十九世纪初中国封建政府的华工出国政策

赵巧萍

中华民族是一个有着自己独特文化的古老民族。千百年来，用儒家思想维系的中国人奉行子孙满堂、父慈子孝、安土重迁的民族传统。鸡犬之声相闻、老死不相往来是中国人最生动的写照。然而，在十九世纪，成千上万的华工却抛家舍业、远走海外。华工所到之处，遍布世界各地。

华工出国的历史，是中国工运史乃至世界工运史上的一个重要组成部分。本文仅就十九世纪中国封建政府的华工出国政策作一简单概述。

一、十九世纪以前中国封建政府的华侨政策及早期的契约华工

中国封建政府是一个高度集中的专制政权。为了便于管理，它严格地控制人民，不得随意迁移，自然更不允许华工出国，留居国外。

十九世纪的华工出国，主要发生在东南沿海。东南沿海人民最早与外国的联系，是以出海贸易为主要形式。早在汉唐时期，东南沿海就有商人出海贸易。宋代以后，又有华商水手长期居留国外，成为华侨。对于侨民，中国历代政府出前都力加禁止，出后认为是"化外之民"。明代中叶以后，倭寇猖獗，扰乱东南沿海，朝廷更厉行"禁海"政策，"片板不许下水"。清初，郑成功据守台湾，企图反清复明。满洲铁骑不擅海战，屡受挫折。为了切断大陆与海上反清力量的联系，切断郑成功军队的人力与物力后援，清廷不惜推行残酷的迁界令，将沿海居民内徙，夷沿海村镇为废墟。与此同时，为了防止臣民沦为海盗或与外国海盗勾结，对"私出外境及违禁下海"者，执行更为严厉的政策，"凡官员民兵私出海贸易，又迁移海岛居住耕种者，以通贼论斩。""凡国人在蕃托故不归，复偷漏私回者，一经拿获，即行正法。"①

十九世纪以前，华人出国多以商人出国贸易为主。到了十九世纪，随着资本主义的发展和奴隶制的废除，急需大量新的劳动力，大批华工涌往国外。

最早直接从中国大陆吸收华工的是英国的东印度公司。1785年英国东印度公司占领马来半岛的庇能（今槟榔屿）以后，该处的总督即连年通过公司驻广州的代表招雇中国工匠和农夫，到了1800年庇能市上已经出现转让契约华工的公开行情。② 但由于当时清朝的法令是禁止沿海各地居民去往外洋，因此，东印度公司就将契约华工在澳门集中，再用葡萄牙船只装载到庇能。通过这种方法，在十九世纪初，不断有契约华工或五、六百人、或一千人从澳门偷运出国。马来半岛的庇能和1819年被英国占领的新加坡两处地方，不仅在当地开山、辟林、建港、采矿时使用了契约华工，而且成为向西印度群岛、爪哇等处输送契约华工的中心。③

随着劳动力缺乏危机的加剧和鸦片走私的猖獗，广州、香港等地开始出现拐贩诱骗、绑架民人出洋作工事件。

二、鸦片战争以后，中国封建政府的华工出国政策

华工出国是从十八世纪末开始的。十九世纪初，华工出国逐渐增多。随着十九世纪中叶

---

①《大清律例》，会纂条二十"关津关津"。

②陈翰笙主编：《华工出国史料汇编》，中华书局1981年版，第四辑，第116页。

③同上书，第117页。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

华工出国达到高潮，中国封建政府的华工出国政策也逐步由禁止走向允许，由排斥走向保护。

契约华工出国产生的直接背景是十九世纪初资本主义国家殖民地的扩展和奴隶制度的废除。十九世纪初，美国、澳州金矿的发现和殖民主义者开采东南亚丰富的自然资源都需要大量的劳工。而与此同时，惨无人道的奴隶制度也在各主要资本主义国家相继废除。尽管奴隶买卖并未完全禁绝，但在资本主义国家毕竟再也不容易进行大规模的贩奴活动了。这样就需要有一种新的劳动力来代替黑奴。

中国东南沿海人多地少，乡民出海谋生历史悠久。在当时的国际市场上，契约华工物美价廉、市场广大。早在鸦片战争以前，殖民主义者就开始从中国招雇华工。鸦片战争以后，在殖民者的重利引诱及各国政府的大力支持下，外国的投机商人和招工贩子纷纷涌向中国，澳门、香港、厦门、汕头、宁波、福州的外国洋行及各通商口岸陆续设立专为扣押华工等候装船的猪仔馆，厦门的英商德记洋行甚至把猪仔馆设在清朝官吏衙门的旁边。

早期大批契约华工的出国是欺骗、绑架、拐卖的结果。其方法是，外国洋行雇用一批无赖、流氓为帮手或以雇人种田为名，或始则诱骗，继而掳捉；或预设赌博陷阱诱人前往，待赌输欠债，无从偿还时，以掠人为质；或以甜言蜜语谓出洋工作，待遇优异；或明目张胆使用暴力，强抢架走。广州市郊的居民和行人在光天化日之下无端被人掠去，上海附近乡民单身走近租界也有被人绑架成为猪仔的危险。滨海各地人心惶惶，笼罩在恐怖和不安之中。

对于西方列强肆无忌惮地掳掠华工的行为民众早有不满。1859年，美国和法国商船在上海载运华工苦力出洋，激起上海民众公愤，殴伤洋人数人，追回不少华工。与此同时，西方苦力掮客的激烈竞争和猖狂掳掠也使华工苦力价格上涨。为了通过"合法而体面"的途径得到物美价廉的华工，英法联军统领衙门政务委员巴夏礼便向广东巡抚柏贵施加压力，迫使广州市和南海、番禺两县于1859年4月以严禁拐骗和掠贩人口为名，允许民人自愿出洋。一举废除了中国封建政府历年来沿袭的不许民人任便出洋的禁例，开华工出国合法化之先河。西方各国先后在广州设立招工公所。

在广东地区破除华工出国禁令以前，清朝政府一直沿袭历代禁止华工出国政策。广东地方政府允许华工出国，清政府虽未以赞成，但也未以惩治。事实上，由于内忧外患，清政府已无暇顾及是否允许华工出国。但华工劳动力市场的广大使西方各国并不满足于仅在广东一地合法招工。1860年，英法联军攻陷北京，逼迫清政府签订《北京条约》。条约第五款规定："凡有华民情甘出国……无论单身或携带家属……毫无禁止。"[①]清政府的华工出国政策被迫作出改变，英法各国在通商口岸招募华工合法化。

《北京条约》签订以后，华工出国数量急剧增长，华工出国前后的境况也不容乐观。1865年，清政府与英法驻京公使会商"中国契约劳工出洋办法"。主要内容有：华工自由出国；严禁拐架人口，违者处以死刑；中外联合监督招工；承工年限不超过五年；每天劳动时间不得超过9小时；契约期满返回本国船资由雇主付给等等。[②] 英法驻京使节都签署了草约。草约已允许华工出国，并包括有详细的保护华工的条例。但由于该草约于西方殖民者不利，英法政府不予批准。其主要原因是不愿接受中国政府的监督，尤其不能接受拐架苦力者处死这一条。1868年，清政府单方面宣布，外国在华招工要按新章程办事。这样，清政府的华工出国政策实际上已经历了由禁止到允许、由排斥到保护的转变。

---

①沈已尧著《海外排华百年史》，中国社会科学出版社1980年版，第168页。

②《华工出国史料汇编》，第四辑，第225页。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

三、中国封建政府对华工出国政策转变的原因

清朝以前，中国历代政府并没有系统的华侨政策，只在总体上对民众出洋持反对态度。清朝中叶以后，随着出国数量的增加，逐步形成了杜绝华侨出入国的系统政策，并一直延续到十九世纪中叶限制华工出国。

封建政府的限制民众出洋的政策是同专制政权的特点相联系的。中国封建专制政权的特点是高度集中的中央集权制。而闭关锁国政策正是其维护中央集权专制统治的重要措施之一。在封建政府看来，出国华侨是其实行闭关锁国政策的重要障碍。他们出没于风涛之间，往来于异邦之地，远非政府所能控制。在很长一段时间中，一部分华侨甚至成为反政府武装的参与者与支持者，如郑成功等。因而封建统治者认为出国华侨会通盗为匪，甚至会勾结外夷，危害边防。这种认为华侨在政治上会危害封建统治的观点是历代封建政府限制和迫害华侨的主要原因。在经济上，封建专制政权满足于农业、手工业密切结合产生的高度的自给自足的闭塞的经济，陶醉于天朝王国的尽善尽美之中。而华侨出国，离开土地，不仅使这种自给自足的经济遭到破坏，而且使国家的赋税没有着落。为了使国家的赋税有稳定而可靠的来源，封建专制政权本能地采取各种措施保护自然经济体系，限制民众出国，这种政策一直延续到1860年《北京条约》签订。

《北京条约》的签订，实际上意味着华工出国合法化。在华工出国合法化以前，各地常有因诱拐、掳掠华工出国而引发的冲突。华工出国合法化以后，诱拐、掳掠事件仍持续不断，与此同时，海外华工受虐之事也时有传来。种种原因，使得清政府不得不考虑如何妥善处理招工和海外华工问题。因而我认为，中国封建政府的华工出国政策从禁止走向允许，从排斥走向保护，一方面是英法联军胁迫的结果，另一方面也是中国封建政府审时度势的结果。

鸦片战争以后，封建政府再想固守国门已不可能，随着华工出国的高涨，中国的大门一步一步打开。一些通商口岸不断有外国人因运送华工出国而引起的争端，甚至有外国人被击伤、击毙的事件。在外国侵略者的武力压力下，封建政府按照侵略者的意图将华工出国的大门打开，从而使外国侵略者在中国招收华工戴上合法化的面具，以免国人再将遭绑架之仇恨泄在他们身上。与此同时，英、法、美等国苦力贩子在其使领人员的配合下，在闽、粤沿海大规模地雇用内地拐匪掳掠人口，不仅一般民众被拐骗绑架，连一些有功名、有身份的乡绅也遭毒手。而一些已经去往国外的契约华工其境遇惨无天日，受虐禀告不断传回国内，要求封建政府预以保护。在闽粤地方督臣及朝野有识之士的呼吁下，清朝政府也认识到禁绝拐贩诱骗和保护海外华工对维护清朝地方统治及唤起整个海外华人社会内向之心的重要性。

十九世纪八十年代以后，由于清政府严厉打击掳掠华工及国际社会对贩运华工的反对，华工出国多由清政府与各华工需要国明立协定，再组织华工出国，并同时派有领事照管。虽然华工所处境况不尽如协定所规定，但相比之下境况已大有改善。

中国封建政府保护华工的政策除了政治上的需要以外，还有经济上的原因。华工出国数十年间，海外华工逾百万。华工出国不仅成为东南沿海众多劳动力的出路之一，而且部分华工汇款回乡也是当地社会的重要财源之一，这对于稳定地方经济起着相当作用。八十年代以后，各国排华风潮日甚，华工惶惶不安。倘若数十万华工骤然回国，东南沿海将难以消纳，并将引起政治上的动乱。因此，保护海外华工既可缓解国内经济压力，又可消除政治上的动乱因素。正是出于以上种种考虑，中国封建政府的华工出国政策才作出改变。

（作者单位：本刊编辑部。责任编辑：刘晴。）

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net