

移民:可以借重与显效的力量

——旅美墨西哥移民对墨西哥的影响

左 晓 园

主要观点 目前生活在美国的墨西哥移民和美籍墨西哥人达2 300万。为数众多的墨西哥侨民为墨西哥国内经济的发展和改善家乡贫困的状况作出了巨大贡献。近年来,侨汇收入在墨西哥外汇收入中已占重要地位。移民同乡会为家乡募集慈善资金,帮助家乡修建公路、学校、医院等公共设施,并与墨西哥地方政府或相关组织开展投资合作。在经济影响日益增大的同时,移民也积极参与国内的政治生活,影响政府的相关决策。墨西哥大量向美国移民也带来了一些负面影响,如人力资源流失和人口老龄化问题加剧。

关键词 墨西哥 移民 同乡会

作者单位 宁夏大学外国语学院。(宁夏 750021)

从20世纪20年代起,墨西哥人向美国的移民成为美墨双边关系中的一个重要内容。尽管受美国移民法的限制,但由于美国长期以来对廉价的和低技能劳动力的需求,墨西哥国内的贫困问题严重和工资低下,以及墨美两国拥有长达3 000多千米的边境线的便利,墨西哥成了美国合法和非法移民的主要来源国。据墨西哥官方统计,目前大约有900万出生在墨西哥的人生活在美国,加上美籍墨西哥人1 400万,总数达2 300多万,相当于墨西哥现有总人口1.02亿的近1/4。近几年来,平均每年移民美国的墨西哥公民达40万人,他们中的绝大多数是通过偷渡等非法途径进入美国的。福克斯政府和美国布什政府上台之初,墨方曾试图与美方探讨就移民问题举行谈判的可能性。当时的墨西哥外长卡斯塔涅达曾提出希望与美国签订一项一揽子移民协定,但被美方拒绝。墨西哥一直把与美国通过谈判签署移民协定作为努力的目标,但没有得到美方的响应。后来美国实施的把墨西哥非法移民遣送回国的计划,引起墨西哥的强烈不满,社会各界对此反响很大。许多媒体对墨西哥非法移民受到的不人道待遇作了大量报道;墨西哥外交部表示,美方的遣送

行动是“不正当”的。2004年年初,在美墨两国总统会晤时,墨西哥再次把移民问题作为双边关系中的首要问题,表明了墨方对这一问题的重视。福克斯总统多次表示,对墨西哥来说,移民问题是头等重要的问题,也是墨美关系中的一个老大难问题。

福克斯政府之所以如此重视移民问题,除保护本国侨民在美国的利益以外,更重要的原因是,在墨西哥国内经济连续几年增长过慢的情况下,为数众多的墨西哥移民对其母国的经济、政治和社会生活日益产生重大的影响。据总部设在华盛顿的研究机构PEW Hispanic Center估计,墨西哥向美国的移民数量还在持续增长。因此,生活在边境线以北的旅美墨西哥侨民已逐渐成为影响墨西哥国内政治和经济的一支不容忽视的力量。

经济影响

福克斯总统在一次讲话中赞扬在美国的墨西哥移民为墨西哥的经济发展提供了急需的帮助,称他们为“英雄”。移民在经济方面最直接的贡献主要体现在侨汇收入方面。据墨西哥央行公布的

一份报告,2003年在美国的墨西哥人汇往墨西哥的外汇收入达132.66亿美元,比2002年增长了35.2%,几乎是2000年侨汇收入的2倍。侨汇收入成为墨西哥外汇收入中仅次于原油出口收入的第二大外汇收入来源,相当于墨西哥2003年原油出口值的79%,占当年国内生产总值的2.2%,超过了外商直接投资和旅游收入。^①据墨西哥央行估计,2003年墨西哥的经济增长率不到1.2%。可以说,在美国的墨西哥移民在一定程度上支撑着墨西哥的国内消费和最近3年来墨西哥一直停滞不前的经济,对略有增长的国内信贷和低通货膨胀作出了贡献。据墨西哥央行的一份调查,墨西哥有1/4的家庭收到来自美国的汇款。如果把这总额为132.66亿美元的侨汇收入平均分摊到这些家庭,每个家庭相当于每月至少获得了两份最低工资收入(2700比索),这不是一个无足轻重的数字。^②侨汇收入对农村地区和城市低收入家庭来说,尤其具有至关重要的作用,它使千万个家庭避免陷入贫困。人们用这些钱来支付家庭生活开支(如用于支付教育和医疗方面的支出或进行一些小规模的投资,等等)。尽管有调查结果显示,绝大部分获得的侨汇收入用于满足基本生活需求、建造和修缮房屋、购买消费品等方面,而不是进行生产性投资,但由于这类消费增加了对当地或国内消费品的需求,在一定程度上刺激了当地经济的发展。侨汇收入在某种程度上不仅是墨西哥经济的安全阀,也成了经济发展的加油泵。

墨西哥移民除直接给家人汇款以外,还致力于缓解家乡的贫困状况,提高家乡人民的生活水平。其方式是,通过同乡会募捐等手段,墨西哥移民为家乡社区修筑道路,建造学校和医院,提供医疗设备,努力发展公共事业。

1929年美国国会通过了严格限制移民的法令,大规模的移民潮从此中断了36年。1965年新的移民法取消了对移民的配额限制,使大批拉美、加勒比地区和亚洲的移民涌向美国。与以往的移民潮不同的是,他们到达美国时正值美国民权运动如火如荼之时。墨西哥移民同乡会就是在这种背景下于20世纪60年代开始逐渐在美国建立起来的。同乡会的前身是各种形式的互助组织。建立同乡会的目的在于保护墨西哥的文化传

统以及开辟渠道以便把钱带回墨西哥。1986年美国移民法改革使几百万非法移民得到了合法身份,其中墨西哥人占了相当数量,这就为墨西哥移民社团的建立奠定了基础。最近20年,为了扩大影响,来自墨西哥同一个州的许多同乡会组织了代表本州的同乡联合会。在这些联合会中,来自墨西哥传统移民地区的萨卡特卡斯、瓜纳华托、哈利斯科、米却肯、普埃布拉、瓦哈卡等州的移民同乡联合会人数多,影响大。

通过募捐,墨西哥旅美移民同乡会给墨西哥汇出了相当数量的慈善款。例如,伊里诺斯州的米却肯同乡联合会已经捐给其在墨西哥的家乡大约100多万美元,用于支持公共设施的建设。墨西哥人的同乡会等社团为公共设施建设引资,包括修建公路和街道,修缮建筑物,捐献设备(如救护车和医疗器械,用于社会非盈利目的的车辆等),以及通过设立奖学金、修建学校、提供教学设备等方法推动教育事业的发展。他们为自己所在的州的项目建设提供资助,在有些项目上还得到墨西哥政府的配套资金。^③同乡会最成功的筹款方式是通过年终举办的舞会、野餐会、有奖销售、恰罗士表演及花车选美游行等文化活动来进行的。有些家乡社团还在墨西哥的家乡设立了对等的委员会。很多项目常常是同乡会与墨西哥国内的相关组织联合进行的,如同乡会与墨西哥国内的一些农业组织的合作。

墨西哥是贫富分化很严重的国家,全国贫困人口占总人口的42%~45%。墨西哥南部地区是全国最贫困的地区(如瓦哈卡、格雷罗和恰帕斯等州),其贫困人口甚至占该地区总人口的2/3。据2000年人口统计,由于带来的侨汇收入,使这些州的贫困人口减少了2%。^④虽然看起来这个数目不大,但它发挥的作用不仅与政府的扶贫项目(如墨西哥农村发展计划)和教育、健康、食品计划类似,而且与市镇社会基本设施基金向各地提

①② Roberto Gonzalez Amador, "Las remesas de EU mantienen el consumo interno en México", *La Jornada*, México D. F. El 4 de Febrero de 2004.

③ Laura Wides, *Immigrant Mexican Philanthropic Groups Turn toward Politics*, Associated Press, January 19, 2004.

④ Quentin Wodon, Diego Angel Urdinola, Gabriel González König Diana Ojeda Revah y Corinne Siaens, *Migración y Pobreza en los Estados del Sur de México*. <http://www.bancomundial.org.mx/pdf/EstadosdelSur/16Migracion.pdf>

供的资金产生的潜在效果相同。从这个意义上讲,侨汇收入和政府拨款在减少贫困方面甚至发挥了同样重要的作用。

移民对墨西哥经济发展的另一个影响是,扩大了墨西哥产品在所在国的市场份额。由于如此众多的墨西哥人在美国,他们的怀旧情结不仅形成了一个巨大的母国消费市场,而且影响着居住国人民的消费趋向。比如,墨西哥传统的龙舌兰酒,2003年出口到美国和加拿大超过1亿升。2004年,墨美两国采用大宗销售原料安全标准,该标准将有助于维持产品的生产成本,避免走私。根据龙舌兰酒管理委员会(el Consejo Regulador del Tequila)的数据,预计墨西哥龙舌兰酒的出口量将突破1亿升。^⑤墨西哥人喜爱的其他各种食品在美国各地的超市里也随处可见。

政治影响

由于旅美移民对改善家乡贫困状况、促进家乡经济发展作出了很大贡献,他们在家乡的影响力也越来越大。在对墨西哥国内经济的影响日益增大的同时,旅美移民也希望通过自己的组织影响墨西哥国内的政治生活,以便能够在政府制订相关决策时产生影响。最初的同乡会只是一些小的慈善团体,如今这些分散的小的慈善团体已经变成了一个欣欣向荣的政治网络中的一员。这一政治网络旨在寻求改善在美国的墨西哥移民及仍在墨西哥的家人的生活。由于它们的影响力日益增大,2004年1月由墨西哥各州州长组成的一个代表团首次与洛杉矶的墨西哥移民同乡联合会接触。之后还与芝加哥、达拉斯和圣安东尼奥的移民同乡联合会建立了联系。它们讨论的议题包括布什总统提出的发给墨西哥非法移民临时工作签证的提议,使旅居国外的墨西哥公民在墨西哥各项选举中的选举权合法化,使移民的家人得到墨西哥健康保险以及保护所有在美国的墨西哥移民的社会福利,等等。

最近几年,墨西哥移民对墨西哥国内政治的影响迅速增大。2004年年初,因墨西哥外交部长未能给移民以足够的支持,洛杉矶的墨西哥移民联合会要求他辞职。他们还敦促福克斯总统推动美国对生活在美国的非法移民实行大赦。此外,

一些同乡会的成员参加墨西哥当地政府职位的竞选,一些联合会的领袖成为墨西哥政府移民事务方面的顾问。

移民的政治参与和影响主要通过他们在美国的组织以两种形式进行:一是以同乡会或社会委员会的跨国组织形式用捐款影响或参与选举;二是跨国组织领袖回国直接参与当地政治活动。通过努力,一些领袖已经成功地在自己的家乡获得职位,取得了政治上的一席之地。^⑥

目前,在美国30个城市中登记的墨西哥移民同乡会有600多个。^⑦随着移民对家乡经济发展的影响日益增大以及自身组织的发展壮大,侨民对母国政治的参与意愿和兴趣也日渐增强。“在长期的移民经历中,各移民社团的领袖不仅同他们故乡的社区而且与当地的政治机构建立起跨国的联系。”来自墨西哥农业社区的旅美移民及其社团对他们家乡的州、市的政治影响已经日见端倪。由于墨西哥允许公民拥有双重国籍,使旅居美国的移民可以参加选举。因此,每当墨西哥举行州长选举时,都会有候选人到美国寻求移民的支持。根据墨西哥联邦选举委员会的数据,有150万墨西哥登记选民居住在美国。在选举时,每个在边境地区的选区会为这些选民设置一些投票站,但大多数选民只是通过电话或寄明信片游说自己在国内的家人、亲戚、朋友和邻居来远距离施加自己的政治影响。2000年墨西哥总统大选成为移民参与国内选举政治的一个里程碑。三个主要政党都积极寻求旅居美国的墨西哥移民的支持。两个反对党候选人亲自到加州进行巡回演说,福克斯还赴芝加哥争取选票。当时墨西哥革命制度党候选人弗·拉·奥乔亚由于作了选举前不离开墨西哥的竞选承诺,不能亲自去美国,就派自己的妻子和女儿替他去美国进行竞选宣传。当福克斯的竞选团略微落后于奥乔亚时,为了消除革命制度党在农村地区的影响,他们争取到了影响较大的墨

^⑤ Miriam Posada García, “México podría superar la marca en exportaciones de tequila este año”, *La Jornada*, Mexico D. F. El 5 de Abril de 2004.

^⑥ Cecilia Imaz, “Migrant Social Clubs’ Political Power in Mexico”, *Voices of Mexico*, Number 62, January–March 2003.

^⑦ Manuel Orozco, *Hometown Associations and their Present and Future Partnerships: New Development Opportunities?* Washington DC, September 2003. http://www.americaspolicy.org/citizen-action/series/05-lta_body.html

西哥移民社团的支持。于是,移民社团把在美国筹集的资金买成明信片在选举前寄回家乡。福克斯在接受《华盛顿邮报》记者采访时说,他希望寄出200万张明信片。他说,这些侨民在自己的家乡支持着当地的经济,他们在家庭中的道德权威能够影响选举。^⑧

2001年,旅居美国的“西红柿大王”安·贝·比拉蒙特竞选萨卡特卡斯州赫雷斯市的市长。由于选举规则不明确,竞选没有成功。竞选失败后,他一直游说萨卡特卡斯州议会保障旅居国外的萨卡特卡斯公民的公民权。^⑨2003年墨西哥联邦中期选举中有6位美籍墨西哥人参加竞选众议院议员。他们表示,不仅要在经济上对墨西哥有所贡献,而且在政治上也要取得一席之地。

根据墨西哥外交部墨美两国移民研究机构的研究结果,大约有一半墨西哥移民在美国居住10年以上后,重新返回墨西哥居住。^⑩尽管他们中的一些人已经取得了美国国籍,1997年墨西哥国籍法修订案仍然恢复了他们及其子女的墨西哥公民身份。在这些移民社会组织中,社团的成员和他们的家人变得更有政治头脑。根据他们的倡议,许多移民社团动员大量的资源投入家乡的各种建设项目,并在家乡建立起委员会监督这些项目的实施,使许多村庄在没有政府帮助的情况下,人民的生活水平得到了提高,打破了墨西哥政府和被管理者之间传统的家长式统治。^⑪在另外一些情况下,当同乡联合会建立后,他们与州政府建立起对话机制并签署了一些协议,开展合作互利的项目或进行生产性投资。移民组织在自己所赞助的项目或双方的合作项目中能够影响当局的决策,

他们要求项目资金管理的透明性,以避免腐败。从这一意义上讲,移民的社团组织正在积极影响着墨西哥政治的民主化。

有的研究人员认为,移民社团的影响力已经达到了巅峰。他们认为,这些社团的成员大多是第一代移民,他们的第二代已经逐渐被美国社会所同化。虽然这些移民的子女也参加社团组织的体育赛事或回乡观光活动,但他们同墨西哥在感情上的联系纽带已经弱化,社团将会后继无人。但是,根据PEW Hispanic Center的研究,墨西哥现在仍然以每年40多万人的速度向美国移民。只要有新移民的力量不断补充,移民社团的力量就会继续存在,对母国的影响力也会继续存在,旅居美国的墨西哥移民对墨西哥的政治和经济已经产生并将继续产生巨大的积极影响,这是毋庸置疑的。在全球化的今天,这也是不可避免的。与此同时,墨西哥人在向美国大量移民产生积极影响的同时,也会带来一些负面问题:人力资源流失严重,有30%出生在墨西哥的博士在美国工作;由于绝大多数移民是青壮年,他们移民到国外,加速了墨西哥社会的人口老龄化进程。

(责任编辑 沙 萨)

^⑧ Robert S. Leiken, *The Melting Border - Mexico and Mexican Communities In the United States*. <http://www.ceousa.org/pdfs/MELTBORDER.pdf>

^⑨ *Reforma*, México D. F. El 27 de Enero de 2002.

^⑩ Secretaría de Relaciones Exteriores, *Informe del Estudio Binacional México - Estados Unidos sobre Migración*, p. 19, México City, 1997.

^⑪ 同⑩。

拉美所研究员徐世澄会见墨西哥前总统塞迪略

2004年4月17日,拉美所研究员徐世澄在墨西哥驻华使馆会见了正在中国进行访问的墨西哥前总统、现任美国耶鲁大学全球化研究中心主任塞迪略教授。徐世澄研究员感谢塞迪略总统在任期间墨西哥外交部邀请他作为访问学者访问墨西哥,把他最近撰写的《墨西哥的政治经济改革及模式转换》一书赠给塞迪略,并请塞迪略在另一本书上签名。(刘维广)

《墨西哥的政治经济改革及模式转换》一书首发式在京举行

2004年4月30日,墨西哥驻华使馆和拉美所联合在墨西哥驻华使馆举行由拉美所研究员徐世澄撰写的《墨西哥的政治经济改革及模式转换》一书的首发式和圆桌研讨会。外交部、中联部、中国社科院拉美所、北京外国语大学、对外经济贸易大学、北京第二外国语学院、新华社等机构和学校以及拉美驻华使馆的官员五六十人参加了首发式和研讨会。墨西哥驻华大使李子文、拉美所副所长宋晓平,以及墨西哥前驻华大使、墨西哥学院亚非研究中心研究员安吉亚诺在发言中对这本书的出版给予了高度评价和充分肯定。此书的作者徐世澄研究员也在会上发了言。(刘维广)