

当代加拿大华人精英参政模型分析*

万晓宏

(华南师范大学 政治与行政学院, 广东 广州 510631)

[关键词] 加拿大; 华人参政; 参政模式; 选举政治; 委任政治

[摘要] 论文将当代加拿大华人精英的参政情况概括为五种模型: 选举型和委任型、全国型和地方型、象征型和实在型、主流政党型和华人政党型及华人选票型和非华人选票型, 并运用这五种参政模型对当代加拿大华人精英的参政情况进行归纳与分析。认为华人精英无论采取何种模型参与加拿大政治, 只要能成功进入主流社会, 对改善华人在加拿大社会的公共政治形象, 提高他们的社会政治地位和维护他们的合法权利都十分有益, 对华裔新生代未来参与政治的热情也是一个激励。

[中图分类号] D634.371.1 [文献标识码] A [文章编号] 1002-5162(2012)03-0023-12

Political Participation of Chinese Canadian Elites

WAN Xiao-hong

(School of Government of Administration, Southern China Normal University, Guangzhou 510631, China)

Key words: Chinese Canadian elites; political participation models; election politics; non-elected officials

Abstract: The article summaries that Chinese Canadian elites currently adopt five paths to participate in Canadian politics, that is, obtaining official positions through election or appointment; playing politics at the local or national levels; holding official titles that are symbolic or with substantial power; securing support from mainstream political parties or ethnic Chinese-based parties; winning elections with Chinese votes or non-Chinese votes. The article's author argues that each of these approaches is and will continue to be beneficial to the Chinese community provided that it helps Chinese enter the mainstream society, promote Chinese public image, improve Chinese social and political status, uphold their legitimate rights, and motivate young Chinese Canadians to take part in politics with enthusiasm.

自1858年第一批华人移民加拿大以来,华人在加拿大已有150多年的历史。早期的华人移民在加拿大遭受了许多磨难,如人头税、排华法案等歧视性待遇。1947年,加拿大政府废除了长达25年的排华法案,华人终于获得在联邦选举中的投票权。但是积极参加选举和投票只是当代加拿大华人参政的一个最基本层面,要真正能够代表华人群体,反映华人政治诉求,还必须由华人精英进入政府决策层,参与政府政策的制定。据笔者初步统计,自1957年至今,有140多

[收稿日期] 2012-03-21; [修回日期] 2012-07-10

[作者简介] 万晓宏,男,博士,华南师范大学政治与行政学院副教授;2010—2011年度中加学者交流项目(CCSEP)访问学者,主要研究方向为北美华人参政问题。

* 本文是2012年度国家自然科学基金一般项目《当代加拿大华人政治参与研究(1945—2012)》的研究成果之一,项目批准号为12BMZ065。

位加拿大华人精英当选或被委任为各级政府公职人员，有的曾多次当选或被委任。根据他们担任政府公职的方式和层级、是否代表华人的利益、参党组党的方式和选票的主要来源，笔者将他们的参政情况概括为五种模型：选举型和委任型、全国型和地方型、象征型和实在型、主流政党型和华人政党型及华人选票型和非华人选票型。这应该也是北美、澳大利亚等民主选举政治体制国家华人参政共有的现象。本文期望运用这五种参政模型对当代加拿大华人精英的参政情况进行阐释与分析，以加深学界对华人参政的本质认识。

需要指出的是，本文是笔者对加拿大华人社区进行实地考察和资料收集的基础上修改完成的。本文在吸取以前相关研究成果的基础上，有三个方面值得关注。第一，资料收集方面。论文不仅对当选和被委任的当代加拿大华人精英的中英文姓名、当选职位、当选时间和政党归属进行了详细统计，而且通过加拿大的各大中文报刊、政府网站和实地访谈对这些数据进行了仔细考证和核实，纠正了以往相关统计数据中的错漏，是迄今为止中加华侨华人研究界所做的相关统计中较全面和准确的，对研究当代加拿大华人参政问题具有重要的史料参考价值。第二，研究方法方面。本文从政治学的视角去分析当代加拿大华人精英参政，与以往大多数研究的历史学视角相比是个新尝试，而且本文不是简单地用西方政治学理论书籍中所介绍的几种常见的参政方式去分析，而是尝试把他们的参政情况概括成五种参政模型去探讨。虽然这五种参政模型还不是很成熟，但体现了笔者对研究方法的思索，具有一定的学理性。笔者曾经把美国华人精英的参政情况概括为选举型和委任型、全国型和地方型、象征型和实在型、华人选票型和非华人选票型这四种模型^[1]，但当时没有进行具体的阐释和分析，在此有必要利用加拿大华人精英参政情况进行补充和完善。第三，观点方面。笔者通过五种参政模型对当代加拿大华人精英的参政情况进行阐释和分析，提出了一些重要观点，如加拿大华人精英参政主要集中在东西两岸的大多伦多和大温哥华地区，以及中部的阿尔伯塔省；每届联邦内阁至少有一位华人部长现已成为惯例；竞选学务委员是华人关注社区公共事务的开始，也是参选更高层级政府公职的基础；华人选票型和非华人选票型优势互补，殊途同归；等等。

一、选举型和委任型

加拿大的政治制度是联邦议会制，国会由参众两院构成。国会众议员、省议员、市议员、市长和学务委员（School Trustee）通过直接选举产生。总督由总理提名，英国女王任命；参议员由总督根据总理的建议任命；内阁部长、省督和法官等许多其他重要政府官员都由总理委任。^[2]因此，根据担任政府公职的不同方式，笔者把在加拿大各级政府担任公职的华人分为选举型和委任型两种类型。

表 1 历来通过选举担任联邦国会众议员的华裔精英人士情况统计表

当选时间/任期	姓名	职位	党派
1957—1962	郑天华 (Douglas Jung)	国会众议员	保守党
1974—1978	李侨栋 (Art Lee)	国会众议员	自由党
1993、1997、2004、2006	陈卓愉 (Raymond Chan)	国会众议员	自由党
1997、2000	梁陈明任 (Sophia Leung) (女)	国会众议员	自由党
1997、2000、2004、2006、2008—2010	麦鼎鸿 (Inky Mark)	国会众议员	保守党
1997、2000、2004、2006、2008、2011—	庄文浩 (Michael Chong)	国会众议员	保守党
2006、2008、2011—	邹至蕙 (Olivia Chow) (女)	国会众议员	新民主党
2004、2006、2008—2011	黄美丽 (Meili Faille) (女)	国会众议员	魁人政团
2008、2011—	黄陈小萍 (Alice Wong) (女)	国会众议员	保守党
2011—	杨萧慧仪 (Wai Young) (女)	国会众议员	保守党
2011—	柳芳林 (Laurin Liu) (女)	国会众议员	新民主党
2011—	徐正陶 (Ted Hsu)	国会众议员	自由党
2011—	梁中心 (Chungsen Leung)	国会众议员	保守党
2011—	梅佑璜 (Hoang Mai)	国会众议员	新民主党

资料来源 “Electoral firsts in Canada”, http://en.wikipedia.org/wiki/Electoral_firsts_in_Canada “Meili Faille”, http://en.wikipedia.org/wiki/Meili_Faille “Hoang Mai (politician)”, [http://en.wikipedia.org/wiki/Hoang_Mai_\(politician\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Hoang_Mai_(politician)) .

表1可见,从1957年至2011年,通过选举成功担任联邦国会众议员的华裔精英人士有32人次。1957年,郑天华当选为第一位华裔国会众议员;1974年,李侨栋当选为第二位华裔国会众议员;1993年起,陈卓愉先后四次当选国会众议员;1997年,梁陈明任成为首位国会华裔女性众议员,并在2000年大选中获得连任;麦鼎鸿自1997年当选国会众议员以来,先后连任五次,直到2010年宣布辞职;庄文浩自1997年当选国会众议员以来,至今已连任6次;2006年以来,先后有5位华裔女性当选国会众议员,分别是邹至蕙、黄美丽、黄陈小萍、杨萧慧仪和柳芳林。在2011年5月的联邦选举中,总共有8位华人当选国会众议员,比2008年增加3位。

表2 历年来通过选举担任省议员的华裔精英人士情况统计表

当选时间/任期	姓名	职位	政党
1971—1975	何荣禧 (George Ho Lem)	阿尔伯塔省议员 (卡尔加里麦考尔选区)	自由党
1979—1986	胡建华 (Henry Woo)	阿尔伯塔省议员 (爱德蒙顿舍伍德公园选区)	进步保守党
1993—2007	马健威 (Gary Mar)	阿尔伯塔省议员 (卡尔加里麦基选区)	进步保守党
2008、2012—	鲍胡莹仪 (Teresa Woo-Paw) (女)	阿尔伯塔省议员 (卡尔加里麦基选区 [2008], 北山选区 [2012])	进步保守党
2008、2012—	肖辉 (David Xiao)	阿尔伯塔省议员 (爱德蒙顿麦克朗选区)	进步保守党
2012—	栾晋生 (Jason Luan)	阿尔伯塔省议员 (卡尔加里霍克伍德选区)	进步保守党
1987—1990	黄景培 (Bob Wong)	安大略省议员 (约克堡选区)	自由党
2003—2006	黄志华 (Tony Wong)	安大略省省议员 (万锦选区)	自由党
2007、2011—	陈国治 (Michael Chan)	安大略省省议员 (万锦选区)	自由党
2011—	黄素梅 (Soo Wong) (女)	安大略省省议员 (士嘉堡—爱静阁选区)	自由党
1996、2001、2005、2009—	关慧贞 (Jenny Kwan) (女)	不列颠哥伦比亚省议员 (温哥华快乐山选区)	新民主党
1996、2001、2005、2009—	张杏芳 (Ida Chong) (女)	不列颠哥伦比亚省议员 (橡树湾—高登首选区)	自由党
2001、2005、2009—	李灿明 (Richard Lee)	不列颠哥伦比亚省议员 (北本拿比选区)	自由党
2001、2005	黄耀华 (Patrick Wong)	不列颠哥伦比亚省议员 (温哥华—坚盛顿选区)	自由党
2005、2009—	叶志明 (John Yap)	不列颠哥伦比亚省议员 (史提芬士顿选区)	自由党

资料来源 “Electoral firsts in Canada”, http://en.wikipedia.org/wiki/Electoral_firsts_in_Canada# “Henry Woo”, http://en.wikipedia.org/wiki/Henry_Woo “David Xiao”, http://en.wikipedia.org/wiki/David_Xiao; “John Yap”, http://en.wikipedia.org/wiki/John_Yap “Soo Wong”, http://en.wikipedia.org/wiki/Soo_Wong; “Alberta general election, 2012”, http://en.wikipedia.org/wiki/Alberta_general_election,2012.

从1971年至今,总共有15位华人精英人士通过选举担任加拿大各省省议员。其中,1971年土生华裔何荣禧在阿尔伯塔省当选省议员,是加拿大首位华人省议员。1979年,土生华裔胡建华在该省当选省议员并取得连任,是加拿大第二位华人省议员。1993年土生华裔马建威又在

该省当选省议员，连任达 14 年之久。2008 年，有两位华人精英在该省当选省议员，分别是香港移民鲍胡莹仪和中国大陆新移民肖辉，其中鲍胡莹仪是该省首位亚裔和华裔女省议员，肖辉是当选加拿大省议员的第一位中国大陆新移民。在 2012 年的阿尔伯塔省选中，除了鲍胡莹仪和肖辉顺利连任之外，中国大陆新移民栾晋生新当选省议员，是当选加拿大省议员的第二位中国大陆新移民。1996 年，在华人人口较集中的不列颠哥伦比亚省有两位华人女性率先当选省议员，她们是关慧贞和张杏芳，并且均四连任至今。但直到 2001 年，该省才有华人男性当选省议员，他们是李灿明和黄耀华。2005 年，叶志明当选，使该省华人省议员增加到 5 人。2009 年，关慧贞、张杏芳、李灿明和叶志明在该省再次取得连任。^[3]在华人人口最多的安大略省，从 1987 年至今只有 4 位华人精英当选省议员，他们是黄景培、黄志华、陈国治和黄素梅，其中黄素梅是该省首位华人女省议员。关于华人精英通过选举担任市议员、市长和学务委员的情况将在后面分析。

表 3 历年来通过委任方式担任联邦政府公职的华裔精英人士情况统计表

委任时间/任期	姓名	职务
1957	郑天华 (Douglas Jung)	加拿大驻联合国代表团首席法律顾问
1968—1970、1972	黄景培 (Bob Wong)	联邦政府卫生部部长特别助理 联邦首位多元文化国务部长特别顾问
1993—2000	陈卓愉 (Raymond Chan)	外交及国际贸易部亚太事务部部长
1998—	伍利德惠 (Vivienne Poy) (女)	代表大多伦多地区的联邦参议员
1999—2005	伍冰芝 (Adrienne Clarkson) (女)	加拿大第 26 届总督
2000—2004	梁陈明任 (Sophia Leung) (女)	加拿大税务部部长秘书
2004—2008	陈卓愉 (Raymond Chan)	传统部多元文化事务部部长
2006	庄文浩 (Michael Chong)	哈珀内阁枢密院主席、联邦政府事务兼体育部长
2008、2011	黄陈小萍 (Alice Wong) (女)	多元文化国会秘书、老年事务国务部长
2011—	梁中心 (Chungsen Leung)	多元文化国会秘书

资料来源 “Electoral firsts in Canada”, http://en.wikipedia.org/wiki/Electoral_firsts_in_Canada “List of current Parliamentary Secretaries of Canada”, http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_current_Parliamentary_Secretaries_of_Canada#.

表 3 可见，虽然通过委任方式担任加拿大联邦政府公职的华人精英人数还不是很多，但与华人精英通过选举方式担任联邦政府公职的人数正相关。其中最引人注目的有：1993 年，国会众议员陈卓愉被委任为加拿大外交与国际贸易部亚太事务部部长，并于 1997 年获得连任，是第一位联邦内阁华裔部长；1999 年，伍冰枝被委任为加拿大第 26 届总督，是历史上首位华裔总督；2004 年，国会众议员陈卓愉又被委任为加拿大多元文化部长；2006 年，国会众议员庄文浩先后被委任为哈珀内阁枢密院主席和加拿大首位华裔正部长——联邦政府事务兼体育部长；2008 年，国会众议员黄陈小萍被委任为多元文化国会秘书，2011 年连任后被委任为老年事务国务部长；2011 年新当选国会众议员的梁中心被委任为多元文化国会秘书，接替黄陈小萍。自 2004 年以来，每届联邦内阁至少有一位华裔部长，现已成为惯例，这是加拿大华人社会政治地位提升的重要标志。

表 4 历年来通过委任方式担任各省市政府公职的华裔精英人士情况统计表

委任时间/任期	姓名	职务
1983—1987	伍冰芝 (Adrienne Clarkson) (女)	安大略省驻法国代表
1987—1989 1989—1990	黄景培 (Bob Wong)	安大略省能源厅厅长 安大略省公民厅厅长
1988—1995	林思齐 (David See-chai Lam)	不列颠哥伦比亚省省督
1998—1999 1999—2000 2000—2001	关慧贞 (女) (Jenny Kwan)	不列颠哥伦比亚省市政厅长 不列颠哥伦比亚省妇女平等厅长 不列颠哥伦比亚省社区发展、合作与义工厅长
2003—2006	黄志华 (Tony Wong)	安大略省经济发展贸易厅长助理 (2003)、科技厅长议会助理 (2005)、财政厅议会助理 (2006)
2006—2011	陈国治 (Michael Chan)	安大略省税务厅长 (2006)、公民与移民厅长 (2007)、旅游与文化厅长 (2011)
1996—2011	张杏芳 (Ida Chong) (女)	不列颠哥伦比亚省妇女及耆英服务省务厅长, 高等教育厅长, 社区服务厅长, 健康生活及体育厅厅长, 技术、贸易与经济发展厅长, 亚太事务厅长, 小企业、技术和经济发展厅长, 科技高教厅长, 区域经济技术发展厅长
2004—2005	黄耀华 (Patrick Wong)	不列颠哥伦比亚省移民及多元文化服务省务厅长
2007—	朱小荪 (Jim Chu)	不列颠哥伦比亚省温哥华市警察局局长
2005—2010	林佐民 (Norman Kwong)	阿尔尔伯特省省督
1993—2007 2007—2011 2011—	马健威 (Gary Mar)	阿尔伯特省文化厅长、体育厅长、老年事务厅长、教育厅长、环境厅长、卫生厅长 阿尔伯特省驻美国首都华盛顿代表 阿尔伯特省驻亚洲代表
2012—	鲍胡莹仪 (女) (Teresa Woo-Paw)	阿尔伯特省国际关系与政府关系副厅长、阿尔伯特省议会亚洲事务顾问委员会主席
2008—	肖辉 (David Xiao)	阿尔伯特省就业与移民厅长议会助理
2009—	李灿明 (Richard Lee)	不列颠哥伦比亚省议会亚太行动秘书
2009—	李绍麟 (Philip S. Lee)	曼尼托巴省省督
2009—2011 2011—	叶志明 (John Yap)	不列颠哥伦比亚省气候行动省务厅厅长、不列颠哥伦比亚省能源矿产厅清洁技术议会秘书

资料来源 “Electoral firsts in Canada”, http://en.wikipedia.org/wiki/Electoral_firsts_in_Canada# “David Xiao”, http://en.wikipedia.org/wiki/David_Xiao “John Yap”, http://en.wikipedia.org/wiki/John_Yap; “Patrick Wong”, http://en.wikipedia.org/wiki/Patrick_Wong “Jim Chu”, http://en.wikipedia.org/wiki/Jim_Chu.

表 4 可见, 20 世纪 90 年代以来, 通过委任方式担任各省市政府公职的华裔精英人数在逐渐增加。通过当选省议员然后被委任为省政府各厅厅长的华人有黄景培、关慧贞、陈国治、张杏芳、黄耀华、马健威和鲍胡莹仪, 他们都是实权派的华人精英。通过其他途径被委任也十分不容易, 其中最让加拿大华人引以为豪的有: 1988 年, 香港移民林思齐作为杰出的地产商和著名的慈善家, 被联邦总理马尔罗尼任命为不列颠哥伦比亚省第 25 任省督, 是加拿大第二位非白人省

督和第一位亚裔与华裔省督；2005年，出生于卡尔加里的土生华裔林佐民因为在体育方面的杰出成就与贡献被委任为阿尔伯塔省省督，是加拿大第二位华裔省督；2007年，上海移民朱小荪因为出色的专业技术和领导能力被委任为温哥华市警察局局长，是温哥华以及加拿大历史上首位华人警察局长；2009年，来自香港的移民李绍麟因为超强的组织能力和长期社区服务经历被加拿大总理哈珀委任为曼尼托巴省省督，是加拿大华人历史上第三位省督。这些既体现了华人精英个人的超群能力与突出贡献，又体现了当代加拿大华人整体经济实力和社会政治地位的显著提升。

二、全国型和地方型

根据担任政府公职的层级，笔者把当选和被委任的华裔精英划分为全国型和地方型这两种类型。全国型是指在联邦一级担任议员或其他政府公职的华人精英；地方型是指在省、区、市或镇一级担任议员或其他政府公职的华人精英。20世纪90年代以来，当选全国型政府公职的华人精英人数总体呈上升趋势，而且增幅较快。例如，90年代以前，只有个别华人精英偶尔竞选成功，担任联邦国会众议员；90年代中期以降到21世纪初，华人联邦国会众议员的人数基本上保持在3人；而近5年来，担任联邦国会众议员的华人精英已上升到5~8人。被委任为联邦总督、参议员和内阁部长的华人精英也在不断出现和增多。但如果从华人人口在全国所占的比率来看，仍有相当大差距。例如，2006年加拿大华裔人口占全国总人口的4.3%，国会众议员总共有308人，按比例华裔在国会众议院中的应占名额至少为13人，但2006年国会选举中只有5位华裔当选国会众议员，即使以2011年的最新数据8位华人国会众议员来计算，仍相差5位。

在地方层级参选和当选各级议员或政府公职的华裔精英人数更多。据笔者统计，自1957年以来，当选省议员、市议员、市长和学务委员的华人精英人数已超过110位（参见表2、5、6）。例如，在1994年大多伦多各市议会选举中，有33位华裔候选人参选，结果10人胜出，成功率达30%；有3人、4人、2人及1人分别担任多伦多市、士嘉堡市、北约克市及万锦市议员或学务委员。在1996年不列颠哥伦比亚省议员选举中，有13位华裔参选，2人当选省议员。在1996年温哥华市地方选举中，有24位华裔参选，结果8人当选市议员和学务委员。^[4]在2005年温哥华市地方选举中，有30多位华裔候选人参选，最后有3人当选市议员，3人当选学务委员。^[5]在2006年安大略省地方选举中，大多伦多地区有44位华裔候选人参选，最后有10位华裔胜出，其中8人当选市议员，2人当选学务委员。^[6]在2010年大多伦多地方市级选举中，有41位华人精英人士参选，结果有15人成功当选，包括10位市议员和5位学务委员。^[7]在2011年不列颠哥伦比亚省地方市级选举中，总共有43位华裔候选人参选，有16人当选，包括8位市议员和8位学务委员，其中大温哥华地区有38人参选，15人竞选成功，成功率高达40%。^[8]

表5 历年来通过选举担任市议员和市长等公职的华裔精英人士情况统计表

当选时间/任期	姓名	职务
1957—1959	潘协华 (Harry Poon)	阿尔伯塔省斯戴特 (Stettler) 市议员
1959—1965	何荣禧 (George Ho Lem)	阿尔伯塔省卡尔加里 (Calgary) 市议员
1971	关卑芙 (Belford Quan)	阿尔伯塔省高河 (High River) 市议员
2007—	马超俊 (John Mar)	阿尔伯塔省卡尔加里 (Calgary) 市议员
2007—	黄子建 (Dan Wong)	阿尔伯塔省大草原 (Grande Prairie) 市议员
1972—1977	黄健崇 (Ken Wong)	曼尼托巴省温尼伯 (Winnipeg) 市议员
1987—1992	源汝中 (Joseph Yuan)	曼尼托巴省温尼伯市议员

续表 5

当选时间/任期	姓名	职务
1991—1993 1994—1997	麦鼎鸿 (Inky Mark)	曼尼托巴省海豚 (Dauphin) 市议员 曼尼托巴省海豚 (Dauphin) 市长
1982—1984 1984—1985	马怡羨 (Wayne Y S Mah) (女)	萨斯喀彻温省埃斯顿 (Eston) 市议员 萨斯喀彻温省埃斯顿 (Eston) 市长
1996	袁洪基 (Danny Yuen)	萨斯喀彻温省汉堡特 (Humboldt) 市议员
1996	马立伟 (Larry Mah)	萨斯喀彻温省埃斯顿 (Eston) 市议员
1996	余大卫 (David Yee)	魁北克省 (Fort Ou Caddell) 市议员
1965—1973 1974—1977	林福来 (Ed Lum)	不列颠哥伦比亚省萨尼克 (Sannich) 市议员 不列颠哥伦比亚省萨尼克 (Sannich) 市长
1960—1966 1966—1971	吴荣添 (Peter Wing)	不列颠哥伦比亚省坎卢普斯 (Kamloops) 市议员 不列颠哥伦比亚省坎卢普斯市市长
1969—1978 1988—2002	张瑞银 (Chilliwhack)	不列颠哥伦比亚省奇利瓦克 (Chilliwhack) 市议员
1973—1989	李本华 (Ben Lee)	不列颠哥伦比亚省克罗纳 (Kelowna) 市议员
1982—1986	余宏荣 (Bill Yee)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1984—1986	李溢 (Richard Lee)	不列颠哥伦比亚省麦利特 (Merrit) 市议员
1985—1987 1988—1993	周锦球 (Harry Chow)	不列颠哥伦比亚省高活 (Colwood) 市议员 不列颠哥伦比亚省高活 (Colwood) 市市长
1988—1990	黄月娥 (Sandra Wilking) (女)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员 (该省第一位女性议员, 全国第二)
1988—1993 2005、2008	马福林 (Jack Mar)	不列颠哥伦比亚省中萨尼克市 (Central Sannich) 议员 不列颠哥伦比亚省中萨尼克市市长
1990—1996 1999—2008	刘志强 (Alan Lowe)	不列颠哥伦比亚省维多利亚市议员 不列颠哥伦比亚省维多利亚市市长
1990—2005	梁毅洲 (Joe N. Leong)	不列颠哥伦比亚省坎卢普斯 (Kamloops) 市议员
1990—1993	陈志动 (Tung Chan)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1993—1996	叶吴美琪 (Maggie Ip) (女)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1993—1995	张杏芳 (Ida Chong) (女)	不列颠哥伦比亚省萨尼克 (Sannich) 市议员
1993—1995	关慧贞 (Jenny Kwan) (女)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1997—2002	李松 (Donald Lee)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1997—1998	吴根 (Ken Eng)	不列颠哥伦比亚省北萨尼克 (Sannich) 市议员
1997—2002	林士丹 (Sam Lin)	不列颠哥伦比亚省高登 (Gorgon) 市议员
1997—2002	李思远 (Daniel Lee)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
1996、1999、 2002、2005、 2008、2011	邓伟雄 (Derek Dang)	不列颠哥伦比亚省列治文市议员
2000—2002	招树荣 (Daniel Chiu)	不列颠哥伦比亚省高贵林 (Coquitlam) 市议员
2000—2002	赵莲蒂 (Lyndia Hundleby) (女)	不列颠哥伦比亚省埃斯基摩 (Esquimalt) 市议员
1999—2008	魏志红 (Jackie Ngai) (女)	不列颠哥伦比亚省萨尼克 (Saanich) 市议员
2000—2002	黄绮莲 (Lindsay Wong) (女)	不列颠哥伦比亚省烈治文 (Richmond) 市议员
2005—2008	陈奕心 (Cynthia Chen) (女)	不列颠哥伦比亚省烈治文市首位华裔女市议员
2005—2008	黎拔佳 (B. C. Lee)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
2005、2008	周炯华 (George Chow)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
2002、2005、 2008、2011	雷健华 (Raymond Louie)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员

续表 5

当选时间/任期	姓名	职务
2008、2011	郑文宇 (Kerry Jang)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
2011	邓剑波 (Tony Tang)	不列颠哥伦比亚省温哥华市议员
2011	区泽光 (Chak Kwong Au)	不列颠哥伦比亚省列治文市议员
2008、2011	康安礼 (Anne Kang) (女)	不列颠哥伦比亚省本拿比市议员
2008、2011	张境 (Richard Chang)	不列颠哥伦比亚省本拿比市议员
2002、2005、 2008、2011	周翠琪 (Charlayne Thornton-Joe) (女)	不列颠哥伦比亚省维多利亚市议员
1969—1988	刘光英 (Ying Hope)	安大略省多伦多 (Toronto) 市资深议员
1978—1982 1982—1984	谭振蕃 (John Hums)	安大略省麦加瑞 (McGarry) 市议员 安大略省麦加瑞 (McGarry) 市长
1980—1982	张金仪 (Gordon Chong)	安大略省多伦多市议员
1982—1991 1997—1998	王景元 (Peter Wong)	安大略省萨伯利 (Sudbury) 市长 安大略省萨伯利区 (Sudbury) 主席
1985—1994	李黄瑞爱 (Merry Kwong Lee) (女)	安大略省查翰 (Chatham) 市议员
1985 年至今	赵善光 (Alex Chiu)	连续 8 次担任安大略省万锦 (Markham Town) 市第 8 区 议员
1991—2005	邹至蕙 (Olivia Chow) (女)	大多伦多士巴丹拿 (Trinity Spadina) 选区市议员
1997—2003 2006—2009	黄志华 (Tony Wong)	安大略省万锦市 (Markham) 议员 安大略省约克区议员
2003、2006、 2010	黄旻南 (Denzil Minnan Wong)	安大略省多伦多市议员
2003、2006、 2010	杨士滢 (Sandra Racco Yeung) (女)	安大略省旺市市议员
2006、2010	李振光 (Chin Lee)	安大略省多伦多市议员
2006、2010	陈志辉 (Godwin Chan)	安大略省烈治文山市议员
2006、2010	胡伟林 (Willie Woo)	安大略省克拉灵顿 (Clarington) 市议员
2006	伍德 (Ted Eng)	安大略省奥斯布治 (Uxbridge) 市议员
2010	黄慧文 (Kristyn Wong-Tam)	安大略省多伦多市议员
2010	李国贤 (Joe Li)	安大略省万锦市-约克区议员
2010	何胡景 (Alan Ho)	安大略省万锦市议员
2010	廖立晖 (Castro Liu)	安大略省烈治文山市议员

资料来源：2002 年以前的数据参见 [加] 黎全恩 《1957—2002 年华裔参政入选者之分析》，维多利亚中华会馆《华埠通讯》2002 年第六卷第 9 期，第 21～22 页；2002 年以来大温哥华地区的数据参见《大温地区市选华裔当选人大检阅》，[加]《环球华报》2008 年 11 月 16 日；[加] 萧元恺 《大温市选：华裔参政又迈一步》，《环球华报》2011 年 11 月 23 日；2002 年以来大多伦多地区的数据参见 [加] 黄学昆 《多伦多大选：华人参政终开花结果 大陆移民参选路漫长》，《环球华报》2006 年 11 月 16 日；《今届大丰收 8 个新面孔 15 华人当选 政坛影响力壮大》，[加]《星岛日报》2010 年 10 月 26 日；以及笔者的实地考察资料。

据表 5 统计，自 1957 年以来，有 64 位华人精英人士当选为加拿大地方市镇议员，其中 9 人当选为市长。在西岸的不列颠哥伦比亚省有 34 人当选市议员，5 人当选市长。在东部的安大略省有 18 人当选市镇议员，2 人当选市长。在中部的阿尔伯塔省、曼尼托巴省和萨斯喀彻温省总共有 10 人当选市镇议员，2 人当选市长。1957 年，潘协华在阿尔伯塔省斯戴特市当选市议员，是加拿大第一位华人市议员。从表 5 也可以发现，华人市议员和市长主要分布在华人人口比较集中、思想相对开放的東西两岸省份，在华人人口较少、思想相对保守的中部省份较难当选。

表6 历年来通过选举担任教育局学务委员的华裔精英人士情况统计表

当选时间/任期	姓名	职务
1963—1969	刘光英 (Ying Hope)	多伦多市教育局学务委员
1985—1991	邹至蕙 (Olivia Chow) (女)	多伦多市教育局学务委员
1988	谭润棣 (Tam Goossen)	多伦多市教育局学务委员
1988	林志超 (Peter Lam)	多伦多市教育局学务委员
1991	黄耀威	多伦多市教育局学务委员
2003	伍诺 (Noah Ng)	士嘉堡市教育局学务委员
2003、2010—	陈焕玲 (Carol Chan) (女)	烈治文山市教育局学务委员
2006、2010—	陈圣源 (Shaun Chen)	多伦多市教育局学务教委
2006、2010—	黄素梅 (Soo Wong) (女)	多伦多市教育局学务委员
2010—	杨余月英 (Ada Yeung-Yu) (女)	万锦—约克区教育局学务委员
2010—	谭国成 (Allan Tam)	万锦—约克区教育局学务委员
1993—1999	魏志红 (Jackie Ngai) (女)	维多利亚市教育局学务委员
1995—1999	鲍胡莹仪 (女)	卡尔加里市教育局学务委员
1999、2002、2005、2008、2011—	黄伟伦 (Allan Wong)	温哥华市教育局学务委员
1999、2002、2005、2008	区泽光 (Chak Kwong Au)	列治文市教育局学务委员
2005	李松 (Donald Lee)	温哥华市教育局学务委员
2005	黄秀玉 (女)	温哥华市教育局学务委员
2005、2008、2011	曾赖嘉丽 (Grace Tsang) (女)	列治文市教育局学务委员
2005—2008	李溢 (Richard Lee)	本拿比市教育局学务委员
2011—	胡慧仪 (Sophia Woo) (女)	温哥华市教育局学务委员
2011—	赵锦荣 (Kenny Chiu)	列治文市教育局学务委员
2011—	翁善恒 (Eric Yung)	列治文市教育局学务委员
2008、2011—	王白进 (James Wang)	本拿比市教育局学务委员
2008、2011—	黄锦达 (Gary Wong)	本拿比市教育局学务委员
2011—	贾美玲 (Meiling Chia) (女)	本拿比市教育局学务委员

资料来源 “Ying Hope”, http://en.wikipedia.org/wiki/Ying_Hope; “Chak Kwong Au”, http://voterite.ca/wp/?page_id=80 “Chinese Canadian Incumbent”, 加拿大华人参政团体“公民动力”网站, <http://civicengagementcanada.com/minnanwong.html> 《大温地区市选华裔当选人大检阅》, [加]《环球华报》2008年11月16日; [加]萧元恺《大温市选: 华裔参政又迈一步》,《环球华报》2011年11月23日; [加]黄学昆:《多伦多大选: 华人参政终开花结果 大陆移民参选路漫长》,《环球华报》2006年11月16日;《今届大丰收 8个新面孔 15华人当选 政坛影响力壮大》, [加]《星岛日报》2010年10月26日; 以及作者的实地考察资料。

学务委员虽然是加拿大地方选举政治中的最低层次,但对有志参政的华人精英人士来说,参选学务委员不仅是关心子女教育的表现,而且是关注社区公共事务的开始,是未来竞选更高层次政府公职的基础。在20世纪90年代以前,华人精英人士对该职位的重要性认识不够,参选的人数很少(参见表6)。1963年,刘光英当选多伦多市教育局学务委员,是加拿大首位华人学务委员。1985年邹至蕙当选多伦多市教育局学务委员,是加拿大第二位华人学务委员。20世纪90年代以来,东西两岸的加拿大华人精英人士从重视子女教育开始认识到学务委员这一职位的重要性,参选人数迅速增加。据笔者初步统计,90年代以来,在大多伦多和大温哥华等地区担任学务委员的华人精英人数总共有近30人,绝大部分是近10年当选的。这是一个好现象,不仅体现了华人重视子女教育的传统,也体现了华人开始关注社区公共事务,为将来进一步参选市议员、市长、省议员和国会议员等政府公职奠定坚实基础。

三、象征型和实在型

根据当选或被委任的华裔精英人士是否能够更多代表华人利益,笔者将他们分为象征型和实

在型两类。所谓“象征型”通常指那些通过委任方式担任各级政府公职的华人精英或以非华人选票为基础的各级华人议员和政府官员，虽然他们是华裔，但并不更多代表华人社区的利益。他们的当选或被委任对华人社区没有太大实际意义，但有助于改善华人的公共政治形象，提高华人在加拿大的社会政治地位，激励更多华人参政议政。例如，1999年华裔伍冰枝被委任为加拿大第26任总督，她代表的是整个加拿大社会，从某种意义上说，她不属于任何群体，她代表整个加拿大民族，但她的成功委任不但有助于提升华人的公共政治形象，拉高华人的社会政治地位，而且对广大华裔新生代未来参政是一个激励。不列颠哥伦比亚省省督林思齐、阿尔伯塔省省督林佐民、曼尼托巴省省督李绍麟和联邦参议员利德惠也都属于象征型。虽然他们不能代表华人群体的实在利益，但确实反映了华人在加拿大社会经济政治地位的整体提升。

实在型的华人议员或政府公职人员大多数分布在华人居住比较集中的选区，以华人选票为基础，他们当选或被委任后更能够代表华人群体的利益。例如，多次当选联邦国会众议员的陈卓愉，他所在的列治文选区华人选民占52%，他是名副其实的实在型华裔民选官员。他不仅发起“华人团结参政运动”鼓励华人参政，还积极参与解决华人人头税问题，维护华人合法权益。黄陈小平、杨萧慧仪、邹至蕙等都属于实在型。再如，2008年当选阿尔伯塔省议员的鲍胡莹仪女士，虽然她所在的选区华人选民只占15%，但大多数是技术移民，素质高，容易动员，在她的胜选中发挥了关键作用。她自当选以来在省议会的各项提案和决议中尽量体现华人和其他少数族裔的利益，是典型的实在型华人省议员。实在型的华人省议员还有关慧贞、张杏芳、李灿明、叶志明、黄志华、陈国治和黄素梅等。在华人人口较集中的各市当选议员或市长的华人精英也都属于实在型。近年来，象征型也在向实在型转变。例如，麦鼎鸿不是依赖华人选票当选国会议员的，但也非常积极地推动华人“人头税”问题的解决。笔者以为，不论是象征型还是实在型的华裔公职人员，只要他们能把华人带入加拿大选举政治的进程，都具有积极意义。

四、主流政党型和华人政党型

加拿大的政党制度是多党制，在全国层面的主要政党有自由党、保守党、新民主党、魁人政团和绿党等，省级政党更是五花八门，如在阿尔伯塔省除了进步保守党、自由党、新民主党和绿党之外，还有野玫瑰党等极右翼政党。政党认同在联邦和省级选举中发挥着重要作用，但在市级选举中政党发挥的作用有限，候选人的个人能力和政见更重要。华人参与加拿大政治可以加入主流政党，也可自己组建政党。但据表1的统计，1957—2011年，华人当选联邦国会众议员者有32人次，都是通过加入主流政党参选成功的。其中保守党有16人次，他们是郑天华、麦鼎鸿、庄文浩、黄陈小萍、杨萧慧仪、梁中心；自由党有8人次，他们是李桥栋、陈卓愉、梁陈明任和徐正陶；新民主党有5人次，他们是邹至蕙、柳劳林和梅佑璜；魁人政团只有黄美丽当选过两次。从这些数据也可发现，2011年联邦选举之前，华人国会议员以保守党和自由党为主，选举之后以保守党和新民主党为主，与加拿大主要政党版图变化基本一致，都属于主流政党型华人精英。省级地方选举的结果也是如此，当选华人精英几乎全部是主流政党的成员。例如，1971年至今，当选的15位华人省议员都是通过参加进步保守党、自由党或新民主党三个主流政党取胜的（参见表2）。

近年来，有华裔精英开始组建华人政党。例如，2007年6月8日，由加拿大华人筹组并主导的首个华人省级政党“民族联盟党”在温哥华正式宣告成立，其宗旨是各民族团结平等。该党创办人兼党首陈卫平表示，希望透过该政党的政治力量来维护加拿大华人的权益，提高华人的海外声望和政治地位。^[9]该党的目标直接针对2008年不列颠哥伦比亚省的省选和市选。由于民族联盟党成立时党员人数仅有20多人，到2008年省选时也只有200多人，政治影响不大，至今尚无党员当选为省市议员或各级地方政府公职。^[10]陈卫平等候选人虽然屡战屡败，但其参政精神令

人敬佩。虽然，关于加拿大华人是自己组建政党还是加入主流政党参政尚存在较大争议，但笔者以为，民主社会参政方式多元化是必然趋势，加拿大华人组建政党参政亦可尝试。据笔者观察，美国的政党制度是典型的两党制，其它小党几乎没有生存的空间，而加拿大的政党制度是多党制，华人政党有其存在的合理性，尤其在加拿大华人集中的选区，华人政党如果能推出合适的候选人，提出好的政见，得到大多数华人选民的认同，甚至非华人选民的支持，获胜的机率还是存在的。即使暂时不能取胜，也能起到激励华人参政意识的作用。

五、华人选票型和非华人选票型

根据当选华人精英的选票来源，笔者把他们分为华人选票型和非华人选票型，即以华人选票为基础和以非华人选票为基础。大多数现任华裔议员属于华人选票型，这与他们所在的选区有密切关系。通常在华人人口集中的选区，华裔候选人成功当选的机率则较高，在华人人口较少的选区华裔候选人当选的机率则较低。例如，在大温哥华地区的列治文市，华裔人口占 52%，陈卓瑜和黄陈小萍先后在该选区当选联邦国会众议员，华人选票是他们胜选的基础。^[11]在 2006 年联邦大选中，新民主党华裔候选人邹至蕙所在的多伦多市第 19 选区华人选票占 20%，华人选票不仅是她胜选的基础，而且是她成败的关键。^[12]在 2008 年阿尔伯塔省选中，进步保守党华裔候选人鲍胡莹仪所在的卡尔加里—麦基选区，华人选票占 15%，在投票率本来就不高的省选中，华人选票是她当选的关键。^[13]她的前任华裔马健威在该选区担任了 14 年省议员，也是华人选票型的代表。在 2010 年安大略省各市镇选举中，李振光所在的多伦多第 41 选区华裔人口占 57.3%，虽然遭到另一位华裔候选人的挑战，但他仍顺利当选连任。^[14]在大多伦多、大温哥华、卡尔加里、爱德蒙顿和蒙特利尔等华人口比较集中的选区，华人选票是华裔候选人胜选的基础，他们当选后更能代表华人的利益。

早期当选三级议会议员的华裔精英大多属于非华人选票型，如国会议员郑天华、李侨栋和麦鼎鸿，省议员何荣禧、胡建华和黄景培，市议员潘协华、关卑芙、黄健崇、林福来、吴荣添、张瑞银、李本华和刘光英等都不是靠华人选票当选的。现在，即使以华人选票为基础的华裔候选人，如果能争取到非华人选票的支持，则会增加他们当选的机率。例如，在 2005 年不列颠哥伦比亚省的地方选举中，华裔候选人白敦令、管雪莹二人在列治文市华人圈子中都有一定知名度，取得不少选票支持，但由于他们在争取非华裔选票方面表现不佳，结果都败选。而该市华裔候选人陈奕心由于长期从事地产业，在白人社区非常活跃，因此经历多次选举失败后，终于成功当选，成为列治文市首位华裔女市议员。^[15]再以鲍胡莹仪为例，由于她服务社区长达 30 多年，曾在卡尔加里中国城创办多个华人社区服务组织并任会长或共同会长，不仅与华人社会建立密切联系，还与其他少数族裔社区建立了良好关系。虽然她在选举登记前四周才决定参选，但仍顺利当选。她的参选不仅得到华人选民的大力支持，还得到当地印度裔、菲律宾裔和越南裔等少数族裔的热情支持。^[16]这说明华裔候选人如果要在参政上进一步取得突破，就不能忽视非华人选票。

从当代加拿大华人精英参政的五种模型和对当选与被委任的华人精英人数的统计分析可以发现，华人精英参政有以下特点：第一，选举型的华人精英最多，委任型的也在增加，但与华人口占加拿大总人口的比例相比还有较大差距。第二，地方型的华人精英在快速增多，全国型的华人精英也在逐渐增加，但华人精英参政仍以地方型为主。第三，实在型的华人精英愈来愈多，象征型的也在不断增加，象征型的华人精英也在逐步向实在型转变。第四，华人精英通过参党组党参与政治的意识增强，并在各级选举中扮演重要角色，但在当选华人精英中，主流政党型为多，华人政党型尚无。第五，华人选票型的华人精英越来越多，非华人选票型的华人精英也在不断增加，二者殊途同归。

六、结 语

本文提出的当代加拿大华人精英参政的五种模型，是对华人精英参政情况的概括和总结，如选举型和委任型、主流政党型和华人政党型反映的是华人精英通过选举、委任、参党和组党的不同方式参与政治；全国型和地方型反映的是华人精英参政的范围、层级与影响力；象征型和实在型反映的是华人精英是否能够更多代表华人社区的利益；华人选票型和非华人选票型反映的是华人选票在华人精英当选中的作用。通过上述分析，笔者认为当代加拿大华人精英无论采取何种模型参与加拿大政治，只要能成功进入加拿大主流社会，对加拿大华人社会总是利大于弊。这五种参政模型并非绝对分离，而是在实践中相互交融，优势互补，相得益彰，对维护加拿大华人合法权利，改善华人在加拿大社会的公共政治形象以及提升他们的社会政治地位十分有益。同时，对加拿大华裔新生代积极参政也是一个激励。即使有些参政模型不能给华人社会带来眼前的实在利益也没有关系，随着他们政治参与程度的加深，政治实力的增强，他们在加拿大主流政治中的地位将会稳步提升，反过来，他们会逐渐为维护 and 增进加拿大华人和其他少数族裔的权益做一些实在的事情，对加拿大华人社区融入主流社会的进程产生积极影响。无论聚焦目前，还是放眼长远，当代加拿大华人精英参政的五种模型都值得肯定，希望本文的探讨有助于加深学界对当代加拿大华人精英参政情况的全面深刻认识。

[注释]

- [1] 万晓宏 《当代美国华人精英参政模型分析》，《暨南学报》2006年第6期。
- [2] Rand Dyck, *Canadian Politics: Critical Approaches* (6th ed.), Toronto: Nelson Education Ltd, 2011, p. 557.
- [3] [加]黄运荣 《卑诗省选：4位华裔省议员候选人全部成功连任》，[加]《环球华报》2009年5月13日。
- [4] 黄昆章、吴金平 《加拿大华侨华人史》，广州：广东高等教育出版社，2001年，第280~281页。
- [5] [加]吕振亚、黄运荣 《华裔在加拿大卑诗省市级选举中取得历史性佳绩》，中新网，<http://www.chinanews.com.cn/news/2005/2005-11-20/8/654116.shtml>。
- [6] [加]黄学昆 《多伦多大选：华人参政终开花结果 大陆移民参选路漫长》，[加]《环球华报》2006年11月16日。
- [7] 《今届大丰收 8个新面孔 15华人当选 政坛影响力壮大》，[加]《星岛日报》2010年10月26日。
- [8] [加]周夏 《为大温华裔参政佳绩击掌》，《环球华报》2011年11月23日。
- [9] [加]刘娜 《华人自组政党参政 民族联盟党今在温哥华成立》，[加]《环球华报》2007年6月8日。
- [10] [加]黄运荣 《加拿大华人政党民族联盟党党领竞选列治文市市长》，[加]《环球华报》2008年6月9日，转引自中国网，http://www.china.com.cn/overseas/txt/2008-06/10/content_15701765.htm。
- [11] “Richmond (British Columbia federal electoral district)”，[http://en.wikipedia.org/wiki/Richmond_\(British_Columbia_federal_electoral_district\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Richmond_(British_Columbia_federal_electoral_district))。
- [12] 《加拿大大选华裔候选人盼华裔将支持兑现成选票》，人民网，<http://chinese.people.com.cn/GB/42314/4005575.html>。
- [13] 笔者于2011年11月26日对阿尔伯塔省首位亚裔女省议员鲍胡莹仪女士的访谈资料。
- [14] 《第41选区华裔过半 钱中一挑战李振光》，[加]《星岛日报》2010年10月21日。
- [15] 《温哥华华裔参政有突破仍须冲出唐人街》，中国网，<http://www.china.com.cn/chinese/TCC/1037291.htm>。
- [16] 笔者于2011年11月26日对阿尔伯塔省首位亚裔女省议员鲍胡莹仪女士的访谈资料。