

新移民成香港热点话题

文 陈大雪(香港)

香港与内地之间的关系是紧密却又复杂,两地民众之间的情绪亦是如此。

在过去的2013年,可以从诸多新闻中嗅出以上情绪:双非、奶粉、自由行……直至年终,又生出了一个新的争议点:新移民综援申请资格。

去年年末,终审法院五位法官一致裁定政府“居港满七年才能申领综援”的规定违宪,推翻了两个下级法院判决。这意味今后居港满一年、生活困难的香港居民,即有资格申领综援。

香港“综合社会保障援助计划”

始于1993年,是以“现金资助”的形式,援助因年老、伤残、患病、失业、低收入或其它原因而引致经济上无法自给自足的人士,使他们能应付生活上的基本需要。

裁决在本地引起相当大回响。虽然多位法律界及政界人士均强调,今次裁决只是针对综援,不涉及其他福利。但此裁决公开后,随即引发大批新移民到社会福利署查询及申请。

事件缘起一位持单程证来港的内地妇女——孔允明。孔允明2003年嫁给领取综援的香港永久居民陈某,可是在她获批来港的第二天丈夫就病逝了,香港社会福利署随即将其栖身公屋收回,且拒绝了孔允明的综援申请要求。

2009年,孔允明向香港高等法院提出司法复核,认为政府居港满七年的规定违反了《基本法》,在经历五年两次败诉之后,孔终于在去年12月17日获得胜诉。

在遵循先例与宪法至上的法律原则下,孔允明一案或许会成为内地移民获得香港社会福利的开端。根据法庭判词,案件之争在于地位至高的《基本法》指明所有香港居民在法律面前一律平等,不分新移民或永久居民。能享社会福利保障的权利,包括照顾最基本的需求。2004年政府引入新规定,将居港规定由一年增加到七年,令有需要人士要向其他社福机构求助须由政府酌定,都是违宪。

人道关怀与人口控制

判词一出,香港社会一时间分裂



天天渔港为您呈现……
迷你佛跳墙

选用海参、鲍鱼、花胶、瑶柱、甲鱼裙边等10多种原、辅料，精心制做，欢迎新老顾客前来品尝。

特惠价 68元/位



上海四店通用。

此活动仅限大厅堂食，携带按原价。

此活动不与其他优惠同时享用。

特惠期限：2013年12月25日至2014年2月28日止。

徐汇店：天钥桥路123号 电话：64412677

打浦店：徐家汇路548号 电话：64310277

崂山店：崂山路588号 电话：50584177

龙阳店：龙阳路2277号 电话：50101977
(永达国际大厦二楼)

为两个阵营，支持者主张人道关怀与平等保护，强调政府有责任为弱势提供基本需要，长期协助孔允明上诉的香港社区组织协会有任何喜华表示，今次裁决为本港人权保障奠定重要基石。

但更深一层探究，香港社会一向推崇自力更生，大部分香港人笃信：过高的福利，容易滋生依赖与懒惰。何况，目前大约占香港人口总数 1/7 的过百万居民，依靠政府社会保障援助生活，已令本地人忧心忡忡，担心新移民会在其他福利方面摊薄本港人利益。虽然判词表明裁决不能延伸至房屋、医疗等其他方面，给出“定心丸”，但随后便有团体协助新移民申请法律援助，对申请公屋居港七年的限制提出司法复核。

新移民，旧移民

香港这个城市自开埠以来，就是一个自由港，是一个由移民组成的社会，香港人大都是在不同时期抵达香港，然后在香港落地生根。因此，所谓新移民之“新”，不过是相对 1960 年代以前的内地移民而言。

“新移民”，单从称呼就足以窥到这个城市的一些微妙之处。根据现有的主流理解，他们既不是通过优才计划来港就业的精英，亦不是通过投资落地的富贵人士。这是一个被香港主流社会远远甩下并牢牢固定在社会最底层的群体。他们中的大多数是 1979 年后通过中港家庭团聚计划、以“单程证”来港的内地人士。现在香港依然每日发放 150 个“单程证”，让内地人士移居香港。

本次终审法院的判决，除对移民政策的反思外，再次引发上述社会族群对“外来潮”的焦虑。随着“土生土长”的年轻一代开始在香港社会中

扮演主要角色，加之内地与香港之间经济、人员流动的愈加频密，香港人的本土认同感也愈来愈强。

香港本身的结构性问题已经相当严重，于是，当新移民与本地人士在低技术劳动市场进行竞争时，先来者自然会觉得新移民“抢饭碗”。何况，不少新移民原本在大陆皆属基层人士，搬来香港之后无专业证书及文化上障碍，融入社会困难，容易受到不同程度的歧视，不得不选择靠综援度日。

至于整体社会对于他们的认知，香港教育学院亚洲及政策研究学系副主任周基利表示，港人对新移民态度是较为负面的，约 50% 港人认为新移民人数应减少一点，另有 53% 港人则认为，新移民享用本港福利多于对香港贡献。

抛去学术统计，笔者有一日下午在人流密集的中环，好奇地与几位经过的人士攀谈，他们代表的观点倒是颇为多元。

“无论如何，香港的移民政策算不上保守，与亚洲其他国家和地区相比，在香港，能吃得了苦，不管你有没有那一纸身份证明，或早或晚你都能得到社会的某种认可，如果选择香港的传统对手新加坡，搞不好做一辈子建筑工，老来还不得不滚回乡去。” Tony，香港中环的一位投资银行主管告诉笔者。

“香港人都是尊重法律判决的，何况本次是政府不当修改政策在先。”一位律师事务所的合伙人表示。

“香港地方小，实在负担不起内地十多亿人口的需求，请勿见怪。我听说现在有新移民还要申请公屋，这确实是‘是可忍孰不可忍’了。房屋问题恐怕会令我们对新移民更加厌恶。”一位外企公司职员说道。

