

外交部领事司三名司领导接受本刊记者采访

东帝汶撤侨： “第一号领事保护事件”

葛 军

2006年5月29日，是外交部领事司——也是中国领事保护中具有强烈象征意义的一天。就在这同一天，它经历了自己历史上两个难忘的重大事件：领事保护处成立和从东帝汶成功撤回200多名中国侨民。东帝汶撤侨成了领事保护处成立后的“第一号领事保护事件”。这次行动也是中国政府第一次派包机直飞事发国家接侨。

这一天注定是极其紧张和富有戏剧性的一天。早晨7点和7点10分，外交部接侨前方工作小组乘坐中国政府派出的两架南方航空公司包机，从广州起飞，前往动乱中的东帝汶，准备接回那里的中国侨民。

上午9点30分，外交部办公楼A座七层，领事司领事保护处成立仪式如期举行，李肇星外长在仪式上说：“祝愿领事保护成为外交部一道靓丽的风景线。”此时，领事保护处的11名成员中有3名正奔波于撤侨和接侨的途中。

晚上9点23分和9点27分，两架包机载着200多名从东帝汶撤回的中国侨民，平稳地降落在厦门机场，这宣告中国政府又一次撤侨成功，并且侨民中无一伤亡。

同是这一天，阿富汗民众与美

军发生严重武装冲突，混乱中有华商店被抢。领事司必须紧急研究保护甚至撤回在阿公民及机构问题。而询问在印尼27日大地震中自己亲人安危情况的电话又接连不断……

这几个事件的发生也许是偶然的巧合，但近年来频繁发生的领事保护事件说明领事保护处的成立具有相当的紧迫性和必要性。

13 部门联席会议： 决定立即撤侨

“在处理整个事件过程中，我们四天四夜全力以赴地工作，领事保护处的同志24小时值班，而前方使馆的同志也三天三夜紧张工作，他们更辛苦，要核实侨民身份、制作证件……当时200多人上厕所的问题就很难想像。”领事司魏苇司长在接受记者采访时这样介绍了当时的紧张程度。

早在今年3月，东帝汶600名军人因抗议服役条件恶劣被政府遣散。他们4月底开始在首都帝力发动骚乱。在此情况下，外交部相关部门进入预警阶段，发布旅行警告，通知中国侨民和中资机构人员注意安全，中国驻东帝汶使馆也做好了相应的准备。据统计，在东帝汶共有中国侨民500余人。撤侨前，在中国使馆的提醒下，已有200多人陆续通过各种渠

道撤出。而仍滞留在东帝汶的侨民已经陆续到使馆避难。

与此同时，关于撤侨的四个预案立即出台：包机直航东帝汶；将侨民先撤至澳大利亚的达尔文市，再派国内包机接回；走海路，派附近的万吨轮到东帝汶的港口接侨，但那里的港口水深只有七米，万吨轮无法靠岸；走陆路，将侨民先送到印尼的西帝汶，再派专机接回国，但27日清晨印尼发生强烈地震，而且从帝力到西帝汶汽车要走七个多小时，途中安全很难保障。经过权衡，后两个方案被否决了。

5月25日，东帝汶局势骤然恶化，国防军与警察交火，部分暴民及流氓团伙趁机到街上烧杀抢掠。26日，有更多的中国侨民到使馆寻求避难；27日，避难人数已多达140多人，使馆食品几近告罄。魏苇介绍说，中国驻东帝汶使馆的条件不是很好，包括随任家属，全馆才只有14人。尽管如此，他们还是想尽一切办法妥善安置侨民，所有的房间都被打开，使馆的院子里也都住满了人；外交官们把使馆的食物全拿出来分发给避难的侨民。到撤侨前夕，使馆全部家属都被动员起来，夫人们每天不停地蒸馒头。尽管这样，侨民们每人每天也只能分到两个馒头充饥。

在国内，5月26日，外交部迅

速启动部内应急机制并召开第一次会议，决定就有关情况请示部领导，研究是否撤侨，同时进一步密切关注东帝汶局势的发展。27日，在接到使馆进一步报告后，中午12点，外交部召开第二次应急会议，会议决定向部领导建议撤侨。当晚8点外交部何亚非部长助理牵头召开了部际联席会议，公安部、安全部、民政部、财政部、交通部、民航总局等13个相关部门参加。会议决定立即撤侨，并通过了包机直航的方案。

中国政府一贯关心海外中国公民的生命财产安全，中央领导同志多次指示外交部全力救助海外侨胞，此次撤侨也不例外。李肇星外长、戴秉国党委书记兼副外长密切关注事态的发展，并多次做出重要指示。何亚非部长助理5月26日特地从外地赶回北京主持部际联席会议。

接下来又是一个不眠之夜，领事司成为撤侨的指挥中心，魏苇司长当然成为中心的总指挥。领事保护处的工作人员几乎工作了一个通宵：通知地方政府准备接侨；通知港澳公署并征求他们的意见，询问是否有港澳同胞需要帮助；通知使馆做好接机准备；通知澳大利亚驻华使馆，请澳军派兵护送我侨民从我驻东帝汶使馆到帝力机场，并保证机场的安全……这一切都是在28日凌晨前完成的。

清晨7点，飞机从广州起飞

“5月27日，周六，我正在国家行政学院上MPA课，突然接到司里的电话，中午12点召开部内会议，让我迅速赶回参加。”外交部领事司副司长黄屏就这样投入了紧张的撤侨工作，他被任命为外交部撤侨工作小组组长。在采访中他告诉记者，这一切非常有

戏剧性，如果不发生撤侨事件，5月29日，在领事保护处的成立仪式上，他应该作为主持人见证那一个重要的历史时刻，但是他却亲历了另一个更加重要的历史事件——包机直航东帝汶撤侨，这是建国以来屈指可数的最大规模的撤侨行动之一。

撤侨工作小组另外四名成员分别来自领事司、亚洲司和干部司。接到命令后，他们紧急安排广州外办购置支援中国驻东帝汶使馆的物资，包括大米、面粉、花生油、饼干、罐头、蔬菜和肉类等，共计一千多公斤。当晚11点多，他们定下了第二天早8点飞往广州的机票。在忙碌了大半夜之后，黄屏在夜里两点多才回到家。这一去不知几天能够回来，也不知是否会遇到什么意外。为了不让家人担心，他草草地收拾了几套换洗的衣服，跟妻子故意轻描淡写地交待了两句，又去看了看熟睡中的儿子。其实，他心里隐隐地有些异样的感觉，因为这次执行公务毕竟非同一般，他前往的毕竟是一个处在骚乱中的国家。

东帝汶首都帝力机场，既简陋又窄小，沿海而建，跑道只有1800米，跑道的尽头就是大海。这里无法给飞机加油，只有有限的四个机位。但幸运的是，中国南方航空公司两架包机的机组人员都是非常优秀和有经验的。在东帝汶独立不久，南方航空公司曾运送过中国政府代表团前往帝力，机组人员掌握全部飞行资料。由于帝力机场跑道太短，不能起降大型客机，南航决定派两架空客319型飞机执行撤侨任务，并选派了两名最有经验的机长领航。乘务组



得知侨民们几天没有好好进食，便随机携带了丰盛可口的食品。后来，撤离的侨民果然在飞机上美美地享受了来自祖国的美食和乘务员们周到的服务。

两架包机分别在5月29日清晨7点和7点10分从广州起飞。一号包机机长胡月秋回忆当年首飞东帝汶时说，可能是他们的飞机太重，亦或是帝力机场跑道的质量太差，总之当专机降落时，跑道上竟然留下了深深的辙印。

当日中午12点多，两架飞机先后平安到达帝力机场。从空中俯瞰，不大的城市像一座岛，上空弥漫着一些烟雾，树木稀稀落落。飞机降落到一定高度时，就能看见下面到处是军用卡车、军用直升飞机、装甲车和白颜色的联合国飞机。工作组下飞机时还有一个小插曲，也许机场地勤人员技术欠佳，足足有20分钟也无法把舷梯对准机仓门，最后舷梯也是歪着的，我们的工作人员只能“跳”



下了飞机。

一走下飞机,黄屏他们就看见中国驻东帝汶大使苏健和准备撤离的侨民已在机场等候。侨民们看到祖国的飞机非常激动和兴奋,不停地挥舞着小国旗。黄屏向侨民们转达了中央政府对他们的关心,并让大家不要担心,有序登机。由于使馆的精心组织,侨民们按编号非常有秩序地各就各位。1小时40分钟后,全部人员和行李顺利登机完毕。下午3点左右,两架包机起飞回国。

在采访中,黄屏特别强调,为了顺利撤侨,使馆做了大量的前期准备工作。大使告诉他,为了顺利安全地撤侨,外交官们将侨民分为八个小组,每组一名组长,每个人有一个编号以便于管理。仅登机这一环节,他们就演练了多次。当得知专机已从国内起飞,他们就租用了八辆大小不一的车分两批将侨民和他们的行李运至机场,一路上有联合国维和部队和澳

方军队乘装甲车护送。

看到包机,苏健大使终于松了口气,他对黄屏说:“几天来大家都已经累到了极限。使馆工作人员几天几夜没睡觉,体力和精神都极度疲劳;蔬菜早就吃光了,粮食也消耗殆尽。包机来得太及时了!”

18 省区接侨人员 齐聚厦门机场

5月29日晚9点23分和27分,载着200多名中国侨民的两架包机在飞行了六个多小时并在马尼拉机场加油后飞抵厦门机场。机场大厅布置一新,悠扬而欢快的迎宾曲响彻空港内厅。厦门公安边防部门打开了所有通道,18个省区的接侨人员举着地名牌依次排好,数十辆大轿车按地区标识编号整齐排列在外。虽然机场的关卡、口岸是非常严肃、庄重的地方,但一幅红色标语增加了许多温馨的气氛,上面写着:“热烈欢迎旅居东帝汶侨胞平安归来!”15分钟后,所有人员通关完毕。

福建省的副省长王美香亲自到机场欢迎,她和作为接侨小组组长的外交部领事司副司长朱桃英在欢迎仪式上分别发表了热情洋溢的讲话。朱桃英对侨胞们说:“在这里,我祝愿大家身体健康,心情愉快,在祖国和家乡过得愉快!”

采访中,朱桃英对记者描述说:“当时侨胞们一遍又一遍地振臂高呼‘祖国万岁’,场面非常感人,各地接侨代表像认亲人一样,拿着使馆提供的详细名单一一核对。不到20分钟,所有人员顺利离开机场,并得到各地外事和侨务部门的妥善安置。在此过程中,没有一人受阻或遇到困难,也没有一件行李丢失。”

接侨小组是在5月27日与前往东帝汶的撤侨小组同时成立

的,是由外交部、公安部、国侨办等部委工作人员联合组成的部委工作小组,按照外交部总体任务和要求,密切协助福建省政府制定并落实包机到达后侨民的接待、安置和新闻宣传等工作;协助制定总体方案、配套细则和部门落实办法等,保证接侨工作有条不紊、万无一失。

因为撤回的侨民多为福建人,为此,福建省政府成立了接待及安置归侨工作领导小组,由福建省政府领导任组长,省政府副秘书长及省外办、侨办、公安厅、厦门市、福州市、宁德市、莆田市领导组成工作领导小组,各部门分工协作、各负其责。广东、江西、四川等省政府与外事、侨务部门及香港特区入境事务官员也以最快的速度赶到厦门接走本省区籍侨民。

在撤回人员中,部分当地华人华侨的亲属没有任何证件,经朱桃英紧急与相关部门协商,当地公安部门启动特殊程序,紧急面谈核实后,给他们发放了相关证件。其入境问题得到妥善解决。

谈到体会,朱桃英感慨地说,这次成功接侨与外交部、公安部、国侨办、民航总局及有关地方政府领导的高度重视,制定完善的接侨预案,中央有关部门与福建省和厦门市有关部门通力合作、相互配合,以及前后方信息联络畅通是分不开的。

在本次采访即将结束时,魏芑司长对记者说,成立领事保护处只是第一步,将来会进一步加强领事保护的机制建设、组织建设和资源积累,整合全国的有效力量应对日益复杂和频发的领事保护事件。同时,他认为应该考虑进行领事保护方面法律、法规的建设,尽快出台领事保护的指导性文件,从长远看,甚至可以考虑国家立法。■ (外交部领事司供图)