

试析俄罗斯劳动力市场的主要问题及未来前景

于小琴

俄罗斯劳动力市场改革是从计划经济所谓的“完全”就业模式向自由竞争模式的市场经济过渡。在激进的经济转轨过程中,俄罗斯劳动力市场经历了旧劳动关系体系的坍塌、新劳动关系体系逐步形成的过程。苏联时期,其劳动力市场最大的问题是隐性失业,而向市场经济转轨的过程中,原有经济体系的瓦解又带来结构性失业,随着国家经济的恢复性上升,经济结构的逐步调整,工作岗位的增多,俄罗斯失业率逐渐下降。2008年开始的国际金融危机又重创了以出口导向型见长的俄罗斯经济,使俄罗斯劳动力市场出现颓势:劳动参与率下降,失业率上升。这一切发生在俄人口总数不断下降的背景下,使得俄罗斯劳动力市场发展陷入长期困境,如何协调好劳动力市场的供求问题将成为俄当局有待解决的一个艰巨问题。

一 俄劳动力市场存在劳动力数量和资源的结构性短缺

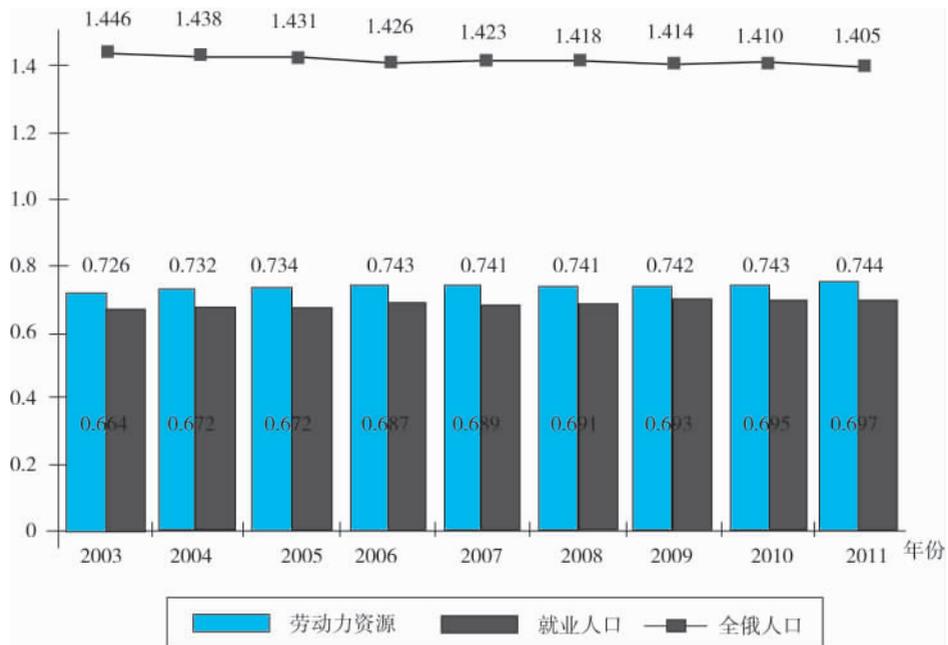
首先,劳动力供给受下列人口因素影响:出生率、劳动年龄人口增长速度和性别结构。俄罗斯人口年平均增长速度急剧下降,从20世纪70~80年代的1%下降到90年代的负增长水平。

其次,除了人口因素这一重要指标外,各民族劳动年龄人口的经济活跃性也是一个重要因素。我们用劳动参与率,即就业和失业人口与劳动年龄人口总和之比来表示。20世纪90年代至2000年,俄罗斯劳动参与率呈下降趋势;2000~2007年,出现缓慢上升趋势。1993~1998年,俄罗斯女性在各年龄组的劳动参与率都存在下降趋势,其中25~49岁女性劳动参与率从90%降至84%。

作者单位:黑龙江大学俄罗斯研究院。

* 本文为2008年度黑龙江省社会科学一般项目《从俄外来移民问题看黑龙江省对俄劳务合作前景》(项目批准号:08D043)和2008年黑龙江省研究生创新科研项目《俄罗斯远东地区人口问题研究》(项目编号:YJSCX2008-012HLJ)的阶段性研究成果。

图1 2003~2011年俄罗斯劳动力市场动态 (单位:亿人)



资料来源:根据联合国经济学家联合组织数据整理。

最后,移民进程也影响着劳动力供给。1990~1997年,俄劳动力市场移民增长主要是来自原苏联各共和国的移民,数量超过650万人。此后,呈现急剧下降的态势^①。俄劳动力市场发展动态如图1所示。

从数量上来看,俄罗斯劳动力市场存在劳动力资源短缺,这与移民动态及人口自然变动存在直接联系。劳动移民大多为劳动年龄人口,能直接进入劳动力市场,而新增人口进入劳动力市场的周期较长。据专家预测,近年来,俄罗斯各类经济活动中劳动力缺口达500万~700万。

从人口自然变动来看,据2002年人口普查数字,俄罗斯常住人口为1.453亿。人口数量呈下降趋势是由于低出生率和高死亡率双重作用的结果。人口的高死亡率造成人口预期寿命指标的偏低(65岁),尤其是男性人口预期寿命仅为59岁。还有就是俄罗斯人口老化,特别是经济自立人口的老化。根据预测数字,从2007年开始,俄罗斯老年人口以每年30万的速度递增。

从质量上来看,俄罗斯劳动力市场存在劳动力资源结构性短缺。其主要原因在于转型期科技和教育领域就业人数下降。据统计,1990~2002年,下降人数达180万,科技领域及其相关服务产业在总就业人数中减少1/2,且平均年龄为45岁,处于各行业该项指标的最高值。这是行业新生力量补给不够及高技术水平人才外流的结果。

劳动力资源结构性短缺体现在以下3个方面。

第一,劳动力短缺体现在某些具体行业。俄罗斯一些重要经济领域出现就业人口数量的下降。据统计,1990~2003年,科技和科技服务业的就业人口呈明显下降趋势,降幅达61%,机械制造和金属加工业降幅达52%,建筑业降幅达44%,农业降幅达23%。因此,在平等条件下,未来这些领域会先遭遇人力资源

^① Ю. Евгений, Проблемы развития российского рынка труда в контексте демографического кризиса, http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=62

的短缺 短缺形势更为严峻。

第二 熟练技能劳动力的短缺。据俄罗斯科学院国民经济预测研究所的调查数字,超过80%的企业存在高级技术劳动力短缺,20%~25%的企业感到工程技术人员和管理人员的短缺。在工业企业中,技术熟练人员更为短缺的部门有机械制造业、金属加工业、黑色金属业、木材加工业、纸浆造纸业和建材业。由于初级职业教育面临困境而使形势更为复杂,1990~2003年,初级职业教育人员几乎减少12%,熟练技工的培养几乎减少40%。另外,一些大学毕业生不按所学专业就业加剧了这一问题。据专家统计,有50%的年轻工程师、70%的农学院学生和30%~40%的医学院学生放弃所学专业而就业。

第三 劳动力短缺的年龄特点表现为劳动年龄人口的老龄化。自1992年起,除45~54岁就业人口数量增长外,其他年龄段人口数量都在减少,20岁以下、30~39岁和55~59岁年龄段的人减少得更多。据俄联邦国家统计局就业问题的调查数据,到2004年年末,俄就业人口的平均年龄接近40岁,而某些部门已经超过了这一年龄,如科技和科技服务业,就业人口的平均年龄达44岁,按就业结构的年龄趋势推算,40~49岁年龄段就业人口的比重和绝对数量将持续增长。

俄罗斯人口发展属于减退型。长期以来,俄人口形势一直处于不利局面:人口平均寿命低、死亡率高、出生率低以及净移民数量不断减少。在人口减退形势下,俄人口年龄结构在1999~2006年处于人口红利期,人口抚养比降至历史最低点,降低了13个百分点(而1993~1998年抚养比仅下降了4个百分点)。自2007年起,老年人口的数量和比重快速增长。至2015年,俄的劳动年龄人口将减员800万,育龄女性人口数量也将显著减少。人口减少降低了经济发展的速度和效率,制约了经济向集约化发展;劳动力市场上,劳动力数量不足、质量下降影响了劳动生产率的提高,限制了工资上涨,影响着劳动年龄人口的

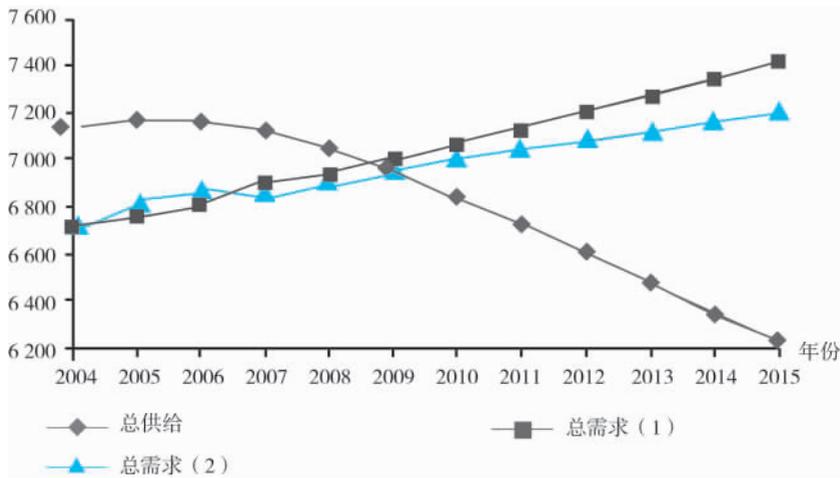
收入水平。

二 国际金融危机抑制了俄经济对劳动力的需求

在全俄劳动力市场上,对劳动力短缺的量化计量首先要确定经济对未来劳动力的总体需求。按劳动力供需法则,劳动力总需求包括就业人口数量和空缺岗位数量,由国民生产总值、固定资本及劳动工资总额决定。通过对俄罗斯宏观经济的分析表明,国民生产总值每增长1%,劳动力总需求就增长0.2%;在平等条件下,固定资本增长1%,劳动力需求则下降0.1%,这是生产过程中资本替代劳动的结果,最低劳动工资增长1%,就业人数和空缺岗位数就减少0.01%。就业人口数量与劳动力需求相对应,但就业人口的数量变化不太集中,国民生产总值增长1%,就业人口数量仅增加0.04%。

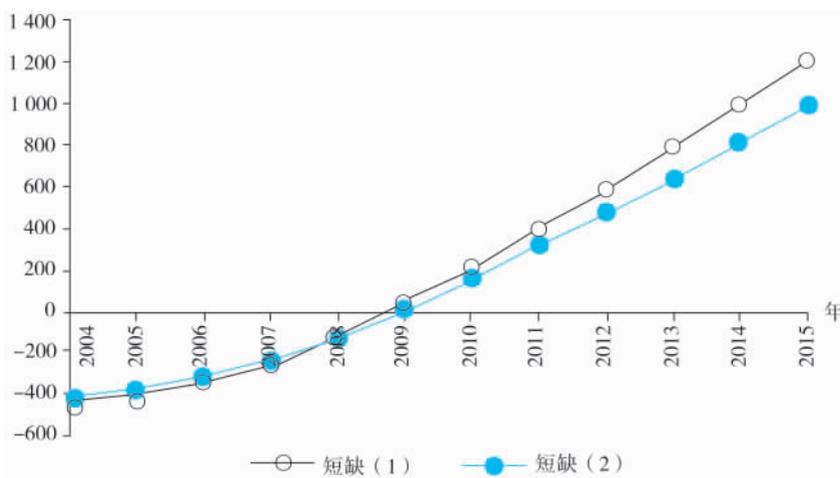
2015年前俄罗斯劳动力市场主要参数变化分析基于俄经济发展和贸易部制定的两个经济发展预测方案,即基础型方案和创新型方案。尽管预测方案与实际的经济走势存在一定的差异,但随着后危机时代的到来和俄经济的恢复性增长,该预测方案对劳动力的量化需求能够提供一定的依据。基础型方案是保持现有趋势,在缺少国家宏观经济调控决策的情况下,2010年国民生产总值每年以4.8%的速度增长,随后以每年4.2%的速度增长。创新型方案预计2010年俄罗斯国民生产总值以每年6.2%的速度增长,此后以每年7.2%的速度增长。创新型方案中固定生产资本随着投资显著增长而增长,到2010年固定生产资本以每年9%~10%的速度增长。基础型方案中预计投资增速逐渐降至6%,2010年后将稳定在这一水平。两种方案中消费价格指数到2012年都逐渐下降至3%,创新型方案中到2015年实际工资额增加1.6倍,基础型方案中实际工资随时间延续增长缓慢,创新型方案中最低劳动工资额增长显

图2 2004~2015年基础型方案和创新型方案劳动总供给和总需求的未来动态 (单位:万人)



资料来源: Ю. Евгений, Проблемы развития российского рынка труда в контексте демографического кризиса http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=62

图3 2004~2015年基础型方案和创新型方案下体现的劳动力短缺情况 (单位:万人)



资料来源: 同图1。

著,而基础型方案增长则不太明显。

由图2可见,在两种方案中,俄罗斯经济对劳动力的总需求都在增长,创新型方案年平均增速为1%,基础型方案年平均增速为0.6%。2009~2010年人口危机的加剧导致劳动力缺口进一步增大,尽管未来固定资本可望增长和资本代替劳动会进一步发展,但劳动力短缺仍将出现。创新型方案的实施将会使劳动力短缺更早出现,因为实施创新型方案,在资金和技术保障程度高的情况下,劳动生产率增速更

快,与基础型方案相比,生产扩大带来的劳动力额外需求增长也更快。这种情况下,就业领域平均补充100万人会比劳动力短缺的到来推迟1年。

需要指出的是,图3中未来劳动力短缺的前提是所有失业人口变成就业人口。而当前俄罗斯劳动力市场上的失业带有结构性特征,如2004年行业结构性失业占总失业的40%,现实中结构性失业的总数可能更高,因为不仅存在行业性失业,还存在单一产业结

构的地区性失业,二者有时并不完全吻合。此外,在计算结构性失业时,必须要考虑职业、技能、教育、年龄及其他一些失衡因素。结构性失业的特点是长时间处于无业状态,消除结构性失业的主要措施在于国家的专门就业政策。因此,结构性失业的下降需要国家宏观有效的经济政策,如果缺少国家结构性就业政策调控,经济中会保留一些处于失业状态的人口,他们的技能无法在就业领域中得到应用。这样,劳动力短缺有可能出现得更早。

俄罗斯经济中失业人口的数量受一系列社会经济因素共同作用,影响失业指标的因素有劳动力市场结构性问题、劳动参与率的变化、劳动生产率的动态及劳动移民规模等。主要的影响因素是经济增长的速度,而经济增长又取决于世界经济的发展趋势,因为当前俄罗斯经济增长模式主要是依赖出口收入和吸引投资。

俄罗斯就业领域的结构性问题制约了国家的社会经济和人口发展,并直接影响着人口再生产。低工资和失业对家庭发展有着不良的影响,失业是导致社会问题的重要因素,如犯罪、酗酒和吸毒等,对社会稳定、体面的生活失去信心导致拒绝生育、延迟生育或堕胎、离婚等,不利和有害的劳动条件引起劳动人口健康恶化,早死率很高。劳动力市场的结构性问题增加了资源利用的支出,造成经济增速减缓,使社会人口政策支出不能继续增长,加剧人口危机。因而,人口下降影响劳动力市场,反过来,劳动力市场的供需不平衡对人口下降也有影响。

2005~2007年,俄罗斯经济吸引力和消费需求占经济增长的大部分份额,而2008年年末经济增长减缓主要是由于国际经济形势的恶化导致俄罗斯出口收入下降、经济吸引力减弱和消费需求降低,经济低迷的状况进而又影响到劳动力市场的就业状况。据俄财政部部长库德林的估算,2008~2009年,俄罗斯经济增长在0~2%范围内浮动,同时登记失业人口在

2008年年末至2009年年初约为150万,而俄罗斯科学院经济研究所社会政策中心领导E.贡特马赫尔(E.Гонтмахер)按照国际劳工组织的统计方法计算,俄罗斯的失业人口为500万。在经济发展低迷、经济活跃程度下降的情况下,劳动资源不足的问题被暂时掩盖,而失业人口剧增等方面也体现了俄罗斯人口产业结构布局的不合理性。

三 俄劳动力市场对外国劳动力依赖性将上升

当前,俄罗斯劳动力市场正在发生着重大的变化。第一,2006~2008年的经济增长决定了劳动力需求的扩大;第二,自2006年起,劳动年龄人口数量不可避免地减少;第三,就业领域劳动力分配有一定偏差;第四,在工资差异巨大的情况下,平均工资水平不高,影响着完全的劳动力再生产。劳动工资的现有差异并未减少,甚至增大了,劳动力资源的质量明显下降。逐年减少的劳动力供应与不断增长的劳动力需求使劳动力市场形势越来越紧迫。因此,未来俄罗斯地区经济部门将经历主要生产要素——劳动力的短缺。对于一些具体的行业和地区,这一问题更为尖锐,因为劳动力短缺不仅体现在量化指标上,还体现在质量和结构上。相对而言,在人口趋势不利的条件下,劳动力短缺首先出现在经济较发达地区。例如,俄罗斯大部分的空缺岗位集中在中央联邦区,莫斯科市和莫斯科州就占了全俄登记劳动力缺口的30%。从部门分配来看,建筑业、运输业和通讯业劳动力短缺最严重,并且结构化趋势体现得越来越明显。外国劳动力主要集中在这一领域,目前及不久的将来,这些部门更加亟须高技术水平的熟练劳动力。

2006~2008年,俄劳动力市场对外国劳动力的需求显著增长。这一时期劳动移民的数量扩大了2倍。2007~2008年雇主对外国劳动力的总体需求为251.7万人。其中2007年

的申请劳动配额人数为133.6万,2008年新增118.1万。从地区层面来看,劳动力需求旺盛的地区是那些经济增长快、工业增长及开发新矿藏的地区。外国劳动力主要集中地为莫斯科市、圣彼得堡市、莫斯科州、新西伯利亚州、伊尔库茨克州、秋明州、哈巴罗夫斯克边疆区、滨海边疆区和汉特-曼西自治区。由于兴建奥运设施,克拉斯诺达尔边疆区也成为大量吸引外国劳动力的地区。目前,外国劳动力主要集中在建筑业、加工业、贸易、运输和服务业等部门,从外国劳动力的职业技能来看,大多数移民为不熟练劳动力。2008年年末,国际金融危机对俄罗斯劳动力市场的主要影响是劳动力需求下降,其中包括对国外引进的劳动力的需求下降,失业率上升。雇主及一些行政单位减少了对员工的需求,失业与拖欠工资等现象引起消费需求的下降,为了降低社会压力,俄罗斯政府总理提出削减外国劳动力配额至少1/2^①。

但需要特别指出的是,外国劳动力所从事的是极其繁重的、技术含量低的和报酬低的工作,其中有些工作环境是有害并危险的。在经济危机的条件下,一些俄罗斯人不愿从事此类工作。此外,俄罗斯人口低流动性的主要症结在于住房安置问题,因此,在建筑领域仍然保持着对外国劳动力的需求(见下表)。

俄罗斯劳动力市场主要生产要素配置不合理,就业人口的增加与失业人数的减少首先取决于形成的新工作岗位的投资密集性及经济增速。而当前,俄投资额不足,尤其是在国际金融危机影响下,经济增长速度趋于缓慢,投资减少,劳动力需求下降。据国际劳工组织测算,受国际金融危机影响,俄罗斯平均每昼夜就丧失1万个工作岗位。

当前俄罗斯劳动力市场的颓势主要体现在3个方面:第一,就业人数下降;第二,实际工资下降;第三,工时减少。2008年就业率下降5%,实际工资减少4%,临时就业人数占就业总数的6%。由于俄罗斯经济增长模式主要为原料出口型,在国际金融危机前的劳动力市场

升温期,劳动力需求最为旺盛的地区和行业受危机的影响最为深重,如采掘业和加工业,减少工时与强制休假的人数占到工作人数的25%,而危机前形势最好地区劳动力市场压力最大,最高失业率是最低水平的11倍^②。

另外,减少引进外国劳动力配额只是危机期间避免社会压力而推出的一项应对措施。从俄联邦2020年社会经济发展长期纲要提出的目标来看,吸引外国劳动力,尤其是吸引具有高等职业技能的熟练劳动力是俄联邦吸引外来移民的优先方向。以远东地区为例,2008年国际金融危机导致建筑工程量下滑,外国劳动力需求下降。2009年萨哈林州仅吸引外国劳务人员2.46万,比2008年减少6400人,降幅达26%。2008年阿穆尔州吸引中国劳务人员2.35万,2009年降至1.75万,降幅为34.3%。

产业向现代化发展、高新技术的应用将带来劳动力需求结构的改变,当前劳动力供给与需求都集中在俄罗斯中部地区,随着东部开发战略的启动,工业轴心的东移,俄东部地区的劳动力缺口将迅速加大。目前,在东西伯利亚和远东地区已开始形成国际型的油气开采中心,而由于经济发展滞后、自然条件差和交通不便等不利因素的影响,俄东部地区人口形势持续恶化。2002~2007年,人口外流74万,其中75%为劳动年龄人口。劳动年龄人口的外流恶化了地区人口结构,破坏了地区劳动力储备。据预测,不久的将来,俄东部地区经济自立人口将持续减少,而经济的增长需要更多的劳动力,利用外国劳动力将成为地区经济体系正常运转的必要条件。远东地区所使用的外国劳动力中70%为中国劳务人员,多分布在本地人不愿从事的建筑、伐木、农业、餐饮和零售贸易等领域。中国劳务人员以其纪律性强、敬业和高效等优良品质逐渐博得了俄方雇主的

① В. Дятлов, Китайцы в Сибири и на Дальнем Востоке – хорошо или плохо для России, <http://alkir.narod.ru/ssc/ref-liter/aa2003-4-china.html>

② <http://www.rg.ru/2009/07/02/trud.html>

2009 年外国劳动力职业技能需求结构

类别	岗位和职业	万人	%
企业和单位领导	总经理、专家和厂长	15.71	6.2
高级技术专家	工程师、设计师、农艺师、顾问、经济师和商品学家	6.42	2.5
中等技术专家	电工、机械师、技术员、调度员、商务代理和会计	7.64	3.0
信息处理人员、证件办理人员、统计和服务人员	统计员和收银员	0.22	0.1
服务业、住房公用经济、贸易及其伴生产业	厨师、服务员、售货员和环保人员	8.05	3.2
农林业熟练工作人员、狩猎、捕捞及渔产业	泥水匠、水泥工、粉刷工、木匠、钢筋工、维修工、汽车技术工、翻砂工和裁缝	11.03	43.6
操作工、仪器工、司机和装配工、钳工	推土机驾驶员、工作台操作员、装修工、汽车司机、拖拉机手和货车司机	27.17	10.7
不熟练工人	建筑工人、装修工人、搬运工、清扫员、园丁和牧人	68.23	27.1

资料来源:俄罗斯卫生和社会发展部。

青睐。按俄劳动科学研究所制定的方法,在布拉戈维申斯克市进行的一项社会调查显示,俄建筑师的工作效率系数为 1.06,而中国建筑工人为 1.87^①。

四 吸引有一定专长及技能熟练的专家,缓解劳动力不足

造成俄罗斯职业技能熟练专家短缺的主要原因在于某些行业劳动工资偏低、住房条件差、职业教育机构培养人才与现实所需脱节严重和工作条件恶劣等因素。据企业的一项民意调查显示,西伯利亚联邦区因劳动收入低而不愿继续在企业工作的技术专家占 61%,远东联邦区占 35%。其中,国有企业占 68%,股份制企业占 46%,个体占 41%,外资及合资企业为 18%。由于低工资而使一些具体行业面临职业人才匮乏的领域包括通讯业、运输业、公用事业和教育等领域,通讯业占 86.2%,运输和教育各占 70%,公用事业占 68.3%,卫生保健部门占 62%,农业占 61%^②。

目前,俄吸引的外来劳动力来自 151 个国家。在远邻国家中,按吸引外来劳动力的多寡排行,依次为中国、土耳其、越南和朝鲜等。据 2007 年俄联邦移民局数据,在俄联邦的中国劳动移民为 22.884 8 万,土耳其为 13.124 8 万,越南为 7.978 4 万,韩国及朝鲜为 3.263 4 万。远邻国家移民主要集中在中部联邦区、乌拉尔联邦区、远东联邦区和西伯利亚联邦区,积极利用外来劳动力的俄联邦主体包括克拉斯诺亚尔斯克边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、萨哈林州、赤塔州(现归属外贝加尔边疆区)、秋明州、伊尔库茨克州、莫斯科州、莫斯科市和圣彼得堡市。当前,对雇主具有较强吸引力的主要是中国、土耳其、越南和朝鲜等国家的劳动移民,其主要原因一是地理位置距俄罗斯较近,

① Виктор Литвишко, Иностранная рабочая сила как фактор развития региона http://www.chelt.ru/2004/7-04/litvishko_7-04.html

② МОТ, Анализ подходов к проблеме оценки потребностей в трудящихся - мигрантах и планирование миграции рабочей силы, Москва, 2009. С. 14 - 21.

二是因为这些国家的劳动移民通常对工作条件的要求比独联体国家劳动力要低。外国劳动力多作为辅助劳动力使用,从事的是繁重体力劳动,工资较低,这也是俄雇主愿意使用外国劳动力的原因之一。在建筑领域,外国劳动力的使用,尤其是中国劳务人员的使用,缓解了俄劳动力市场人力不足的紧张局势^①。在俄罗斯远东联邦区邻近中国的边境地区,中国建筑工人为当地住房建设起了很大的推动作用。2000~2007年,滨海边疆区建成195.1万平方米住宅,哈巴罗夫斯克边疆区建成140.2万平方米住宅。此外,边境地区建材厂大多使用的是中国的劳动移民。据俄联邦移民局统计,2000年年初俄颁发的2万份工作许可中,48%为独联体国家公民,38%为中国公民,多数外国劳动移民集中在建筑领域。外来劳动移民用工企业的实践证明,使用中国劳动移民比使用中亚和高加索地区劳动移民经济收益更高,因为中国劳动移民纪律性更强、更守法。2006年滨海边疆区吸引的2.27万外来劳动移民中,80.2%的行政违规人员是独联体国家公民,中国公民仅占8.6%。

五 结 论

俄劳动力需求主要受宏观经济趋势的影响,从长远来看,仅依靠自身劳动力资源很难满足劳动力需求,况且,俄劳动力市场发育尚未成熟,结构性失业的存在,就业政策、劳动立法的不完善以及劳动观念尚未完全转变等各方面因素都影响着劳动力供需关系。除了劳动力资源短缺问题外,与苏联时期一样,俄罗斯经济中还存在着大量的不完全就业或隐性失业,尤其是在国际金融危机情况下。截至2009年1月,与2008年10月1日相比,失业人口增长了150万,增长幅度达20%,而大量隐性失业人口并未计算在内。为了减少社会动荡,俄罗斯政府制止大量辞退员工,不少企业采取降低工资幅度、减少开支、对在岗员工强制休假和减少工时等措施造成隐性失业大量

存在。

总的来说,开放型经济条件下利用外国劳动力是必然趋势,而中国较低的生活水平使俄劳动力市场对中国劳动力仍然具有一些吸引力,这也是俄罗斯远东地区发展的一个机遇,同时,对中国劳动力输出而言,新产业的兴起必将伴随着对高教育水平的外来劳动力的引进,这也是俄罗斯劳动力市场未来发展的主要趋势。

主要参考书目:

1. 齐良书《发展经济学》,中国发展出版社2002年版。
2. Ю. Евгений, Проблемы развития российского рынка труда в контексте демографического кризиса, http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=62
3. В. Дятлов, Китайцы в Сибири и на Дальнем Востоке – хорошо или плохо для России, <http://alkir.narod.ru/ssc/ref-liter/aa2003-4-china.html>
4. <http://www.rg.ru/2009/07/02/trud.html>
5. Виктор Литвишко, Иностранная рабочая сила как фактор развития региона, http://www.chelt.ru/2004/7-04/litvishko_7-04.html
6. МОТ, Анализ подходов к проблеме оценки потребностей в трудящихся – мигрантах и планирование миграции рабочей силы, Москва, 2009. С. 14 – 21.
7. С. А. Власов, трудовые ресурсы в стройиндустрии российского Дальнего Востока: рабочие из Китая в конце XX – начале XXI века//Вестник Челябинского государственного университета, 2009. №10. С. 120 – 131.

(责任编辑:李丹琳)

^① С. А. Власов, трудовые ресурсы в стройиндустрии российского Дальнего Востока: рабочие из Китая в конце XX – начале XXI века//Вестник Челябинского государственного университета, 2009. №10. С. 120 – 131.