) 劳动移民的从业领域

在 2007 年 4 月 1 日俄罗斯作出禁止外国人在俄罗斯从事商品零售贸易的决定之前,俄罗斯境内的独联体劳动移民主要集中在建筑、商业、餐饮、农业、林业和交通等行业。按俄罗斯官方的统计数据,尽管外国劳动移民在建筑部门的比重从 1995 年的 65% 下降到 2003 年的 32%,但他们依然是莫斯科建筑工地的主要劳动力。其次是商业和餐饮业。1995 年只有 8% 的外国劳动移民在上述两个部门就业,而到 2003 年已达 40%。另据俄罗斯官方统计,俄罗斯全国各地大大小小的批发零售市场共有 4 000 多个,其中大部分市场都由外国商人参与经营。在某些地区外国商人在这些市场中所占的比重甚至超过了本地的俄罗斯商人,占 70%~80% 以上。如,莫斯科的零售和批发业早已被来自独联体的移民牢牢地控制,其中来自高加索地区国家的公民居多,并逐渐形成了垄断势力,强买强卖现象时有发生,一些地区的居民和企业不得不将自己生产的产品以低价出售给这些垄断势力。而国内市场恰恰是与俄罗斯人日常生活关系密切的关键领域和俄国家经济安全体系的基础,零售和批发业也是一个高利润的行业。由于俄政府没有调整好外国移民向俄经济高利润领域的经济扩张行为,导致了俄 GDP 的直接和间接损失,俄罗斯的种族社会分化将愈演愈烈,并将形成一种多部门的种族经济。在这样一种经济模式中,类似的劳动分工动摇了俄经济和社会安全。迫于形势的压力,俄作出了从 2007 年 4 月 1 日起禁止外国人在俄从事商品零售贸易的决定,在俄从事商品零售贸易的独联体国家公民也因此转向其他的从业领域。

劳动移民规模不断增长随之引发了一系列问题,对俄罗斯就业、社会福利政策、社会稳定等方面提出了严峻的挑战。具体体现在以下几主要方面:

(一) 大量非法劳动移民的存在滋生了许多严重问题

大量使用非法移民使俄罗斯的劳动力市场缺失,滋生了许多严重的问题。一是非法移民逃税现象的大量存在,给俄罗斯经济造成了损失。有关资料显示,2005 年,外国非法劳动移民从俄罗斯向境外汇出的资金超过 30 亿美元,而外国非法劳动移民漏

缴的税款每年高达 80 亿美元。另据统计,2002 年来自高加索地区 3 个国家(格、阿、亚)的移民从莫斯科带回国近 100 亿美元,但只有少数人将税收上缴俄罗斯国库^[14]。这给俄罗斯经济带来了严重损失。二是俄罗斯民众与移民的经济利益冲突加剧。20 世纪 90 年代以来俄罗斯失业率上升,俄罗斯民众普遍认为是移民抢走了他们的工作,使他们的生活质量下降并威胁着他们的生活方式。尽管这些说法在理论上已得到了一定的批驳,然而,移民的确加剧了就业市场的困境并影响了他们的生活。三是走私、贩毒、拐卖人口等有组织犯罪案件数量增多。大量非法移民的存在使贩卖妇女和儿童、毒品等犯罪行为日益猖獗。据俄罗斯内务部的估计,有组织的犯罪大部分是非法移民所为,非法移民在俄罗斯每年的犯罪数量几乎达 3.5 万件。近 60% 在别墅的行窃案件是来自独联体国家的从事建筑的非法工人所为^[15]。这引起了当地居民对日益增大的恐怖威胁的关注。四是种族矛盾加剧。如今的移民大多按种族特征形成了特别区域,团体的封闭性可能加剧当地居民对他们的不友好态度和不信任感,易激化民族关系。来自独联体的移民已提出要求,在莫斯科的一些中学设阿塞拜疆、亚美尼亚等其他民族的班级,这不能不引起当地居民排外情绪的蔓延。种族问题的加剧,最终导致俄罗斯社会经济的不稳定。

(二) 合法劳动移民的合法权利得不到保障

合法劳动移民同样也存在一定问题。如,生活居住条件恶劣,医疗、退休、保险、子女入学等关乎切身利益的问题得不到解决,更有甚者有时还要受到来自权利保护机构的勒索。据国际劳动组织对在莫斯科的塔吉克斯坦建筑工人的调查,100% 的受访者都把来自权利保护机构的勒索视为最主要的问题之一。然而,这些移民因生活所迫,对此往往采取默认的态度。劳动移民的合法权利难以得到保障的主要根源,是独联体国家间关于保护劳动移民的法律没有得到真正落实。此外,代表劳动者利益的各级工会组织没有发挥应有的作用也是不容忽视的因素。独联体国家中只有格、吉、摩、俄罗斯和乌克兰 5 国的法律中规定了工会有权参与研究吸引和使用外国劳动力的问题,但实际上在上述国家很少吸收工会来参与这项工作,工会本身也没有积极性。

三、俄罗斯未来独联体劳动移民政策的走向

俄罗斯境内的独联体劳动移民存在这样或那样的问题,给俄罗斯经济、政治、社会和文化都产生了

一定的消极影响,成为困扰俄罗斯的主要问题之一。然而,俄罗斯出于自身经济发展的需要,又在很大程度上要依赖于移民,特别是独联体移民。俄罗斯对独联体劳动移民的接收与拒绝的矛盾心态将构成其对独联体劳动移民政策的基础,限制性劳动移民政策将是其具体表现形式。

根据俄罗斯人口学家的预测,到 2050 年俄罗斯人口将由 1.43 亿减少到 1.1 亿,而到 2100 年人口将不足 8 000 万^[16]。更为严重的是,据俄罗斯国家统计局委员会预测,2005 年以后,俄罗斯劳动适龄人口将出现负增长。退休人员的比例将达到国民总数的 1/4^[17]。俄罗斯愈加严峻的人口危机将造成俄罗斯劳动力的严重短缺,而劳动力短缺是未来俄罗斯发展的主要制约因素。俄罗斯企业家成立的“务实俄罗斯”组织 2005 年 12 月发表的报告预测,未来 8~10 年内俄罗斯劳动力不足的状况将会妨碍俄罗斯跻身发达国家行列。面对严峻的劳动力资源形势,俄罗斯学术界出现了两种截然不同的观点。一种观点认为,吸收外来移民以补偿人口损失是俄罗斯克服人口危机的一个有效的应急措施。俄罗斯科学院国民经济预测研究所移民中心的专家指出,目前俄罗斯的移民规模远不能满足补偿人口损失的需要。要维持俄罗斯现有的经济发展水平和保持经济增长后劲,每年需接纳 100 万外国适龄劳动力,这相当于 1989—2002 年俄罗斯年均净流入人口的 3 倍^[18]。不仅如此,俄罗斯很快将不得不为争取外国劳动力而竞争。因为欧盟和美国计划到 2050 年每年吸引 100 万移民,哈萨克斯坦宣称到 2015 年将需新增劳动力 120 万人。这样,俄罗斯在吸引独联体国家劳动移民方面将面临与上述国家的激烈竞争。俄罗斯出于经济的考虑需要接收外来移民,这遭到了国内持另一种观点的一些激进政治家的极力反对,他们过分强调劳动移民特别是非法劳动移民所产生的种种问题以及劳动移民在独联体内部流动的单向性给俄罗斯带来的诸多负面影响,主张将劳动移民拒之门外并加强边境上的监管。由此可见,在对待劳动移民问题上俄罗斯依然存在着矛盾心理,在移民的准入及进入后的融合方面仍然交织着接收与拒绝、容纳与排斥的矛盾,这些矛盾将构成俄罗斯移民政策的基础。在这种情况下,俄罗斯政府会采取审慎

措施,处理好开放与限制的矛盾,并在此基础上大力完善移民政策。这一政策的基础是将吸引外国劳动力的经济适宜性与保护国内劳动力市场、民族安全和社会秩序相结合。

具体而言,俄罗斯的劳动移民政策将呈现出以下两种倾向。

第一,将吸引独联体国家的劳动移民作为对移民需求的目标首选。这一方面是因为他们懂俄语,好融合,易管理。具有相同文化背景的移民流入,无疑将对俄罗斯的进一步发展产生积极的影响。另一方面,是由于俄罗斯国家政治利益的需要。普京曾多次指出,对来自独联体国家的移民进行合法安置并使其过上正常生活,是俄罗斯加强与独联体国家间联系的一个强有力杠杆,这有利于俄罗斯巩固其在独联体的核心地位。俄罗斯 2007 年对独联体国家公民提供的务工配额是对非独联体国家公民务工配额的近 20 倍,便充分体现了俄罗斯领导人贯彻这一政策的政治意志。俄罗斯新总统梅德韦杰夫上任后也多次强调,俄罗斯依然奉行前总统普京制定的优先发展与独联体国家关系的外交政策。

第二,将继续实行限制性劳动移民政策并不断充实其内容。自 2007 年起,俄罗斯首次对独联体的劳动移民在数量上实行限制,并采取严厉措施打击非法移民^①。今后,俄罗斯会在对劳动力市场的现状做出评价,对人口、经济和社会发展的前景做出预测的基础上制订出更加合理的独联体劳动移民定额。因为过低的配额会导致非法移民的增加并引发一系列后果,配额过高则将使本国居民的利益受损。不仅如此,俄罗斯还会对独联体劳动移民从业的专业和地区进行限制。普京曾多次强调,俄罗斯应对独联体劳动移民从事的专业和劳动地区做出科学规划。应把能够为俄罗斯发展做出积极贡献的人吸引到俄罗斯。为外国专家和高度熟练的劳动力创造必要的生活条件,鼓励他们进入需要行业和需要地区。俄罗斯的确需要吸引外来劳动力,但主要是人口稀少的西伯利亚和远东地区,而来自独联体的劳动移民却涌向了原本劳动力就过剩的莫斯科和其他大城市。正如普京所言:“俄罗斯需要劳动资源的流入,但必须是对国家有利的地区”^[19]。

综上所述,尽管未来独联体国家的劳动移民将

①自 2007 年 1 月 15 日起正式生效的《俄联邦境内外国公民法律地位法》修正案针对的是独联体国家移民,该修正案不仅简化了劳务许可办理手续,而且加大了对非法移民和非法雇用外国劳动力的雇主的处罚力度。修正案规定,移民只需将本人护照复印件、在俄工作申请以及接收单位意见等文件准备两份,一份寄往俄联邦移民局,一份交至所在地区的移民机构,就能在 10 天内获得劳务许可。修正案还规定,如果外国公民在未获得外国人工作许可证的情况下在俄境内非法从事劳动,将被处以 2 500~5 000 卢布的罚款;如果外国公民所持证件的入境目的与实际从事的活动不符,也将被处以同样数额的罚款并将被强制遣送出境。修正案对非法使用外国劳动力的单位和个人处罚的额度更大。雇用 1 个外国非法劳动力将被罚款 2 000~4 000 卢布,对具体责任人处罚 4~5 万卢布,对法人处罚 40~50 万卢布,对雇用和使用非法外国劳动力的单位,将被处以 25~80 万卢布的罚款,同时,执法机关将视情节轻重,决定是否停止该单位 90 天的经营活动。

是俄罗斯对移民需求的目标首选,但鉴于俄罗斯在对待独联体劳动移民问题上存在着接收与拒绝的矛盾心态,在可预见的将来,俄罗斯对独联体劳动移民实行的限制性政策不会改变,所改变的只是限制的程度和范围。

参考文献:

- [1] С Жуков О Резникова Экономические взаимосвязи на постсоветском пространстве [М]. Вопросы экономики 2007, № 8, с102.
- [2] Известия 04.12.2005.
- [3] СНГ проблемы интеграции и дезинтеграции М [З]. ИМЭМО РАН 2006. с 47.
- [4] Э Торомырзаев В Дорошенко Проблемы активизации интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств [М]. Общество и экономика 2005, № 7 - 8, с 197.
- [5] С Рязанцев Трудовая миграция в СНГ тенденции и проблемы регулирования [З]. Мировая экономика и международные отношения 2005, № 11, с67.
- [6] Ю Кормнов Россия в международной кооперации: оценки эффективности [З]. Экономист 2005, № 10, с 25.
- [7] В Щербаков Трудовая миграция в странах СНГ и защита прав трудящихся-мигрантов [З]. Общество и экономика 2004, № 11 - 12, с11.
- [8] 赵定东,朱励群. 1990—2000年前苏联与东欧国家失业状况与治理 [J]. 东北亚论坛, 2006, (3): 103.
- [8] Крайнец Е, Кубишин Е Творожанова Е [М]. Нелегальная миграция в Россию М, 2000. с 82.
- [9] В Топпин СНГ демографический потенциал миграция [М]. рынок труда М, 2002. с132 - 133
- [10] О Миграционных процессах в СНГ фрагменты дискуссии [М]. Общество и экономика 2004, № 11 - 12, с 25.
- [11] В Щербаков Трудовая миграция в странах СНГ и защита прав трудящихся-мигрантов [З]. Общество и экономика 2004, № 11 - 12, с8.
- [12] Финансовый контроль [З]. Счётная палата РФ 2003. № 10, с90.
- [13] Ю Гордин Квазинтеграция в СНГ и национальная безопасность России [З]. Мировая экономика и международные отношения 2004, № 12, с48
- [14] Время новостей 16.01.2004.
- [15] Ю Гордин Квазинтеграция в СНГ и национальная безопасность России [М]. Мировая экономика и международные отношения 2004, № 12, с50.
- [16] 维·格里布拉斯. 俄罗斯的中国现实 [М]. 莫斯科, 2001: 10.
- [17] О Миграционных процессах в СНГ фрагменты дискуссии [З]. Общество и экономика 2004, № 11 - 12, с 22.
- [18] Н Федюлова Влияние России в странах СНГ гуманитарные аспекты [З]. Мировая экономика и международные отношения 2007, № 5, с85.

责任编辑 赵东波

An Analysis on Labor Migration of CIS in Russia

PAN Guang - yun

(School of International Business Foreign Languages,
Dongbei University of Finance and Economics, Dalian Liaoning 116025, China)

Abstract: With the promotion of economic integration, labor migration has become the main trend of internal migration in CIS. The flow of labor migration has one-way property and its direction is Russia. The enlargement of labor migration in Russia brought a series of economic and social problems. The contradiction of reception or rejection the labor migration became the base of Russian migration policy to CIS. The restrictions policy on labor migration of Russia is practical manifestation, and the content will be broadened.

Key Words: Russia; CIS; Labor migration; Labor migration policy