

当代英国华人社会与政治参与： 以 2010年大选为中心

刘 宏, 侯佳奇

(南洋理工大学 人文与社会科学院, 新加坡; 曼彻斯特大学 中国研究中心, 英国)

摘 要: 本文以英国华人参与 2010 年下议院选举为中心, 分析英国华人社会的变迁与政治参与。本文分为两个主要部分。第一部分讨论近 20 年来英国华人社会的结构及其特征, 指出尽管华人人数迅速增加, 但华人社会内部的多元化和碎片化的特征明显存在, 这对华人社会内部凝聚力的形成和对英国国家认同感的建立有一定的阻碍作用。近来这一情形有所改变。第二部分围绕参加 2010 年选举的 8 位华裔候选人的政纲、组织、策略和选举结果, 具体分析英国华人参政的成就与问题。结语部分探讨英国华人社会融合和参政的未来道路以及政策含义。

关键词: 英国华人; 政治参与; 社会变迁; 新移民

中图分类号: D634 3/561 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-9856(2010)04-0049-13

英国华人社会有着悠久的历史, 在进入 21 世纪之后, 华人是如何适应英国自身的变化、全球化和中国崛起的大环境的? 其社会融合和政治参与的策略是什么? 英国的经验对我们了解华人社会的变迁以及相关的政策有何意义? 这些是本文尝试回答的问题。本文分为两个主要部分。第一部分讨论近 20 年来英国华人社会的结构及其特征, 第二部分以 2010 年英国下议院选举为中心, 分析华人参政的进程及其结果。结语部分探讨英国华人参政的未来道路以及政策含义。

一、英国华人社会: 多元化与碎片化

据最近的一次(2001年)人口普查, 英国华人的总人数为 247 000 人。不过近 10 年来华人人口增长速度迅速, 每年达 11%, 是为英国人口增速最快的少数民族群。据英国国家统计局在 2008 年的估计, 到 2007 年中期为止, 英国华人人数达 40 多万, 最新的估计是华人人数已超过 50 万。尽管华人人口在近 10 年来增长迅速, 但他们仍然是个小族群。据 2001 年人口普查, 英国的非白种人人口只占了全国人口的 7.9%, 而华人仅占总人口的 0.4%。即使在少数族(非白人)之中, 华人也只占

收稿日期: 2010-07-08

基金项目: 国务院侨办重点课题“高技术新移民与中国的全球化”(GQ BZ2009016)

作者简介: 刘宏, 男, 新加坡南洋理工大学人文与社会科学院教授, 中山大学亚太研究院院长江学者讲座教授, 国侨办专家咨询委员; 侯佳奇, 曼彻斯特大学中国研究中心博士候选人。

5.3%的比重,远低于南亚人(印度、巴基斯坦、孟加拉)的50%的比重。华人在全国人口和少数民族裔人口中绝对弱势的比例无疑影响了他们在英国的社会和政治地位。华人社会多元化的特征十分明显,这表现在以下几个方面。

1. 华人的出生地

据英国2001年普查结果,在英国出生者约有7万人,占28.73%,较1991年增加25000人;其余出生在英国以外地区者,有176000人,其中多来自亚洲地区,共计有165000人,占全部华人的三分之二(参见表1)。

表1 2001年普查华人口(按出生地分) (单位:人)

出生地	2001年	1991年	人口成长
合计	243 258	156 938	86 320
英国本地	69 880(28.7%)	44 635(28.4%)	25 245
中国大陆	46 750(19.2%)	18 507(11.8%)	28 243
东亚地区	116 888	87 456	29 432
其他	9 740	6 340	3 400

资料来源: Office for National Statistics

近20余年来英国华人口迅速增加的主要原因是来自大陆移民和留学生的大量涌入。2001年大陆出生的华人口占华人总数的19.2%,高于1991年的11.8%。英国内政部公布的关于2005年来外移民人口数量的普查报告称,仅2005年一年,外来移民至英国的人口数量净增长达185000人——相当于平均每天增加500人,为1991年以来的第二高纪录。在2004至2005两年间,印度新移民数量以99000人居首位,波兰76000人居其次,中国则以59000人排名第三(《新欧侨报》2007年6月17日)。2004年英国在签发给熟练技术工人的工作许可中,约10%的许可证签发了中国籍的从业者,仅次于印度籍人员。从2005年元月到10月31日,英国驻华使馆共接受了55338份签证申请,发出了45808份签证,签证成功率高达83%。与此同时,来自中国的工作准证持有者人数也逐年增加,从1995年的657人增加到2006年的近5000人。

2. 华人口口的分布

华人居住在威尔士、苏格兰与北爱尔兰者约一成左右;其余约22万人居住在英格兰,占居民总人口的0.45%,其中又以大伦敦区为最多(8万人,占总人口的1.12%),占华人的32.42%,东南区次之,有33000人(占总人口的0.41%),占华人的13.37%,西北区第三,约有27000人,占总人口的0.4%,占华人的10.87%(参见表2)。^①

3. 华人的经济活动与从事的行业

16至74岁华人参与经济活动的比例仅57.63%,较全英国的66.54%少了几乎9个百分点;失业人口占3.11%,失业率为5.39%,与全英国的3.35%与5.04%相近。华人未参与经济活动者高达42.37%,劳动参与情形较一般英国民众低。主要原因为学生人数达43000人,占23.62%,远高出全英国的4.70%(参见表3)。据英国官方统计,中国在英国各类留学人员已达7万人,占海外留学生总数的1/4。英国文化协会预测,中国留学生人数到2020年将达到13万人。^{[1][2][3]}

① 对英国华人口口的统计分析,可参看台湾“侨务委员会”:《英国2001年普查华人口口统计分析》,见 <http://www.ocac.gov.tw/public/public.asp?seho=149&no=149&level=C>。

表 2 2001年普查华人人口按地区分

出生地	人数(人)	比例(%)
合计	247 403	10 0.00
英格兰 (England)	220 681	89.20
东北部 (North east)	6 048	2.44
西北部 (North west)	26 887	10.87
约克夏 (Yorkshire/Humber)	12 340	4.99
东英格兰中部 (East Midlands)	12 910	5.22
西英格兰中部 (West Midlands)	16 099	6.51
东部 (East)	20 385	8.24
伦敦 (London)	80 201	32.42
东南部 (South east)	33 089	13.37
西南部 (South west)	12 722	5.14
威尔士 (Wales)	6 267	2.53
苏格兰 (Scotland)	16 310	6.59
北爱尔兰 (Northern Ireland)	4 145	1.68

资料来源: Office for National Statistics

表 3 2001年普查华人人口按经济活动分(英格兰与威尔士) (单位:人;%)

	英国		华人	
	人数	百分比	人数	百分比
16-74岁	37 607 438	100.00	181 717	100.00
经济活动	25 022 204	66.54	104 715	57.63
就业者	23 760 861	63.18	99 070	54.52
受雇者(全时)	15 250 199	40.55	53 465	29.42
受雇者(部分工时)	4 430 831	11.78	12 615	6.94
雇主	2 387 627	6.35	19 397	10.67
自营作业	726 863	1.93	3 173	1.75
全时工作学生	965 341	2.57	10 420	5.73
失业者	1 261 343	3.35	5 645	3.11
非经济活动	12 585 234	33.46	77 002	42.37
退休	5 118 950	13.61	11 494	6.33
学生	1 766 784	4.70	42 921	23.62
照顾家庭	2 448 856	6.51	13 094	7.21
伤病	2 076 243	5.52	2 861	1.57
其他	1 174 401	3.12	6 632	3.65

资料来源: Office for National Statistics

至于华人所从事的行业,旅馆餐饮业最多,占有所有就业人口的 34.18%,反映华人在英国长期从事的传统的餐饮业至今仍是主要的行业,其占就业的比例虽较 10年前的 54.95% 低了许多,但参与该行业的就业人数仍保持在 33 000人左右,显示 10年来新进移民已不再以餐饮业为就业重心。其次依序为不动产租赁业占就业者的 14.56%,第三位则是批发零售业的 11.85%,相关的社会服务业占 10.24%,其余从事各行业的人数均在 7% 以下(参见表 4)。

表 4 2001 年普查华人人口按行业分 (英格兰与威尔士)

(单位: 人; %)

行业	英国		华人	
	人数	百分比	人数	百分比
行业	23 627 753	100 00	96 642	100 00
农林牧业	355 242	1 50	273	0 28
渔业	5 769	0 02	11	0 01
矿业	59 391	0 25	117	0 12
制造业	3 534 146	14 96	5 957	6 16
水电燃气业	171 695	0 73	333	0 34
建筑业	1 600 059	6 77	1 327	1 37
批发零售业	3 975 371	16 83	11 454	11 85
旅馆餐饮业	1 125 429	4 76	33 031	34 18
交通运输仓储业	1 655 384	7 01	3 831	3 96
财务仲介业	1 117 011	4 73	5 266	5 45
不动产租赁业	3 065 284	12 97	14 074	14 56
公共行政	1 351 471	5 72	2 213	2 29
教育业	1 832 881	7 76	5 666	5 86
健康与社会工作	2 554 943	10 81	9 899	10 24
其他	1 223 677	5 18	3 190	3 30

资料来源: Office for National Statistics

在教育背景方面, 华人社会内部两极化的倾向十分明显。31% 的华人有大学或以上的学位 (英国白人的比例为 17%), 约有 5 万华人拥有法律、医生或其他专业文凭。另一方面, 20% 的华人缺乏任何教育文凭 (英国白人的比例是 15%)。在华人职业背景方面, 技术性较高的高级经理、专业技术及技术交易人员各占 17%、18.1% 及 17.39%, 均较全英国的 15.11%、11.17% 及 11.64% 高出许多 (Office for National Statistics 2003)。^① 华人社会的多元性不仅表现在人口和社会结构上, 而且也反映在语言使用上。据统计, 约 30 万英国华人讲粤语, 1 万人讲客家话。班国瑞教授指出, “了解英国华人的最佳方法莫过于将之视为由来源地和特征而非共同利益所构成的共同体, 因为它由不同的次级社群构成, 它们分别建立在不同的语言、宗族、教育、社会阶级、国籍、政治和其他因素的基础之上。”^[4]

总之, 从出生地、地理分布、职业构成等方面来看, 英国华人社会具有显著的多元性和碎片化 (fragmentation) 的特征。这对华人社会内部凝聚力的形成和对英国的国家认同感的建立有一定的阻碍作用。据 2004 年官方的调查, 只有 5% 左右的华人认同于英国, 远低于其他少数族群 (加勒比黑人 86%; 其他地区黑人 83%; 巴基斯坦人 83%; 孟加拉人 82%; 印度人 75%)。^[5] 所有这些因素都影响了华人的政治参与模式和结果。

二、2010 年大选: 成就与问题共存

一般认为, 政治参与 (political participation) 指的是民众通过不同方式影响政府决策的过程, 其

① 英国国家统计局有关族群、教育和职业的统计, 参看 <http://www.statistics.gov.uk/CCI/nugget.asp?ID=46&Pos=&CoRank=2&Rank=768>.

最主要方式包括参与投票和选举;此外,社区建构与社区呼声 (community advocacy)、群体间的政治关系 (intergroup activity)、以及围绕政治论题所形成的个人网络。^[6]而华人参政可以包括两个不同的但又相互关联的层面。其一是族群的层面,华人通过政治参与表达作为少数族群的政治诉求;它的基础主要是华人自身的文化、种族和政治特征。其二是国家的层面,华人通过政治参与表达自身作为民族国家一分子的权力与义务,并进而推动国家的政治进程;它的主要基础是华人作为公民的身份认同,华人性 (Chineseness)可能有意无意地弱化。

2010年5月6日结束的英国大选由于没有任何一个政党获得超过议会半数的席位,产生了该国自第二次世界大战以来第一个联合政府,获得了最多数议会席位的保守党和自由民主党通过协商组成了新一届的联合执政政府,从而宣告了工党长达13年执政期的结束。

在这个被称为二战后英国最为激烈的一次选举过程中,华人作为一个少数族群,通过华裔候选人的参选活动,发出了寻求更积极参政的呼声。^[7]据BBC中文网的报道,共有8位华裔候选人参加下院议员的竞选,是为历史上华人参加下院选举候选人最多的一次。其中出生于广东的候选人吴克刚博士,更是成为首位参选的中国大陆出生的英国华人。

多位华裔候选人的参选活动在英国华人社会引起了极大的反响,几乎所有当地华文媒体都在重要版面用大量的篇幅对8位参选的华裔候选人进行了详细的介绍,甚至连一贯向华人社区介绍宣传基督教的华文报纸《号角》都在头版头条刊登了华裔候选人的参选情况。而中国大陆、香港及东南亚等地的华人主流媒体也都通过网站的专栏和平面媒体全程跟踪并报道了英国大选及华裔候选人的参选过程。中国中央电视台2套财经频道还通过视频连线,采访保守党候选人吴克刚,并介绍了另一位候选人李泽文的参选情况。^[8]此外,为了使华人能够更了解英国的选举制度和华裔候选人的参选议程,BBC英伦网与BBC中文网特意安排在2010年4月7日联合举办“英国大选与华人参政”讨论会,并进行了网上直播。^①

虽然所有的华裔候选人全部败北,但是如此大规模的报道英国华裔候选人的参选,在整个华人世界引起了强烈的反响。以网上全球直播的“英国大选与华人参政”讨论会为例^②,在直播的过程中,来自世界各地的华人不断通过视频或电话连线参与讨论,向出席讨论会的华裔候选人提出问题和评论。同时,也表明海外华人当地参政的热情正随着中国的崛起而与日俱增。正如“英国华人参政计划”创始人李贞驹律师在接受采访时所称,“无论这次大选的结果如何,英国整个华人社区已经是胜利者。8位华人国会议员候选人参政的榜样,已经令不同阶层、背景和年龄的华人都认识到参政议政的重要。不少华人这次都走出来投票,证明华人对政治并非漠不关心。我相信未来在国会中必将出现华人的议员。”^[9]

本节旨在通过对整个华裔候选人参选过程的回顾与介绍,剖析华裔候选人失败的原因与意义,揭示英国华人在积极寻求融入英国主流社会的艰难历程。

1. 8名华裔参选者介绍与分析

2010年的英国大选的8位华人候选人分别是保守党候选人李泽文、吴克刚,自由民主党候选人杜淑真、凌家辉、谢晓明、李佩腾,北爱尔兰联盟党候选人卢曼华以及独立候选人成世雄,其中大多数候选人来自香港、新加坡,或是英国的第二代华人,有一人出生于中国大陆。同时,8人中有两位女性。这里首先对参加选举的8位华裔候选人进行简单的介绍。

① 讨论会文字内容摘要详见BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/uk/2010/04/100405_ukelection_live.txt.shtml 讨论会上录像详见BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/multimedia/2010/04/100406_video_ukelection1.shtml 2010年7月5日。

② 通过视频和电话连线参与讨论的观众既有在英国国内工作生活的华人,也有来自挪威等其他欧洲国家的华人学生,更有远在香港和中国大陆的观众收看并参与提问。详见讨论会文字内容摘要和视频录像。

来自伦敦赫本和圣皮拉斯 (Holborn & St Pancras) 选区的保守党候选人李泽文是最早宣布参加竞选的华裔候选人,也是当选呼声最高的一位。^[10]李泽文出生于香港,10岁来到英国,从剑桥大学毕业之后,他选择了进入政府部门工作。工作17年后,他成为伦敦警队首位华裔总督察。之后李泽文进入商界,成为咨询公司的高级管理人员。由于其童年的艰辛岁月和政府部门的经历,使他被《星期日泰晤士报》(Sunday Times)称为保守党的“秘密武器”。^[11]而其竞选活动也获得了香港末代总督彭定康以及保守党主席卡梅伦的支持,李泽文一直被寄予厚望,而他自己也对赢得竞选充满信心。李泽文的竞选宣言是“我们可以改变明天”。他希望推动政界言行一致,建立公平的社会,使人们可以通过自己的努力获得属于自己的成功。正如他在自己的网站上所写到的:“我不认为我们跟政治毫无关系。我们要重新建立政治和所有事物的关系:那是改变现状,令明天更美好。这就是我想成为国会议员的原因,参与政治可以帮助别人兑现自身的承诺。我希望提升英国华人成为忠诚的英国公民的形象,从而缩减我们对英国经济所做的贡献和政治的利益不平衡的鸿沟。我亦希望社会上每一个人都能各尽所能、各得所需。让我们携手令这一切得以实现。起来吧,我们一定可以改变现状,进入更美好的明天。”^[12]他还说明选择保守党的原因:“因为我所代表的党派的价值观念是崇尚勤俭工作,关注家庭、尊重法制、对社区负责,这和一些华人价值观相同。保守党还鼓励人们无论阶级和教育背景,可以凭自己努力进取。”^[13]

另一位保守党候选人吴克刚则由于其大陆出生的背景也引起了关注。出生于广东汕头的吴克刚从小成长在大陆,1991年来英国留学,1994年获得博士学位后任教于利物浦大学地理系。之后他活跃于商界,并于1999年帮助上海和利物浦成为姐妹城市。现在,吴克刚是英国商会的首席中国顾问,据他自己介绍,他主要负责的是英中贸易与英中投资,所以对英国政府的工作流程比较熟悉,而且目前英国面临来自政治、经济、社会等各方面的压力,他希望通过自己在这些方面的经验贡献一份力量。吴克刚所在的选区利物浦河区是大选投票率最低的选区,他希望今后能够让选区的民众更积极的参与政治,同时也希望帮助华人社会与主流社会求同存异,增进主流社会对华社了解,消除误会与隔阂。他说,“我参选的原因有三:第一,我在利物浦生活了15年,利物浦是与中国发生联系的最早的英国城市之一,与上海是姐妹城市。第二,我有丰富的经验,包含在教育、科研和商业方面;第三,英国在过去两年里经历金融危机和议员开支方面的丑闻,我知道人们所经历过的艰苦,这里我同意保守党的经济政策、家庭教育和外交政策,尤其是有关中国的外交政策”。^[14]

如果说保守党的两位议会候选人属于政坛新人的话,那对于代表北爱尔兰联盟党参选北爱尔兰贝尔法斯特区的卢曼华而言,已经不是第一次参加竞选活动。据她的个人网站上的介绍^[15],早在2007年3月,她就成功当选为联盟党在南贝尔法斯特区国会议员,成为欧洲首位华裔地区国会议员。根据BBC中文网的介绍,“卢曼华在香港出生长大,在1970年移居英国,曾在伦敦工作。她从1974年定居北爱尔兰开始便已经关注北爱少数族裔特别是华人的事务”^[16]。此次她竞选的主要政纲是,结束社会分化,提倡种族平等,推动宗派合作,吸引投资,增加就业机会。

8位华裔候选人中一共有4位来自自由民主党(以下简称自民党),分别是在伦敦哈密史密斯地区参选的杜淑真,在伯明翰布罗姆斯格罗夫选区参选的凌家辉,在布罗克斯本选区参选的谢晓明以及在汉普郡选区参选的李沛腾。其中,杜淑真是新加坡华人,1979年移民英国,在商业法律行业工作多年后,在5年多前获得英国国籍并决定参政。杜淑真竞选的政纲是创造更好的生活环境,改善教育与住房;同时,她还表示,“为什么选择自民党?伊拉克战争开始后,自民党就一直反对这场战争,它还注重民事公民权利和平等,经济上也很明智”。^[17]凌家辉的父母均是香港移民,而他则是英国出生的第二代华人(BBC)。早在巴斯大学攻读经济学期间,凌家辉就已经积极参与自民党的活动。毕业后他从事过通讯业的工作,现在是银行的分析员。凌家辉于2007年决定投身政治,他此次竞选的政纲是建设公平社会,保障长期政策,重塑信任。

谢晓明和李沛腾的父亲都是英国人,谢晓明的母亲是马来裔与华裔的混血,而李沛腾的母亲是新加坡华人。他们在参加此次竞选之前都已经分别是所在地区的区议员,李沛腾还从事律师的工作。谢晓明所在的选区是带有种族偏见的英国民族党异常活跃的地区,他此次竞选的目的也是为了防止民族党在当地的扩张。而李沛腾的竞选政纲则是为政界重新注入合理、诚实和公平理念。

最后,作为唯一一名以独立候选人身份参加此次竞选的成世雄则是所有华人候选人中从政经验最丰富的一位。成世雄早在1970年就移民英国,一直从事餐饮业。在伊斯特本居住了38年的成世雄数次连任地方议员,而且他的妻子和儿子也都当选地区议员。像成世雄这样一家三口都当选地区议员的例子即使在全球华人中都属于罕见。2006年,成世雄退出了自民党,他认为独立候选人的身份能使他不受政党影响,更好地针对选民。他还表示:“各个主要政党至今还没有清楚的取胜策略,代表这些政党的候选人在其选区争取选民支持方面有一定的困难,作为独立候选人反而有利。”^[18]此次成世雄竞选的目的是帮助华人在国家层面的立法程序中,发出有力声音。而为了此次竞选,他甚至关掉了自己的外卖店,专心参加竞选活动。

前执政党工党在2010年英国大选中并未推出华裔候选人,让人颇感意外。其实早在1997年英国工党获得大选胜利取得执政权之后,工党内的华裔党员表现出了积极参与的热情,并且在1999年成立了英国华人工党,而创办人之一就是前首相布莱尔的儿媳谢锦霞(Katy Tse Blair)^[19]而此次大选工党未推举出华裔候选人,其中的原因主要有以下几点。

首先,现任华人工党主席梁辛尼(Sonny Leong)^[20]表示,之所以此次工党未派出华裔候选人,是因为每个选区的参选活动都非常费时费钱,工党派出的候选人就是为了最终当选,所以在推选候选人的时候会更加谨慎考虑。^[20]笔者认为,之所以此次工党如此谨慎的考虑候选人的资格,主要与工党所面对的大选形势不利有关。大选前的多次民意调查都显示,工党极有可能失去国会最多数席位的地位。所以全国每一个选区的选举对于工党来说可以说是“寸土必争”,自然也就需要最具实力的候选人出来参选。

其次,英国工党内缺少有实力的华裔代表。相比较其他两大政党保守党和自民党内的华裔候选人在党内的活跃程度,特别是保守党的两位候选人李泽文和吴克刚均是入党不到两年时间的新党员,工党的华人党员甚至都没有赢得其在党内的初选,自然也就无法取得国会议员候选人的资格。据华人工党网站介绍,华裔工党成员吴美莲(Mee Ling Ng)两次参加党内初选均告失利;而另一位成员郑信和虽然在2002年当选工党在伦敦巴尼特(Barnet)地区的区议员,但是却在2006年连任失败。^[21]相比于其他华裔候选人在地区议会的丰富经历,工党华裔党员相对弱势的政治资本势必影响到他们在党内的地位与受重视程度。梁辛尼指出,华人工党有一个10年计划,就是要积极培养有政治能力和经验的华裔工党党员,在今后的选举中能够有资格参加全国大选,甚至于赢得选举,成为国会议员。^[22]

最后,据英国当地华文报刊的一些评论文章,工党没有推出一位华裔候选人,背后的原因极可能是工党内部不同派系斗争所造成的。相比较布莱尔执政时期对华人工党的诸多支持政策,布朗上台之后对华人工党的态度有所冷淡,或因华人工党与布莱尔派系的关系较为密切。^[23]在大选结束后,华人工党已经明确表示支持英国前外交大臣大卫·米利班德参选工党党魁。如前所述,米利班德在参加华人工党活动时表示,首位华裔下院议员必然出自工党。由于米利班德被认为是布莱尔系的得力干将,此次讲话被认为是对华人工党的一个政治许诺,作为支持其参选的回报。^[24]

① 据梁的自我介绍:“我来自马来西亚,我到英国留学,并最终留在了这里。我在1992年的经济衰退时期创建我的法律出版生意,雇佣150多人,逐渐成为英国最大的法律出版公司之一。我一直与政治打交道,但从未有时间从政。我经商,我是为社会做出回馈,我内心认同平等、公平公正的价值,工党因此是我的选择”。

2 华人竞选失利原因分析

2010年5月7日的计票结果显示,英国下议院诞生首位华裔议员的愿望仍旧没有实现。其实早在大选开始之前,时任外交大臣的米利班德就指出,首位华裔下院议员必然会出自工党。由于此次执政党工党并没有派出华裔候选人,其言下之意暗示此次8位华裔候选人将全军覆没。^[25]

在全部8位候选人中得票最高的是李泽文,在其选区共为保守党赢得了11134张选票,而最终排名最高的候选人则是来自汉普郡选区的李沛腾,其以10273张选票名列该选区的第二名。吴克刚在被称为工党老巢的利物浦河畔区共赢得4243张选票,名列第三。作为独立候选人参选的成世雄获得了1327张选票,名列该选区第四,不过却是所有独立候选人中得票最多的候选人。根据英国华文媒体报道,虽然在此次大选中的华裔候选人全军覆没,但是所有的候选人都为所在党派赢得了比上届大选更多的选票。更重要的是,通过这次大张旗鼓的宣传,在华人社会内部已经产生了关于华人参政议政的讨论热潮。此次英国大选,华人的投票率也有较大幅度的提高。“英国华人参政计划”成立之初的目的,就是通过不断的宣传,让英国的广大华人认识到自身的参政权利,应该更积极地发出自己的声音,维护自身社区权利,更好地融入到英国的主流社会中去。^[26]深入探究此次华裔参选人失利的原因,主要有以下几个因素左右着候选人的竞选成功与否。

首先是候选人所在选区的政党实力。英国议会的选举制度是每5年举行一次全国大选,全国范围内划分的每个选区的候选人通过全民投票的方式以简单多数方式当选。每个选区获胜的候选人就为其所在政党赢得了国会下院的一个议员席位。而在议会中获得超过半数席位的政党组阁形成新一届的政府。由于英国的选民在投票的时候会非常关注候选人所在政党的竞选纲领,所以造成每个选区的候选人之间的竞争实际成为不同政党间民众基础的较量。以这次华裔候选人所在的选区为例,每位候选人所在的选区都不是其所在政党的优势地区,而且这些地区在上届选举中,其他获胜政党的优势都非常的明显,特别是吴克刚所在的利物浦河畔区更是工党的“票仓”,工党的得票率接近60%。^①由此可见,华裔候选人想要通过一次竞选就扳回巨大的劣势是几乎不可能的。

2010年7月初,伦敦红桥前市长陈德樑在被问到华裔候选人失利的原因时说,“这是英国的选举制度和操作规则造成的。要参加国会大选,首先要得到党内选举委员会的认同。他们接纳你了,你才有可能成为候选人。至于你要在哪个选区参选,不是你本人说了算,要选举委员会决定。他们可能把你空降到支持率很高的选区,也有可能把你放到当选成功率极低的地方,这只是第一步。选举委员会把你推荐给选区后,当地的政党(保守党、工党或自民党)组织还要在三四个被推荐人中投票决定是否最终接纳你为他们的候选人。5月份参选的8位华人所在选区,除非有翻天覆地的突破性投票,不管是保守党的李泽文、吴克刚,还是自民党的杜淑贞,都不可能当选。他们代表的政党在上一次大选中,得票都是占第三位,而且与第一、二名的票数相距很远”。^[27]

其次是候选人的政治背景。根据英国的选举传统,由于议会席位获得决定于每个选区的获胜者,所以各个政党都会把其党内的知名政客安排在其稳赢的选区,即所谓的“安全席位”(Safe Seat)。与此相对应的,对于那些党内的新人,则会被指派到相对优势微弱或者其他党派的安全选区,即“边缘席位”(Marginal Seat)去尽量争取赢得更多的选票。其中表现较好的新人会在今后的大选中被所在政党安排到那些安全选区。^[28]此次大选中的华裔候选人基本上都是各个政党内的“新人”,虽然李泽文依靠强势的宣传和党内领袖的支持大造声势,但是他所在的伦敦霍本选区也不是保守党的绝对安全席位,仅仅是保守党希望尽力争取的选区,这也是为何所有华裔候选人都被安排在了其他政党的优势选区。而作为独立候选人赢得议会席位的成功案例在英国本身就非常

① 投票结果参见 BBC 网站大选专栏: <http://news.bbc.co.uk/1/shared/election2010/results/>, 2010年7月5日。

少,除非有特殊的情况,更关注党派政纲的民众很少会把选票投给独立候选人,所以从政经验丰富的独立候选人成世雄仅赢得 1 千多张选票实属正常。陈德樑就认为,“如果你代表的政党在某个选区比第二名的政党多上万张选票,你去那里参选,几乎百分百当选。如果你去参选的地区第一、第二名的政党只有几千张票的差别,那就有得搏,那就要看政纲、个人魅力和当地志愿支持者的活跃程度。我们现在华社的情况是,各党中央党部都没有把华人参选人推荐到最有把握赢的选区,你自己怎么努力都没有用”。

再次,华裔候选人参选经验的缺乏。8位参选的华裔候选人均为首次入围下议院议员的选举。除了热门人选李泽文之外,其余的候选人在竞选策划,组织团队,临场应变和准备时间等各个方面都有一定的欠缺。^[29]如自民党候选人李沛腾直到大选开始前 6 周才宣布参加选举,而吴克刚也坦承,自己整个竞选时间只有 3 个多月,在准备工作方面自然不能和精心准备了近 1 年的李泽文相提并论。^{[30][31]}另外,在“英国大选和华人参政”讨论会结束之后,一名华文传媒学者在接受《英中时报》采访时指出^[32]，“通过此次论坛,可以看出华裔参选人士运用现代媒体手段来竞选时,仍显得相当生涩与不娴熟”。一些华人参政人士还未能达到现代政治家在公共场合自如应对的“专业水准”,对于公共事务的思考和立场尚不够明晰与深入,在利用现代媒体平台来展现魅力、说服力和号召力方面,尚有较大努力空间”。此外,虽然此次华裔候选人参选在英国华人社会引起了前所未有的强烈反响,如前文中提到的各大华文媒体都竞相报道华裔候选人的介绍和参选情况,但是除了《星期日泰晤士报》有关李泽文的报道之外,主流英文媒体中对华裔候选人的介绍却几乎阙如。这似乎也反映出华人参政的愿景还未真正被英国主流社会所接受。^①

最后,英国华人社区对华裔候选人帮助不大。如前所述,华人在人口总量方面仍属于较小的族群,并且居住分散。在任何一个选区都没有大量的华人聚居地,更重要的是,英国华人长期以来参政热情不高,投票率远远低于全国水平。英国选举委员会主席珍妮·华生(Jenny Watson)表示,“英国的华人是所有少数民族中,选民登记比例最低的一个族裔。英国总人口中,未参加选民登记的人口比例为 6%,而在华人社区中则高达 30%”。^[33]

3 华裔候选人参选的意义

虽然 2010 年下议院选举结果仍没有华裔议员当选,但是历史上第一次有 8 位候选人参选已经打破了华人参加英国大选的人数纪录。此外,华裔候选人在“华人参政计划”和其他华人团体的共同合作下,在全国范围发起了鼓励华人投票的活动。^[34]虽然华人的整体投票率还是处于全国平均数之下,但是比过去的大选已经有了很大的提高。所以,此次大规模华裔候选人参选英国下院议员,有以下几点特殊的意义。

首先,虽然八位华裔候选人所在的选区均属于其他政党的优势地区,而且面对诸如准备和宣传时间不足等一系列不利的外在因素,他们仍然通过努力尽可能地为各所在党派在该选区赢得了比上届选举更多的选票,尤其是保守党的两位候选人尤为引人注目。其中,李泽文为保守党在伦敦的选区赢得近乎比上届多一倍的选票,虽然最终未能如愿当选,但是却受到保守党内的大力嘉许。^[35]另一位保守党候选人吴克刚在接受中央电视台财经频道采访时表示,虽然利物浦河畔区一直是工党的票仓,可是这次他为保守党在该地区增加了 1 400 多张选票,可以说已经达到了预期的目标。^[36]鉴于华裔候选人在其他党派的优势选区均取得不错的得票率,如果这些候选人在未来党内活动中继续保持活跃的表现,那么在下届英国大选的时候有可能被所在政党安排在“安全席位”参选,从而赢得选举,结束英国下议院没有华裔议员的历史。

① 英伦在线最近调查显示,超过半数华人认为华裔候选人不被英国主流社会认同。详见: <http://www.ylx.co.uk/cn/?p=711>, 2010 年 7 月 5 日。

陈德樑在 2010 年 7 月受访时表示,“更多华人参政议政,参与到当地的选举、社会事务中;当华社的声音变得响亮,变得频繁了,党的上层自然在决策时不得不考虑华社的影响。因此我们还是要鼓励、支持英国华人多参与政治。不管是中央的国会,还是地方的区议会都是代议制,议员们是代表选民们的利益。华人不声不吭,别人不知道你想要什么,不可能主动替你说话。国会议员和区议员,只有你投他的票,帮他站台,他才会反过来帮你去争取权益,这是相辅相成的”。

其次,通过许多华人团体的宣传活动,使得华人社会对英国选举和自身政治权利义务有了更深的认识。在所有的华人团体中,李贞驹所创立的“英国华人参政计划”(BC Project)发挥了非常重要的作用。^[37]正式成立于 2007 年 1 月 25 日的“英国华人参政计划”旨在鼓励英国华人关注政治,维护自身利益,并积极参政,改变华人的“过客心态”。在这次大选的过程中,“英国华人参政计划”在英国多地组织发起了巡游活动,向当地华人介绍大选流程,鼓励华人积极投票,实施自己的权利。根据《星岛日报》报道,4 月 18 日在伦敦的巴士巡游活动“从伦敦奥运村斯德福(Stradford)出发,途经伦敦旧唐人街、伦敦眼、国会大厦等地标性建筑,并前往赫蒙斯密(Hammersmith)自民党国会议员候选人杜淑真、赫本和圣皮拉斯保守党国会议员候选人李泽文等选区”,为其竞选活动助威。^[38]正是由于类似“英国华人参政计划”等华人团体的不懈努力,才使得更多的华人了解英国政治,了解自身的权利,更积极地参与当地政治,并融入主流社会。

最后,我们还要注意来自海外尤其是中国的影响。李泽文认为,“当前英国华人参政现象的高涨,一方面是第二、三代华人素质和教育水平上升的表现,另一个原因则是中国的崛起。中国国内广阔的市场空间成为不少跨国企业紧盯的“肥肉”,培养熟悉中国市场环境与企业文化的华人专家和政治家显得格外重要,华人凭借自身的优势迅速获得了青睐”。他还强调,“与其说中国崛起给了华人信心,倒不如说给了他们荣耀”。^[39]在回答“中国影响力增强是否也提升了华裔在英国社会的政治地位”的问题时,吴克刚表示,“我本人是来自大陆,所以当然有帮助。”但他同时强调,“对于我参选议员是否有帮助我没法回答,我参加了初选过程,与其他候选人竞争,最终成为候选人,不想把中国的影响力作为一个因素”。卢曼华也认为,“中国的影响力增长当然是一个好现象,但在地方层面这种影响力不大”。

参加 2010 年大选的华裔候选人被部分华文媒体称为“英国的奥巴马”。数名候选人也表示他们受到奥巴马榜样的激励。吴克刚称,“我爱用的口号之一就是奥巴马说的‘我们可以做到’”。凌家辉则说,奥巴马对他“最大的激励是能够克服种族的问题。”由此可见,华人渴望改变传统自给自足对政治不闻不问的形象,融入英国主流社会的努力。^[40]在整个大选的拉票过程中,不仅华裔候选人全力以赴,许多华人志愿者也投身其中,为候选人做义工,以实际行动投身参政运动。^[41]

华人移民英国已经有超过 150 年的历史,传统的华人形象往往是专注于自己的行业,对政治漠不关心。如今的华人已经成为英国最会创造财富的族群之一,而华人受过高等教育的比例也远远高于全国的平均水平,甚至高于白人群体。^[42]从 8 位参选的华裔候选人经历可见,他们早就走出了华人从事的传统餐饮业,纷纷进入商界、法律界甚至政界,在各自的领域取得了令人瞩目的成功。华人正在努力改变过去对政治漠不关心的形象,努力通过参政议政维护自身的合法权益。正如英国华人工党主席梁辛尼在“英国大选与华人参政”讨论会上所说:“重要的是,华人参与政治进程,我们不是在过渡阶段,英国就是我们的国家,我们的孩子将在这里生活,因此我们有权这样做”。^[43]

三、英国华人参政的未来道路与政策考量

本文对近 10 年来英国华人社会的发展和变化做了简单的分析,并以 2010 年的全国下议院选举为例,说明华人参政的历程、成就与问题。未来英国华人参政的道路如何?我们从 2010 年的进

程中学到什么经验?从政策的角度,本文的事例提供了哪些启示?这是结语部分希望讨论的问题。

首先,2010年英国华人在大选中没有取得突破性的进展,这既有客观因素,又有主观原因。英国的选举和政党制度使华裔候选人无法获得施展政治才干的空间。而英国华人参政的历史甚短,在组织和建制上都还不成熟,在政策上也还不能很好地找到自己的定位。英国华人社会的多元性和碎片化(fragmentation)的特征使不同背景(出生地、方言群和职业)的华人缺乏有效的沟通和机构上联络。虽然这种多元性并非英国所独有,但是,它对当地华人参政的影响却十分明显,这或许是由于主观因素与客观大环境相互交错的结果。而华人对当地国家和政治缺乏归宿感(仅有52%左右的华人认同英国)也进一步阻碍了参政的步伐。

其次,华人参政的未来道路和前景。2010年大选给华人未来参政道路提供了重要的经验,这需要华人社会认真总结。笔者认为,除了大环境(如选举制度的改革、华人候选人与主流政党领导人的沟通等)之外,从华人社会内部来讲,有几方面工作可以尝试。

(1)从社区活动做起。参政的道路从上次选举结束就已开始,对于类似英国这样的民主社会,社区活动是磨炼候选人的能力、了解选区民众诉求、提高个人在社区、党内和媒体(地方性和全国性的)知名度的重要途径,并最终能为未来参选打下良好的基础。目前的联合政府的政策走向有助于华人领导人参与社区行动。2010年5月19日,新任首相卡梅伦正式发起他倡导的“大社会运动”(Big Society),计划将更多的权力和资金由政府下放给社区、慈善机构和公众,以转变政府的管理方式,进一步提高公共服务的效率和水平。年仅33岁的第二代华人韦鸣恩(NatW ei)被任命为政府顾问以及上议院议员,主导该运动的实施。在2010年6月接受《卫报》专访时,他将大社会定义为,其一,建构公民的能力(building the capacity of citizens);其二,鼓励全国性的集体行动(encouraging national collective activity);其三,持续性地重塑公民社会、公民与政府之间的边界(a constant negotiation between the boundaries of civil society citizen and government)。该计划的实施将为华人提供更多的参与社区活动的机会和空间。该计划的组织者表示,“已经邀请到伦敦唐人街的多个华人社团参与进来。在“大社会”计划下,华人社团的组织者将会得到更好的培训,而更多愿意担任义工的华人也会有更多、更便利的渠道参与进来”。如果华人社会能够利用新的环境下所提供的机会,参与并融入当地社会,这将为华人未来参政历程创造重要的基础。

(2)强化华人政治团体的制度化程度。BC Project对华人参政起到了重要作用,但是如何将它的工作以及影响力制度化和常态化,是需要考虑的问题。英国华人领袖或可参考其他国家华人参政的较为成功的模式,从中吸取有益的经验。美国亚裔政治行动委员会(Political Action Committee)所成立的非党派性的“80/20促进会”(80/20 Initiative)^①,集中亚裔的票源对某个特定的政党或候选人提供了支持。其意义不仅仅在于选举本身,更重要的意义在于华人的声音能够获得机制性的(institutionalized)表述。为此,类似美国华人社会的“百人会”(Committee of 100)有助于提高英国华人在主流社会的知名度和影响力,并进而整合华人的政治资源。

(3)加强英国华人社会之间的沟通与合作。本文的第一部分提及英国华人社会的多元化和碎片化,对华人的内部团结起到了一定的阻碍作用。建立华人社群内部的跨越出生地、方言群、以及代际之间的鸿沟的组织以及联络与协调机制,寻求华人社会的共同诉求,对于英国华人的未来参政道路有重要的意义。

最后,从政策的角度来看,过去几年国内的侨务部门以及驻英使领馆对英国华人融入当地社会以及寻求和保护自己的正当权益(包括参政权)起了积极的推动和协助作用。侨务部门和使领馆

^① 80/20促进会是亚裔美国人创立的一个选举促进组织,主要是团结亚裔美国人中至少80%的选举人,使美国总统选举期间,让亚裔美国人不被候选人所忽视。详情参看 <http://www.80-20initiative.net/>。

不仅仅是联系英国华侨华人同祖(籍)国之间关系的重要纽带,而且成为英国国内不同背景的华人群体之间相互沟通和联络的最主要平台;此外,使领馆在某些时候也能够有助于同华人与英国政府之间的互动。侨务部门与使领馆对华人社会的未来变革(尤其上述第二、三点)将可以起到进一步的推动和鼓励作用。

注释:

- [1]《英华新闻》2005年11月29日。
- [2]《英中时报》2006年9月21日。
- [3]《伦敦时报》2009年5月22日。
- [4] Gregor Benton and Edmund Gomez *The Chinese in Britain, 1800-Present: Economy, Transnationalism and Identity* Hampshire and New York: Palgrave Macmillan, 2008, p. 174.
- [5]《国家统计局(Office of National Statistics)有关族群与认同的调查》, <http://www.statistics.gov.uk/cci/nugget.asp?id=459> 2010年7月2日。
- [6] Amy Freeman, *Political Participation and Ethnic Minorities: Chinese Overseas in Malaysia, Indonesia, and the United States* (London: Routledge, 2001), pp. 7-8.
- [7] 英国BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/indepth/cluster_uk_elections_shtm 2010年7月5日。
- [8]《[视频]新闻特写:李泽文——一位英国华人的参选生活》, http://news.cntv.cn/world/20100508/102246_shtm 2010年7月5日。
- [9]《英国大选华裔候选人全部落选》, BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/ukchina/simp/uk_life/2010/05/100507_election_chinesecandidates_shtm 2010年7月5日。
- [10] <http://www.ylzx.co.uk/cn/?p=525>; <http://www.epochtimes.com/gb/9/9/15/n2658071.htm>, 2010年7月5日。
- [11] <http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/news/Features/Focus/article181682.ece>; <http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/Magazine/Regulars/article267180.ece>, 2010年7月5日。
- [12] 李泽文个人竞选网站: <http://www.mygeorgelee.com/>, 2010年5月6日。
- [13][14] http://www.bbc.co.uk/ukchina/simp/uk_life/2010/04/100405_uk_election_livetxt_shtm 2010年7月21日。
- [15] 卢曼华个人网站: <http://www.anna.hk/>, 2010年7月5日。
- [16] BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/ukchina/simp/uk_life/2010/03/100316_election_lumanhua_shtm 2010年7月5日。
- [17] http://www.bbc.co.uk/ukchina/simp/uk_life/2010/04/100405_uk_election_livetxt_shtm 2010年7月21日。
- [18] BBC中文网: http://www.bbc.co.uk/ukchina/simp/uk_life/2010/03/100325_election_chengshixiong_shtm 2010年7月5日。
- [19][21]《英国华人与政治四:华人工党》, 英国华人工党官方网站: <http://chineseforlabour.org/news/23-2009-10-26-10-36-33> 2010年7月21日。
- [20][22]《英国大选与华人参政》, http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/uk/2010/04/100405_uk_election_livetxt_shtm, 2010年7月15日。
- [23]《英中时报》2010年3月26日、4月16日。
- [24] <http://my1510.cn/article.php?id=507c8279c578b060> 2010年7月21日。
- [25]《英外长米利班德走进华社 盛赞华人贡献》,《英中时报》2010年4月16日, <http://www.ukchinese.com/www/18/2010-04/3902.htm>。
- [26] <http://www.bcproject.org.uk/>; http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/uk/2010/03/100315_uk_elex_bnm_trailer_shtm 2010年7月5日。
- [27]《华商报》2010年7月2日。

- [28] 《话说英国选举制度》，BBC中文网：[http // www. bbc. co. uk / zhongwen / trad / uk / 2010 / 03 / 100323_uk_election_ system. shtml](http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/uk/2010/03/100323_uk_election_system.shtml) 2010年7月5日。
- [29] 《竞逐英国大选八华人多为香港和新加坡背景》，[http // www. oushinet. com / 172-570-65848. aspx](http://www.oushinet.com/172-570-65848.aspx), 2010年7月5日。
- [30][35] 《八位华裔国会议员候选人在英国大选中均告失利》，中国新闻网：[http // www. chinanews. com. cn / hr / hr_ ozhixw / new s / 2010 / 05- 07 / 2269097. shtml](http://www.chinanews.com.cn/hr/hr_ozhixw/news/2010/05-07/2269097.shtml) 2010年7月5日。
- [31] [http // www. oushinet. com / 172-527-69772. shtml](http://www.oushinet.com/172-527-69772.shtml) 2010年7月5日。
- [32] 《英大选华裔落败引“参政手段”之思 仍需社群砝码》，[http // www. chinanews. com. cn / hr / hr_ ozhixw / new s / 2010 / 05- 15 / 2284116. shtml](http://www.chinanews.com.cn/hr/hr_ozhixw/news/2010/05-15/2284116.shtml) 2010年7月5日。
- [33] 《星岛日报》2010年2月8日，[http // www. stn. cc /](http://www.stn.cc/)
- [34] 英国华人参政计划网站：[http // www. beproject. org. uk / website /](http://www.beproject.org.uk/website/), 2010年7月5日。
- [36] [http // jingji. cntv. cn / 20100507 / 104341. shtml](http://jingji.cntv.cn/20100507/104341.shtml) 2010年7月5日。
- [37] 英国华人参政计划网站：[http // www. beproject. org. uk / website / index. php? option = com_ content & view = article & id = 19 & Itemid = 27](http://www.beproject.org.uk/website/index.php?option=com_content&view=article&id=19&Itemid=27), 2010年7月5日。
- [38] 《英国华人参政计划巴士伦敦巡游吁华人登记投票》，[http // www. chinanews. com. cn / hr / hr_ ozhixw / new s / 2010 / 04- 22 / 2241344. shtml](http://www.chinanews.com.cn/hr/hr_ozhixw/news/2010/04-22/2241344.shtml) 2010年7月5日。
- [39] 《英华裔参选议员李泽文：“我不是英国的奥巴马”》，中国新闻网：[http // www. chinanews. com. cn / hr / hr_ ozhixw / new s / 2010 / 05- 06 / 2265294. shtml](http://www.chinanews.com.cn/hr/hr_ozhixw/news/2010/05-06/2265294.shtml) 2010年7月5日。
- [40] 《英国大选华人组最大阵容 志在改历史拒做英版奥巴马》，[http // news. cctv. com / world / 20100506 / 102335. shtml](http://news.cctv.com/world/20100506/102335.shtml) 2010年7月5日。
- [41][42] 《英国华人参政的意义：不发声，谁理会我们“步履艰难”》，英中网：[http // www. ukchinese. com / www / 18 / 2010- 04 / 3892. htm](http://www.ukchinese.com/www/18/2010-04/3892.htm) 2010年7月5日。
- [43] [http // www. bbc. co. uk / zhongwen / trad / uk / 2010 / 04 / 100405_ ukelection_ livetext. shtml](http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/uk/2010/04/100405_ukelection_livetext.shtml) 2010年7月5日。

[责任编辑：乔云]

Chinese Society and Political Participation in Contemporary Britain A Case Study of the 2010 Election

LU Hong HOU Jiarqi

(Nanyang Technological University, Singapore University of Manchester, United Kingdom)

Abstract This case study of Chinese involvement in the 2010 Parliament Election is concerned with Chinese social integration and political participation in the United Kingdom. It is divided into two main sections. The first section examines the changing characteristics and nature of British Chinese society in the past two decades. We argue that while the number of Chinese residing in the UK has increased significantly over the past two decades, there is a lack of social coherence and integration. This situation has changed gradually, as evidenced by the Chinese participation of the 2010 parliament election, which is the core of the second section of this paper. We analyze in details the political platforms, organizations and strategies, and election results of the eight ethnic Chinese candidates. After a discussion on the accomplishments and challenges facing British Chinese, this paper concludes by offering some policy-related suggestions as to how to further promote Chinese social integration and political participation in Britain.

Key words British Chinese, Political Participation, Social Change, New Migrants