



# 城市青年移民生存发展状况调查及思考

## ——以“新上海人”为例

赵文<sup>1</sup>, 陆焯<sup>2</sup>, 邓蕾<sup>2</sup>, 王丹阳<sup>2</sup>

(1.上海青年管理干部学院,上海 200063; 2.上海师范大学 青年学院,上海 200063)

**摘要:**改革开放后,随着中国城市化进程的加快,大批农村青年通过升学、就业、务工等方式进入城市,其中不少青年留了下来,成为城市新移民、新居民。当前城市青年移民在生存发展中面临诸多困难,住房、工作等民生问题方面的压力成为阻碍他们全面发展的障碍。政府、社会、共青团组织要从促进青年发展,推进城市可持续发展与和谐社会构建的高度,关注重视他们的生存发展问题,切实解决好他们的民生问题,帮助引导他们顺利融入城市社会。

**关键词:**城市青年移民;新上海人;生存发展

**中图分类号:**C913.5

**文献标识码:**A

**文章编号:**1004-0544(2011)01-0144-04

所谓城市青年移民是指通过人口流动方式移居城市的青年人口。改革开放后,随着中国城市化进程的加快,城市人口数量迅速上升,大批农村青年通过升学、就业、务工等方式进入城市,其中不少青年留了下来,成为城市新移民、新居民。作为新城市人,他们为城市社会的发展与进步做出了巨大贡献。在建设城市、融入城市的同时,他们也面临着社会转型、人生转轨过程中的各种压力和困难,解决好他们生存发展中的这些难题,对于城市的可持续发展、和谐社会的构建以及青年移民自身的成长发展都具有重要意义。本文在调查研究的基础上,对都市青年移民群体即“新上海人”的生存与发展状况进行了分析探讨,以期人们对于中国快速城市化背景下的青年移民问题予以进一步的关注和思考。本调查的调研对象“新上海人”是指出生于外地,在上海工作、生活、居住一年以上,年龄在 16-35 周岁的外地来沪青年。着重调查分析他们居住、婚姻、就业等方面的情况与特点。调查结果主要由两份抽样调查和相关访谈综合形成。两份抽样调查,一份是对 186 位“新上海人居住状况及需求”的专题调查(2009.10),另一份是对 699 位“新上海人生存与发展状况”的综合调查(2009.8)。

### 一、新上海人概况

对 699 位新上海人的综合调查发现,新上海人年龄性别、学历职业等方面的基本情况。

#### (一)年龄性别

受调查者中,15-19 岁的 104 人,20-24 岁的 326 人,25-29 岁的 185 人,30 岁以上者 84 人。其中 20-24 岁的人数最多,占 46.6%。从性别上看,男性 386 位,女性 306 位(缺省 7 位),分别占样本总数的 55.2%和 43.8%。男性人数比例高于女性人数 11.4%。结合新上海人的年龄特征分析,

可以看到,新上海人以 20 多岁的青年为主体,男性人数多于女性。这样的人口年龄、性别构成与通常移民社会的年龄、性别特征是相互吻合一致的。

#### (二)学历职业

受调查者在学历的分布上,高中(包括中专、技校)及以下 110 人,占 15.7%;大专 93 人,占 13.3%;大学本科 337 人,占 48.2%;研究生 159 人,占 22.7%。大学本科及以上学历合计占到总数的 70.9%以上。总体来看,新上海人的学历层次普遍较高,具有较强的职业竞争力。

受调查者的职业涉及各个行业,分布较广。在职业类别上,行政领导层和管理层占 4.8%;专业人员(教师、医生、律师等)和技术人员占 22.5%;政府机构、国有企事业单位的普通工作人员占 35.4%;民营企业、三资企业公司普通职员占 27.6%;体力劳动者和自雇佣者占 3.4%;未就业和职业不明者占 6.3%。可见,新上海人以中产职业阶层为主。

#### (三)收入状况

调查对象中,家庭平均月收入的分布情况在 1000 元以下的 117 人(16.7%),1001-1500 元的 72 人(10.3%),1501-2000 元的 83 人(11.9%),2001-3000 元的 103 人(14.7%),3001-4000 元的 76 人(10.9%),4001-5000 元的 68 人(9.7%),5001-10000 元的 99 人(14.2%),10000 元以上的 61 人(8.8%),缺省 20 人(2.9%)。与同期一份 1263 位原住上海人家庭月收入的抽样调查结果相比,处于收入低端(2000 元以下)的新上海人家庭比例高出上海人家庭 13.3%,处于收入中端(2001-10000 元)的新上海人家庭比例低于上海人家庭 13.9%,而居于收入高端(10000 元以上)的新上海人家庭比例高出上海人家庭 0.5%。<sup>[1]</sup>显示出,在劳动收入上新上海人相对处于弱势,同时其内部在收入方面两极分化较为明显。



通过以上分析,我们可将新上海人的概况归纳为以下几点:从性别上看,男性多于女性;从学历上看,总体学历层次较高;从职业上看,职业分布类别较广,职业层次以知识导向为主;从收入上看,新上海人家庭月收入从低到高都有,两极分化较为明显。新上海人移民群体构成呈现多样化,可以简要概括为“三高”:高学历、高资本和高体力。与此相应,新上海人大抵可分为三个阶层:一是中高级白领,主要是专业技术人员和管理人员;二是有相当资本积累的民营企业企业家;三是企业中的蓝领以及以小商小贩为主体的个体劳动者。

## 二、新上海人生存发展状况与特点

### (一)住房困难大,定居落户难

对 186 位新上海人居住状况的专项调查显示,新上海人的住房状况,以自购商品房比例为最高,达 40.1%;其次是租房,占 33.6%(其中独租占 7.3%,合租占 11.3%,群租占 5.1%);再次是住父母(配偶父母)的房屋,占 21.5%;最后是住单位、学校宿舍的,占 14.7%。新上海人已购商品房的总价平均约为 102 万元/套。购房付款方式中,全额一次付清的仅占 6.7%,按揭贷款的占 93.3%。每月还贷金额占家庭总收入的比例分布为:1%-20%的占 22%,21%-50%的占 62%,51%-70%的占 14%,71%-100%的占 2%。显示出新上海人房贷还款压力较大。

在被问及“就您感觉而言,上海目前房价偏高吗”时,79.8%的新上海人回答“太高了”,13.1%的认为“有点高”,6%的人表示“一般,还能承受”,仅有 1.1%的人回答“不高”。在被问及“总的来说,您觉得住房支出给青年带来的生活压力大吗”时,回答“非常大”、“比较大”、“一般”、“不太大”、“没感到什么压力”的人,其比例分别为 73.6%、19.2%、6%、0.5%、0.5%。高房价影响了新上海人的购房意愿,有 40.7%的新上海人因房价太高,负担不起,近期不打算买房。总体来看,新上海人对目前居住状况的满意度相对较低。调查显示,对居住状况非常满意的占 4.3%,比较满意的占 33.7%,不太满意的占 32.6%,很不满意的占 26.6%,说不清的占 4.2%。将不太满意、很不满意概括为“不满意”,两者合计比例为 59.2%。即有近 6 成的新上海人对现有居住状况表示不满。

与安居相关,让新上海人感到困难的另一个大问题是户口问题。699 位在上海工作居住一年以上的受访新上海人中,拥有上海户籍的为 225 人(占 32.2%),有上海居住证的为 106 人(15.2%),持外省市城镇户口的有 211 人(30.2%),持外省市农村户口的有 157 人(22.4%)。数据显示,受访对象中,只有三分之一不到的新上海人拥有上海户口,而绝大多数新上海人还未能获得上海户籍。相关调查表明,新上海人对“上海人”身份的认同及其对上海城市的认同度、融合度与新上海人现有的户籍身份状况密切相关。那些既无户口又无居住证的新上海人中,有 72.8%的人感到自己是上海人。而拿到居住证的新上海人认同自己是上海人的比例则达到了 85.5%。<sup>[2]</sup>

在我国,由于户籍不仅用于人口统计、登记与管理,而且与就业、住房、教育、社会保障等各类福利挂钩,因此,城

市户口特别是像上海这样的大城市户口,它的“含金量”是非常高的。新上海人只有获得了上海户口,才能与上海原住居民同样地享受各类福利保障。所以,上海户籍成为许多新上海人梦寐以求的目标。2002 年 6 月上海在全国率先推出了居住证制度,并从 2004 年 10 月起全面实行。但是居住证与户籍并不能直接对接转换。新上海人在寻找工作、子女就学等方面依旧面临诸多障碍。2009 年 2 月上海出台了“居住证满七年可转户籍”等新规定,让渴望成为名副其实“上海人”的新上海人看到了希望。不过,“居转户”政策的试行期只有三年,这一政策是否会长期推行下去?未来会有怎样的变化?这些都是未知数。新上海人顺利定居落户上海仍非易事。

### (二)婚烟费用高,养老负担重

调查发现,新上海人在婚姻家庭方面面临的主要压力是结婚成本高和养老负担重。近年来,上海婚礼消费不断上涨。据统计,2008 年上海的婚礼平均消费费用为 12 万元,2009 年上半年上涨为 131768 元,比上年增长了 6.8%。如果再加上婚房等的费用,即使粗略估算,也需要 200 万元。<sup>[3]</sup>如此高昂的结婚成本,对于独自在外打拼,尚未奠定经济基础的新上海人来说,确实不堪重负。不少新上海人表示,在上海结婚的成本太高,办一场婚礼就像办一场民间春晚,既耗精力,更费财力。即便如此,受访对象 699 名新上海人中的大多数还是自立自强,选择自力更生解决结婚费用。在被问及“结婚费用(包括婚房、婚宴等)由父母支援是必要的”问题时,回答很认同的占 8.8%,比较认同的占 29.9%,两项合计为“认同”,占 38.7%;不太认同的占 43.2%,很不认同的占 16.2%,两项合计为“不认同”,占 59.4%;其他的占 1.9%。

新上海人目前的家庭结构分布比例为核心家庭占 37.2%,独居家庭占 15.6%,夫妇家庭占 23.3%,联合家庭占 4.83%,直系家庭占 16.3%,其他类家庭占 2.87%。数据显示,新上海人以三口之家的核心小家庭为数最多。由于长期在外,平时工作、生活紧张忙碌,加之不少新上海人是独生子女,随着父母渐入老龄,父母的抚养照顾问题就成了许多新上海人面临的一大难题。在回答“快节奏社会,将父母送进养老院或托老所终老也不失为好的选择”时,很认同的占 6.8%,比较认同的占 18.9%,两项合计为“认同”占 25.7%;不太认同的占 42.0%,很不认同的占 29.6%,两项合计为“不认同”占 71.6%;其他的占 2.7%。可见,大多数新上海人对于社会养老持否定态度。尽管如此,在实际生活中,新上海人由于时间、精力以及现行医保、社保制度等的限制,让父母在上海居家养老也是困难重重。现在,在一些新上海人聚居的社区,所谓“候鸟老人”现象已成为都市一景,实为新上海人不能尽孝的心头之痛。值得一提的是,在选择对父母进行社会养老的问题上,随着受访者教育程度的增高,其持认同态度的比例也相应增加。其中,高中生、本科生、研究生对上述问题表示“很认同”的比例依次为 3.1%、5.8%、7.0%。

### (三)生存压力多,幸福指数低

新上海人普遍感到在上海发展,生存压力大,生活压力多。2008 年复旦大学的一份调查报告显示:新上海人的烦心事主要来自工作方面、经济方面及婚恋方面。其中,男



性的第一压力来自于经济方面,“房子”成为压力的第一来源。而女性压力的第一来源则是工作方面的压力。此外,不少新上海人还面临来自婚恋方面的压力,约有 50.6% 的未婚受访者感到“压力很大”。女性在这方面的压力格外大,成为其压力来源的第三项。<sup>[4]</sup>甚至出现了所谓“剩女”恐慌现象。

本调查发现的情况与上述调查结果有些近似。调查对象 699 名新上海人在回答“影响你幸福感的主要原因有哪些”时,列前三项的排序依次为经济状况(49.1%)、健康状况(43.5%)、人际关系(33.8%)。其中男性认为的压力因素主要有经济状况(49.3%)、健康状况(42.9%)、生活环境(33.1%);女性认为的压力因素主要为经济状况(48.8%)、健康状况(44.3%)、人际关系(36.4%)。

对工薪阶层的新上海人交叉分析经济和工作压力的结果显示,经济压力按照单位性质由大到小排序依次为:民营企业(62.6%)、国有/集体企业(47.1%)、政府机关事业单位(47.9%)、三资企业(27.3%);工作压力由小到大依次排序为:民营企业(25.2%)、国有/集体企业(41.2%)、政府机关事业单位(50.7%)、三资企业(54.5%)。显示出新上海人在三资企业工作压力大,但经济待遇高;在民营企业工作压力较小,但经济待遇低。而在政府机关事业单位与国有集体企业,工作压力、经济待遇均为一般。调查还发现,就工作压力而言,随着受访者学历的增高,其工作压力感也相应增大:高中、本科、研究生三者感到工作压力大的比例分别是 6.5%、26.2%、36.4%。

此外,特别值得关注的是,住房问题对新上海人工作、生活等造成了很大压力,严重影响了他们的生存与发展。居住状况专项调查中的 186 名新上海人,为了“供房”,有 71.9% 的人“不敢轻易更换工作”,72.7% 的人“害怕生病”,72.8% 的人“担心失业或降薪”。64.8% 的人“每月还完贷款后,余钱很少,没能力创业”,66.7% 的人因还房贷“娱乐休闲活动缩减了”,53.3% 的人表示“供房使父母的生活质量也跟着一起下降”。78.9% 的人“因要买房而感到心烦”;58.4% 的人“因买不起房,暂缓结婚”,55.2% 的人“因无房或房子太小,暂缓生育”,32.3% 的人“因上海房价高,生活成本大,准备在上海以外地区发展”。

经济压力、工作压力、住房压力、婚姻人际压力等已对新上海人的幸福指数造成了一定负面影响。2009 年上海青年平均幸福指数为 7.18。<sup>[5]</sup>而据本调查,2009 年新上海人青年的平均幸福指数则是 6.80,低于上海青年的平均水平。新上海人需要减压,他们的幸福指数有待提升。

#### (四)融入意愿切,参与意识强

尽管在上海生存发展倍感压力,高强度的工作、不断飙升的房价、高昂的生活成本、“居转户”的困难等等,使一些新上海人因为难圆自己的“上海梦”而萌生逃离大上海的念头,但仍有许多新上海人为了梦想,继续选择坚守,他们对这座充满魅力与活力的大都市情有独钟。本调查中,186 名新上海人在回答“虽然房价高,但上海仍充满着吸引力,我要努力留在这里”时,有 27.3% 的表示“非常赞同”,36.4% 的表示“比较赞同”,两者合计有 63.7% 的人选择“赞同”。访

谈发现,很多新上海人把上海当做自己人生事业发展的首选之地,迫切希望融入上海,真正成为上海的一员。究其原因,主要是因为上海处于全国改革开放的前沿,社会经济发展迅速,居民生活与社会福利保障水平比较高。城市管理、法制建设等逐步与国际接轨,与许多内地城市相比,政策制度相对公正透明。根据《新上海居民的思想道德建设调查报告》,69.2% 的新上海人表示,来沪发展最看重这里机会多,有利于自我价值的实现。<sup>[6]</sup>《解放日报》的一项调查也表明,61.8% 的受访者选择到上海等大城市求职是因为机会多,有望实现自己的梦想。<sup>[7]</sup>

总体来看,新上海人在工作上爱岗敬业,在生活中乐观进取,他们积极参与上海的现代化建设与和谐社会构建,在参与中寻找机遇,在奉献中谋求发展。以参与世博、奉献世博为例,699 名新上海人中有 96.9% 的人对上海世博会表示关注,其中表示非常关注的占 39.9%。有 76% 的新上海人表示愿意担任世博志愿者,力争为世博会的成功举办做出更多的奉献。有 77.1% 的新上海人表示愿意参加社区举办的为世博做贡献活动。由此可见,新上海人是以一种主人翁的态度对待世博会的,他们对上海世博会表现出极大的期待和支持。调查发现,新上海人普遍参加过所在社区组织的清洁家园、扶贫帮困、节能减排等志愿活动,他们参加这些志愿活动的最主要动机是“为社区出份力”。包括投身世博在内的各式各样、广泛积极的社会参与,使新上海人更加了解上海、热爱上海,他们对上海这座国际大都市的认同感、归属感也越来越强。66.8% 的受访新上海人表示“对所在社区具有归属感”,79.1% 的新上海人对所在社区表示满意。

### 三、思考与建议

(一)全社会要从促进青年全面发展,推进城市可持续发展、和谐社会构建的高度重视与关注城市青年移民的生存发展问题

改革开放以来,我国进入了社会重大转型期,经济从计划经济转向市场经济,社会结构从传统转向现代,农村城市化进程不断加快,城市人口急剧增加,城市化水平不断提高。截至 2009 年,我国城镇人口已达 62934 万,城市化率为 46.7%。2010 年全国城镇人口预计达到 64729 万,城市化率将达 47.7%。<sup>[8]</sup>每年都有数以千万计的青年移民涌入城市,特别是北京、上海、广州等大城市,由于其得天独厚的比较优势,更是吸引了来自全国各地的青年移民。他们带来了资金、技术、才智,带来了廉价的劳动力,为城市的经济繁荣创造了条件,并且,作为一种“人口红利”,他们还有效地消解了一些大城市人口老龄化所造成的城市发展压力,成为其可持续发展的强大动力。与此同时,城市的繁荣发展也为城市青年移民的生存发展提供了便利和机遇,许多青年移民因此实现了自己的梦想,走上了成功发展之路。

但是,我们也要看到,由于发展观点的偏差,城市管理服务的滞后以及相关机制的缺陷,包括上海在内不少城市青年移民的生存发展状况欠佳,就业、住房、子女教育、社会保障等民生问题矛盾尖锐突出,生存生活压力巨大。特别是青年农民工、“蚁族”(大学生低收入聚居群体)等城市青年



移民中的弱势群体,他们在居住、教育、就业、社会参与等方面遭到排挤和剥夺,自身的合法权益经常受到侵害。这些不仅阻碍他们顺利融入城市社会,妨碍他们的全面发展,而且容易引发、激化青年与社会的冲突,甚至酿成青年的违法犯罪,对社会的和谐、稳定与发展造成极大冲击。所以,全社会要从促进青年健康成长、全面发展,推进城市可持续发展、和谐社会构建的角度,高度关注和重视城市青年移民的民生问题,切实解决他们所面临的生存发展困难,帮助他们有序融入城市,以实现青年发展与城市发展相互促进、良性互动的局面。

(二)政府部门要尽快制定落实相关政策措施,努力减轻城市青年移民安居乐业等方面的压力,为他们的生存发展创造必要条件

调查中,我们感到城市青年移民在生存与发展中最关心的是住房、户口问题以及由此带来的高生活成本问题。其中,尤其住房问题,是他们倍感压力,迫切要求解决的首要问题。住房问题牵一发而动全身。首先,有了住房,可以解决落户问题,这是彻底融入城市,成为都市人的重要印证。其次,如果住房问题得到顺利解决,那么,生活成本会大幅降低。城市青年移民所面临的养老、教育、婚姻等经济压力也会相应减轻。然而,近些年来,包括上海在内全国各大中城市房价持续上涨,一路走高,已经远远超过了许多城市青年移民的经济和心理承受力。在不断飙升的高房价面前,城市青年移民普遍买不起商品房,又因户籍问题未被纳入政策性住房保障范围,成了所谓的“夹心层”。而那些勉强购得住房的人,因购买住房背上沉重债务,沦为“房奴”的也不在少数。安居问题已经严重影响了城市青年移民的生活质量和幸福感。

为此,政府应尽快出台并落实针对城市青年移民的住房扶助政策,解决好他们的安居问题。在加大力度遏制购房投机行为,有效控制房价上涨的同时,放宽经济适用房的准入标准,积极实行廉租房政策。最近,上海等城市为了解决青年职工、引进人才和外来务工人员等常住人口的阶段性居住困难,相继推出了公共租赁房政策,使城市住房保障覆盖面从户籍人口为主扩大到城市常住人口。这是令人可喜的进步。但在资金筹措、租金确定、运营方式等方面仍有许多工作要做,需要进一步细化与完善。此外,在户籍问题上,建议政府加大推进城乡二元体制改革的力度,加快构建覆盖城乡居民城乡一体化的制度体系。进一步深化户籍制度改革,逐步剥离附加在户口上的物质化因素,继续推行与完善“居住证”、“居转户”政策,在就业、医疗、教育、社会保障等民生问题方面切实给予城市青年移民以“市民待遇”,使他们能够安居乐业,真正成为城市的一员。

(三)共青团组织要充分发挥自身职能,有针对性地开展服务引导工作,帮助城市青年移民顺利融入城市社会

共青团作为先进的青年组织,关注青年民生,竭诚服务青年是共青团一切工作的出发点和落脚点。共青团组织要充分发挥好组织青年、引导青年、服务青年、维护青年合

法权益的作用,针对城市青年移民群体中的不同对象,有的放矢地开展服务引导工作,帮助他们顺利融入城市社会。

城市青年移民群体是一个组成复杂、不断发展变化的群体。对此,团组织要在深入调查了解不同类别城市青年移民所思所想、所需所求的基础上,面向他们建立开放互动的服务体系,以个性化的服务满足他们的多样化需求。譬如,对于“蚁族”,最需要做的是为他们创造一个公平的就业环境,使他们能获取平等的工作机会,并为他们提供必要的心理辅导和就业培训;对于青年农民工,重点是要帮助他们提高知识技能水平,增强其法律维权意识,同时在子女教育、生活娱乐等方面提供服务;对于城市青年移民中的优势群体如中高级白领、民营企业家等,要加大服务和举荐力度,通过搭建平台、提供项目等方式,为他们营造可持续发展的空间。在此过程中要完善信息收集网络,畅通利益诉求的沟通渠道,建立健全城市青年移民的利益诉求和表达机制;要引导青年以正确的方式参政议政,参与涉及切身利益问题的决策和相关公共事务的管理和监督,建立健全城市青年移民的民生问题参与机制;要聚焦青年移民最关心、最直接、最现实的困难和问题,积极稳妥地处理社会转型期涉及青年移民群体的各种矛盾和冲突,切实维护好他们的合法权益,建立健全城市青年移民的利益协调机制、矛盾调处机制和权益保障机制。

当前“青年问题社会化、社会问题青年化”的趋势日益明显,要有效地解决城市青年移民的各种生存发展问题,需要社会各个方面做出共同努力。因此,共青团组织还需发挥自身的政治优势和组织优势,积极整合各方力量,引入多方资源,建立关注和改善城市青年移民民生的社会支持系统,创建党政高度重视,社会各方广泛参与,共同促进城市青年移民生存发展的良好环境,在优化与完善服务中帮助、引导他们顺利融入城市社会。

#### 参考文献:

- [1][5]共青团上海市委编.拥抱世博的上海青年:2009年上海青年发展报告[R].上海:上海人民出版社,2010.
- [2]胥柳曼.超七成新上海人有归属感[N].青年报,2006-12-22.
- [3]幸福的压力——上海80后白领青年婚礼状况调查[R].上海青年研究中心专题报告,2009(第6号).
- [4]朱文娟.外地留沪大学生调查 新上海人看重房子户口[N].青年报,2008-9-22.
- [6]胥柳曼.“新上海居民的思想道德建设”调查报告出炉 69.2%新上海人看重发展机会[N].青年报,2006-12-22.
- [7]解放日报社会调查中心.如何选择:最重要的是合适[N].解放日报,2010-5-26.
- [8]程晖.2010年我国城镇人口将接近六亿五[N].中国经济导报,2009-11-21.

责任编辑 王友海