

试析中国劳动移民对俄罗斯经济安全的影响

强 晓 云

内容提要 随着中俄关系的发展,在俄罗斯出现了为数不少的中国劳动移民。中国劳动移民对俄罗斯经济安全的影响一直是俄罗斯社会关注的焦点。本文通过对中国劳动移民的人数、行业分布、汇款、经济贡献等方面的分析指出,中国劳动移民对俄罗斯的经济安全没有构成威胁,他们对俄罗斯经济安全的正面效益远大于负面影响。

关 键 词 中国劳动移民 俄罗斯经济安全

20世纪90年代以来,随着中俄关系的发展,两国之间的人员往来更加频繁,在俄罗斯出现了为数不少的中国劳动移民。俄罗斯社会对中国劳动移民褒贬不一。中国劳动移民对俄罗斯的国家安全是否构成威胁一直是俄罗斯学术界、政界、社会公众争论的主要问题。俄罗斯的经济安全是其国家安全的一个重要组成部分,它与俄罗斯普通民众的生活紧密相关。部分俄罗斯人对中国劳动移民的指责通常集中在以下方面:中国劳动移民的侨汇给俄罗斯的经济带来极大的损失;中国劳动移民抢占了俄罗斯的劳动力市场,对俄罗斯失业率的上升负有很大责任;中国劳动移民参与“影子经济”和经济犯罪,等等。本文尝试从经济安全的视角来探讨中国劳动移民对俄罗斯经济安全的影响。

一、俄罗斯对中国劳动移民的界定

劳动迁移是指适龄劳动人口以就业为目的的迁移行为。进行劳动迁移的人口称为劳动移民。2007年俄罗斯新移民法规实施之后,只有获得劳动许可证的外来移民才被归入劳动移民之列。在这之前,俄罗斯社会各界使用的“中国劳动移民”概念,几乎包含了除留学生、访问学者、使领馆工作人员之外的所有在俄中国人:中国企业的驻俄工作人员、个体商人、与俄境内中资企业或俄罗斯企业有雇佣关系的中国人以及依照劳务输出合同赴俄工作的中国工人等。

在俄的外国个体商人被俄罗斯人冠以“梭心移民”或“钟摆式移民”的称谓,他们如同梭子般地往来于俄罗斯与移出国之间,因而得名。“梭心移民”是俄罗斯境内劳动移民的主要形式。产生“梭心移民”的原因在于俄罗斯改革初始时经济濒临崩溃,市场上商品奇缺。“梭心移民”将大量货物输入俄罗斯,既使俄罗斯免于商品短缺之苦,又促进了俄罗斯与国际市场的联系,使俄罗斯市场逐渐繁荣起来。据俄罗斯专家评估,20世纪90年代中期俄罗斯的“梭心移民”大约有3000万人,其每年的交易额达15亿美元,大大超过了俄罗斯与有关国家的进出

参见莫斯科移民局网站 (http://www.mosobltrud.ru/articles_55_page1.html)。

口贸易额。

属于“梭心移民”的中国个体商人与俄罗斯社会直接接触,自然成为俄罗斯民众关注的焦点。在俄罗斯的中国籍“梭心移民”的经济活动经历了以下三个发展阶段:

第一个阶段是从 1992 年中、俄开始正常贸易往来到 1998 年。其间,中国劳动移民经各种途径将货物从中国运至俄罗斯,自己销售或雇用其他中国劳动移民进行销售。

第二个阶段是从 1998 年到 20 世纪 90 年代末。1998 年,俄罗斯爆发金融危机,中国劳动移民的经营环境变得相对严峻,为了保持并获取更多的利润,中国劳动移民需要俄罗斯因素参与自己的经济活动。与此同时,俄罗斯人看到中国劳动移民的经济收益,也逐渐产生了参与中国劳动移民经济活动的意愿。于是,俄罗斯人和俄罗斯公司开始参与中国劳动移民的经济活动。其中一种参与方式是俄罗斯的运输公司或“通关”公司协助中国劳动移民运输货物、办理货物入境手续,90 年代末在莫斯科、圣彼得堡等大城市还出现了专门服务于中国个体商人的俄罗斯运输公司或“通关”公司。另一种参与方式是俄罗斯自然人跨越中俄边境为中国的个体商人运送货物,这种情况在中俄交界的远东地区较为常见,不过所运货物量较小,中国个体商人在尚无财力雇用俄罗斯公司时,才会采取这种方式。在这个阶段,仍有少量中国个体商人由于经济实力不足或其他原因而自己运送货物、自己销售,完全亲力亲为。

第三个阶段是从 20 世纪 90 年代末至今。该阶段最大的特征是中国个体商人基本上完全依赖俄罗斯人或俄罗斯公司进行货物运输。俄罗斯人的生活水平不断提高,中国商品的利润也随之提高,从而使大部分中国个体商人都有能力借助俄罗斯人或俄罗斯公司的力量来完成经济活动。另外,在这一阶段,还出现了中俄合资的物流运输公司。据俄罗斯学者的统计,在俄罗斯远东地区,有 80% 的“梭心移民”都是在为中国商人运送货物。

二、中国劳动移民与俄罗斯的经济安全

中国劳动移民对俄罗斯经济安全的影响,体现在中国劳动移民对俄罗斯劳动力市场的冲击和对俄罗斯国民经济的贡献两个方面。

从绝对数量来看,在俄罗斯境内的外国劳动移民中,中国劳动移民的数量最多。2007 年,俄罗斯境内的合法外国劳动移民,即获得了俄罗斯劳动许可证的外国移民有 213.6 万人。其中,乌兹别克斯坦劳动移民占俄罗斯外国劳动移民总数的 17.5%,中国劳动移民占 15.5%。考虑到俄罗斯与原苏联其他加盟共和国实行互免签证制度,来自这些国家的部分劳动移民并未办理劳动许可证,因此,中国劳动移民在俄罗斯外国劳动移民中所占的比例可能会更小。2007 年 10 月,俄罗斯联邦移民局副局长波斯塔夫宁(В.А.Поставнин)指出,俄罗斯的外国劳动移民主要来自乌兹别克斯坦,其次是乌克兰、中国、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、越南和土耳其,中国劳动移民的人数并非最多。只是在和中国接壤的俄罗斯远东地区,中国劳动移民的人数较多,在外国劳动移民中所占的比例较大(参见下页表格)。

参见李炜:《俄罗斯移民问题及其发展趋势》,载《人口学刊》,2005 年第 5 期。

参见 Панкратова Л. А. Международная миграция на Дальнем Востоке России: трансформация потоков и основные тенденции. Международная миграция. Каир + 10. Сборник статей. М.: МАКС-Пресс 2004. С. 66.

参见 Ромодановский К. Погромов как в Париже в России не будет // Комсомольская правда 27 февраля 2008.

参见 <http://www.chuguo.cn/news/99714.shtml>

中国劳动移民占俄罗斯远东地区外国劳动移民的百分比

地 区	1997年	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年
滨海边疆区	61. 6	69. 9	63. 4	65. 8	64. 9	67. 8	72. 3
哈巴罗夫斯克边疆区	23. 6	23. 5	22. 7	36. 4	38. 0	44. 6	45. 5
阿穆尔州	8. 6	14. 0	14. 6	13. 2	14. 6	37. 5	56. 5
犹太自治州	99. 0	98. 6	94. 4	93. 4	95. 0	92. 7	93. 2

资料来源: под ред. Забияко А. П. Россия и Китай на дальневосточных рубежах. Благовещенск: Амурский госуд. ун-т, 2006. С. 74.

从占当地劳动力市场份额看,与俄罗斯当地居民相比较,中国劳动移民所占的份额并不高。有俄罗斯学者的研究表明,即使在中国劳动移民最集中的与中国接壤的俄边境地区,中国劳动移民也仅占整个劳动力市场的 1%。因此,中国劳动移民并没有恶化俄罗斯的劳动力市场。相反,阿穆尔州的实际情况表明,随着外国劳动移民的增加,当地的失业率不仅没有上升,反而有所下降,因为在外国移民增多的同时也带来了就业机会的增加,从而在一定程度上缓解了当地的就业压力。

从行业分布来看,在俄罗斯的中国劳动移民主要从事商贸业、建筑业、农业等,多是俄罗斯人不愿从事、不能从事或者需要一定技能的行业。从这个角度来看,中国劳动移民并未挤压俄罗斯当地居民的就业机会。

中国劳动移民多数从事商贸业、建筑业、农业主要是基于以下几个原因:

第一,苏联解体后,尤其是 20 世纪 90 年代,俄罗斯的经济不太景气,生产受到重创,而当地居民对日用品的需求量又非常大,因而许多中国劳动移民选择从事商贸业。

第二,与其他行业相比,商贸业具有获利快、利润大、技术含量不高(尤其是个体商贸活动不需要经过专业的培训)等特点。

第三,我国一直鼓励商品出口,在出口方面有许多优惠政策,中国的许多地方政府还简化了货物通关手续,为更多的中国人从事商贸活动提供了便利条件。

第四,从事建筑业和农业的中国劳动移民主要是依据中、俄劳务合作合同前往俄罗斯的,他们具备一定的专业技能。俄罗斯改革初期,因为原料和能源价格的上涨以及资金的紧张,许多大型农业机械设备没有得到充分的利用。而随着中国农业科技水平的提高,中国的劳动移民可以使中国农业的先进技术与俄罗斯的大型农业机械设备相结合。

移民向迁出国汇款(以下简称移民汇款)问题是部分俄罗斯人指责中国劳动移民威胁其国家经济安全的另一个论据。

目前,在全球范围内,关于移民汇款危及移民接收国经济安全的指责仍然存在一定的影响力。但是,就俄罗斯而言,包括中国劳动移民在内的所有外国移民的汇款并未给俄罗斯的经济安全带来威胁。相反,外国移民在俄罗斯的经济活动促进了俄罗斯国内经济的发展,保障了俄罗斯的经济安全。在移民汇款问题上,中国和俄罗斯分别作为移民迁出国和移民接收国是双赢的关系。

诚然,中国劳动移民是俄罗斯外国移民中的主要人群,在移民汇款总额中也占有较大份

额。有资料显示,2006年中国劳动移民向家乡汇款的数额列俄罗斯外国移民之首。俄罗斯中央银行发表的一份自然人向俄罗斯境外汇款的统计报告表明,2006年上半年,从俄罗斯向境外汇款的数目接近80亿美元,其中汇到中国的数额最多。仅2006年第二季度,俄罗斯的中国劳动移民向中国汇款的金额就达到6.6亿多美元,如果不计算汇往独联体其他成员国的款额,2006年第二季度从俄罗斯汇到境外的总金额近30亿美元,也就是说,中国劳动移民的汇款额占22%强。

但在提及移民汇款时,不能忽略移民对俄罗斯经济的贡献。据俄罗斯联邦移民局统计,外国移民对俄罗斯国内生产总值(GDP)的贡献每年约为500亿美元。可见,外国移民对俄罗斯经济的贡献远远大于其汇款的数额。

包括中国劳动移民在内的外国移民的经济活动还有利于俄罗斯的地方税收,是俄罗斯地方经济安全的保障因素之一。俄罗斯联邦移民局莫斯科分局局长费奥多尔·卡尔波韦茨(Ф.В.Карповец)曾经指出,2006年因有外国劳动力参与莫斯科地区的经济活动,莫斯科税务机关进账8000万卢布(相当于2336万元人民币),2007年这一数字将达到35亿卢布(相当于10.2亿元人民币)。

中国劳动移民还促进了中、俄两国之间的商品流通,丰富了俄罗斯人的生活,这一点在俄罗斯远东地区尤为明显。20世纪90年代,在俄罗斯经济恶化的时候,中俄边境贸易和廉价的中国消费品改善了俄罗斯人的生活,进而有益于维持地区政治局势的稳定。“与五十年代的情形正好相反,中国人正成为俄国在资本主义(经济)方面的专家,在俄国远东地区的10万中国人带来了开发能源以及为该地区提供消费品、服务及就业所必要的企业家、技能和经验。”

2000年,中国与俄罗斯远东地区的贸易额达到11.23亿美元,超过日本,成为俄罗斯远东地区最大的贸易伙伴国。2004年,中国黑龙江省对俄罗斯的贸易总额达到38.2亿美元,占全省对外贸易总额的56%,占全国对俄罗斯贸易总额的18%,整个俄罗斯远东地区的日用消费品近八成来自中国。2007年中国黑龙江省对俄罗斯的贸易额达到107.3亿美元,占全省对外贸易总额的62%,占全国对俄罗斯贸易总额的22.3%。中国是俄罗斯远东地区所需要的粮食、蔬菜、肉类、轻纺产品的最理想的供应者,俄罗斯远东地区离不开中国人和中国商品。

俄罗斯移民局也在逐渐转变对外国劳动移民的成见。移民局的许多官员认为,外国劳动移民向其所属国汇款是十分正常的现象,因为那是他们的收入,“外国移民对俄罗斯经济的贡献更多一些。他们对俄罗斯的经济的发展有利,所以在这方面不应存在顾虑”。正是看到外国劳动移民对俄罗斯经济的贡献远远超过他们对外汇款的数额,俄罗斯移民局决定2008年增加外国劳动移民的配额。

此外,俄罗斯确实存在着中国劳动移民参与“影子经济”、“灰色清关”的事实。但是,也应

参见 <http://www.chuguo.cn/a5a6/2006-11/105539.htm>,

参见 <http://www.nr2.ru/59688.html/print/>。

参见 http://www.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_shehui/20071212/41988763.html,

张小波:《中国成为远东第一贸易伙伴国》,载《开放潮》,2003年第6期。

参见 <http://www.russchina.com/service/marketshow.asp?id=923&leixing=market>,

参见 <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/n/200501/20050100335875.html>,

参见 <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/difang/heilongjiang/200801/20080105360416.html>,

http://www.ce.cn/xwzx/gjss/gdxw/200611/02/t20061102_9245684.shtml

当看到,一方面,“影子经济”、“灰色清关”在俄罗斯是相当普遍的现象,参与者也并非仅仅是中国劳动移民,还包括其他外国移民和俄罗斯当地居民;另一方面,出现“影子经济”、“灰色清关”现象的原因在于俄罗斯的制度缺陷,如政府监管不力、个别官员腐败、相关经济法律不健全等,这些消极因素将包括一些中国劳动移民在内的部分外国劳动移民推向不正规、不合法的经济领域。

综上所述,中国劳动移民对俄罗斯的经济安全没有构成威胁,中国劳动移民对俄罗斯经济安全形成的正面效益远大于负面影响。

中国劳动移民在人数上和职业选择上都没有挤压俄罗斯当地居民的就业机会,更没有对俄罗斯的劳动力市场造成压力。恰恰相反,中国劳动移民的增多还带来了当地居民就业机会的增加,减少了失业率,在一定程度上稳定了当地的劳动力市场。

中国移民的汇款虽然在俄罗斯外国移民汇款中数额最大,但并不会对俄罗斯的经济安全造成负面影响。首先,中国劳动移民的汇款是在俄罗斯获得的应有报酬,不是资本输出。其次,中国劳动移民的汇款还可以减少俄罗斯市场的货币流通量,帮助缓解其通货膨胀的压力。同时还应看到,中国劳动移民的经济活动增加了俄罗斯地方财政的收益,促进了两国之间的商品流通,丰富了俄罗斯人民的生活。

客观地讲,中国劳动移民给国际迁移的两端(作为移民输出国的中国和作为移民接收国的俄罗斯)均带来了可观的经济效益,对俄罗斯的经济安全起到了保障和促进的作用。

Abstract With the development of relationship between China and Russia, large numbers of Chinese immigrants move to Russia. How immigrant labor influences Russian economic security has been a crucial problem concerned by Russia. The analysis of the number of immigrant labor, professional distribution, remittance, and economic contribution in this article reveals that Chinese immigrant labor does not pose any threat to Russian economic security. Furthermore, they have more positive effects than negative effects.

(强晓云,助理研究员,上海国际问题研究所俄罗斯中亚研究室,上海,200040)

责任编辑:黄海慧]