



北美华人参政的客观环境探析

向远菲

(暨南大学 华侨华人研究所, 广东 广州 510632)

[关键词] 北美; 华人参政; 政治参与

[摘 要] 政治参与程度的高低是衡量公民对该国政治参与“冷”和“热”的分界点,也是公民应有的权利,华人作为所在国公民,争取作为公民应有的权利是理所当然的事。这个过程却经历了由漠视到热情的转变,究其原因,是华人所在国的客观有利的环境起到了促进作用,与此不和谐的音符是也有不利的环境因素。但归根结底,政治参与是华人应有的权利。

[中图分类号] D634.3.71

[文献标识码] A

[文章编号] J1002-3925(2006)02-0064-04

一、政治参与现象

华人融入主流社会、参政议政的问题,一直困惑着华人社会,相当长时间,不少人甚至连“融入主流社会”的含义也很茫然。在100多年来的岁月中,特别是在二战前,由于华人备受排华政策的制约,不许入籍当主人,处于毫无地位的状态,也就不可能融入主流社会参政议政。二战后一段时间内,尽管美国政府收敛了排华政策,为华人参政提供了条件,华人中有识之士也不失其时打起参政的旗帜,可进展甚微。其中原因,无论是社会还是个人,都同积习难改不无关系:白人社会依然不太欢迎,华人也不积极,甘当“边缘人”。

然而,近二十几年来,在北美地区,越来越多的华人登上参政的道路。据报道,纽约新市长彭博任命了两位华裔出任市府局长级要职。具有医学背景的赵启民担任主管纽约市所有公立医院的“大众健

康与公立医院管理总公司(HHC)总裁,商界背景扎实的吴贝贝出任职业训练局局长。迄今包括已担任标准上诉局局长的陈灼康在内,彭博市府中已有三名华裔居局长级要职,在纽约市府历史上属于首次^[1]。据不完全统计,到1990年底,活跃在美国政坛上的华裔人士,有国会议员、副部长、市长、副市长以及八位州议员、三位联邦法官、三位高等法院法官和一批厅局长和市议员。在军界,还有六名华人荣任将军。

在北美地区的加拿大,参政的如:第一位少数民族裔女总督伍冰枝,加拿大联邦政府亚太事务国务部长、众议员陈卓愉,加拿大有史以来第一位女参议员利德薰,以及来自阿尔伯塔省选区的最大反对党联盟党众议员麦鼎鸿等。另外,在加拿大联邦、省、市县三级公权力机构中,现有20多位华裔分别担任各种重要职务,如市长、市议员等。而加拿大历史上,担任此类职务的华裔累计为40多位。可见,

[收稿日期] 2006-05-16

[作者简介] 向远菲,女,暨南大学华侨华人研究所2003级硕士研究生,研究方向:现当代华侨华人。

在加拿大华人政治参与也取得了令人瞩目的成就。

这种政治参与现象在北美地区正在形成一股潮流,是什么原因促使这一现象的产生呢?是不是“昙花一现”,还是华人在所在国已“落地生根”,个中缘由是什么呢?以下仅从华人参政的客观环境来揭开这个谜底。

二、客观环境分析

华人的政治参与取得的成就,其前提条件是华人成为当地国籍的公民,法律给予参政权。重要的是,客观环境的变化为华人参政提供了有利的条件,使华人有了一种当家作主的自豪感、归属感。其有利环境如下:

第一,北美国家对华人移民政策的改变及其政治文化的影响,为华人参政创造了前提条件。

首先,在移民政策上,如美国政府多次修改了歧视华人的移民政策,1943年罗斯福总统宣布废除“排华法案”后又公布了“战时新娘法”(1945年)、“军人未婚配偶法”(1946)、“麦卡伦—沃尔特移民和国籍法”(1952)、“民权法案”(1946)和新移民法等。特别是1965年新移民法使每个财政年度华人同其他国家一样,享受移民二万人的最高额(中美建交后,中国大陆与台湾地区各为二万人,香港地区至1994年也增为二万人)。此后,从中国大陆、台湾、香港、印度支那、拉美甚至欧洲等地的华人开始大量移民美国。目前估计近300万人,成为美国最大的亚裔少数民族。

加拿大也做出了相应的政策调整。如废除了不平等的移民政策,放宽独立技术移民入境,鼓励商业移民入境等。可见,北美国家政策的改变,华人人数的增加使他们在美国政坛上的选票大大增加,从而为华人参政创造了必要的前提条件。

其次,促进华人参政热情增加的一个重要因素是所居住国政治文化的影响。如20世纪60年代末70年代初的亚美民权运动是华人对自己自身权利争取的开端,当时的政治参与只是局限于选举制度之手段外的校园自发活动,后来发展到社区的服务组织。从20世纪80年代初的“陈果仁”案件、1996年的政治现金案件再到2000年的李文和案件,这是一个美国华人的参政意识和参政行动发生很大变化的时期。特别是李文和案件,对华人的政治意识有巨大的冲击,改变了他们低调行事、勤劳致富

就可以融入美国主流社会的看法。近10年来,他们通过选举制度来进行的政治参与,譬如投票、助选、加入政党、募款和竞选等活动,他们利用美国的游说文化,通过合法的政治资金捐赠,影响有利于自身族裔群体利益的政治决定。

第二,华人经济实力的异军突起,这是华人参政的物质基础。二次大战后,华人经济已从过去的“三把刀”(菜刀、剪刀、理发刀)式小商业经济向多元化、集团化、国际化的经济模式转化,华人的经济活动遍及工业、商业、外贸、农业、服务业,取得了令人瞩目的成就,华人中出现了成千上万的“师”,如工程师、律师、医师、教师、农艺师、经济师等。华人巨富也不少,从1986年起,华人经济已超过日、韩裔,跃居少数族裔之首。华人经济实力已今非昔比,而经济实力增强使华人的腰杆直了起来,也必然要求政治上的空间,无疑,雄厚的经济实力是华人参政的物质基础。

另据统计,最近《亚洲周刊》一年一度的世界华商500强的排名榜刚刚揭晓,今年上榜的世界华商500强资产总市值已经高达了5910亿美元,比上年增长30%,而且他们所从事的产业,从传统的零售、房地产走向了电子、通讯、物流、金融等高科技、高附加值的行业。这说明华人经济在全球化的过程中,是具有自己的特点,是具有竞争能力的^[2]。

第三,华人文化程度提高,知识分子及精英阶层形成,这是华人参政的政治领导条件。广东五邑大学一位研究90年代五邑侨乡涉外婚姻新移民问题的学者,曾对776位主要同美国公民(包括美籍华人)结婚的中国公民的文化状况作过统计,除九人情况不明外,767人中无一人文盲。新移民的87.37%受过中等教育,近8%受过高等教育(最高学历硕士)。据统计,现在美国12万世界一流的科学家、工程师,华人占三万多人,不少是“世界级”大科学家,如杨振宁、李政道、丁肇中、李远哲、吴健雄、陈省身、丘成桐、贝聿铭、朱经武、林家翘、林同炎、吴家玮、高锟等等。华人中已形成强大的知识分子阶层^[3]。老移民是文盲,新移民的文化程度这样高,说明美国华人的总体素质大大提高了。

华人文化程度的提高和知识分子阶层的形成,使他们参政积极性提高,他们成立了“华人参政促进会”、“全美华人协会”、“华裔政治协调会”等政治性组织,发表了《华裔公民关于1988年大选政治宣言》这样影响深远的宣言,团结和凝聚华人的政治

力量,为华人竞选各级权力机构的要职而斗争^[4]。他们成为华人社会及华人参政活动的政治领导力量,是华人参政的政治代言人。

第四,华人思想观念的转变即华人从“叶落归根”到“落地生根”观念形态的变化,是华人参政的思想观念基础。“叶落归根”是老一代华侨的心态。1968年,美籍华人陈本昌首倡“落地生根”思想,认为这一思想“能使海外侨胞就地发展,向下扎根,创造华人新天地”^[5]。

陈本昌的“落地生根”思想在美国华人社会影响很大,已成为华人的共识,有人称之为“陈本昌路线”,赞誉陈本昌“为华侨发明‘落地生根’思想第一人”。从“叶落归根”到“落地生根”,这是海外华人在观念形态上发生的根本性变化,它极大地推动海外华人融入当地主流社会,壮大海外华人力量,加速华人参政活动的发展。

第五,所在国家华人社团的推动与呼吁。如在美国的华人参政促进会,华人参政促进会80/20工作执行委员会在法拉盛召开工作说明会,并与社区人士座谈有关整合纽约地区亚裔票选等问题。在该委员会“选人不选党”的原则鼓动下,社区不同党派、不同背景以及不同政治理念的各方人士坐到了同一张圆桌旁。该委员会召集人李厚白首先表示,80/20促进会是一个完全开放的、超党派的全国性民权机构,所倡导的是落地生根打入主流,与国外任何党派没有关连。他说,海外华人力量不能持续成长,关键在于没有积累,80/20工作即便在2000年总统大选时不能发挥最大作用,相信在2004年总统大选年必将产生重要影响,为美国亚裔带来更广阔的空间^[6]。

华人参政社团的纷纷成立,以及在参政方面所做的工作,鼓舞和激励了所在地区的华人参政意识和参政水平,营造了良好的参政氛围。

第六,在和平与发展成为时代主题的国际环境下,中国和北美国家关系业得到改善,成良好发展势头,这对北美华人的生存与发展及其参政活动,开辟了新的广阔前景。中华人民共和国成立后,中国政府多次声明,保护华侨的合法权益,反对双重国籍,也不搞“双重效忠”,鼓励并支持华人选择所在国的国籍,同当地人民友好相处,为所在国社会经济的发展作出贡献。1980年9月10日《中华人民共和国国籍法》正式公布实施,它明确规定,中国政府不承认中国公民同时具有双重国籍的立法原

则,加入了外国国籍者便自动丧失中国国籍。中国政府这些正确政策有利于华人融入主流社会,对华人的生存与发展,对华人的参政活动创造了良好的外部条件。

在做好海外华人工作的同时,中国政府也不失适宜地与北美国家在经济贸易方面做出“大手笔”,从政治、经济、文化等各个方面处理好与北美国家的关系,因此,中国与北美国家关系的改善,使北美华人的发展有了巨大的空间,有利与他们在异国他乡的发展,以及他们在该国积极的参政议政,都产生了积极的作用。

三、困惑境地分析

我们在看到海外华人参政议政大好环境的同时,我们也应注意到一些非自然的、人为的、不和谐的因素在影响着海外华人参政议政。

首先是华人族群的团结问题。长期以来,由于历史、政治和文化甚至语言的关系,来自中国大陆以及港、澳、台等地区的中国人虽说同文同种、同为胞亲兄弟,却往往各自为政,分成若干不同的小团体,在不同的企业、同一企业的内部都有种种说不清道不明的隔阂与防范。这样的心态带进未来的选举,将会给华人参政带来消极影响。虽说华人总数在北美已突破400万大关,但在总人口中依然是少数民族,如果华人自身选票分散,如何能确保自己的领袖如愿当选?也就是说,如果缺乏对整个华人群体的认同,只局限于各地区的小集团利益,互相争斗,得利的当然不会是华人自己。因此,有志于从政的华人侨领们应该三思,不应该是“一个人是一条龙,三个人是一条虫”,而应团结一心,共谋发展。

其次是华人整体形象问题。关于是否融入主流的话题争论颇多,见仁见智。但有一点必须有清醒认识,不能以保持族裔特色、维护多元文化为借口,对本民族一些陈旧、不文明、不合现代法制精神、不尊重当地文化传统的做法抱住不放,拒绝改进,从而引来世人的指责和排斥。另外,华人积极参政是好事,但有些方式让主流社会诟病。如纽约法拉盛华埠,候选人暗中雇人甚至亲自出马撕对手竞选海报的事屡屡发生。选举日渐进,法拉盛街头四五个候选人在同一处拉票的情景多次发生,好几次发生肢体冲突^[7]。

种种有损华人形象的言行举止,虽只是少数华

人所为,但势必降低华人在各族群中的声誉和评价,对华人参政之路极为不利,因为我们要争取的不应该仅仅只是本族的选票,要努力在当地族裔、以及其他少数族裔中树立我们华人良好的形象,以争取更多的选票,从而增加当选的成功率。

再次,看似简单的语言问题。很多华人刚来本地时还热心过英语的学习,但时间一长,收效不大之后,逐渐麻木,开始满足于以华语为主,偶尔说少量英语的生活。久而久之,他们的思维、视野、见解仅仅局限于华人世界,读华文报纸、看华语电视、听华人电台,对主流的政治、经济、文化、教育、社会各方面了解不够,对相关政策、措施、法令、规章、风俗知之甚少,游离于整个社会之外。这对华人参政是很有害的^[8]。

我们应看到,参政不是少数华人侨领的事,如果广大华人不关心所住国的政治运作、经济社会发展,我们怎能选出真正能代表华人利益,同时又是高素质、公正无私的华人领袖呢?我们也不能只满足于选一两个华裔议员,而应充分运用我们的选举权,选出真正无种族偏见、有智慧有才干的不同族裔的政治家。如果没有这样的意识和紧迫感,我们就永远谈不上与其他族群的所谓“平权”^[9]。

最后,华人参政的主要障碍还来自于种族歧视和偏见,由于一些国家的统治集团,从狭隘的民族主义或其利益出发,尽管华人已成为当地国家的公民,但仍受到种种的歧视和不平等的待遇,在政治上不许华人组织政党或政治团体,不许担任部长以上的官职,政府机关职员华族比例有一定限制;经济上受到各种有形无形的限制、歧视和排斥;文化教育上,采取各种限制,甚至完全取消华文教育,使华人(华族)沦为“二等公民”、“二等民族”。这种歧视和偏见也导致部分华人只忙于赚钱,不问政治。普遍认为“政治与我无关”,因而投票不踊跃,捐助选不热心。

四、结束语

因此,在华人参政喜忧参半的过程中,我们应看到其先天不足也应看到其后天失调。所以,在以后的参政的过程中,北美华人应该注意的问题是:加大“公民教育”力度,提高华人参政意识,变被动参与社会公共事务为主动参与,其中鼓励华人公民参加投票是北美华人参政的第一要务,加强华裔之

间的团结和争取其他族裔的支持,共同组成强大的集团,积极介入当地主流政治,充分发挥华人社团在引导华人参政中的作用,针对华人参政失利的主要原因之一是缺乏竞选资金的情况,鼓励华人合法捐献政治资金,以支持在选举中胜算较大的华裔候选人,候选人的参政理念、竞选政纲和做法都必须更新,以便与选民之间达成良性互动^[10]。

纽约《中报》的社论说:“任何族裔要在美国社会求生存和发展,都要在政治上形成一股力量,才不怕被人排斥。美国华人近年来在陈果仁案的影响下,已越来越觉醒到政治参与的重要性,美华协会及其他华人参政毕竟还是处在初步阶段。由于华人还有祖国左、右派系政治的牵累,在地方上及全国范围内要结成广泛的联盟,拥有相当的投票实力,仍有待付出长期艰巨的努力,中间可能会有挫折,不过,只要坚持不懈,积以时日,相信华人扎根美国、参与政治、争取民权、提高华人社会地位的大目标,一定能够一步一步地实现。”^[11]

综上所述,华人参政实在不是一句口号,一面旗帜,它需要海外华人每个人都去认真想一想,想想我们苦难的先驱和未来华人在异国他乡的前景,我们真的不可以只是简单地活在这样一个空气清新的国家,天上也不可能白白掉下馅饼,政治地位的改变需要我们每个人从自身做起。正如美国第一位华人市长陈李婉若女士指出,华人参政现在仍处在婴儿时代。

北美华人参政,前途任重而道远,但我们可以自信的说“龙在他乡要啸天”!

参考资料:

- [1]〔美〕《世界日报》2002/01/11
- [2] <http://www.jmnews.com.cn> 2004/10/18
- [3][4] 梅伟强著《世纪之交的美国华人:从漠视政治到积极参与》《华侨华人研究史》,1997年第4期,第56页。
- [5] 方雄普、许振礼著:《海外侨团寻踪》,中国华侨出版社,第156页。
- [6]〔美〕《侨报》2000/10/04
- [7][10] 万晓宏《从2002年美国中期选举看华人参政》,《华侨华人研究第六辑》,中国华侨出版社,第127页,第129—131页。
- [8][9] 尚虹《华人参政 需要那些准备条件》, <http://www.dawanews.com/detailartical.asp?articalid=44>
- [11]《论华人参政》<http://www.lwlm.com/2004/11/08>