

· 社 会 ·

俄罗斯移民状况和移民政策: 存在的问题和优化途径

梁赞采夫 C

(俄罗斯科学院 社会政策研究所 莫斯科)

摘 要: 长期以来, 尽管俄罗斯对外国劳务需求量很大, 但引进效率低下。目前有效吸引外国移民的方式是教育移民, 因而应加大在国外对俄语的宣传力度。中国移民在俄的情况是: 主要集中于莫斯科、滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区; 选择赴俄工作主要是因为那里比较容易去; 在俄主要从事的工作是销售、商务; 主要分布行业是服装、鞋帽、纺织等; 他们中大部分人并不希望获得俄罗斯国籍。

关键词: 俄罗斯; 移民; 劳务

中图分类号: C951

文献标志码: A

文章编号: 1008-0961(2013)06-0056-04

2012 年 6 月 13 日, 俄罗斯政府批准了《俄罗斯联邦 2025 年前国家移民政策构想》, 这是个新的移民政策。第一个有关移民的政策文件是 2011 年批准的。新的《移民政策构想》比较完善, 但还有一些现实问题没有解决。尽管如此, 这个文件也将规范俄罗斯在人口和移民政策方面的发展进程。在这个文件中, 俄罗斯政府第一次不再把移民活动看成对国家和社会发展的威胁, 而是看做一个积极有利的因素。

文件对移民过程中的一些现象进行了界定, 提出俄罗斯政府吸引和鼓励移民的政策, 同时确定了该政策希望达到的目标。但是, 这个目标还不够明确。最主要的问题在于如何调控移民过程。为了达到调控移民过程的目的, 须把移民政策分为三个层面: 第一个层面是向俄罗斯国内的移民过程; 第二个层面是从某种程度上鼓励从俄罗斯向外的移民, 也就是说在关于出国移民方面, 也应该采取积极的措施; 第三个层面是对移民过程要制定相关的优惠政策。如果把这个政策细化为以上三个层面会更好。图 1 显示了 2001—2008 年失业人数和外国移民的人数。

俄罗斯在使用引进劳务方面效率是很低下的。引进劳务生产率方面, 第一是美国, 第二是卢森堡, 第三是意大利, 第四是瑞士, 第五是德国, 第

六是西班牙, 第七是沙特阿拉伯, 倒数第二是俄罗斯, 最后一个科威特(见图 2)。

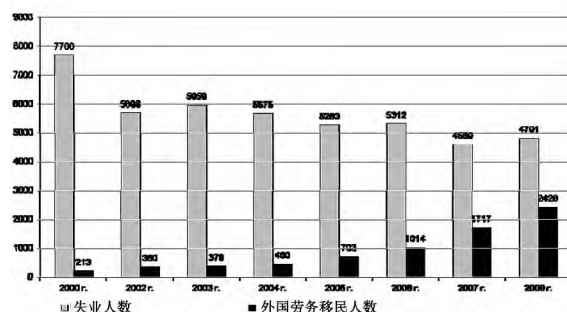


图 1 2000—2008 俄失业人数与外国劳务人数对比

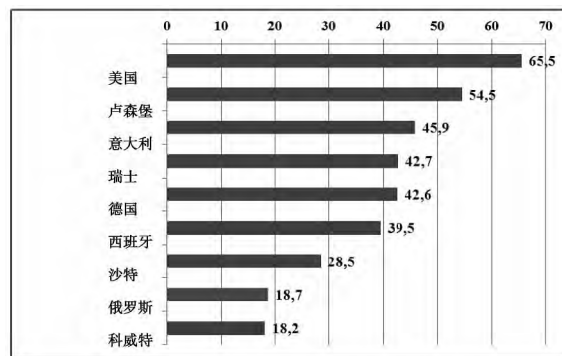


图 2 发达国家经济中的劳动生产率
(换算成货币形式)

这说明, 虽然俄罗斯经济在某些领域对外国劳务的依赖性很强, 但劳动生产率并不高。很多

收稿日期: 2013-08-26

作者简介: 梁赞采夫 C 男, 俄罗斯科学院通讯院士, 俄罗斯科学院社会政策研究所社会人口学中心主任。

劳动雇主引进外国劳务的目的主要是降低劳动成本,其心思不是考虑如何提高劳动生产率。俄罗斯所需外国劳务的总量应该说是很大的。远东地区 and 西伯利亚地区是外国劳务需求最大的地区,俄罗斯很多欧洲地区人口流动性也很大。

据此,要吸引在国外的俄罗斯人回国,第一是政府给予土地,第二是安置就业。但实际效果怎么样呢?实际上这一政策并没有吸引很多俄罗斯人回国。应该说政策是好的,但在现实中没有建立与实施该政策相应的机制和物质基础。

再看教育移民。目前俄罗斯教育移民所吸引的外国移民人数占首位的是中国,其次是哈萨克斯坦(见图3)。

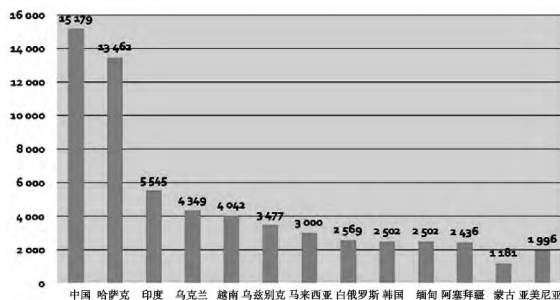


图3 2008—2009 学年度外国留学生人数(人)

教育移民是吸引外国移民的有效方式。但现在的实际情况是哈萨克斯坦来学习的人数最多。这是由于采取的措施还不够有力。这个措施有时之所以不能产生应有的效果,是因为俄语在西方各国并不是使用最广泛的语言,俄罗斯还缺乏相应的措施和政策来宣传俄语。俄罗斯和越南的社会研究所曾就赴俄留学问题联合进行问卷调查。对“你想不想让自己的孩子到俄罗斯的大学去学习”问卷结果显示“无论如何也不想”的约有50%，“如果有条件会让去”的占39.9%，“子女已经在俄学习”的占0.3%，“不知道”的占9.7%。对“为什么您不想让子女去俄罗斯的大学学习”问卷结果显示“在俄罗斯生活非常危险”的占42.3%，“俄语太难学了”占25.8%，“在国内可以得到受教育的机会”占19%，“在俄学习很贵”占6.7%。

俄罗斯在越南宣传俄语方面做了一些工作,2007年在河内建立了一个俄罗斯文化俱乐部,宣传俄罗斯文化。为了鼓励俄语传播活动,给它拨款3000美元。相反,在越南学英语很时髦。

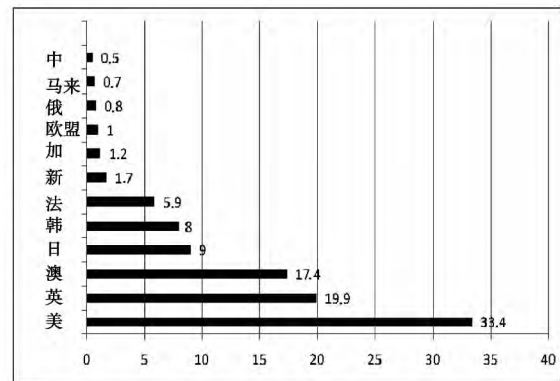


图4 您想让子女去哪个国家留学

对“你想让你的孩子去哪个国家学习”(见图4)问卷结果显示:依次是美国、英国、澳大利亚、日本、韩国、法国、新加坡、加拿大、欧盟、俄罗斯、马来西亚。

对“为什么要上那个国家留学”(见图5)问卷结果显示:第一个答案就是,因为孩子学成后可留在该国工作;其次是因为他在越南国内学的是什么外语,就会想去讲那种语言的国家。既然学英语的人多,那去英语国家留学的人就多。而学俄语的人很少,自然想到俄罗斯受教育的人就不多。如果俄政府希望有更多的人到俄罗斯受教育,那么就必须在海外宣传俄语的力度。这对实施教育吸引移民的政策是非常重要的。

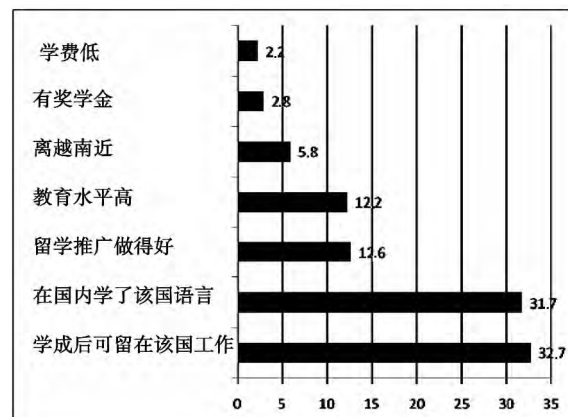


图5 为什么您想让子女去该国留学

还有一点,就是吸引专业性人才的移民,来俄的这种移民人数非常少。图6是2010年、2011年吸引外国专业人才的对比图。

专业技术人才是指相关领域的专业技术人才和所谓的“投资移民”。问题是,尽管已经制定了这样的政策,却没有落实政策的机制和渠道。

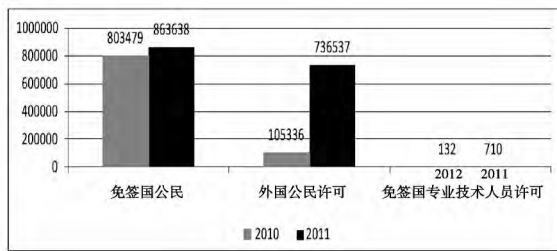


图 6 2010—2011 年专业技术人才劳务许可发放数量

即便现在有可能获得投资移民的身份,成功的概率仍然是很小的。要真正落实这个政策,须对其做一些改进。应该把全国分成几个不同地区。在有的地区,如果申请移民者的投资对当地经济非常有意义,那他获得俄罗斯国籍的速度应当比其他地区快。我们设计了一个公式:

$$MCI = \overline{BPI} \times a_i + \overline{BPI} \times b_i + \overline{BPI} \times c_i + \overline{BPI} \times d_i + \overline{BPI} \times e_i$$

- MCI—最小投资额;
BPI—人均区域生产总值全俄平均值;
a—各联邦主体投资吸引力指数;
b—投资领域;
c—人均区域生产总值;
d—联邦主体是否拥有国境线;
e—人口恶化指数

表 1 是俄各地区对外国投资的吸引力指数:

表 1 最小投资额与创造就业岗位换算表

指标	范畴	K_1^*	K_2^{**}
区域投资吸引力	最大潜力最小风险	28	10
	中等潜力最小风险	26	9
	高潜力适度风险	24	8
	中等潜力适度风险	22	7
	偏弱潜力适度风险	20	6
	低潜力适度风险	18	5
	高潜力高风险	16	5
	中等潜力高风险	14	4
	偏低潜力高风险	12	3
	低潜力高风险	10	2
吸引投资的领域	低潜力极高风险	8	1
	贸易	10	3
	服务业(不包括贸易)	7	2
吸引投资的领域	生产和加工	4	1
	高于全俄平均值	10	2
区域生产总值	低于全俄平均值	5	1
是否有国境线	无	10	2
	有	15	1
人口形势恶化指数	1.122 - 1.49	14	5
	1.507 - 1.691	12	4
	1.701 - 1.797	10	3
	1.816 - 1.969	8	2
	2.039 - 2.225	6	1

外国劳务在俄罗斯增长得非常快,除了 2009 年经济危机之外。图 7 显示的是俄 2010 年来自

国外的劳务情况。

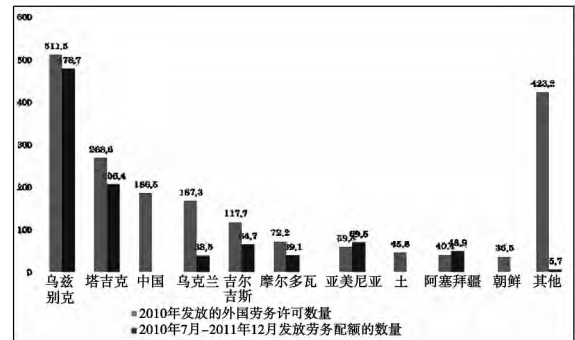


图 7 2010 年国外劳务输送前 10 名的国家(千人)

排在第三位的是中国。2010 年开始允许私企引进外国劳务,但私企可以引进的外国劳务都是前苏联各加盟共和国的公民。来自中国、越南的劳务不允许在私企工作。

再来看中国移民。图 8 显示 2002 年人口普查时中国人在俄联邦各地区的数量:

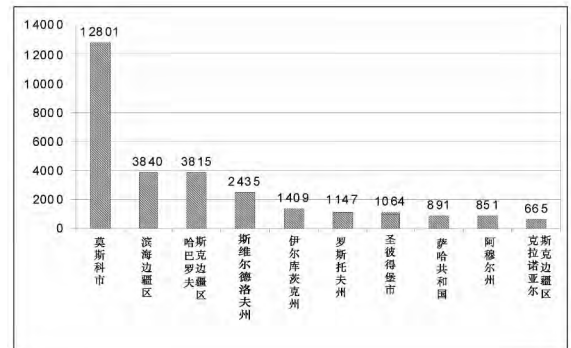


图 8 2002 年人口普查时俄罗斯各地区

中国人最大绝对数

人数占第一位的是莫斯科市,占第二位的是滨海边疆区,占第三位的是哈巴罗夫斯克边疆区。

图 9 显示中国人来俄罗斯工作的原因:

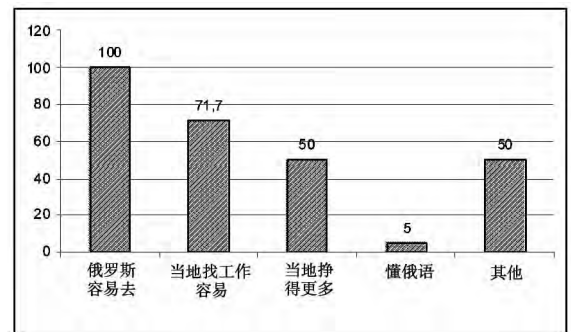


图 9 中国人选择俄罗斯作为工作地点的原因

(受访人占比%)

大多数受访者都回答“进入俄罗斯很容易”, 受访者年龄在 20~30 岁之间, 受访者都是有工作的。

对于“中国人从哪里获得去俄罗斯工作的信息”的回答: 一是从亲属和熟人, 二是从国家机关, 三是从媒体。

中国人在俄罗斯从事的行业: 受访者中 10% 是翻译, 20% 是工人, 30% 是商人, 40% 是卖货的和做贸易的。

图 10 显示中国人工作的行业:

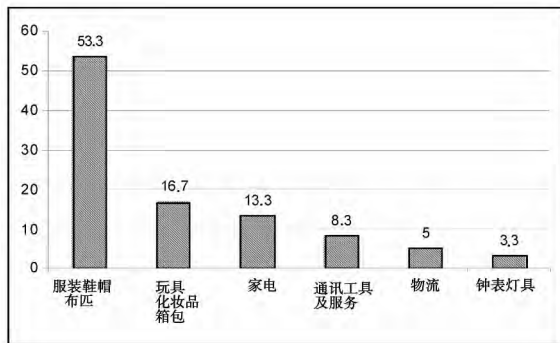


图 10 中国人在俄工作的公司从事活动领域(受访人占比%)

受访者所从事业务活动中占第一位的是服装、鞋帽布匹, 占第二位的是玩具、化妆品、箱包类, 占第三位的是家电类, 占第四位的是服务和通讯工具, 占第五位的是物流, 占第六位的是钟表、灯具等。

图 11 显示收入情况:

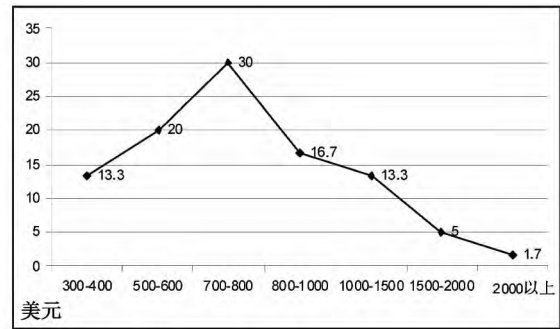


图 11 中国人在俄平均月工资(美元)
(受访人占比%)

关于中国劳务与雇主之间的劳务合同关系: 受访人的 42% 与雇主有口头协议, 50% 签订了书面协议, 8% 未回答。

图 12 显示中国移民对未来的计划:

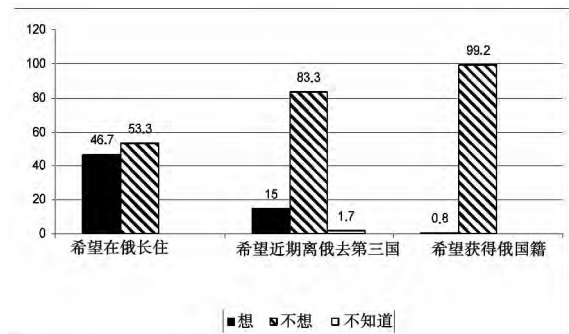


图 12 在俄中国人的移民态度(受访人占比%)

受访者中, “希望长期在俄罗斯居住”的占 46.7%, “希望“最近就离开俄罗斯到其他国家去”的占 15%, “希望获得俄罗斯国籍”的占 0.8%。

Russian Immigration Status and Immigration Policy: Existing Problems and the Optimize Way

Ryazantsev C.

(Social Policy Institute , Russian Academy of Sciences , Moscow)

Abstract: For a long time ,despite Russia's great demand for foreign labor service ,the introduction efficiency is low. The effective way to attract foreign immigrants is to educate them and should increase the publicity of Russian. Chinese immigrants is mainly concentrated in Moscow and Primorskiy kray , Khabarovsk. This mainly because it is easier to go to these place for work. In Russia , they mainly engaged in sales , commerce. The business is the distributed around clothing , shoes , hats and textiles , most of them do not want to get the Russian nationality.

Key words: Russian; immigrant labor

(译者刘润南系黑龙江省社会科学院犹太研究中心副研究员)

[责任编辑: 张 梅]