

当代加拿大华人参政分析

万晓宏

内容提要 随着人口快速增长、受教育程度不断提高和社会经济地位显著提升,当代加拿大华人的参政意识日渐觉醒,华人精英通过参加竞选和被委任等方式担任政府各级公职,普通华人民众通过参与选举投票、游行示威等方式积极参政,华人社团则积极从事选民教育,鼓励华人参政,为华人谋利益。展望未来,加拿大华人的参政前景广阔。

关键词 加拿大 华人参政 华人精英 华人社团

2006年人口统计显示,加拿大华人已超过134万人,是加拿大第二大少数族裔。^①随着人口快速增长、受教育程度不断提高和社会经济地位显著提升,当代加拿大华人的参政意识日渐觉醒,他们不再是加拿大政治的“边缘人”,而是积极参政议政,维护自身合法权益,并取得了显著的成绩。本文概述当代加拿大华人人口和社会政治地位的变迁,分析华人参政的主要方式和特点,总结华人参政中存在的问题,并对其未来的参政前景进行展望,以增进学界对当代加拿大华人参政的认识。

一、当代加拿大华人人口和社会政治地位的变迁

自1858年有明确历史记录的第一批华人移居加拿大以来,华人移居加拿大已有150多年的历史。早期的华人移民在加拿大遭受了许多磨难,如被征收人头税、被排华法歧视等。1947年加拿大政府废除了长达25年的排华法,华人终于获得了在联邦选举中的投票权,但直到1967年加拿大政府开始采用“移民评分制”吸纳外来移民,华人才享有与其他国家的申请者平等的移居加拿大的权利。1971年,加拿大政府开始实行多元文化主义政策,力求平等对待各民族,从而改变了华人的社会政治地位。

二战后初期,加拿大华人人口增长缓慢,至1961年华人还不到6万人。此后,加拿大华人人口开始快速增长,平均每年增长10%,至2006年,华人人口已超过134万人,占加拿大总人口的4.3% (参见表1)。据加拿大统计局预测,到2017年,华人人口将达到180万人,其中,多伦多的华人将达到73.5万人,温哥华的华人将达到60万人。^②在“一人一票”的政治原则下,族裔人口的快速增长必然带来更多的政治影响力。

当代加拿大华人的人均受教育程度已超过加拿大全国的平均水平,在各少数族裔的平均受教

① “Ethnic Origin (247), Single and Multiple Ethnic Origin Responses (3) and Sex (3) for the Population of Canada Provinces Territories Census Metropolitan Areas and Census Agglomerations 2006 Census - 20% Sample Data”, http://www12.statcan.ca/census-recensement/2006/dp-pd/b1/Rp-eng.cfm?LANG=E&PATH=3&DETAIL=0&DM=0&FL=A&FREE=0&GC=0&GID=83792&GK=0&GRP=1&PID=9233&PRID=0&PTYPE=88971_97154&S=0&SHOWALL=0&SUB=0&Temporal=2006&THEME=8&VID=0&VNAMEE=&VNAMEF=

② [加]黄运荣《加统计局预测:加拿大华裔人口2017年将达180万》,载 <http://bbg.huanqiu.com/?uid=133483-action-view-space-item-id=293591>

育年数上位居前列; 华人接受高等教育的比例也高于加拿大全国的平均水平。1981年的调查显示, 华人受教育的平均年数为 12.12 年, 而其他加拿大人平均受教育年数为 11.56 年; 大学毕业的华人占 17.5%, 其他加拿大人仅占 7.9%; 在读的华人大学生占 11.3%, 这两项相加近 29%, 高于其他加拿大人的 25.8%。^① 2001 年, 31% 的加拿大华人接受过大学教育, 高于全国平均值 13 个百分点, 是加拿大受教育程度最高的族群。^②

表 1 1961—2006 年加拿大华人人口变化统计表

年份	华侨华人口	增长人口	增长率 (%)	占加国总人口 (%)
1961	58197	25669	78.9	0.32
1971	118815	60618	104.2	0.55
1981	289245	170430	143.4	1.2
1986	414040	124975	43.1	1.65
1991	586645	34521	41.7	2.5
1996	736015	149370	25.4	2.6
2001	1029400	293385	39.4	3.5
2006	1346510	217110	21.1	4.3

资料来源: 1961—1996 年数据参见黄昆章、吴金平:《加拿大华侨华人史》, 广东高等教育出版社, 2001 年, 第 243 页; 2001 年数据参见高伟浓:《国际移民环境下的中国新移民》, 中国华侨出版社, 2003 年, 第 104 页; 2006 年数据由笔者参照加拿大统计局网站资料计算得出。

与受教育水平的提升相适应, 华人的职业也发生了很大变化, 主要趋势是体力劳动者的比例逐渐降低, 专业技术与管理人员的比例不断增加, 社会职业地位不断提高。1971 年从事专业技术与管理工作的华人只占 30%, 1981 年上升至 41.2%, 1984 年上升至 53%。随着时间推移, 加拿大华人的职业结构更加多元化。2001 年, 加拿大就业华人中有 20% 从事销售和服务工作, 20% 从事商务、金融和行政工作, 16% 从事自然和应用科学工作, 13% 从事管理工作, 1% 从事加工、制造和公共事业。^③

随着受教育水平与职业地位的提升, 加拿大华人的收入水平也有较大提高, 已接近全国平均水平。1983 年, 普通加拿大人年薪为 0.8 万—1.2 万加元, 医生、律师、会计师等高级专业人士年薪为 4.5 万加元以上。当时, 自己开业的华人医生年薪约为 5.7 万加元, 华人律师约为 4.5 万加元, 华人会计师约为 3.6 万加元, 华人工程师和建筑师约为 3.5 万加元, 华人大学教授约为 8 万加元以上。^④ 据笔者在加拿大的考察, 现在普通华人年薪为 2 万—3 万加元, 会计师、工程师和建筑师为 4 万—7 万加元, 医生、律师和大学教授为 9 万—15 万加元, 甚至更高。

在西方国家, 族裔的人口、受教育程度和社会经济地位通常与其参政水平成正比。由于人口快速增长、受教育程度不断提高、经济实力显著增强, 以及中国的国际政治、经济地位的提高, 华人在加拿大的社会政治地位不断提升, 随着融入主流社会程度的加深, 其参政意识逐渐增强。

二、当代加拿大华人参政的方式与特点

加拿大维多利亚大学华裔教授黎全恩博士从历史学的视角把华人参政分为土生华裔参政、第

① 黄昆章:《二战后加拿大华人人口结构与经济概况》, 载《\桂侨刊》, 2001 年第 3 期, 第 18 页。

② “Chinese Canadian from Wikipedia: the Free Encyclopedia”, http://en.wikipedia.org/Chinese_Canadian

③ [加]李胜生著, 宗力译:《加拿大的华人和华人社会》, 香港三联书店, 1992 年, 第 144 页。

④ 黄启臣:《粤籍华人在加拿大》, 载《华侨华人历史研究》1997 年第 2 期, 第 22 页。

一代移民参政和新移民参政三个阶段进行具体分析。^① 笔者则从政治学的视角,根据参政主体在参政过程中采取的方式、所处的地位及发挥的作用,将当代加拿大华人参政分为华人精英、普通华人和华人社团三个参政主体进行详细分析。

(一) 华人精英的参政方式与特点

华人积极参与选举和投票只是华人参政最基本的层次,要想真正代表华人群体,反映华人的政治诉求,还必须成功进入政府的决策层,参与政策的制定。据笔者观察,加拿大华人精英参与选举政治的方式与美国华人精英参与选举政治的方式稍有不同,可以概括为五种模型:选举型和委任型、华人选票型和非华人选票型、全国型和地方型、象征型和实在型、主流政党型和华人政党型。^②

1. 选举型和委任型。加拿大的政治制度是议会民主制,国会由参、众两院构成。众议员、省议员、市议员和市长都是通过直接选举产生的。总督由总理提名,由英国女王任命;参议员由总督根据总理的建议任命;内阁部长、省督等重要官员都由总理委任。^③ 因此,根据担任政府公职的方式不同,可以把在加拿大各级政府担任公职的华人分为选举型和委任型。

在加拿大,从1957年至2011年,通过选举成功担任联邦国会众议员的华人一共有31人(详见表2)。1957年,郑天华当选为第一位华裔国会众议员;1974年,李侨栋当选为第二位华裔国会众议员;从1993年起,陈卓愉先后四次当选国会众议员;1997年,梁陈明任当选国会首位华裔女性众议员,并在2000年大选中获得连任;麦鼎鸿和庄文浩自1997年当选国会众议员以后,至今已连任五次;2006年以来,先后有5位华裔女性当选国会众议员,分别是邹至蕙、黄美丽、黄陈小平、杨萧慧仪和柳劳林。在2011年5月的联邦选举中,有8位华人精英当选国会众议员,比2008年增加了3位。

表2 历年来通过选举担任国会众议员的华裔精英人士情况统计表

年份	姓名	职位	党派
1957—1962	郑天华 (Douglas Jung)	国会众议员	保守党
1974	李侨栋 (Art Lee)	国会众议员	自由党
1993, 1997, 2004, 2006	陈卓愉 (Raymond Chan)	国会众议员	自由党
1997, 2000	梁陈明任 (女, Sophia Leung)	国会众议员	自由党
1997, 2000, 2004, 2006, 2008	麦鼎鸿 (Inky Mark)	国会众议员	保守党
1997, 2000, 2004, 2006, 2008, 2011	庄文浩 (Michael Chong)	国会众议员	保守党
2006, 2008, 2011	邹至蕙 (女, Olivia Chow)	国会众议员	新民主党
2006, 2008	黄美丽 (女, Mei Li Fails)	国会众议员	魁人党
2008, 2011	黄陈小平 (女, Alice Wong)	国会众议员	保守党
2011	杨萧慧仪 (女, Wai Young)	国会众议员	保守党
2011	柳劳林 (女, Laurin Liu)	国会众议员	新民主党
2011	徐正陶 (Ted Hsu)	国会众议员	自由党
2011	梁中心 (Chungsen Leung)	国会众议员	保守党
2011	梅佑璜 (Hoang Mai)	国会众议员	新民主党

资料来源:笔者根据加拿大环球华报网、星岛日报网、华枫网、加中网、多伦多信息港、BC中文网、中新网、人民网、新华网、中国侨网、广东侨网等网站的数据统计而成,并通过加拿大联邦政府网站核实。

① 和静钧:《用政治自由享受政治民主:加拿大华人组党启示录》,载《南风窗》,2007年8月(下),第77页。

② 前四种模型详见万晓宏:《当代美国华人精英参政模型分析》,载《暨南学报》,2006年第6期,第94页。

③ [加]沃尔特·怀特·罗纳德·沃根伯格、拉尔夫·纳尔逊著,刘经美、张正国译:《加拿大政府与政治》,北京大学出版社,2004年,第176—177页。

根据不完全统计,在地方层面,有近 50 位华裔精英人士当选省、市议员,市长和教育局学务委员。其中,1957 年潘协华在艾伯塔省斯戴特市当选市议员,是加拿大第一位华人市议员;1959 年何荣禧在艾伯塔省卡尔加里市当选市议员,是第一位华裔市议员;1965 年吴荣添当选为不列颠哥伦比亚省坎卢普斯市市长,是加拿大首位华裔市长;1982 年余宏荣当选温哥华市首位华裔市议员;1990 年刘志强当选维多利亚市首位华裔市议员,1999 年当选该市首位华裔市长,也是首位亚裔市长。此后当选加拿大议员的华裔人数不断增加,层级也不断提高,2009 年,有四位华裔在不列颠哥伦比亚省当选为省议员。^①

从表 3 的统计可以发现,通过委任方式担任加拿大联邦政府公职的华裔人数还不是很多,其中最引人注目的是,1993 年,陈卓愉被委任为加拿大外交及国家贸易部亚太事务部部长,并于 1997 年获得连任;1998 年,利德蕙被委任为代表多伦多地区的加拿大首位华裔联邦参议员;1999 年,伍冰枝被委任为加拿大第 26 届总督,是历史上首位华裔总督;2004 年,陈卓愉又被委任为加拿大多元文化国务部长;2006 年,庄文浩被委任为首位华裔正部长——联邦政府事务及体育部长;2011 年黄陈小平被委任为老年事务国务部长。

表 3 历年来通过委任方式担任联邦政府官员的华裔精英人士情况统计表

年 份	姓 名	职 务
1957	郑天华	加拿大驻联合国代表团首席法律顾问
1964	黄景培	联邦政府 卫生部部长助理
1993	陈卓愉	外交及国家贸易部亚太事务部部长
1997	利德惠	代表大多伦多地区的联邦参议员
1999—2005	伍冰芝	加拿大第 26 届总督
2004	陈卓愉	联邦多元文化部部长
2006	庄文浩	联邦政府事务暨体育部部长
2008、2011	黄陈小平	多元文化国会秘书、老年事务国务部长

资料来源:笔者根据温世达总编:《加拿大华人年鉴(华人从政百年经历)》加拿大华人年鉴出版社,1993 年、2009 年版;黄启臣:《中国人在加拿大(1788—2009)》载加拿大《地产周刊》第 209—224 期,2009 年 1 月 9 日—4 月 24 日;朱建成:《加拿大华人参政的回顾与展望》,载张冠尧主编:《加拿大掠影(3)》,民族出版社,2001 年,第 301—303 页;金勉:《华裔国会议员黄陈小平首次入阁》载加拿大《环球华报》,2011 年 5 月 18 日,以及加拿大华人网站的有关报道统计得出,并通过加拿大各级政府网站核实。

相对而言,通过委任方式担任地方各级政府公职的华裔人数日益增加(详见表 4)。其中最让加拿大华人引以为豪的是,1988 年,香港移民林思齐被联邦总理马尔罗尼任命为不列颠哥伦比亚省第 25 任省督;2005 年,出生于卡尔加里的土生华裔林佐民被委任为艾伯塔省省督;2007 年,上海移民朱小荪被委任为温哥华市警察局局长,是温哥华以及加拿大历史上首位华人警察局长;2009 年,来自香港的移民李绍麟被加拿大总理哈珀委任为曼尼托巴省省督,是加拿大华人历史上第三位省督。这些反映了当代加拿大华人经济和社会政治地位的显著提升。

2 华人选票型和非华人选票型。根据当选华裔的选票来源可以把他们分为华人选票型和非华人选票型,即以华人选票为基础的和以非华人选票为基础的。现任华裔议员大多数属于华人选票型,这与他们所在的选区有密切关系。通常在华人人口集中的选区,华裔候选人成功当选的比例较高,在华人人口较少的地区华裔候选人当选的比例较低。例如,在 2006 年联邦大选中,新民主党华裔候选人邹至蕙所在的多伦多市第 19 选区华人选票占 20%,华人选票不但是她胜选的基础,也是

① [加]黄运荣:《卑诗省选:4 位华裔省议员候选人全部成功连任》,载《环球华报》,2009 年 5 月 13 日。

她胜败的关键。^① 在华人居住比较集中的多伦多、温哥华、维多利亚、蒙特利尔等选区, 华人选票是华裔候选人胜选的基础。他们当选后更能代表华人的利益。

早期当选的华裔精英大多属于非华人选票型, 如国会议员郑天华、李侨栋、麦鼎鸿等都不是靠华人选票当选的。现在以华人选票为基础的华裔候选人, 如果能争取到非华人选票的支持, 则会增加他们当选的概率。例如, 在 2005 年不列颠哥伦比亚省的地方选举中, 华裔候选人白敦令、管雪莹两人在列治文市华人圈中都有一定的知名度, 取得了不少选票的支持, 但由于他们在争取非华裔选票方面表现不佳, 结果都败选, 而该市的另一位华裔候选人陈奕心由于长期从事地产业, 在白人社区非常活跃, 因此经历多次选举失败后, 终于成功当选, 成为列治文市首位华裔女市议员。^② 这说明华裔候选人如果未来要在参政上取得突破, 不能忽视非华人选票。

表 4 历年来通过委任方式担任省/区/市政府官员的华裔精英人士情况统计表

年 份	姓 名	职 务
1964—1968	刘光英	多伦多市教育局高级官员
1967	林志超	安大略省税务财政预算主任
1972	彭以德	大多伦多市交通部电脑维修部主任
1982	谭振蕃	安大略省 <i>McGang</i> 市司法总长
1982—1987	伍冰芝	安大略省驻法国代表
1984	黄景培	大多伦多市公车委员会副主席
1987	黄景培	安大略省能源部部长
1988—1995	林思齐	不列颠哥伦比亚省省督
2002	张杏芳	不列颠哥伦比亚省健康生活及体育厅厅长
2003	黄志华	安大略省财政厅议会助理
2004	张杏芳	不列颠哥伦比亚省妇女及耆英服务省务厅长
2007	朱小荪 (<i>Jim Chu</i>)	温哥华市警察局局长
2008	林佐民	艾伯塔省省督
2009	张杏芳	不列颠哥伦比亚省健康生活及体育厅厅长
2009	叶成明	不列颠哥伦比亚省气候行动省务厅厅长
2009	李灿明	不列颠哥伦比亚省议会亚太行动秘书
2009	李绍麟	马尼托巴省省督

资料来源: 笔者根据温世达总编:《加拿大华人年鉴(华人从政百年经历)》加拿大华人年鉴出版社, 1993 年、2009 年版; 黄启臣:《中国人在加拿大(1788—2009)》载加拿大《地产周刊》第 209—224 期, 2009 年 1 月 9 日—4 月 24 日; 朱建成:《加拿大华人参政的回顾与展望》, 载张冠尧主编:《加拿大掠影(3)》, 民族出版社, 2001 年, 第 301—303 页以及加拿大华人网站的有关报道统计得出, 并通过加拿大各级政府网站核实。

3. 全国型和地方型。从选举范围来看, 可以把当选华人分为全国型和地方型。全国型是指在联邦一级担任议员或政府公职的华人, 地方型则是指在省、市、镇一级担任议员或政府公职的华人。总体来看, 20 世纪 90 年代以来, 当选全国型政府公职的华人的数量呈上升趋势(详见表 2)。上世纪 90 年代以前, 只有个别华人担任联邦国会众议员; 而现在已有 8 位华人担任联邦国会众议员, 担任联邦总督、参议员和内阁部长的华人也在不断增多。

在地方层级参选和当选议员或政府公职的华人数更多, 例如, 在 1994 年多伦多市议会选举中, 有 33 位华人候选人参选, 结果 10 人胜出, 成功率达 30%; 分别有 3 人、4 人、2 人及 1 人担任多

① 《加拿大大选华裔候选人盼华裔将支持兑现成选票》, 载 <http://chinese.people.com.cn/GB/42314/4005575.htm>

② 《温哥华华裔参政有突破仍须冲出唐人街》, 载 <http://www.china.com.cn/chinese/TCC/1037291.htm>

伦多市、士嘉堡市、北约克市及万锦市议员或学务委员；在 1996 年不列颠哥伦比亚省议员选举中，有 13 位华人参选，2 人当选省议员；在 1996 年温哥华市地方选举中，有 24 位华人参选，结果 8 人当选为市议员或学务委员。^① 在 2005 年温哥华市地方选举中，有 30 多位华人候选人参选，最后有 3 人当选市议员，3 人当选学务委员。^② 在 2006 年安大略省地方选举中，大多伦多地区有 44 位华裔候选人参选，最后有 10 人胜出，其中 8 人当选市议员，2 人当选学务委员。^③

4. 象征型和实在型。根据当选华裔是否代表华人利益，可以将其分为象征型和实在型两类。那些以非华人选票为基础当选或得到委任的华人议员或政府公职人员，虽然是华裔，但并不代表华人社区的利益，他们的当选或得以委任对华人社区没有太大实际意义，只是有利于改善华人的公共政治形象，激励更多华人参政议政，因而属于象征型。例如，从某种意义上说，加拿大第 26 任总督华裔伍冰枝不属于任何群体，她代表整个加拿大民族，可是她被成功委任不但有利于提升华人的公共政治形象，而且对广大华人参政是一种鼓励。实在型的华人议员或政府公职人员多数处于华人居住比较集中的选区，以华人选票为基础。例如，多次当选联邦国会众议员的陈卓愉就是名副其实的实在型华裔民选官员，他所在的选区华人选民占 52%，他不仅发起“华人团结参政运动”以鼓励华人参政，还积极参与解决华人的人头税问题，维护华人的合法权益。近年来，一些象征型的华人议员或政府公职人员也在向实在型转变。例如，麦鼎鸿虽然不是依赖华人选票当选国会议员的，但他非常积极地推动华人人头税问题的解决。笔者以为，不论是象征型还是实在型的华裔公职人员，只要他们能把华人带入选举政治的进程，都具有积极意义。

5. 主流政党型和华人政党型。加拿大实行多党制，主要的政党有自由党、保守党、新民主党和魁人党等。华人既可以加入主流政党，也可以组建自己的政党。据统计，1957—2011 年，当选联邦国会议员的华人有 31 人次，都是通过加入主流政党参选成功的，其中保守党有 16 人次，如郑天华、麦鼎鸿、庄文浩、黄陈小平、杨萧慧仪、梁中心等；自由党有 8 人次，如李桥栋、陈卓愉、梁陈明任和徐正陶等；新民主党有 5 人次，如邹至蕙、柳芳林和梅佑璜等；魁人政团只有黄美丽当选过两次（详见表 2）。从这些数据可以发现，2011 年以前华人国会议员以保守党和自由党成员为主，2011 年选举后则以保守党和新民主党成员为主，与加拿大主要政党的版图变化基本一致，都属于主流政党型。

近年来，有一些华裔精英开始组建华人政党。例如，2007 年 6 月 8 日，由加拿大华人筹组并主导的政党“民族联盟党”宣告成立，该党的创办人兼党首陈卫平表示，希望通过该党的政治力量来维护加拿大华人的权益，提高华人在海外的声望和政治地位。^④ 该党的目标直接针对 2008 年的市选及省选。但由于成立时党员人数仅 20 多人，影响不大，至今尚无党员当选为各级议员或政府公职人员。对于加拿大华人应该自己组建政党还是加入主流政党参政尚存争议，但笔者以为在民主社会参政方式多元化是必然的趋势，华人组建政党参政亦可尝试。

从以上加拿大华人精英参政方式的五种模型中可以发现以下特点：

第一，华人精英积极参加各级选举，华裔候选人的人数成倍增长，成功当选者也显著增多，但以地方型为主。第二，虽然成功进入三级议会或担任政府公职的华裔精英人数显著上升，但象征型的较多，掌握实权的较少，像内阁部长这种掌握实权的职位，很少有华人能够进入；而像总督、省督、参议员等都是象征型的，即使是国会众议员，因没进入内阁，发挥的作用也很有限。第三，华人参党组

① 黄昆章、吴金平：《加拿大华侨华人史》，第 281 页。

② [加]吕振亚、黄运荣：《华裔在加拿大卑诗省市级选举中取得历史性佳绩》，载 <http://www.chinaneews.com.cn/news/2005/2005-11-20/8/654116.htm>

③ 《2006 加拿大华人社会十大新闻：人头税平反居榜首》载 <http://www.chinaneews.com.cn/hr/news/2006/12-31/847314.htm>

④ [加]刘娜：《华人自组政党参政 民族联盟党今在温哥华成立》，载《环球华报》，2007 年 6 月 8 日。

党的意识增强,并在各级选举中扮演重要角色,但在当选华人中,主流政党型的多,目前尚无华人政党型的。

(二)普通华人的参政方式与特点

普通华人的参政方式有参与选举政治和非选举政治两种类型。其中,参与选举政治的方式有参加选举投票、政治捐款和助选等,参与非选举政治的方式有游行示威、抵制、个人接触和诉诸法庭等。根据笔者在加拿大的考察,当代加拿大普通华人和相关资料显示正在以全新的态度和行动积极参政,具有以下三个特点:

第一,近年来,在各级选举中,普通华人的参政意识明显增强,投票率显著上升。例如,在1994年多伦多市议会选举中,华人投票率达40%,较3年前增加了1倍。^①在2005年温哥华市选举中,设于华埠中华文化中心的第18号投票站统计,华人投票率为50%。^②2006年万锦市选举,在华人集中的第六选区,有超过一半的投票者是华人;而全市已经提前投票者有30%—35%为华人。^③据加拿大选举事务局统计,2006年联邦大选的投票率为65%;但一些华人机构的调查显示,有75%的华人选民参加了此次投票。^④近年来加拿大联邦和省的选举统计显示,具有公民身份的华裔投票率为60%,与当地平均公民投票率65%非常接近,说明华裔的参政意识并不薄弱。^⑤华人投票率的上升反映出越来越多的华人认识到行使投票权的重要性。

第二,普通华人的参政方式趋于多元化,除了参与选举政治外,他们还通过游行示威、抵制、个人接触和诉诸法庭等非选举政治的方式参政。2005年6月5日,加拿大“担保父母移民”团体在多伦多、温哥华、渥太华、蒙特利尔和卡尔加里5大城市同步举行游行示威,抗议加拿大移民部一直以来对父母团聚移民问题的忽视态度。参加游行示威的有不少是华人。^⑥2003年加拿大联邦移民部的官员成立“加拿大移民顾问协会”,规定只有该协会的会员才能担任移民顾问,同时要想成为会员还必须通过语言和专业知识的考试,而语言测试使很多华人无法进入这一协会,一些人质疑这种考试有种族歧视的意味,使华人顾问在移民市场中遭受不公平竞争。从2004年开始,华人团体开始“维护移民顾问权力反歧视行动”,号召抵制“顾问协会”,通过写信给移民部及联邦总理、发表文章、与移民部官员会谈、诉诸法庭等一系列措施,呼吁联邦政府对移民顾问进行“公平合理、程序合法”的管理。^⑦

第三,普通华人不仅积极参政议政,而且其参政议政能力也在不断提高。随着文化素质的提升和对加拿大政治制度了解的加深,华人的参政能力不断提高。这在2006年加拿大联邦大选中有所体现。过去华裔社区一直被认为是某个特定政党的“铁票部队”,据2004年联邦大选统计,超过70%的华裔将选票投给了单一政党;但在2006年选举中这种投票方式已悄然改变,从投票结果可以看出,随着华裔参政议政能力的增强,他们逐渐改变了追随单一政党的习惯,开始寻求取向的多样化,并学会用选票惩罚那些言而无信的政客。^⑧华人懂得了自己手中的选票对政客们的重要性,

① 黄昆章、吴金平:《加拿大华侨华人史》,第281页。

② 《温市选举秩序平和 华人投票率约50%》载 <http://www.chinaink.net/cnews/news/localnews/260.shtml>

③ 《加国万锦华人参政热情高 提前投票逾三成是华人》载 <http://www.chinanews.com.cn/hr/news/2006/11-14/820264.shtml>

④ [加]吕振亚、黄运荣:《枫叶漫谈:从加拿大大选看华裔参政四大变化》载 <http://www.chinanews.com.cn/news/2006/2006-01-26/8/683723.shtml>

⑤ [加]张雁:《加拿大本土华文报刊长期发展战略探讨》载 <http://tech.sina.com.cn/other/2003-08-08/1527218822.shtml>

⑥ 《加拿大华人示威抗议》载《人民日报·海外版》2005年6月8日,第3版。

⑦ 宋念申:《加国华人不再是一盘散沙》,载《环球时报》,2005年2月2日,第18版。

⑧ [加]吕振亚、黄运荣:《枫叶漫谈:从加拿大大选看华裔参政四大变化》载 <http://www.chinanews.com.cn/news/2006/2006-01-26/8/683723.shtml>

学会了利用它来为自己说话。2006年大选中各政党纷纷表态要解决华人的“人头税”问题,反映了华人票源对他们的重要性,而华人正好能够利用这一点来解决历史遗留问题。

(三) 华人社团的参政方式与特点

普通华人的参政具有个人随意性,力量分散;而华人社团参政则具有更强的目的性,更有组织力和凝聚力,更能向政府反映华人的呼声,维护和增进华人权益。截至2008年年底,加拿大约有365个华人社团,以地域性、行业性、文化性和土生华人社团为主。^①其中,专门从事参政活动的社团有大多伦多华人进步保守党、多伦多自由党、华人团结参政运动、加拿大华人参政会、多城洪门民治党、全加华人协进会、加拿大自由党协会、加拿大华人保守党协会等,这些社团在加拿大华人的参政过程中发挥着领导作用,参政也是加拿大其他华人社团的一项重要工作。近年来,华人社团积极参与,对促进华人融入主流社会、了解加拿大政治生活、维护和增进华人合法权益发挥了重要作用。根据笔者实地观察和分析有关资料,华人社团的参政方式有以下特点:

第一,运用游行示威、请愿抗议和诉诸法庭等非选举政治的方式参与加拿大政治,维护和增进华人权益。1885年,加拿大自治领政府开始向华人单独征收“人头税”,并且从开始的50加元最后升至500加元,这是明显的种族歧视行为。从1984年开始,在平权会的带动下,掀起了要求平反“人头税”的运动,20年间搜集了4000多位“人头税”的受害者或其家属,并不断进行斗争。1986年,加拿大政府向二战期间被监禁及财产被没收的日裔赔偿3亿加元并道歉,也对此期间财产被没收的意大利裔表示道歉,唯独对华人的“人头税”问题毫无表示。这极大地伤害了华人的民族自尊心,引起华人的强烈义愤。平权会联合其他社团加快了斗争步伐。^②2000年12月18日,平权会代表人头税纳税人及其家属,正式起诉联邦司法部,但败诉。2005年11月24日,自由党马丁政府派多元文化国务部长陈卓愉与全加华人联合会签署“人头税”解决协议,当中包括增加拨款250万加元资助加拿大华人移民史教育项目,取代正式的道歉和赔偿,但平权会坚持要求平反“人头税”。^③他们要求政府向受害者及其家庭道歉,并且按比例直接向个人进行赔偿。

第二,运用“集团投票”的影响力维护和争取华人的合法权利。以法裔为主的魁北克省一直要求独立,当地排斥亚裔的情绪强烈。如果该省取得独立,华人将难以立足,因此华人反对独立。在全加华人联合会等华人社团的组织和号召下,1995年10月30日举行的全民公决中,华人踊跃投反对票,该省华埠天主教堂地区的华人100%投了票,其中99%反对独立。^④2006年联邦大选中,在平权会及社区人士的推动下,“人头税”问题成为重要议题之一,得到各政党的重视。各政党纷纷表态将解决华人“人头税”问题。保守党主席哈珀多次表示,执政后将就“人头税”问题向华人进行公开的正式道歉。新民主党主席莱顿也表达了类似立场。在此承诺下,华人选民表示会投票给保守党和新民主党,从而使自由党在华人选民集中的选区压力增大。2006年6月22日,新上任的加拿大总理哈珀在国会就严重歧视华人的“人头税”政策和排华法,向全加华人正式道歉,兑现了他竞选时对华人的承诺。“人头税”问题得以解决,离不开平权会和其他华人社团的共同努力。这也说明维护华人利益,必须充分发挥社团的力量,把华人集中起来,利用“集团投票”向各政党施加压力,这是一种重要的参政策略。

第三,华人社团积极从事选民教育,在动员和鼓励华人通过各种方式参与选举政治的过程中发挥着重要的促进作用。早在1994年,安大略省自由党华人党员和其他族裔党员就组成了自由党卫

① 黄启臣:《中国人在加拿大(1788—2008)》,载加拿大《地产周刊》(第209—224期),2009年1月9日—4月24日。

② 黄昆章:《战后加拿大华人反对种族歧视的斗争》,载《八桂侨刊》,2001年第1期,第4页。

③ 《加拿大“人头税”大事记》,载 <http://www.hsm.com.cn/news/2006/0624/68/33841.shtml>

④ 黄昆章、吴金平:《加拿大华侨华人史》,第282—283页。

星联盟会,呼吁华人参政。1995年安大略省华人成立了华人参政助选委员会,号召华人踊跃投票。2002年,陈卓愉在温哥华组建“华人团结参政运动”,通过一系列活动向华人宣传民主政治,激发华人的参政热情,鼓励华人按照自己的政治理念参加不同政党,熟悉加拿大政治体制的运作。该组织为自由党发展了5000多名华裔党员,并为2003年自由党代表选举推荐了45名候选人,其中42人成为正式代表,在自由党党首选举中投票,从而掀起了华人参政的一阵高潮。^①2005年8月28日,华裔参政同盟在北约克图书馆举行华人参政论坛,吸纳各界不同意见,以整合华人资源,实践华人参政的宗旨。^②2010年9月25日,加拿大华裔参政同盟、华裔妇女参政同盟、华人保守党协会、华人自由党协会、华人新民主党协会、多华会和世界诗人联谊会等团体在多伦多市锦绣中华联合举办参政论坛,有23位华裔市选候选人、社区领袖和专家学者,就市选的热门议题发表各自的见解,并呼吁华裔选民负起责任,踊跃参加投票。^③

三、加拿大华人参政的不足与障碍

当代加拿大华人在参政道路上已取得了一系列重要成绩:更多华人精英通过竞选或委任等方式进入各级议会和政府部门担任公职;更多普通华人开始关心政治,参与政治生活;华人社团在积极发动和组织华人参政议政、维护和增进华人整体利益方面贡献卓著。但加拿大华人的参政仍存在一些不足与障碍。

(一)一些华人候选人在参选前没有做好参政准备,增加了落选的概率

在加拿大各级议员的选举中,华裔精英参选的人数不少,但当选的人却不多,一个很重要的原因是一些华裔精英平时参与社区活动不积极,缺乏知名度和人脉基础。民众希望通过选举选出能够代表民意、为自己所在群体办实事的人。因此,参选的华裔精英必须让选民知道,自己是代表选民的,愿意维护选民的利益,这就需要在平时的活动中增强选民对自己的认同。另外,作为候选人要争取的还不止是华人的选票,其他族裔的选票同样重要。参政者要了解加拿大选举政治的游戏规则,要有长远的战略部署,不能只在选举时才突然站出来发表自己的竞选政纲。陈卓愉在2000年的联邦大选中惨遭失败,后来他发起“华人团结参政运动”,在鼓励华人积极参政的同时,也为自己积累了重要的竞选资源,结果在2004年大选中当选国会众议员。

(二)华人社团之间缺乏沟通,影响了它们在参政中发挥更大的作用

加拿大有近400个华人社团,代表了各阶层、各行业的华人,都在为争取和维护华人的权益而努力,但这些社团之间在处理一些共同问题时经常出现意见分歧而又缺乏协调沟通。例如,2005年11月,全加华人联合会在没有与平权会达成共识的前提下与政府多元文化部签署协议,同意政府以拨款资助加拿大华人移民史教育项目来代替道歉、赔偿。这引起了平权会的极大不满,平权会坚决要求政府道歉并赔偿。“人头税”问题尚未解决,反而暴露了华人社团之间的争端。若不是借助2006年联邦大选,恐怕“人头税”问题仍不能得到解决。

此外,加拿大华人移民的来源复杂,他们主要来自中国大陆、台湾和香港,还有的来自东南亚和拉美等地区的国家。这些来自不同国家、地区的华人组建的社团有着不同的政治观点,即使是来自中国大陆不同地区的华人组成的社团,也常会有意见分歧。这些影响着华人在参政中发挥更大的作用。

① 《卑省华裔跃居自由党员成长主力》,载 <http://www.vaninvestor.com/cgi-bin/lb5000/topic.cgi?forum=10&topic=35>

② 《加拿大华人社团举办论坛盼整合意见推动华裔参政》,载 <http://www.canadaneet.com/lbs/showthread.php?t=30366>

③ [加]翁晓青:《23华裔候选人参加华裔参政论坛》,载加拿大《世界日报》,2010年9月22日。

(三) 种族歧视和偏见仍是华人参政的一大障碍

在加拿大历史上, 华人曾饱受种族歧视的残害, 白人社会认为其不可同化, 华人人数的增长会造成加拿大种族构成的危机。加拿大华人在政治上曾长期处于无选举权的地位, 虽然加拿大现在实施多元文化政策, 承认华人在法律上具有同等地位, 但这并不代表事实上的平等, 种族主义的暗涌时刻会表面化。例如, 2005年联邦大选前夕, 自由党安大略省执行副主席克兰德尔在其博客中, 将新民主党多伦多联邦众议员候选人华裔邹至蕙的照片和一只松狮狗的照片并放, 并注明“源出一系”(Separated at Birth)。这是新的种族歧视事件, 是“华人与狗”的历史重演。^① 2005年国库部长艾尔国也发表言论说华人国会众议员麦鼎鸿“遗传基因不高”, 涉嫌种族歧视。^② 现今, 在加拿大对华人明目张胆的种族歧视确实很少出现, 已逐步演变为隐蔽性的甚至是合法化的。这些忽明忽暗的种族歧视与偏见极大地伤害了华人的感情, 对其积极参政议政是一大障碍。

四、结 语

综观当代加拿大华人社会, 无论是华人精英、普通华人, 还是华人社团, 其参政议政的意识、素质和能力都有了显著的提高, 参政方式日渐多元化, 其参政活动不仅维护和增进了华人群体的利益, 提升了华人形象, 而且推动了加拿大多元文化社会的发展。加拿大华人和华人社团已经学会运用国家赋予的政治权力, 并逐渐走向成熟。但同时, 当代加拿大华人参政议政、融入主流社会还存在一些问题和障碍, 华人参政的广度和深度还要在实践中不断拓展。只要加拿大的移民政策不发生大的变更, 未来会有更多华人新移民成为加拿大的公民和选民, 随着经济实力和社会政治地位的提升, 他们将在加拿大政治领域发挥更大的影响力。展望未来, 在华人社团和华文媒体的大力推动下, 加拿大华人的参政前景将更加广阔。

Abstract With the rapid growth of population and improvement of educational level and socioeconomic status, contemporary Canadian Chinese have been taking an active part in politics through different ways: the elites take public offices at different levels through election and appointment; the common people participate by means of voting and demonstrating; the Chinese associations are committed to the voter education, promotion of Chinese political involvement and interests. The prospect of Canadian Chinese political involvement is promising.

(万晓宏, 副教授, 华南师范大学政治与行政学院, 广州, 510631)

[责任编辑: 黄海慧]

① 《加拿大政坛曝出“辱华”丑闻 华人社区强烈不满》载 <http://www.chinanews.com.cn/news/2005/2005-12-29/8/671732.shtml>

② 《指言论不恰当是种族主义者 全加华会要求艾尔国道歉辞职》, 载加拿大《星岛日报》2005年5月11日。