

后苏联时代俄罗斯“中国移民问题”论析^{*}

于晓丽

一、有关概念的探讨

后苏联时代,所谓的“中国移民问题”是俄罗斯各界乃至国际舆论关注的热点问题之一。但我国官方并不认可这一说法。前中国驻俄大使李凤林曾在俄远东城市哈巴罗夫斯克召开的记者招待会上声明,俄罗斯的中国移民问题是不存在的,是杜撰出来的。^①由此可见,中、俄两国对这一问题的看法存在分歧。那么,原因何在呢?

笔者认为,分歧首先在于双方对一些根本性的问题持有不同见解,如什么样的人算是“移民”、“外来移民”或“国际移民”?对这些概念,特别是对“移民”的概念,应如何界定?目前还没有公认的关于“移民”、“外来移民”和“国际移民”的定义。根据联合国研究机构的定义,移民是指在其出生国或国籍所在国以外的国家居留一年以上的人。但这一定义并未得到各国的普遍认同。

在俄罗斯,凡是入境的外国人,不管持有何种签证、凭借何种事由、居留时间多长,通常都被视为移民。因此,俄罗斯人所说的中国移民实际上就是指身处俄罗斯的中国人。这些人可以分为以下几类:国家机构的官方代表、在俄罗斯教育和科研机构深造的留学生和进修生、在俄罗斯境内临时工作的合同工或职员、国有或非国有商业公司的工作人员,以及持公务护照或通过旅游途径进入俄罗斯的人。

俄罗斯学者对“国际移民(行为)”和“国际移民(人员)”的概念做了以下界定:“国际移民(行为)”是一种跨国的区域性迁移活动。它可以指受某种因素(经济因素、政治因素、家庭因素、国家因素等)影响的、改变定居地或国籍的行为,也可以指偶尔的出国、休闲或治疗等行为。行为主体可以采取长期(一年以上)或短期(不到一年)的方式居留异国,也可以采取钟摆式的方式每天往返于两国之间。相应地,“国际移民(人员)”是指实施跨国迁移的人,其目的是永久性地或在一定期限内(包括一天到几年)改变居住地、到当地工作或从事其他活动(学习、休闲或经商等)。^②

然而,中国人对移民的概念与之不同。汉语里的“移民”一词既用作动词,表示行为,又用作名词,表示实施该行为的主体。按照《现代汉语词典》的解释,“移民”一是指居民由一地或一国迁移到另一地或另一国落户;二是指迁移到外地或外国落户的人。^③人们在日常生活中对“移民”一词的理解也是如此。在中国人的观念中,只有到其他国家或地区长期定居才算移民,而目前身处俄罗斯的中国人绝大部分是暂时性的短期居留,因此不能算作移民。

^{*} 本文为2008年度黑龙江省哲学社会科学基金项目《从俄外来移民问题看黑龙江省对俄劳务合作前景》(项目号:08D043)的阶段性成果。

^① АИФ-Дальинформ. 1995. №39. Сент. С. 1. См. Ларин В. Л. Китай и Дальний Восток России в первой половине 90-х проблемы регионального взаимодействия // РАН. Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока. Владивосток. 1998.

^② Ивахнюк И. Две миграционные системы в Европе: тенденции развития и перспективы взаимодействия. <http://www.archipelagu.ru/agenda/povestka/povestka-immigration>.

^③ 中国社会科学院语言研究所词典编辑室编撰:《现代汉语词典》(第5版),商务印书馆,2005年6月。

可以看出,判断迁移主体是否属于国际移民要考虑三方面的要素:一是空间要素,即是否跨国流动;二是时间要素,即居留期限长短;三是目的要素,即是定居还是短期居留。显然,联合国对移民概念的界定以空间要素(跨国流动)和时间要素(一年以上)为依据;在俄罗斯,空间要素则成为唯一的关注点(是否跨国流动);而在中国,对这三个要素要同时加以考虑(跨国流动、长期定居)。

近几十年来,越来越多的学者认为,国际移民的性质和结构随着时间的推移已经发生改变,因此对国际移民的定义和分类也要作出相应的修改。他们认为,将国际移民界定为一去不归的永久性迁移人群是对这一概念的传统理解,这样的界定对于分析当代移民的趋势来说显得太过“狭窄”。例如,俄罗斯学者伊里娜·伊瓦赫纽克指出,旅游者通常不被看作移民,但实际上有些凭旅游签证进入某个国家的人,其真正目的并不在于纯粹的休闲或观光,以游客名义入境的还有一些商业移民、国际“倒爷”或非法移民等。因此,她认为必须突破国际移民传统定义的框架,即使在统计上做不到,起码在分析问题时也要考虑到国际移民的实际规模要比统计的规模大得多这一事实。^①

鉴于此,中、俄双方应就与人口迁移有关的概念问题加强沟通,以便达成共识,从而妥善解决相关问题。

二、俄罗斯“中国移民问题”的具体内涵

既然俄罗斯人所说的中国移民实际上是指身处俄境内的中国人,或者说是“在俄华人”,那么俄罗斯所谓的“中国移民问题”就是指华人大量“赴俄”、“居俄”,给俄带来负面影响的问题。

在讨论“中国移民问题”时,俄罗斯有关人士通常遵循以下两种思路:一是华人大量“赴俄”的可能性极大;二是华人大量“赴俄”、“居俄”一定会给俄罗斯政治、经济、社会、文化等方面的安全带来威胁。

值得注意的是,现阶段,虽然在俄罗斯的华人人数并不多,对俄罗斯造成的负面影响也并不大,但俄罗斯的媒体和一部分人士习惯于将中国对俄罗斯实行“人口扩张”当作一个既成事实来加以炒作。如 2003 年 5 月,哈巴罗夫斯克边疆区行政长官维克多·伊沙耶夫在一次研讨远东发展战略的国际学术会议上断言,有相当多的间接证据证明,中国领导人正在制定和实施秘密开发远东和西伯利亚的计划,打算在那里建立中国人聚居的村落,以便之后在其基础上形成行政自治区域。^②

三、“中国移民问题”在俄罗斯被炒作的原因

(一)表层原因

20 世纪 90 年代以来,俄罗斯媒体和有关人士围绕“中国移民问题”宣扬的反华言论一直不绝于耳,并在 20 世纪 90 年代上半期和 2003 年前后形成了两次大的宣传浪潮。俄罗斯各种反华言论的主要内容基本上可以概括为以下几个方面:其一,中国正在有计划、有目的地对俄实施人口扩张,华人在远东地区大量聚居并以非法方式购买不动产,想以和平方式占领远东地区;其二,在俄罗斯的华人已达几百万人,华人的存在已打破俄东部地区民族和人口结构的平衡,威胁了俄罗斯在上述地区的主权;其三,华人挤占了俄罗斯当地人的工作岗位,俄罗斯东部地区的居民因之被排挤出居住地;其四,华人从事“影子经济”活动使俄罗斯遭受巨大损失;其五,华人的存在加剧了俄罗斯的

① Ивахнюк И. Две миграционные системы в Европе: тенденции развития и перспективы взаимодействия. <http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration>.

② Ишаев В. И. Стратегия развития Дальнего Востока в изменяющемся мире (Доклад на Международном симпозиуме 6 мая 2003 г.), <http://www.povestka.ru/default.asp?id=strategy&idp=8>

犯罪形势;其六,华人给俄罗斯带来了疫病威胁。

“中国移民问题”被炒作起来据说主要是因为以下两方面的因素:其一,俄罗斯某些势力(如地方官员、媒体、亲西方派等)为达到各自的目的而有意推动反华宣传;其二,俄罗斯并未做好文明、有序地接纳大量外来人口的准备。2003年,俄罗斯再次出现围绕“中国移民问题”的议论浪潮,据认为原因有以下几点:其一,远东人口持续下降,与中国东北人口的数量形成强烈对比,2002年俄罗斯人口普查显示,远东地区的居民人数已从1990年的800万人减少到670万人,而当时仅中国东北三省的居民人数就达1.1亿人;其二,中国经济高速增长,经济发展目标远大,使俄罗斯倍感压力;其三,莫斯科在2010年世博会主办权的竞争中败给上海,使俄罗斯颇感挫折;其四,“非典”引起俄罗斯人对与华人接触的恐慌;其五,在同俄罗斯进行“入世”谈判时,中方提出关于允许中国劳动力自由进入俄罗斯劳务市场的要求。^①

(二)深层原因

俄罗斯反复炒作“中国移民问题”的深层原因包括两个方面:俄罗斯社会当前从总体上看具有强烈的排外情绪,排华情绪只是其组成部分之一;与我国毗邻的俄罗斯远东地区的发展具有特殊性,这使得排华情绪在俄罗斯排外情绪的总体背景下更加突出。

1. 俄罗斯社会总体上的排外情绪。通过以下社会调查得出的统计数据,可以看出俄罗斯社会排外情绪的总体情况。^② 2002年12月,对俄罗斯城市居民进行的一次大规模社会调查表明,68%的被调查者对移民持负面态度。声称对外来移民强烈反感的占被调查者的28%，“多半反感”的占40%，“多半认可”的占12%，“完全认可”的占3%。对外来移民最宽容的是经营者,特别反感的是警察、军人、工人和退休人员。经营者表现出来的排外情绪相对较少(比平均水平少18个百分点),但就算是这一群体也有多半的人对移民怀有明显的敌意,他们反感的是外来移民在当地扎根、取得成就和融入俄罗斯城市生活;军人和警察担心外来移民会“夺走当地工作人员的岗位”;退休人员担心外来移民“做买卖”,靠当地居民来发财;领导人和家庭主妇担心外来移民有伤风化;学生不喜欢外来移民是因为他们“蛮横”等。

2005年7月,大多数接受调查的俄罗斯人坚决无视移民来俄罗斯的合理性,43%的人认为俄罗斯不需要任何外来移民的服务,67%的人认为,虽然移民主要从事繁重的、报酬低的、当地人不愿意做的工作,但俄罗斯的城市离开外来移民照样能正常运转。在被问到“该对来自近外国的非法移民(即过去的苏联公民)怎么办”时,53%的人表示“应将其驱逐出俄境”,只有8%的人表示,俄罗斯需要移民,既需要那些临时来工作的移民,也需要永久居留的移民。还有25%的人表示愿意在一定的前提下接纳移民,其中15%的人表示可以接纳那些临时来工作的移民,10%的人则表示只接纳永久居留的移民。外来移民中没有谁能引起俄国人的好感、善意或者关心,甚至包括乌克兰人和白俄罗斯人。冷漠、不感兴趣是民众对于在文化和生活方式上与己接近的乌克兰人和摩尔多瓦人的主要态度,而对高加索人和亚洲人则表现出明显的反感。

总体上看,在后苏联时代的俄罗斯,“俄罗斯是俄罗斯族人的”这一口号的支持者不断增多。1990年代初期和中期,大约有20%—25%的俄罗斯人支持“俄罗斯是俄罗斯族人的”这一口号,而在1998年支持这一口号的俄罗斯人已占43%,到2001年有58%以上的俄罗斯人支持这一口号。

2 俄罗斯远东地区发展的特殊性。纵观远东地区的发展历程,可以发现,影响远东地区发展的根本性因素主要有资源潜力、地理位置和气候等自然条件。

① Порт яков В. Я. Новые китайские мигранты в России: промежуточные итоги // Проблемы Дальнего Востока. — 2004. — № 3

② 本节内容引用的数据皆来自尤里·列瓦达分析中心自1989年起通过大量抽样调查获得的资料。

远东地区是当今世界上已不多见的尚未充分开发的自然资源宝库。如此巨大的资源潜力自然使这一地区具有重大的经济意义。在世界各国的经济发展均遭遇资源瓶颈的今天,远东的资源潜力尤为引人瞩目。

然而,远东的气候等自然条件却是恶劣的,给生产、生活带来诸多不便。这里近83%的地域在俄罗斯属于必须给予特殊补贴的极北地区,年均气温不低于2度的地域仅占远东全境的3%。此外,远东的地震频度较高。在这样的自然条件下,建筑施工和其他生产活动均受到限制,能源耗量及供热、采暖费用较大,而且,还需使用专门的能适应此种自然条件的材料和机械设备。因此,获取同样的经济成果,在远东投入的资金要比在俄罗斯中部地区增加20%左右,经营花费则须高出23%。^①显然,这样的自然条件无论是对资本,还是对人力都缺乏吸引力。

从地理位置看,远东具有远离欧洲、邻近亚太地区的特点。这样的地理位置给远东带来的影响好坏参半,具体有以下几个方面:其一,作为俄罗斯通往亚太地区的门户,具有重要的地缘战略意义;其二,因临近亚太国家而便于与之开展经贸合作,参与亚太尤其是东北亚地区的国际分工;其三,在俄罗斯内处于偏远地区,开发较弱、经济落后;其四,远离俄罗斯政治、经济中心,处于亚太国家的直接影响之下,因而在政治安全与经济安全方面具有脆弱性。

上述因素使得远东的经济、社会发展具有以下几个规律性的特征:远东对私人资本的吸引力不大,因此,无论是沙俄时代,还是苏联时期以及后苏联时代,其地区发展的投资主体原则上都只能是国家;远东对居民定居的吸引力不大,因此,远东的发展历史就是中央政府以各种方式(经济鼓励、行政强制等)向远东移民的历史;远东的资源开发一直以原料的开采和初级加工为主,产品的附加值低;外部威胁成为俄罗斯加大对远东投入的主要动力,每当远东面临的外部威胁加大时,俄罗斯对远东的资金投入和政策支持就会加强,如19世纪末20世纪初、20世纪30年代至二战结束以及20世纪60—70年代;远东与亚太邻国的经贸活动一直处于地缘政治的阴影下,而且,我国由于现阶段的强劲发展态势和曾经的历史恩怨,成为俄罗斯在远东地缘政治方面的主要假想敌。

上述几个规律性特征在后苏联时代仍左右着俄罗斯远东地区的发展。自俄罗斯进行“市场化”改革以来,远东地区的投资严重不足,人口持续外流,经济发展主要以向亚太邻国出口附加值低的原料和初级加工产品来维持。这使得该地区对来自亚太邻国尤其是中国的经济压力和人口压力尤为敏感,担心成为“原料附庸”,成为“人口扩张”和“经济扩张”的对象。远东地方当局的行为则存在悖论:一方面寻求与亚太各国开展经贸合作,以维持和发展地区经济;另一方面却强化远东存在外部威胁的宣传,旨在获得俄罗斯政府的关注和支持。正因为如此,在中、俄两国官方关系不断升温的情况下,“中国威胁论”在远东乃至整个俄罗斯仍很有市场。

四、俄罗斯解决“中国移民问题”的对策

(一)学者的主张^②

俄罗斯相关领域(汉学、人口学、经济学等)的权威学者大体上积极看待俄罗斯尤其是远东地区利用外来人口的问题。这些学者的思想大致可分为两派:一派从解决俄罗斯人口问题的角度出发来论证接纳外来人口的合理性;另一派从解决区域经济发展的角度来论证利用外来人口的必要

^① Кулибин А., Семин С. Геополитическое соперничество в Азии: двое – в драке. Третий – Россия. “Новости”, 1 апреля 1995г. №45. С. 74.

^② 本节内容的主要参考文献: Безруков И. С., Горбенков Е. В. Перспективы использования азиатской рабочей силы в экономике дальнего востока России. Владивосток: Издательство ВГУЭС, 2006.

性。前者可概括为人口立场,代表人物为人口学家然娜·扎伊翁奇科夫斯卡娅;后者可概括为经济发展立场,代表人物很多,主要有俄罗斯科学院院士米哈伊尔·季塔连科(俄罗斯科学院远东所所长)、俄罗斯科学院通讯院士维克多·伊沙耶夫(哈巴罗夫斯克边疆区行政长官)、经济学博士列奥尼德·雷巴科夫斯基(俄罗斯科学院社会政治研究所学者)、院士彼得·巴克拉诺夫(俄罗斯科学院远东分院太平洋地理研究所所长)、院士巴维尔·米纳基尔(俄罗斯科学院远东分院经济研究所所长)、历史学博士维利亚·戈尔布拉斯(国立莫斯科大学亚非国家研究所学者)、历史学博士维克多·拉林(俄罗斯科学院远东分院远东各民族历史、考古与民族志学研究所所长)、伊万·别兹卢科夫(符拉迪沃斯托克国立经济与服务大学教授)等。

人口立场的主要论点为:(1)俄罗斯国内糟糕的人口状况决定了其应接纳大量移民的合理性;(2)为稳定俄罗斯的居民人数,必须动员所有促使人口增长的可能性,无论是再生产的,还是移民的;(3)移民是无需争论的好事,能为俄罗斯弥补人口损失,为提高居民数量,不应只号召境外同胞(俄罗斯族人和操俄语的人)移民俄罗斯,也要考虑移民的其他来源;(4)外来移民政策是俄罗斯的战略政策,能预防在2015年前可能发生的适龄劳动居民灾难性自然减员。

经济发展立场的主要论点为:(1)在国内劳务资源潜力缺乏的条件下,必须考虑利用外来移民为经济发展提供保障;(2)必须有组织地从境外吸引人力资源,外来劳务的质量和数量必须与国内劳务市场情况相符合;(3)如果巧妙利用,移民会成为地方经济的供血者、廉价和熟练劳动力的源泉、社会经济加快发展的手段,不应害怕中国的或者其他国家的劳动力的到来,但需要建立利用外来移民的法律基础,以扭转现在的自发和无序状态,必须在国家发展总战略的轨道上制定深思熟虑的移民政策;(4)亚洲劳动力,包括中国的、朝鲜的和越南的劳动力,在补充俄罗斯劳务的潜力上具有极大的作用,为发展远东必须利用亚洲劳动力,从亚洲引进劳动力必须无条件地考虑俄罗斯的地缘政治和地缘经济利益;(5)中国移民问题是最重要的问题之一,为解决俄罗斯经济加快发展的问題,从中国引进劳动力是合理的,中国劳动力在合法条件下的存在能解决建筑业、农业、交通和动力领域的许多问题,可以打“中国牌”发展远东,利用中国东北数量众多且廉价的劳动力来提高远东的农业生产、轻工业以及住房和社会文化设施的建设等;(6)可以在签署合同的基础上,在实施大型国际项目的框架下引进中国劳动力,加以利用,在这种情况下,与中国的合作不会削弱反而能加强俄罗斯在远东的存在;(7)华人赴俄应被看作客观现实,因而,必须尽快制定并实施与中国互利合作的有效政策。

人口立场和经济发展立场有着原则性的区别。以对潜在移民人数的估计为例,人口立场的根据是人口数量总体下降的规模(取决于出生率和死亡率),而经济发展立场则认为必须制定国家的和地区的居民劳务平衡表,并在其基础上计算经济对额外劳动力的需求(取决于经济发展)。根据人口立场的主要代表然娜·扎伊翁奇科夫斯卡娅的人口构想:“为了让俄罗斯到2050年拥有现在的人口数量,必须引进3500万到7000万移民。”与此同时,最重要的移民提供者将是中国:“远东经济的增长只能通过与中国的合作来实现,其中包括依靠不在临时基础上而在长久基础上广泛利用其劳动力。到2050年,俄罗斯的中国人可达1000万人,那时他们将成为仅次于俄罗斯族而居第二位的民族。”持经济发展立场的学者认为:“人口减少本身不能成为大量进口劳动力的原因。为确定进口人数,需要算一算缺人的工作岗位的数量。”在这种情况下,为弥补俄罗斯远东的劳务缺口,有一定数量的来自中国的临时工就够了,他们不会有机会成为“俄罗斯人数居第二位的民族”,彼得·巴克拉诺夫院士为俄罗斯远东确定的外来移民的安全界限为500万人。

远东学者伊万·别兹卢科夫(符拉迪沃斯托克国立经济与服务大学教授)认为,考虑到远东各联邦主体吸引、利用亚洲劳务人员的做法不统一(如滨海边疆区较宽松,阿穆尔州较稳健,哈巴罗

夫斯克边疆区较保守),最迫切的是要统一利用外来移民的指导思想,并制定在地区经济中利用亚洲劳动力的战略构想。其一,构想可以简短地表述为“为发展而吸引人力”。其二,构想应优先反映地区长期的经济社会利益。这意味着应利用劳动力资源来繁荣经济、社会和居住环境,为子孙后代的利益着想。其三,实施这样的构想要求强化国家在地区社会经济和人口发展中的作用。俄罗斯远东地区对外国(亚洲)“劳务移民”的利用要与国家对地区经济影响的增长相适应。其四,引进亚洲劳动力必然伴随俄罗斯远东投资潜力的增大。其五,从境外引进劳动力只能在国家能充分监督和管理的框架下。其六,必须规定劳务资源的最佳来源地、必要的职业技能等。其七,最有效的吸引亚洲劳动力的战略在于达到以下利益平衡:从对亚洲劳动力的利用中获得最大经济效益并使地区在地缘政治、经济、人口等方面遭受最小的冲击;应在利用亚洲人从事物质生产而不依靠其解决俄罗斯远东人口问题的前提下实施这种战略;远东地区对额外劳动力的经济需求是确定俄罗斯远东亚洲移民的规模、条件的主要标准;所有超过远东地区现有需求的外来移民,都是不需要的,只会破坏地区内部的稳定。其八,为了稳定、长期的发展,远东地区必须尽量提高人口数量,但是远东地区强大的经济地位完全可以通过发展经济,而不只是提高人口密度来获得。消除经济下滑和生活质量下降这些促使人口数量下降的原因,会使该地区逐步自然地(没有亚洲移民的干预)扭转1990—2000年存在的消极人口趋势。

与此同时,俄罗斯也有相当大一部分学者谨慎看待俄罗斯尤其是远东地区利用外来移民的问题。他们着眼于地缘政治,主要从安全角度论证利用外来移民未来可能给俄罗斯带来的负面影响,其思想可概括为安全立场,主要代表人物是俄罗斯科学院远东所学者亚力山大·拉林。他认为,在俄罗斯的华人一方面给俄罗斯带来了明显的经济利益,如丰富了食品和日用品市场,增加了预算收入,促进了旅游贸易和与之相联系的服务领域的发展,为低收入经济领域、不受欢迎的工作岗位增添了人力等,另一方面则使俄罗斯人对本国的安全前景担忧。在他看来,俄罗斯社会有关“中国人口扩张”的恐华情绪不可能一下子消除,只能随着俄罗斯远东地区的发展、人口的增长和民众对于俄罗斯政府保障国家安全的信心的巩固而逐渐消失。他认为,使俄罗斯远东地区在人口数量上接近中国东北显然不可能,但重要的是达到某种水平的“人口充足量”,使得俄罗斯可以利用自己的人来填满经济的关键环节。关于如何解决“中国移民”问题,亚力山大·拉林认为应当“寻找最有效的战略”,而不能放任自流。他既不赞同对华人关紧大门的做法,也不同意对华人敞开大门的主张,而是同意“大多数政界人士和专家”的看法,即认为必须吸引中国移民参与俄罗斯的经济振兴,同时,必须将其与来自其他国家的移民一起置于相应的管理、控制之下,而且首先要依靠吸引同胞^①到远东定居来提高该地区的人口潜力。^②

(二)当局的做法

从近年来俄罗斯当局的做法来看,其解决远东地区乃至俄罗斯人口问题的主要方法是,一方面

① 关于“同胞”的概念,2006年6月俄罗斯政府出台的《促进境外同胞自愿移俄国家纲要》中提及,“同胞”是那些在俄罗斯文化传统中受过教育、掌握俄语且不愿与俄失去联系的人。根据《俄联邦针对境外同胞国家政策法》,“同胞”被认为是长期生活在境外的俄罗斯公民,曾拥有各加盟共和国国籍的苏联公民,已成为其他国家公民的苏联侨民,苏联时期的俄罗斯联邦侨民和当今俄罗斯的侨民,上述人员(外国主体民族成员除外)的后裔,若其在语言、宗教、文化、传统和风俗方面与俄罗斯居民存在共性特征,也被认为是同胞。

② 关于亚力山大·拉林的学术思想,详见 Ларин А. Г. Китайцы в России вчера и сегодня: исторический очерк — Москва: “Муравей”, 2003. С. 150. Ларин А. Г. “Китайская экспансия”: Мифы и реальность <http://alkloes.ru/download/index.php?id=141>; Ларин А. Г. Эта дешёвая проблема “китайской демографической экспансии”. Источники. Использование иностранной рабочей силы в России: проблемы и перспективы (материалы круглого стола). Москва 2005. Ответственный редактор — д. э. н., Б. А. Хейфец; Ларин А. Г. Китайские мигранты глазами россиян // Электронная версия бюллетеня Наблюдение и общество. 19 мая — 1 июня 2008, № 333 — 334.

采取措施扭转人口外流的趋势,另一方面积极促进独联体其他国家和波罗的海三国的俄罗斯族人和操俄语的居民移民俄罗斯,且将远东作为接纳这类移民的主要地区之一。与此同时,吸引利用外国移民仅被当作因劳动力匮乏而不得不采取的权宜之计。

2005年9月,俄罗斯总统普京下令筹备实施“国家优先工程”,旨在通过大力扶持教育、卫生保健、住房建设等领域的发展,提高俄公民的生活质量。远东联邦区前总统全权代表卡米里·伊斯哈科夫对媒体宣称,希望“国家优先工程”在远东的实施能够促使居民安心留居当地,并能将生活在独联体和波罗的海三国的同胞吸引到远东来。

2006年6月俄罗斯出台《促进境外同胞归俄国家纲要》,号召后苏联时代其他国家操俄语的居民移居俄罗斯,而远东则被确定为接纳这类移民的主要地区之一。远东与中国毗邻的三个联邦主体——滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区和阿穆尔州被纳入全俄首批接纳移民的12个试点地区之列。时任远东联邦区总统全权代表的卡米里·伊斯哈科夫被任命为负责制定该纲要的工作小组的副组长和实施该纲要的跨部门委员会的副会长。俄罗斯政府宣称,该纲要的目的是,在提高各联邦主体吸引力的基础上,鼓励并组织同胞自愿移民俄罗斯,并依靠吸引移民到俄联邦定居来补偿整个国家及个别地区人口的自然损失。俄罗斯媒体称,纲要的制定者认为该纲要应解决几个最重要的问题,即人口问题、非法移民问题和对于开发新的经济项目人力资源不足的问题。^① 吉尔吉斯—俄罗斯斯拉夫大学教授、政论家亚历山大·克尼亚泽夫则认为,俄罗斯出台该纲要是为了“同时解决人口短缺问题和中国移民问题”,“对于俄罗斯来说,鼓励向远东移民正是试图用来自原苏联各国的移民来对抗中国移民”,“要知道,如果塔吉克人、吉尔吉斯人和乌兹别克人会适应俄罗斯,则大批入境的中国人能使俄罗斯适应自己。可以理解,俄罗斯不需要这个。来自原苏联各国的人能在更大程度上更好地适应情况,哪怕是由于共同的历史和心理”。^②

俄当局2006年11月15日出台第683号政府令,12月30日出台第271号零售市场法,皆规定将在商店以外的市场上从事零售的外籍人员所占份额从2007年4月1日起降为零。这使得大批在俄经商的华人赔钱甩卖,撤回中国。

综上所述,我们可以看出,今后俄罗斯吸引、利用中国移民的政策仍将笼罩在“中国威胁论”的阴影之下,徘徊在经济需求与国家安全之间,并将因此表现出不连贯、不稳定、自相矛盾的特征。

(于晓丽, 副研究员, 黑龙江大学俄罗斯研究院, 哈尔滨, 150080)

〔责任编辑: 黄海慧〕

① Российская газета《Труд》от 15.08.2006

② <http://www.volgainform.ru/allnews/665579/>