

试析威尔逊的种族观及种族政策^{*}

谢 国 荣

美国第28任总统托马斯·伍德罗·威尔逊在竞选中提出了“新自由”的政治主张,表示民主没有种族和肤色的限制,承诺给黑人公正的对待;但威尔逊上任后未能兑现竞选时的承诺,不仅没有让黑人享受“新自由”,而且还给黑人带来了“新奴役”。威尔逊政府在联邦政府部门大力推行种族隔离,通过实施“三候选人规则”和“粘贴照片”的公务员选拔制度,剥夺了黑人在联邦政府中的传统职务甚至工作机会。这种“新奴役”的黑人政策又被其后的哈丁和柯立芝政府继承,致使黑人在美国的社会地位进一步恶化。威尔逊的种族政策,既是其种族观念的部分反映,也受制于当时的社会环境和政治环境。学术界对这个问题的研究还比较薄弱。

一、威尔逊的种族观

威尔逊是一个坚定的种族隔离主义者。在他看来,种族隔离是一种“合理的”、“科学的”政策;种族隔离能避免黑、白种族之间的摩擦,符合双方的利益,黑人不应该视之为耻辱的标志和一种歧视。威尔逊认为,不要把种族问题看成一个政治问题;种族问题归根结底是人的问题,是心灵的问题;消除种族偏见需要时间,不可一蹴而就。

通过解读威尔逊同朋友、黑人领袖之间的书信,以及他当选之后接待黑人代表团时的讲话,我们可以从中剖析威尔逊的种族观。1913年7月19日,全国有色人种协进会董事会主席奥斯瓦德·加里森·维拉德致信威尔逊,问他是否清楚联邦政府的一些部门在采取种族隔离政策,是否了解这些政策将会导致黑人重新选择共和党。两天后,威尔逊回信说,联邦政

^{*} 本文是教育部人文社会科学研究项目2006年度青年项目“美国民权运动的起源及其早期发展”(项目批准号:06JC770008)的阶段性成果。

“三候选人规则”允许主考官可以从三个最好的候选人中挑选一个作为公务员,但并不一定是挑选其中最好的一个。这个规则允许主考官可以任意地不录用各种条件排名第一的黑人候选人。1914年,威尔逊政府推出了“粘贴照片”措施,要求所有申请联邦公务员工作的人在申请表上粘贴相片。这样联邦政府在录用公务员时就可以很容易地剥夺黑人的入选机会。

参见 Henry Blumenthal, “Woodrow Wilson and the Race Question”, in *The Journal of the Negro History*, vol 48, No 1 (Jan, 1963); Nancy J. Weiss, “The Negro and the New Freedom: Fighting Wilsonian Segregation”, in *Political Science Quarterly*, vol 84, No 1 (Mar, 1969); Kathleen Long Wolgemuth, “Woodrow Wilson’s Appointment Policy and the Negro”, in *The Journal of Southern History*, vol 24, No 4 (Nov, 1958); Arthur S. Link, “The Negro as a Factor in the Campaign of 1912”, in *The Journal of Negro History*, vol 32, No 1 (Jan, 1947)。

参见 JBHE, “Woodrow Wilson and the Negro Question at Princeton University”, in *The Journal of Blacks in Higher Education*, No 17 (Autumn, 1997), p. 120。

他是19世纪美国著名的废奴主义者威廉·劳埃德·加里森的孙子,是威尔逊最亲近的朋友和最忠诚的支持者。

参见 Arthur S. Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, Princeton University Press, Princeton, 1978, p. 60。

府部门实行种族隔离政策是“为了黑人的利益”；它将“消除联邦部门中存在的种族摩擦、不满和不安情绪”，这样做“可以给那些在联邦政府中工作的黑人提供更多的安全以及让他们少受歧视。”8月29日，威尔逊在致维拉德的信中重申：“种族隔离是一项温和、妥协和公正的政策，对于避免种族摩擦至关重要。”9月8日，威尔逊在写给杰出的黑人牧师、《会众和基督教世界》主编霍华德·布里奇曼的私人密信中承认，他“的确赞同一些联邦政府部门正在推行的种族隔离政策”。

1913年11月6日，在接见全国独立政治同盟的黑人代表团时，威尔逊进一步表明了其种族事务立场。威尔逊表示，政府并没有去追求种族隔离。他否认因一些部门采取了种族隔离而带来了种族歧视。他不认为在重要的事务中显示出了种族歧视，至少在晋升方面肯定没有。1914年11月12日，威尔逊在接见以波士顿《捍卫者报》的总裁威廉·特罗特为首的全国平等权利联盟黑人代表团时表示，政府所做的每项事情都是正义的。他希望代表团成员能从这个角度去理解政府的行动和一些部长采取的种族隔离政策。威尔逊指出，政府部门没有把黑人放在一种不利的位置上。从物质上讲，联邦政府没有给有色人种员工最差的灯光和最为糟糕的通风装置，提供的工作条件并非不方便，也没有歧视。从精神上考虑，种族隔离对黑人非但不是伤害，反而是一种保护，能消除种族摩擦、相互排斥以及不愉快。他同时为内阁成员的种族政策辩护，表示内阁成员推行种族隔离政策是因为不希望看到联邦政府部门中白人或者黑人职员对与同一办公室中其他种族的人共事感到不方便和不愉快。白人男性可以让有色人种男性感觉不舒服，正如有色人种男性可以让白人男性感觉不舒服一样。事情的关注点在于联邦职员的感受，种族双方不应让彼此之间感到不舒服。在威尔逊看来，联邦政府部门中的种族隔离不应被视为种族歧视。黑人之所以把种族隔离看作种族歧视，那是因为与政府部门中的白人职员相比，他们是少数种族。任何少数种族都可能认为种族隔离是在歧视他们。威尔逊质疑道，如果黑人在联邦政府中占多数的话，那么种族隔离看上去恐怕是在歧视白人。威尔逊表示，种族隔离政策没有针对任何人进行种族歧视，而是为了种族双方的利益。

至于如何消除种族偏见，威尔逊认为要以公平、冷静、平衡的方式加以处理。对于前进道路上的困难，他要求人们保持耐心。他指出：“无论我们是如何从道义和社会后果上谴责种族偏见，种族偏见只能被缓慢地根除，我们不得不将它作为事实来接受。”他强调，只要种族偏见仍然存在，那么“将要花费100多年的时间来消除它”，“我们必须务实地处理种族偏见”。

威尔逊认为，联邦政府愿意去做一切正义的事情，但在解决种族事务的过程中，不要把政治带进来，因为政治降低了整个事情的层次。他表示：“我们处理的是人类的问题，而不是政治问题”，“如果有色人种认为在过去的选举投给我赞成票是错误的，那么他们可以改正并且投我的反对票”，“我并不寻求官职”。他认为，联邦政府的种族政策不受政治选举和黑人选

Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, p. 65.

同上,第246页。

同上,第265页。

参见 Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, p. 496.

参见 Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, Princeton University Press, Princeton, 1978, pp. 302 - 303.

Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, p. 496.

Kathleen L. Wolgemuth, "Woodrow Wilson and Federal Segregation", in *The Journal of Negro History*, vol 44, No 2 (Apr, 1959), p. 164.

Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 301.

票的限制,“政治必须离开,说得直白一点,那是一种勒索”。

1912年,威尔逊在当选总统之前曾致信维拉德,表示接受全国有色人种协进会的建议,成立种族委员会,科学地研究美国黑、白种族关系的形势,推动种族关系向前发展,解决种族问题。当选之后,他却改变了看法。1913年8月,他致信维拉德,认为这个建议在政治上是不明智的,因为南部参议员不能接受它。

威尔逊认为,解决种族偏见的最好办法就是帮助美国黑人实现自立,消除或减轻他们对白人的依赖,这是黑人自我拯救的最好方式。他说:“人们真诚地渴望并尽力地支持黑人种族取得进步,乐见其取得非凡的进步,例如自立、独立、适应社会组织以及相关的事情。”威尔逊认为,如果黑人愿意做属于自己种族的工作并确保能取得成功,那么没有人会说这里存在黑人种族不能像其他种族一样做得好的工作,“这就是解决这种事情的方法。它没有内在的不平等的问题”。具体来说,威尔逊认为,可以通过教育、职业培训和增加经济机会来逐渐地提升有色人种,以求逐渐地消除黑人和白人之间存在的社会鸿沟,消除白人对黑人的种族偏见。虽然威尔逊肯定黑人种族取得的进步,相信这是一种解决种族问题的好方法,但他希望黑人继续沿着种族隔离之路独立地前进。

二、威尔逊种族政策的实践

1912年7月,威尔逊在竞选期间接见新泽西州联合黑人民众党代表团时表示:“我生在南部,长在南部。没有任何地方比南部更容易巩固黑、白种族的友谊。他们在南部的相互理解比其他任何地方都好。你们能感受到我对黑人种族的理解,我渴望公正地对待黑人种族。”同年8月,他对黑人表示将成为所有人的总统,会根据个人能力而非种族和信仰来任命官员。他甚至公开谴责私刑。虽然他拒绝在具体事务上向黑人做出保证,但在致信全国有色人种民主党联盟主席亚历山大·沃尔特斯时表示“确保有色人种在各个方面的权利是必要的。”

威尔逊的竞选承诺让黑人对未来充满期待。年轻的黑人民权领袖威廉·杜波依斯相信,“威尔逊会有远见地、公正地对待黑人及其利益。他虽然不会是我们的朋友,但不会进一步采取种族隔离。他不会让大量的黑人失去政府职位。他会记得黑人有权利受到重视和让人听取他们的意见。”^⑩黑人在大选中史无前例地放弃了共和党,转向民主党,流露出对威尔逊“新自由”改革的渴望。

然而,威尔逊的“新自由”不仅没有给黑人带来希望,而且加重了他们的痛苦。这个时期,联邦政府的一些部门采取行动,把白人雇员和黑人雇员隔离开来,成为种族歧视的标志。此

Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 308.

参见 Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, p. 246.

Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 301.

同上,第303页。

参见 Henry Blumenthal, “Woodrow Wilson and the Race Question”, in *The Journal of the Negro History*, vol 48, No 1 (Jan, 1963), p. 1.

参见 Kathleen L Wolgemuth, “Woodrow Wilson and Federal Segregation”, in *The Journal of Negro History*, vol 44, No 2 (Apr, 1959), p. 164.

Arthur S Link, “The Negro as a Factor in the Campaign of 1912”, in *The Journal of Southern History*, vol 24, No 4 (Nov), 1958, p. 88.

参见 Arthur S Link, “The Negro as a Factor in the Campaign of 1912”, in *The Journal of Southern History*, vol 24, No 4

(Nov), 1958, p. 89.

W. E. B. Du Bois, “My Impressions of Woodrow Wilson”, in *The Journal of Negro History*, vol LVIII, No 4, 1973, p. 454.

⑩ August Meier, “The Negro and the Democratic Party, 1875 - 1915”, in *Phylon* (1940 - 1956), vol 17, No 2 (2nd Qtr, 1956), p. 189.

外,威尔逊政府推行“三候选人规则”和“粘贴照片”的公务员选拔制度,剥夺了黑人在联邦政府中的工作机会和传统职务。南部诸州的立法机构也相继出台歧视黑人的各种法律,以致民权活动家特罗特当面质疑威尔逊说:“难道你的‘新自由’是给美国白人的,‘新奴隶制’是给美国黑人的吗?”

威尔逊当政不久,邮政部长阿尔伯特·伯利逊在1913年4月11日的内阁会议上提议在联邦政府部门实行种族隔离。他提出,不能容忍黑人雇员和白人雇员在铁路邮政服务系统中一起工作,使用同样的饮水玻璃杯、毛巾和厕所。他宣称把他们隔离开来符合种族双方的利益。他宣布将在铁路邮政服务系统中实施种族隔离。为了这个计划能够顺利实施,他主张采取渐进的方式,以及允许黑人留在那里继续工作。他希望将来能够在所有的联邦政府部门内推行种族隔离。

威尔逊不觉得实施种族隔离有任何的不妥。他说:“事实是,当两个种族混合在一起时的确出现了摩擦。此外,由于内阁成员向他保证,不会把黑人雇员放在不利的位置上,所以他不认为联邦政府中的种族隔离是种族歧视。相反,他认为这将会减少种族之间的摩擦,对种族双方都有利。因此,威尔逊虽然没有颁布指令要求各部门实行种族隔离,但默许了各个部门自行实施种族隔离。不久,种族隔离便在邮政部、财政部、海军部门、印刷和雕刻局以及内务部中推行。邮政部门的种族隔离最为彻底。在华盛顿特区,邮政官员在内部设施上贴上种族隔离标记;各地的邮政局长把更多的黑人雇员安排在处理死信的办公室工作,以便与白人雇员隔离开来。在财政部,助理部长约翰·斯凯尔顿·威廉斯发布命令,在午餐店、厕所、更衣室以及工作场所全部实行种族隔离。后来,虽然财政部取消了显眼的种族隔离标记,但仍然要求员工使用种族隔离的设施。海军部门要求在工作场所、厕所和浴室实行种族隔离。印刷和雕刻局局长约瑟夫·拉尔夫命令在工作场所、餐厅、厕所和更衣室中实行种族隔离。内务部长罗伯特·伍利要求白人和黑人员工使用种族隔离的厕所。

威尔逊政府改变了内战结束以来联邦政府部门种族融合的做法。尽管此前种族隔离已存在于政府部门中,但威尔逊政府把它普遍化了。联邦政府根据肤色而歧视在政府部门中工作的有色人种员工成为普遍现象。与此同时,种族隔离也渗透到州和地方政府系统中。国会和个别州加强了对黑人的种族隔离。种族隔离在通婚、住房、教育、交通等领域以及哥伦比亚特区和联邦行政部门普遍实施开来。

此外,威尔逊政府在任命黑人担任联邦政府官员方面,与塔夫脱领导的上届共和党政府相比有较大的退步。塔夫脱任命黑人担任的联邦职务有:助理司法部长、财政部登记官、华盛顿特区海关征收员、檀香山的国内税收员、美国驻利比里亚大使、华盛顿特区的不动产契约登记员、密西西比州杰克逊的土地管理局的破产管理官员、农业部的特别代理、洛杉矶的副收税

Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 300.

参见 Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 27, pp. 290 - 291.

参见 Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 302.

参见 Kathleen L. Wolgemuth, "Woodrow Wilson and Federal Segregation", in *The Journal of Negro History*, vol 44, No. 2 (Apr., 1959), p. 161.

参见 John A. Davis and Cornelius L. Golightly, "Negro Employment in the Federal Government", in *Phylon*, vol 6, No. 4 (4th Qtr., 1945), p. 338.

参见 Henry Blumenthal, "Woodrow Wilson and the Race Question", in *The Journal of the Negro History*, vol 48, No. 1 (Jan., 1963), pp 5 - 6.

参见 W. E. B. Du Bois, "My Impressions of Woodrow Wilson", in *The Journal of Negro History*, vol LVIII, No. 4, 1973, p. 455.

官、美国驻利比里亚公使馆秘书、华盛顿特区的市法官、芝加哥的助理地方检察官、波士顿的助理地方检察官、南卡罗来纳州博福特的国内税收员、密西西比州芒德拜尤的女邮局局长和俄克拉荷马州博利的邮政局长。威尔逊政府则只保留了黑人驻利比里亚公使馆秘书和华盛顿特区市法官的职务,另任命黑人詹姆斯·柯蒂斯担任驻利比里亚大使。塔夫脱政府保留了以往政府留给黑人的美国驻海地大使、纽约市的国内税收员、杰克逊维尔的国内税收员、海军的审计员、美国驻圣托马斯领事、驻圣埃蒂安领事、驻马达加斯加领事、驻科尼亚克领事、驻塞拉利昂领事、驻海地角领事、华盛顿特区特别助理地区检察官、华盛顿特区乔治敦的海关征收员、佐治亚州圣玛丽斯的海关征收员和南卡罗来纳州波弗特的邮局局长的职务。而威尔逊政府只保留了六个驻外领事职务给黑人。不仅如此,威尔逊政府还把黑人从联邦政府部门的普通工作岗位上赶走。通过“三候选人规则”和“粘贴照片”等措施,从源头上减少黑人在联邦政府部门工作的机会。

据黑人史学家约翰·富兰克林所言:“威尔逊政府的第一届国会收到了历届国会以来最多的建议,通过歧视黑人的立法议案。至少有二十项议案主张在哥伦比亚特区的公共运输工具上面实行种族隔离,在陆军和海军中不授予黑人军衔,分别供应联邦黑人和白人雇员的膳宿,不允许任何非洲血统的移民入境。在下一届国会上也提出了类似的建议。”虽然大多数议案在国会中没有获得通过,但威尔逊政府通过颁布行政命令让部分种族歧视和隔离措施得以实行。

三、制约威尔逊种族政策的因素

威尔逊的种族政策,既是其种族观念的部分反映,也受制于当时的社会环境和政治环境。威尔逊的种族观念和种族政策与他美国南部成长的背景有关。威尔逊出生在弗吉尼亚,在佐治亚长大。他孩提时代经历了美国内战和重建。在那个时代成长起来的南部白人,深信白人和黑人“实在不应组成同一个政治社会”。在威尔逊看来,“重建只不过是一群黑黝黝的孩子过早地从学校中放了出来”。历史学家理查德·霍夫施塔特指出:“威尔逊的家庭扎根于南部”,“他完全同化到盛行的南部文化中去,这毫不令人奇怪”。南部的生活方式、社会价值和风俗习惯让威尔逊很容易接受白人种族优越论。他以家长制的作风来对待黑人,认为南部白人采取的种族政策有利于黑人,是为了黑人,也是为了种族双方和谐相处。威尔逊认为,白人种族和有色人种正在以不同的速度前进,处于不同的文明进化阶段,因此,白人和黑人在本质上是不能平等的。

宗教信仰也影响了威尔逊的种族政策。威尔逊出生在一个牧师家庭。他本人信奉基督教新教中的加尔文宗。威尔逊学会“把人生看作完成上帝的旨意”,“把政治当作一种传播精神

参见 Kathleen Long Wolgemuth, “Woodrow Wilson’s Appointment Policy and the Negro”, in *The Journal of Southern History*, vol 24, No. 4 (Nov., 1958), pp. 467 - 468.

参见 John A. Davis and Cornelius L. Golightly, “Negro Employment in the Federal Government”, p. 338.

美 约翰·霍普·富兰克林著、张冰姿等译:《美国黑人史》,商务印书馆,1988年,第387页。

Eric Foner, *Reconstruction: America’s Unfinished Revolution, 1863 - 1877*, Harper & Row, New York, 1988, p. 279.

Kenneth O. Reilly, “The Jim Crow Policies of Woodrow Wilson”, *The Journal of Blacks in Higher Education*, No. 17 (Autumn, 1997), p. 117.

Richard Hofstadter, *The American Political Tradition and the Man Who Made it*, Vintage Books, New York, 1948, p. 241.

参见 Henry Blumenthal, “Woodrow Wilson and the Race Question”, p. 10.

启蒙的手段”，“献身于原则和抽象的人道，而不是活生生的人”。一方面，这种严格的加尔文宗训练使得威尔逊在面对黑人代表团的抗议时完全不理会对方的政治警告，坚持种族问题与政治脱钩。威尔逊说：“当你要求一名官员如果不去做某事就得不到你的选票时，那么他绝对不应该去做这件事”；“你们高兴怎么投票就怎么投票，只要我能完全肯定自己在正确的时间做了正确的事情。”另一方面，加尔文宗的训练让威尔逊只关注种族事务的一些抽象的原则，而不会去体会黑人的实际生活和内心感受。当他了解到部长们保证种族隔离不涉及种族歧视时，便坚持政府的种族隔离政策是正义的。他不认为这对黑人是羞辱，相反，如果黑人把它看成羞辱并在全美传播这种印象，那么后果十分严重。他要求黑人接受政府的政策，并且接受这样做对黑人是公正的和消除种族摩擦的说法。

威尔逊的种族观念和种族政策受到了当时盛行的社会达尔文主义思潮的影响。他坚持社会达尔文主义的看法，只能实行渐进主义的改革，不应尝试任何“激进革新”的做法，因为它“不可能获得任何有价值的结果”。“只有通过缓慢的发展、小心的适应和渐进的改变，才能有好结果。”威尔逊反复强调种族问题不是政治问题，而是人的问题。既然是人的问题，那么要想改变一个种族对另一个种族的偏见并不容易。按照社会达尔文主义的看法，这是一个漫长的演进过程。因此，威尔逊认为解决种族问题不能操之过急。他说：“我们必须处理这种事情，承认它的困难”，“要花费数代人的时间来消除这种偏见”。

社会达尔文主义不仅影响了威尔逊本人，还影响到了美国白人大众。社会达尔文主义为白人种族优越论张目并提供了理论上的支持，为白人对黑人的种族歧视提供了充分的理论根据。社会达尔文主义者认为，无论黑人的“劣等性”是来自于几千年前上帝的创造还是来自于漫长的自然进化过程，它都是客观存在的。在将来，这种“劣等性”依然存在，因此黑人应该继续受到鄙视。在社会达尔文主义的影响下，白人社会和主流媒体把黑人种族妖魔化。“野蛮”、“犯罪”以及“缺乏理性”成为被丑化后的黑人的种族特征。白人社会以此来解释工业化进程中出现的黑人在政治和经济上的不平等符合自然法则，相信在“适者生存，不适者淘汰”的自然选择过程中，黑人这个“劣等种族”永远无法取得和白人“优等种族”平等的地位，这是无法抗拒的自然规律。在这种情况下，威尔逊政府不出台改善黑人地位的政策就不难理解。

威尔逊种族政策的实践既得到了白人民众的支持，也受制于民众的种族观念。威尔逊赞同种族隔离，不仅不认为种族隔离是歧视性的，而且还认为它有利于有色人种。他在处理种族隔离问题时把道德因素从中抽离出来，把它简单地变成一种服务于种族双方的便民政策。他忽视种族主义这一要素是问题的关键。北部白人与南部白人对此并无显著的不同，大多同意种族隔离并非歧视的说法。在种族主义充斥整个美国社会的情况下，联邦政府坚持种族隔离政策不足为奇。白人民众和一些非政府组织向威尔逊写信要求实施种族隔离。全国民主公平施政协会指责铁路邮政服务系统雇用了“低下的、犯罪的员工”，要求邮政部门废除种族混合，指责这是要赶走所有有价值的白人雇员。一些在联邦政府部门工作的白人妇女对必须接受融

Richard Hofstadter, *The American Political Tradition and the Man Who Made it*, pp. 238 - 240.

Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 308.

参见 Richard Hofstadter, *The American Political Tradition and the Man Who Made it*, p. 303.

Richard Hofstadter, *The American Political Tradition and the Man Who Made it*, p. 242.

Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 302.

参见 Richard Hofstadter, *The American Political Tradition and the Man Who Made it*, p. 230.

酒的黑人领导抱怨不已。白人民众集会、请愿、写信和刊登广告,抗议白人妇女在种族混合的环境中与一些“油污的、有难闻体味的黑人男性和女性”一起工作。他们指责种族混合的工作形式是“非民主的、非美国的和非基督教的”。威尔逊也担心白人妇女和黑人男子在一起工作,他的解决方案是不允许联邦政府部门出现种族混合的工作情景。

威尔逊在制定与种族相关的政策时受到了政府高官和南部国会议员的牵制。威尔逊政府的内阁成员主要是南部人,大多主张种族隔离。财政部长威廉·吉布斯·麦卡杜是佐治亚人,是种族隔离政策的主要发起者和捍卫者。邮电部长阿尔伯特·伯利逊是得克萨斯人,海军部长约瑟夫·丹尼尔斯是北卡罗来纳人,司法部长詹姆斯·麦克雷诺也是南部人。他们都是“好战的种族隔离主义者”。麦卡杜为种族隔离政策辩护,他说,政府的各个部门一直在努力消除抱怨的根源,白人妇女必须与有色人种男子坐在一起实在毫无必要,种族隔离消除了这样的摩擦,促进了种族之间的好感和友谊。

此外,威尔逊的种族政策受制于“新自由”改革的大目标。威尔逊的改革主要是为了解决工业化进程给白人社会带来的消极后果,解决白人面临的公平和正义等突出的社会问题。为此,他的“新自由”改革主要集中在关税、银行、反托拉斯和扩大公民直接参与政治等问题上。为了确保改革顺利进行,他只能与国会中主张种族隔离的南部议员合作。威尔逊认为,从长远来看,优先实施符合国家利益的进步主义改革措施,是最能并最终会照顾到黑人的利益的。他说,在情感上他是站在黑人抗议者这一边的,但为了设法争取南部参议员支持进步主义立法措施,他不能采取维护黑人利益的行动。

同时代的进步主义改革者们也很少关注黑人问题。虽然雷·斯坦纳德·贝克撰写了《种族界限的后果》,但著述风格与黑幕揭发者的传统迥然不同。黑幕揭发者“通常都主张通过立法来纠正社会弊端,而贝克却提出解决黑人问题的办法只能是时间、耐心和教育”。

美国黑人自身的政治力量有限,这也是无法改变威尔逊种族政策的重要因素。虽然维拉德利用与威尔逊的私交,向威尔逊建议或者施压,但往往是无果而终。布克·华盛顿与杜波依斯在解决黑人问题的战略上分歧严重,无法形成强大的合力,共同推动联邦政府去重视并解决黑人的问题。华盛顿由于亲共和党的立场,无法与民主党政府对话,缺乏与威尔逊进行沟通的渠道。杜波依斯当时在美国社会上的声望有限,从未与威尔逊谋面,他在《危机》杂志上发表批评威尔逊的文章后,更无法对威尔逊政府施加影响。特罗特虽然获得了多次当面向威尔逊陈述黑人问题的机会,但由于过去激进,冒犯了威尔逊,乃至威尔逊认为特罗特的抗议是一种“政治上的勒索”,甚至愤怒地表示不愿意再与特罗特打交道。当时大部分黑人生活在南部,没有选举权,无法对选举政治产生重大影响。这让威尔逊在面对黑人抗议时,可以强硬地表示

Kathleen L. Wolgemuth, "Woodrow Wilson and Federal Segregation", in *The Journal of Negro History*, vol 44, No 2 (Apr, 1959), p. 160.

参见 Kenneth O Reilly, "The Jim Crow Policies of Woodrow Wilson", in *The Journal of Blacks in Higher Education*, No 17 (Autumn, 1997), p. 118.

参见 Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, pp. 453 - 454.

参见 Henry Blumenthal, "Woodrow Wilson and the Race Question", in *The Journal of the Negro History*, vol 48, No 1 (Jan, 1963), p. 6.

参见 Nancy J. Weiss, "The Negro and the New Freedom: Fighting Wilsonian Segregation", in *Political Science Quarterly*, vol 84, No 1 (Mar, 1969), p. 76.

美 约翰·霍普·富兰克林著、张冰姿等译:《美国黑人史》,第 374 页。

参见 Kathleen Long Wolgemuth, "Woodrow Wilson's Appointment Policy and the Negro", p. 470.

参见 Arthur S Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, pp. 305 - 306.

他的种族政策不受选举影响和无须政治考量。

四、结 论

著名的黑人社会活动家拉尔夫·约翰逊·本奇 1940 年写道,把种族隔离制度引入联邦政府的公务员系统“是威尔逊政府最为黑暗和令人憎恶的污点”。原因是种族隔离在威尔逊执政时期变得尤为严重,黑人的社会地位明显地恶化。威尔逊政府把大量的有色人种员工从原来的职位上赶走。另外,威尔逊政府的主要内阁成员由南部种族优越论者构成,种族歧视在政府内十分普遍。

威尔逊认为,在联邦政府部门推行种族隔离是为了消除种族摩擦,让种族双方都觉得舒服和方便,但这并不能成为实施种族隔离的理由。这种论述反映的是政府官员的种族偏见。因为在种族融合的条件下出现的种族摩擦是一种被夸大的社会现象。事实上,自美国内战结束以后,联邦政府部门实行种族融合的作为已经有两代人的时间了。黑人和白人雇员长期一起在联邦政府部门中办公、就餐,使用没有种族标记的厕所、浴室和更衣室,并没有发生种族冲突和流血事件。

尽管威尔逊政府并不认为种族隔离是一种歧视,但在政府部门中的工作场所、餐厅、厕所、浴室和更衣室里打上“白人专用”的标记本质上就是种族歧视。这种种族隔离根本就不是正义的体现,也没有为黑人提供平等的权利。黑人在种族隔离之下没有自由,更得不到他人的尊重。当联邦政府把种族隔离针对黑人这种特定的有色人种时,种族隔离就成了对黑人的公开羞辱,这完全是不正当的。它否定公民身份在宪法上的平等,在美国社会中划分出“劣等”的和“优等”的种族。

威尔逊的种族隔离政策并不能解决黑、白种族之间的冲突,也无法建立和谐的种族关系。相反,它成为黑人追求种族平等的巨大障碍。时为全国有色人种协进会成员的詹姆斯·约翰逊说,在政治的象征主义世界里,没有什么比作为政府政策的种族歧视更具有破坏性。长期以来,白人优越论者认为黑人的肤色代表着肮脏、污染、邪恶、灾难、恐惧和丑陋。在政府部门的餐桌、厕所和更衣室设施上实行种族隔离,则是联邦政府向社会公开承认:黑人是肮脏的、有病的和不体面的。威尔逊政府的种族政策人为地制造了种族之间的区别和不平等,使得黑人成为白人嘲讽的对象。威尔逊的种族政策对黑人而言不是新自由,而是新奴役。

(谢国荣,副教授,武汉大学历史学院,武汉,430072)

责任编辑:罗 葳]

August Meier, Elliott Rudwick, "The Rise of Segregation in the Federal Bureaucracy, 1900 - 1930", in *Phylon*, vol 28, No 2 (Qtr, 1967), p. 178.

参见 Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 28, p. 493.

同上,第 492 页。

参见 Arthur S Link (ed), *The Papers of Woodrow Wilson*, vol 31, p. 298.

参见 Kenneth O Reilly, "The Jim Crow Policies of Woodrow Wilson", in *The Journal of Blacks in Higher Education*, No 17 (Autumn, 1997), p. 117.

参见 Winthrop D. Jordan, *The White Man's Burden: Historical Origins of Racism in the United States*, Oxford University Press, London, 1974, p. 6.