

· 社 会 ·

俄罗斯远东移民问题浅析

卡拉伊万诺夫 A A^a, 巴兰尼科娃 A O^b

(俄罗斯国立海洋大学 a. 国际部; b. 国际海洋研究中心 符拉迪沃斯托克 690059)

摘 要: 苏联解体后, 俄罗斯远东地区人口不断减少, 人口负增长和人口外流导致该地区劳动力资源短缺。来自独联体和东北亚国家的移民成为远东地区重要的劳动力补充, 但高技术人员数量不足。俄政府应采取措施发展经济、改善社会服务条件、鼓励生育、制定合理的移民政策, 以保障国家安全利益与经济利益均衡发展。

关键词: 俄罗斯; 远东; 移民

中图分类号: D523.8

文献标志码: A

文章编号: 1008-0961(2014)01-0056-03

苏联解体后, 远东联邦区的人口形势逐年恶化, 这在很大程度上阻碍了该地区经济发展及融入东北亚经济体系的进程。始于 20 世纪 90 年代的人口锐减趋势仍在持续, 可以认为, 俄罗斯远东地区人口减少现象具有长期性特点。

1991—2013 年, 远东联邦区的人口从 805.66 万降至 625.15 万。根据联合国人口司的评价, 远东地区因人口自然减少和移民外流导致的人口下降比俄罗斯其他地区严重。俄罗斯科学院远东分院学者预测, 到 2050 年远东联邦区的人口总数将只有 390 万人, 而且大部分属于退休人员^[1]。

近年来, 俄远东南部地区人口数量呈上升趋势, 出生率逐渐增长。但经济自立人口尤其是高级知识分子和高级专业技术人员比例仍持续缩小。这不仅会导致该地区劳动潜力下降, 而且将造成发达经济领域的劳动力资源短缺。

同 21 世纪初相比, 远东区域内人口流动速度有所下降, 但其北部地区的人口继续向南部的滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区以及阿穆尔州迁移。那里气候条件适宜, 接受教育和就业的机会多, 人口研究也表明, 滨海和哈巴罗夫斯克边疆区到其他地区接受高等或中等职业教育的年轻人数最少。

向国外或国内其他地区移民, 是远东联邦区

人口减少的首要原因。

目前, 加拿大、美国、日本和中国是俄罗斯移民的主要目的国。拥有高学历和高级专业技术的临时劳动移民占俄出国移民的绝大多数。专业人才大量外流, 导致新创办或延用原有生产潜力的企业面临严峻的人才短缺问题。居民就业部门的数据显示, 远东联邦区高级技术劳动力的短缺率平均达 20%。

令人担忧的是, 到北美和东北亚国家定居的、有发展潜力的年轻专家逐年增加。俄罗斯远东南部地区的社会调查显示, 人们迁居国外的意愿受到远东经济社会因素以及特殊地理位置的影响。

临时劳动移民中, 年轻女性占较大比例。出国定居的移民中, 14~29 岁的女性占 35%; 而在临时劳动移民中, 这一年龄段的女性高达 82%^[2]。移民者的受教育程度和社会地位决定了其移民目的: 或到外企工作, 或追求异国恋情, 或从事低技能工作, 或到娱乐行业工作。

住宅建设速度问题应特别引起关注, 它是抑制出生率和迁入人口增长的主要因素之一。目前, 远东地区正在实施 16 项保障住宅和公用基础设施建设的投资计划^[3]。虽然住房建设速度和住房基金逐年提高, 但与全俄水平相比仍有相当大差距。

收稿日期: 2013-11-30

作者简介: 卡拉伊万诺夫 A A (1981-) 男, 国际技术研究项目主任, 经济学副博士; 巴兰尼科娃 A O (1982-) 女, 研究员。

基本公共设施普及率约为 74% ,这意味着 1/4 的住宅至少缺少一项公共设施 ,而大多数居民小区和住宅没有公共服务系统^[4]。

地区间生活质量的差距没有缩小 ,这一趋势不容乐观^[5]。因此 ,应该指出 ,中央和地方政府在改善远东联邦区经济社会发展方面的努力不足。实质上 ,这制约了俄罗斯中部地区人口和独联体国家“同胞”向远东的迁移。

当前 ,近邻国家和亚太地区的移民是补充俄远东劳动力的来源之一。从长期的经济利益角度看 ,来自有潜在威胁地区的外国劳动移民可以转变为远东地区的发展因素。实施国家针对性政策 ,变自发移民为可控制性移民是实现这一构想的必要条件^[6]。

俄联邦移民局预测 ,要保证经济平稳增长 ,每年至少需要 30 万外国劳动力。

图 1 数据表明 ,外国劳动力多分布在建筑、贸易和农业等领域 ,这些领域极其缺乏劳动力。

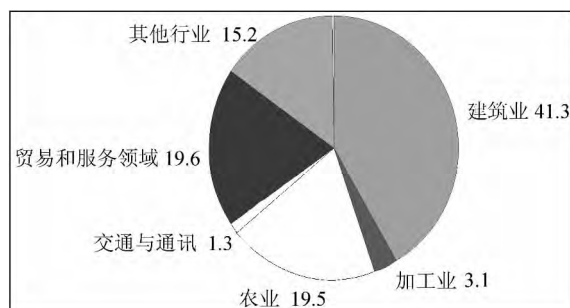


图 1 2011 年远东联邦区主要经济行业外国人从业结构(%)

专家指出 ,移民素质在逐年下降。移民到俄罗斯的大多数年轻人主要来自中亚国家 ,他们不具备任何专业技能和工作经验 ,不会俄语或英语水平很差 ,是在自己国家经济动荡或民族冲突时期成长起来的。

在全球化条件下 ,高技术移民是保障接收国经济增长和生活富裕的重要因素。因此 ,各级权力机关的战略任务之一是创造条件和机制吸引各行业高级人才、企业家和投资者 ,且要将此项任务长期化。俄政府计划修改法律 ,放宽对外国包括统一经济空间国家高级人才来俄工作的限制 ,简化独联体国家人员升入俄高校程序 ,以吸引有知识的青年来俄并在此工作。由于采取了有效措施并不断完善外国高级专家接收机制 ,这方面已经

取得一定进展。2012 年 ,滨海边疆区的外国高级专家数量达 944 人(2011 年为 716 人) ;哈巴罗夫斯克边疆区外国熟练工人数量增长了 56.8% :为外国公民办理并发放熟练专家劳动许可证 588 份 ,其中约 70% 的人才从事建筑和加工业 ,而 2011 年为 375 份;阿穆尔州为 510 名外国公民发放熟练专家劳动许可证(中国 477 名、朝鲜 1 名、塞尔维亚 2 名、英国 1 名、乌克兰 15 名、乌兹别克斯坦 8 名、吉尔吉斯斯坦 5 名、摩尔多瓦 1 名)。

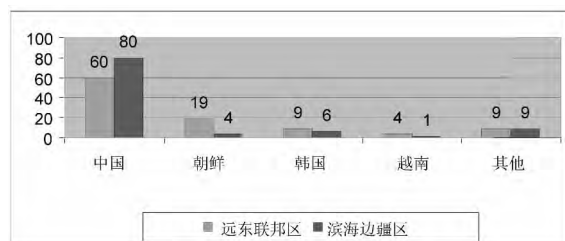


图 2 2011 年来自远邻国家的移民分布(%)

同以往一样 ,远东联邦区主要依靠外国劳动力弥补劳动力资源的不足。2012 年 ,阿穆尔州政府为 10 781 名外国人办理劳动许可证 ,其中独联体国家 2 768 人 ,实行签证制度的国家 8 013 人。外国移民数量的增长主要依靠来自免签国(从 2 241 人增至 2 768 人) 和朝鲜(从 1 226 人增至 1 777 人) 人员的增长。总体上 ,劳动许可证数量的增加主要取决于建筑业外国劳务数量的增长: 建筑业雇主开始更多地雇佣朝鲜人(从 178 人增至 671 人) 和独联体国家人员(从 1 178 人增至 1 251 人) 。在贸易领域就业的外国人增长了 79.38% (从 587 人增至 1 056 人) 。但在国民经济某些领域外国公民数量出现下降。例如 ,为保护森林资源 ,阿穆尔州政府削减了利用外国劳动力从事森林采伐的企业配额 ,林业综合体的外国劳动力减少了 50% (从 3 848 人减至 1 924 人) 。从事农业、汽车修理等行业的外国公民数量有所减少(农业从 384 人减至 146 人 ,汽车修理业从 122 人减至 105 人) 。其他行业引进的劳动力数量明显增长。2012 年 ,阿穆尔州为来自独联体国家公民颁发了 3 639 份营业执照(2011 年为 2 448 份) 。获颁执照最多的是乌兹别克斯坦人——1 847 份 ,其次是吉尔吉斯斯坦人——731 份。

在向俄罗斯远东输出劳动移民的远邻国家中 ,中国一直占首要地位(见图 2)。

联邦移民局的统计数据证实 ,近年来滨海边

疆区的中国人入境人数与出境人数保持平衡。目前,专家认为中国移民对远东地区的国家安全不构成威胁。

显然,在当前条件下,俄政府将继续采取谨慎的移民政策,以优化立法,使移民的数量和质量结构符合国家利益和劳动力市场需求。此外,为了有效掌控移民过程,在地区层面制定相应的法律和制度基础也至关重要。大多数远东联邦主体均已制定和实施了移民法,不过执行效果欠佳。

现阶段,俄移民政策的主要任务仍然是增加移民在俄定居的机会;制定引进、遴选和使用外国劳动力的差别化机制;促进教育移民;推动学术交流;帮助移民适应新环境,引导移民一体化和再融合;鼓励移民与当地居民宽容相待;遏制非法移民。

俄罗斯科学院远东分院经济研究所学者制定出两套远东联邦区经济社会发展方案。根据资源—转口方案,到 2025 年末,就业人员数量将减少 9%~11%(达 290 万人)。在保持远东年劳动生产率增长速度 105%(2000—2005 年水平)和预期经济增长速度(2020 年前为 105%,2020—2050 年为 104%)的条件下,到 2025 年地区劳动力资源将短缺 10%。实行劳动轮班制和引进独联体及中国移民可能弥补这一不足。

根据发展高技术经济的创新方案,到 2025 年,远东地区就业人员数量将随着人口降幅而成比例减少(人口下降 4%~6%,达 300 万~310 万人),额外劳动力资源需求不超过从业人员数量的 5%^[7]。

在这两种情况下,对劳动移民均保持较高需求。因此,中央和地方政府的主要任务之一是遏制失控的非法劳动移民。

通过分析俄远东地区迫切的移民问题,可以得出一个结论:俄远东地区劳动力市场的外国居民数量将稳定增长,这与远东联邦区人口持续下降、劳动人口短缺有关。当前条件下,由于俄人口形势复杂,不可能推动中部地区向东部地区的移民过程。因此,俄罗斯远东不得不依靠亚太和独联体国家的移民来弥补劳动力的不足。

专家认为,为遏制业已形成的人口下降趋势,把移民变成人口增长的因素,采取以下措施具有合理性:

• 58 •

——千方百计提高经济增长速度,落实大型基础设施建设项目,创造新的就业岗位,提高货币收入在引进移民和稳定人口方面的作用^[4];

——推行国家额外补偿措施鼓励生育,降低死亡率,延长居民寿命;

——改善同欧俄地区的交通运输条件,消除地理和经济差距;

——提高社会发展水平、居民住房购买能力和社会服务水平,保障舒适的居住条件。

移民政策是俄远东地区经济社会战略不可分割的组成部分,其宗旨是寻求国家安全利益与远东企业劳动力客观需求的经济利益之间的平衡。

参考文献:

- [1] Российский Дальний Восток к 2050 Году Превратится в Демографическую Пустыню [EB/OL]. (2010-09-30). http://www.inright.ru/news/nation/20100930/id_4379/.
- [2] Рязанцев С. В. Эмиграция Женщин из России [EB/OL]. www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=1785.
- [3] Ишаев В. Новых Интересных Проектов на Благо Дальнего Востока и Всей России [EB/OL]. (2010-04-06). http://www.ysia.ru/full-news.php?id_news=18919.
- [4] Мотрич Е. Л., Найден С. Н. Влияние Социально-Демографической Ситуации на Трудовую Миграцию: Дальневосточный Вектор [EB/OL]. <http://institutiones.com>.
- [5] Хуже Всего в Сибири и на Дальнем Востоке [EB/OL]. <http://www.allrussia.ru/new/101029145751.html>.
- [6] Горбенкова Е. В. Совершенствование Механизмов Регулирования Использования Иностранной Рабочей Силы в Экономике Дальнего Востока России [D]. Владивосток 2005: 198.
- [7] Мотрич Е. Л., Найден С. Н., Ли Е. Л. Население и Социальное Развитие [М]//Татаркина А. И., Кулешов В. В., Минакир П. А. От Идеи Ломоносова к Реальному Освоению Территорий Урала, Сибири и Дальнего Востока. Екатеринбург: Ин-т Экономики УрО РАН, 2008.

(译者朱坤华系黑龙江省社会科学院 2012 级世界史专业硕士研究生) [责任编辑:孙连庆]