

法国城市化历程对当今中国城市化的启示

杨澜 付少平 蒋舟文

Résumé : La France est passé d'un pays où prédominait la petite agriculture à une nation où l'industrie va de pair avec l'agriculture. C'est durant cette étape que s'est réalisée l'urbanisation. L'étude de ce processus nous apportera des lumières sur l'urbanisation chinoise dans un pays où la petite agriculture occupe une place d'importance.

关键词: 法国 城市化 历程 启示 中国

法国在实现现代化之前和中国一样是个小农经济占主导地位的国家，但法国成功实现了工农业和城市化的同步发展。因此，法国城市化的历程和经验，值得中国深入探讨。

一、法国城市化的历史进程与基本特点

法国在 17 世纪前就已经陆续形成了三批城市，但大革命和拿破仑战争却延误了法国城市化的启动。大革命时普遍建立的小农经济长期阻碍着工业化；革命中市场规则被政治风暴打乱，强化了法国金融家投资不动产的思想，使法国工业长期缺乏资金，难以壮大。

《民法典》确立了子女同等分配遗产的权利，使法国人为了避免财产分割而节制生育，也加速了土地在代际传递中碎化。拿破仑战争又造成 180 万人死亡。因此，1830 年法国城市人口才占 10%，城市化起步比英国（1775 年）晚半个多世纪，大致可以分为以下四个阶段：

（一）七月王朝时期城市化开始起步，第二帝国时期全国城市化的展开

七月王朝时期法国工业总产值年平均增长率为 3-3.5%，接近于英国的水平。^{[1](P719)}1830 到 1850 年间，铁路长度增长了 3046 公里；建成以巴黎为中心的国家公路 2.17 万公里，省公路 2.48 万公里，地方公路 43.4 万公里；1835-1848 年共开凿运河 2000 公里。^{[1](P894)}交通改善和经济发展带动了法国城市化。到 1848 年，法国已经拥有 5 个 10 万以上居民的城市。^{[1](P894)}

第二帝国时期，1868 年政府给予农村道路建设 1 亿法郎津贴，此后大部分中部南部的农村交通才开始畅通。1852 至 1856 年全国修建 3600 千米铁路线，1870 年总线长达 1.75 万千米，几乎所有铁路的主干线都修建于第二帝国时期。^{[2](P60)}交通成为经济发展的火车头，并打破了封闭的地区界限，统一的国内市场形成，法国在第二帝国时期完成了第一次工业革命。

1853 年起，奥斯曼开始主持声势浩大的巴黎改建。改建后的巴黎面积扩大一倍，城市面貌焕然一新，奠定了今天巴黎的宏伟气势。人口从 1846 年的百余万增长到了 1886 年的 230 多万。^{[2](P73)}巴黎改建的示范效应带动了全国的城市化，尤其是马赛、里昂等大城市发生了类似巴黎的变化。第二帝国时期农村人口占全国总人口的比例由 74.5% 下降到了 69.5%。

^{[1](P902)}

（二）第三共和国前期城市人口匀速提高

长期以来由于法国农村普遍的兼业现象使占地过少的农民勉强维生。1847年经济危机导致了农村家庭工业开始衰弱，而1830年以后工业迅速发展也加大了城市的吸引力，于是兼业行为逐渐被向城市移民所取代。从19世纪中期起，大量人口流入城市。在1830-1850年每年约有4-5万人离开农村；1856-1866年每年平均达13万人。^{[2](P74)}这种势头延续到了第三共和国，从下表可以得到印证：

表1 1876-1911年法国农村迁往城市人口数量 （单位：万人）

阶段	1876-1881	1881-1886	1886-1890	1891-1895	1896-1901	1906-1911
农村迁城人数	82	45	57-58	57-58	67	77
年均迁城人数	16.4	9	11.4-11.6	11.4-11.6	13.4	15.4

资料来源：根据马生祥．法国现代化（下）[M]石家庄：河北人民出版社，2004年：901-902页数据整理所得。

可以看出，第三共和国前期法国农村向城市移民的起伏很小。到第三帝国的中晚期，1919-1931年移居城市农民总数达100万，平均每年有8万多农村人口流入城市。^{[1](P908)}

（三）第三共和国后期法国城市化基本实现

20世纪20年代法国一战后经济重建速度很快，1931年工业产值占国民生产总值的56%，基本上实现了工业化；农业也在1925年恢复到了战前水平。工业高速发展使法国城市急需劳动力，而农业机械化和专业化使农业就业人口缩减了14%，大批农村人口离乡入城。城市人口在全国总人口中所占的比例不断上升，1921年为46.4%，1926年为49.1%，1931年达到51.2%^{[1](P910)}，城市人口第一次超过农村人口，基本实现了城市化。

（四）二战后城市化向落后地区推进和调整城市格局

法国一直存在着各地区经济发展不平衡的问题。巴黎仅占法国总面积的2%，却集中了全国人口的20%。东北部仅占国土面积的17%，却占全国总就业人口的51%。^{[1](P800)}1954年起，法国开始“领土整治”，目的之一是限制大城市的发展，发展中小城市，建立协调的城市网络。其措施之一是调整工业布局。鼓励巴黎和北部工业区企业迁入落后地区或就地办厂，国家提供补偿和优惠，同时禁止巴黎等大城市建立占地500平方米以上的工厂。二是大力发展落后地区原有企业；兴建基础设施，加强对外交流；发展教育和农业技术培训，推动当地的农业现代化。三是调整城市布局。在巴黎等大城市周围建设新型城市，引导人口外迁。1954—1962年巴黎等大城市有300万人迁到其他地区，1968—1975年又有450万人迁移。1968至1975年巴黎人口减少11%，里昂人口减少14%，其他一些大城市人口也有所减少。^{[1](P915)}中小城市和小城镇得到发展，城市结构和布局趋于合理。

纵观法国城市化进程，法国城市化起步晚了英国55年，当1850年英国基本上实现城市化时，法国的城市化水平仅有约25%；法国城市化从1851年的25.5%到超过50%花了80年，而英国从1800年的20%到超过50%（1850年50%）只用了50年；法国城市化水平提高的速度比较平缓，起伏很小。总之，近代法国的城市化起步晚并呈一种平缓匀速的发展状态，是资本主义国家中后起缓慢的典型。

表2 1851-1931年法国城市化比重变化情况

年份(年)	1851	1861	1872	1881	1891	1901	1911	1921	1931
城市人口比重(%)	25.5	28.9	31.1	34.8	37.4	40.9	44.2	46.4	51.2

资料来源：表2中1851-1911年数据来自许平．法国农村社会转型研究（19世纪-20世纪初）[M]北京：北京大学出版社，2001年版；第53页表格，1921、1931年数据来自马生祥．法国现代化（下册）[M]石家庄：河北人民出版社，2004年版：第910页。

二、中法城市化的不同点比较

对比中法两国的城市化进程，我们可以得到以下的不同点：

1、法国的城市化起步早，速度比较平缓；中国的城市化起步晚但是速度快。法国的城市化从1830年开始起步，中国的城市化则是从1949年（10.6%）^[3]开始起步的，整整比法国晚119年。法国城市化水平从10%上升到1911年的44.2%花了81年，超过50%则花了101年；而中国从10.6%上升到2005年的43.3%^{[4](P60)}只用了56年，预计到2010年中国城市化水平将达到50%左右^{[4](P60)}，则中国城市化水平从起步到超过50%只用约60年。而且，中国目前所处的历史阶段也决定了中国今后的城市化速度将会更快。

2、在启动机制上，法国的城市化始于以纺织为代表的劳动密集型工业，而中国的城市化起步于以重工业为核心的工业发展战略，工业比重上升快但是城市的就业容纳力不足。

3、中国的城市化起步于建国初期社会总体资源极其有限的情况下，只能牺牲农业来筹集发展重工业的高额投入，形成城乡二元社会结构，造成农业的衰弱和农村的凋敝，极大的制约着中国城市化发展，中国是城市化滞后于工业化的滞后型城市化模式。而法国城市化起步时，资本主义经济已有一定积累，城市化无需牺牲农业，法国城市化、工业化和农业现代化呈比较协调的互动关系，是一种同步型的城市化。

4、法国一直是市场主导下的政府辅助型城市化，近代经济发展缓慢导致法国的城市化进程呈平缓的发展态势。而中国城市化在1979年之前是行政主导型，79年之后行政和市场力量共同推动城市化，并且市场成为主力。中国城市化进程受行政力量的影响出现了巨大起伏：1958年实行“大跃进”使城市化水平从16.3%猛增至1960年的19.8%，以后被迫压缩城市人口，到1965年则降至14%；而1966-1978年城市化水平总体处于停滞不前状态。^{[5](P301)}

三、法国城市化进程对中国城市化的启示

中国自79年后进入了城市化加速发展阶段，2005年我国的城市人口占总人口的43.3%，^{[4](P60)}尚未实现基本城市化。对比中法两国的城市化进程，我们可以得到以下有益启示。

从城市化的推动力量来说，法国政府长期重视交通建设，交通曾一度成为经济发展的火车头，使城市化具有了内在动力。这启示我们要加快交通基础设施的建设，形成层次分明、功能不同的交通网络，尤其要注重农村地区的交通条件的改善，从而起到促进城乡经济发展，缩小城乡差距，加速城市化的作用。

从发展模式来看，法国是工业和城市化相互促进的同步型城市化，而中国的城市化水平略慢于经济发展，严重滞后于工业化进程。这是因为中国以重工业启动工业化和城市化，

重工业就业弹性小，就业结构不能及时随产业结构升级而转变，工业比重提高与人均收入水平上升相分离，导致工业化与城市化脱节。因此必须继续调整产业结构，加强第三产业发展，为农村劳动力转移创造就业机会，促进城市化与工业化协调发展。

从城市化进程中中法两国劳动力转移和土地制度来看，工商业发展和城市生活同是人口转移的拉力，推力因素则互不相同：法国主要是农业现代化逐步实现产生的对农业劳动力的排挤，中国是因为人均占有土地面积不足维生和农业比较效益低。法国在二战后以土地换保障、购买零碎土地整理成中型农场再出售给青年农民等方式实现土地集中，加快人地分离并促进农业现代化。中国目前实行的家庭联产承包责任制不仅使土地依然碎化难以实现规模经营，而且强化了土地的社会保障功能，使农民的兼业行为泛化，阻碍农民与土地的分离。因此法国创新土地制度促进城市化的做法值得学习，我国应在土地集体所有权不变的前提下推进土地使用权的制度创新，把土地的保障功能分离出来，并结合户籍制度改革和社会保障制度的完善加速城市化和农业现代化的进程。

法国在城市化推进的同时成为世界农业强国，农村也高度现代化。中国农业和农村的发展远落后于工业和城市，农业基础地位薄弱并有随城市化发展而加剧的趋势。因此，必须加强农业的基础地位，反哺农业和农村，推进中国农业现代化；政府要切实承担起缩小城乡公共服务差距，健全农村社会保障制度的责任；开放中小城市户籍，打破二元社会藩篱，为农民提供广泛的就业培训和指导，促进农民非农转移，推动城乡一体化格局的形成。

法国很注重区域间城市的协调发展，二战后城市化向落后地区推进，分散大城市人口，发展中小城市，城市布局比较合理。中国在城市化过程中也存在着区域发展不平衡问题，目前已有的长三角、珠三角、环渤海城市群都集中在东部，中西部地区城市化相对落后。对此，中国目前的城市化要加大对中西部地区的扶持力度，针对西部人口密度低，产业薄弱，城市少的现状，应加强大城市建设；中部地区已初步具备城市框架，则应加强中心城市的影响力；东部地区人口稠密，产业发达，小城镇基础好，则应该注意结合产业布局和城市定位适当分散特大城市人口，避免大城市建设“摊大饼”，促进城市群的发展。

【参考文献】

- [1]马生祥. 法国现代化(下册)[M]. 石家庄: 河北人民出版社, 2004年版.
- [2]高珮义. 中外城市化比较研究(增订版)[M]天津: 南开大学出版社, 2004年版.
- [3]杜江. 我国城市化进程中存在的问题及对策研究[J]. 经济视角, 2007(10).
- [4]郑杭生. 社会学概论新修(第三版)[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2003年版.

作者单位: 西北农林科技大学, 安徽滁州职业技术学院
(责任编辑: 张亘)