

老年人福利的社会化与海外移民的慈善推动

——以广州为个案

李 云

(广东金融学院思想政治理论课教学部,广东 广州 510521)

摘 要: 中国政府的社会福利社会化为海外移民参与侨乡社会福利提供了政策上的支持和法律依据,侨乡弱势群体的大量存在和老年人对社会福利需求的增加,为海外移民的慈善参与提供了空间和动力。改革开放后,海外移民在广州侨乡慈善供给老年人福利,由孤寡老人、生活困难的老人扩展到全体老人,由老有所养到老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为,由临时性的提供福利到设立基金长期提供福利,体现了新时期海外移民资助老年人福利发展的趋势,拓展了中国社会福利社会办的途径,为其它地区兴办社会福利事业提供了一个成功的范式。

关键词: 社会福利社会化;海外移民;慈善;老年人福利

中图分类号: C 913 D 632 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672 - 402X(2014)02 - 0077 - 05

自从上世纪 80 年代中期中国民政部提出“社会福利社会化”思想以来,社会福利社会化课题的研究日益成为学术界研究的热点。社会福利有广义和狭义之分。广义的社会福利是指由政府和社会为人们提供的一种经济支持和保障,而狭义的社会福利只是民政部门对社会弱势群体提供的一种经济资助和服务保障。本文试图以著名都市侨乡广州为个案,从海外移民这个社会福利主体的特殊群体来探讨老年人社会福利社会化的路径,以为其它地区老年人福利的社会化提供借鉴。

一、海外移民参与侨乡 社会福利的动力

社会福利社会化,是以“福利多元主义”为理念基础的一种福利改革实践。新中国成立后,长期以来,我国社会福利都是由政府民政部门包办,政府将大量的公共资源用于福利事业,以公共权力干预市场分配的不公,虽然保障了社会成员的基本生活,但是政府的负担过重,浪费了许多公共资源。政府失灵以后,我国实行市场

化的改革,市场经济引入社会福利领域,随之而来的是市场失灵。上述情况引起了中国有识之士的反思:国家福利究竟是谁的责任?我国应实行什么样的福利模式?西方国家在社会福利领域的理论给我们提供了借鉴。20 世纪 70 年代以来,西方学者提出了“福利多元主义”,主张福利主体和福利来源的多元化。罗丝是最早对福利多元主义进行阐释的西方学者。他认为社会中的福利来源于家庭、市场和三个部门,这三个部门所提供的福利组成了一个完整的社会福利整体。约翰逊在罗斯的福利多元部门组合中加进了志愿机构,将提供社会福利的部门分为 4 个部分:第一,国家部门提供的直接和间接福利;第二,商业部门提供的职工福利和向市场提供有营利性质的福利;第三,志愿部门(如自助、互助组织、非营利机构、压力团体、小区组织等)提供的福利;第四,非正规部门(如亲属、朋友邻里)提供的福利。^{[1](P157-168)}因此,由政府、市场、家庭和社会共同提供社会福利,实行社会福利社会化,是许多国家福利改革的方向。

1986 年,中国民政部开始提出并倡导“社会

收稿日期:2013-12-02

基金项目:本文为 2013 年广州市哲学社会科学“十二五”规划课题《改革开放以来海外移民与广州精神家园建设研究》(项目批准号:13G08)阶段性成果。

作者简介:李 云(1976-),女,湖南永州人,广东金融学院讲师。研究方向:马克思主义理论与思想政治教育。

©1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

福利社会化”的思想。2000年2月,国务院办公厅发布《关于加快实现社会福利社会化的意见》,明确提出:“采取优惠政策,鼓励集体、村(居)民自治组织、社会团体、个人和外资以多种形式捐助或兴办社会福利事业。”同年4月,民政部在广东召开了全国社会福利社会化工作会议,首次明确了“社会福利社会化”的工作思路。社会福利社会化工作思路的明确和社会福利事业政策法规体系的基本形成,为海外移民参与侨乡社会福利提供了政策上的支持和法律依据。

侨乡弱势群体的存在为海外移民参与侨乡社会福利提供了机会。但是,对究竟什么是弱势群体这一问题,国内学术界有多种说法。目前社会学界对弱势群体概念比较认同的是:“社会弱势群体是指那些由于某些障碍及缺乏经济、政治和社会机会而在社会上处于不利地位的人群。”^{[2](P20)}学术界对社会弱势群体的分类也有多种,但目前赞同北京大学社会学系王思斌观点的人较多。王思斌采取西方社会学观点,倾向于把弱势群体分为生理性弱势群体和社会性弱势群体。生理性弱势群体包括老年人、残疾人和儿童,社会性弱势群体包括城市失业者、下岗职工和贫困人口。陈成文学者将社会弱势群体分为三大类。他在《社会弱者论》一书中,将社会弱者分为“生理性社会弱者”“社会性社会弱者”和“自然性社会弱者”。对于社会弱势群体的分类本文采纳陈成文的观点。生理性弱势群体主要是由于先天体力、智力、年龄等因素的劣势而导致处于竞争不利的地位,在广州主要包括老年人、儿童和残疾人;社会性弱势群体主要是由于社会结构变迁、经济体制转轨和产业结构调整等社会经济因素造成的,在广州主要包括城市失业者、下岗工人、农民工以及贫困人口;自然性弱势群体主要指灾民。社会弱势群体在经济上属于贫困人口。据有关资料统计,“广州目前尚有低保线以下的贫困人口十一万人,占城市户籍人口近一个百分点。其中传统救济对象‘三无’人员(即无劳动力、无固定收入、无人抚养)占一成五;因病致贫占一成;退休、无业或下岗导致生活水平达不到最低保护线标准占七成以上,成为这个富裕大都市城乡贫困人口主力。”^[3]广州侨乡弱势群体的大量存在为海外移民参与侨

乡福利提供了广阔的舞台。

二、广州侨乡老年人 社会福利的需求

侨乡社会福利需求既包括社会弱势群体的福利需求,又包括一般群体的福利需求。美国著名心理学家马斯洛在《人类动机论》中,把人的各种需求归纳为5个层次,并认为在低层次需求获得相对满足之后,才能发展到较高层次的需求,但高层次的需求得到满足后,低层次的需求仍然存在,只是对行为的影响作用降低了而已。马克思在《德意志意识形态》说到:“我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提也就是一切历史的第一个前提,这个前提就是:人们为了能够‘创造历史’,必须能够生活。但是为了生活,首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料,即生产物质生活本身。”^[4]由此可见,人的需要首先是生存需要,满足自己的物质生活需求,然后才是发展需求,从事政治、文化、科学、艺术、宗教等活动,以促进人的全面发展。因此,根据马斯洛关于人的需求的五个层次,可以说侨乡民众的福利需求是一种多层次的需求,是一种全面的需求。

然而,侨乡民众的福利需求并没有得到很好的满足。在旧中国,中国是半殖民地半封建社会,人民生活在水深火热之中,根本谈不上福利享受。新中国成立后,尽管人民当家作主,但是中国的经济仍然落后,政府的财力也极为有限。改革开放后,中国的养老形势发生了重大变化。随着人民生活水平的不断提高,中国老年人的寿命越来越高,在总人口中所占的比例越来越大,人口结构老龄化特征更加突出。目前我国已经成为世界上老年人口总数最多、老年人口增长速度最快的国家。广州,作为中国最大的侨乡大都市,人口老龄化趋势正日益加剧。据统计,2002年广州人口平均预期寿命为75.24岁,与2000年相比上升了0.55岁,老年人人口占广州市总人口的比重比2000年上升了1.06%,比老龄化国际标准(7%)高出2.88%。^{[5](P330)}与此同时,老年人的生活方式、生活需求日益多样化,老年人对社会福利和服务的需求不断增加。据有关部门调查,全国老年人人口现有1.26亿人,其

中要求到福利机构养老的老年人约为 1400 万人,占老年人总人口的 11%多,而国家各类福利机构目前给老年人只能提供 97.7 万张床位,不到全国老年人总数的 0.8%,远远低于发达国家 8%和一些发展中国家 5%的供养比例。据测算,我国现有的社会福利服务只能满足 5%的社会需求,尚有 95%的需求不能得到满足。^{[6](P44)}在广州,这种情况同样存在。据广州市统计局统计,2005 年广州市 60 岁以上老年人口为 97.25 万人,占总人口的 10.24%。如果按照 8%的老人需要入院,总共入院的老人将达到 7.78 万人。然而,到 2005 年末,全市共有床位 1.80 万张。^[7]可见,老年人急剧增长的对社会福利的需求与现有的福利供给严重不足的矛盾日益加剧。侨乡老年人社会福利需求的增加,为海外移民在侨乡提供社会福利提供了巨大空间和动力。

三、海外移民的慈善参与与广州老年人社会福利的社会化

敬老、养老、助老是中华民族的传统美德。老年人年老体弱,是社会的弱势群体,他们需要社会各界包括海外移民的关心和支持。晚清时期,随着广州侨乡社会的形成,海外移民在广州侨乡开始了敬老活动。在旧中国,海外移民在广州侨乡的敬老活动主要是通过资助在侨乡设立的善堂救助老人,救助的对象也只局限在孤寡老人和部分生活困难的老年人,资助的内容主要是解决老年人的生活问题。改革开放后海外移民针对中国老年人福利出现的新趋势和新需求,他们捐资赠物为家乡的老年人提供众多的社会福利服务,使老人们老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐,满足侨乡老人们多种福利需求。具体来说,体现在以下三方面。

1. 开展敬老活动:满足老年人生存与安全需求

老年人最基本的需求是生存与安全需求。改革开放后海外移民捐款捐物,设立敬老基金,开展敬老活动,对侨乡的老年人提供生活上的帮助和照顾,满足老年人生存与安全需求的福利。总的来说,海外移民在广州侨乡的敬老活动呈现出以下特点。

第一,敬老主体的多元化。改革开放后海外移民敬老主体呈现多元化的趋势。有海外移民

的家族敬老、同乡会敬老、夫妻敬老,还有内外乡亲一齐敬老,形成了敬老爱老的良好风尚。第二,敬老活动的长期化。在广州侨乡开展敬老活动的海外移民大多是老一辈华侨华人,他们对家乡的老人怀有特殊的感情,即使是新一代华侨华人,他们在父辈的熏陶下也对家乡的老人产生了同情心,因此长期以来他们形成了尊老敬老的光荣传统。如广州市荣誉市民、石碁镇大龙村香港同胞孔宪堃先生从 1987 年起,每年回乡举办敬老会,为家乡老人赠钱送物。在他的带动下,石碁镇其它村的海外移民也每年回乡举办敬老活动,这样长期以来石碁镇的海外移民就形成了一种敬老爱老的优良传统。第三,敬老活动的定期化。海外移民对侨乡的老人举行敬老活动,具有定期性。他们一般采取春节敬老、中秋敬老、重阳节敬老和一年一度的定期敬老活动。春节、中秋节、重阳节是中国传统的节日,许多海外移民往往在此期间回乡敬老,与家乡老人一起欢度佳节,并派发利是。此外,在海外移民的倡导下,广州侨乡的许多村、镇每年都定期举办一年一届的敬老大会。如敬老爱幼大会是白云区人和镇鱼种塘经济社的一项传统盛会,于每年农历十二月十二日定期举行,一直以来得到海外移民的鼎力支持。他们对家乡的福利事业慷慨解囊,在他们的影响和带动下,鱼种塘经济社盛行尊老爱幼、重教兴学之风。第四,敬老活动的多样化。海外移民敬老活动的方式多种多样,既捐钱,又捐物,既设立基金,又派发利是,还举行大型的筹款活动,既有定期的捐赠,也有触景生情、奉献爱心的生动事例。根据笔者对广东省华侨捐赠管理系统的查询,改革开放后海外移民在广州捐赠的敬老物品和善款项目达到 48 项,捐赠金额为 568.541 万元;设立的敬老基金项目达到 47 个,捐赠金额为 952.7794 万元;捐赠的区域涉及番禺、黄埔、白云、花都、海珠、荔湾等区。尤其是以番禺区为最多,设立的敬老基金项目达到 33 个,从区到镇再到村,每一级行政区域都有海外移民为老人们设立的福利基金。海外移民无论是采取哪种敬老方式,不变的是他们拳拳的敬老情。

2. 捐建老年人设施:满足老年人尊重与享受需求

改革开放后海外移民大力在广州侨乡建立

福利设施,丰富老年人的精神文化生活,以满足老年人尊重与享受需求的福利。根据笔者的调查,改革开放后,海外移民捐建的老年人福利设施项目数量达到了 85 个,捐赠总额为 5226.4602 万元(见表 1)。

表 1 改革开放后海外移民在广州捐建的
老年人福利设施一览表

区域	老年人福利设施
白云区 (33 个)	广州市老年人服务中心、白云区老人活动中心、均禾街平沙村老人活动中心、京溪街麦地社区老人活动中心、石井街潭村敬老活动中心、石井街潭村敬老亭、石井街凰岗村老人活动中心、太和镇北村老人协会、太和镇大沥村敬老院老人活动场所、太和镇南岭敬老院、太和镇园夏村敬老院、太和镇南村颐老协会、太和镇永兴村永兴庄敬老院、人和镇蚌湖敬老院、人和镇敬老院、人和镇秀水村燕岭聚会楼、人和镇矮岗村仁兴老人活动中心、人和镇凤和村红一敬老院、人和镇凤和村沙鹿尾敬老院、人和镇凤和村汉仪老人活动中心、人和镇凤和村合龙庄老人活动中心、人和镇凤和村草塘老人活动中心、人和镇凤和村凤西老人活动中心、人和镇凤和村红二队老人院、人和镇横沥村敬老院、人和镇高增村上上和里敬老院、人和镇鸦湖村老人活动中心国兴楼、江高镇罗溪村敬老院、江高镇敬老院、江高镇水沥村敬老院、江高镇新楼村梁庆贤康乐中心、钟落潭镇敬老院、广州市老人院慈云康复大楼、
番禺区 (27 个)	何添颐养院(番禺区颐老园)、石碁镇石岗东村敬老院、石碁镇石岗敬老院、石碁镇敬老院 D 座楼、石碁镇敬老院大楼、石碁镇敬老院善乐楼、石碁镇敬老院慕莲小筑楼、石碁镇傍西村敬老院、石碁镇傍西村肇康健身馆、石碁镇东村老人活动中心、石碁镇永善村浩珠老幼中心、石碁镇官涌村老人活动中心、石碁镇大龙敬老慈善(建筑物)、石碁镇大龙村康乐中心、石碁镇颐养院、石碁镇岳溪村敬老院康乐楼、石碁松所文化中心、大岗镇潭洲敬老院、大岗镇灵山敬老院、大岗镇马前村老人院、新造镇南约村敬老院、化龙镇莘汀村活动中心、化龙镇敬老院、沙湾敬老中心张周慕冰楼、南村镇樟边村敬老院、钟村镇谢村老人院、钟村镇敬老院综合楼
花都区 (9 个)	花县花山敬老院、花山镇五星村曾贵寿娱乐中心、花山镇五星村尚德中心、新华镇公益村老人活动中心、狮岭镇石岗村老人活动中心、狮岭镇长岗村老人活动中心、狮岭镇敬老院、赤坭镇敬老院、赤坭镇莲塘老人室
越秀区(2 个)	广州市华侨老人福利院、东山区华侨福利院
从化市(1 个)	侨宏康乐苑
荔湾区(4 个)	荔湾南源街老人康乐中心、马家祠老人康乐中心、东漱老人文娱康乐活动中心、岭南颐老会
黄埔区(3 个)	黄埔区颐康园(福利院)、南园老人活动中心、深井老人活动中心
南沙区(1 个)	南沙敬老院
增城市(1 个)	永和敬老院
海珠区(4 个)	何贵荣夫妇福利院(敬老院)、何耀全福利院、石溪敬老院、海珠区社会福利院
天河区(1 个)	广州市社会福利院

据资料来源:各区侨务办提供的华侨港澳同胞捐赠兴办公益事业情况登记表

根据笔者对广州各侨乡的调查,发现改革开放后海外移民资助的老年人福利设施呈现以下规律。

第一,范围广泛且具有集中性。海外移民捐赠设立的福利设施范围广,除了新成立的萝岗区以外,覆盖了番禺、白云、花都、越秀、从化、增城、南沙、海珠、黄埔、荔湾等 10 个区一级的行

政区域。此外,海外移民在诸如番禺、白云、花都等区捐建的老年人福利设施辐射到镇、街和村,从而使区、镇、村级级都有他们捐建的敬老福利设施。这是海外移民之功,也是侨乡之福。

第二,种类齐全,设施先进。改革开放后海外移民在广州侨乡捐建的老年人福利设施有敬老院、颐老园、敬老大楼、老人活动中心、文化中心、娱乐场所、康乐中心、卫生所、老年大学等等,种类俱全,提供老年人的供养、医疗、康复、娱乐和教育等方面的服务,使老年人老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐,满足老年人对社会福利的各种不同的需求。除了种类齐全外,海外移民资助的敬老院设施也极为先进,许多敬老院达到了国家级、省级、市级、区级等级标准,为老年人的生活提供了极大的方便,满足了侨乡老年人的多层次需求。根据笔者对番禺区民政局的调查,改革开放后番禺区达到等级标准的敬老院就有 15 所,这 15 所全部得到过海外移民的助建,其中国家级的 1 所(即被评为全国模范敬老院的石碁镇敬老院),省一级的有 13 所,省二级的 1 所,市一级的有 10 所,市二级的有 1 所,区文明敬老院的有 3 所。这说明海外移民的捐赠大大地改善了广州侨乡老年人福利设施条件,提高了老年人福利设施标准。这是侨力和侨资的作用所在,体现了侨乡的优势。

从 1987 年广州市政府提出“社会福利社会办”的发展规划以来,广州侨乡的老年人福利机构利用侨力和侨资不断探索社会福利社会化的新路子,“社会福利社会化”不断发展完善。海外移民捐建或助建的上述老年人福利机构都是实行社会福利社会化的典范。这些老年人福利机构投资主体多元化,有政府承办、社区承办、个人承办、个人与集体合办及社团自办等形式;筹资渠道多样化,有政府拨款、社会扶持、自办经济实体、接受社会各界人士和海外移民捐赠、吸收企业资金、自费代养人员服务收费等方式。此外,它们实行市场化的运行机制,对五保老人等困难老人实行免费入住,同时又注重经济效益,独立经营,自负盈亏,对不符合免费入住条件的老人实行收费制度,做到服务对象公众化,服务队伍专业化,服务功能多样化。在海外移民的支持下,广州侨乡老年人福利机构正探索出一条成熟的社会福利社会办的新路子。

3. 资助创办老年大学:满足老年人发展需求

老年人在获得较低层次物质生活需求以及较高层次的医疗、康复、娱乐等尊重与享受需求的同时,他们也需要更高层次的自我实现、自我发展的需求。针对侨乡老年人的这种高层次的福利需求,改革开放伊始,海外移民就资助广州侨乡创办老年大学,使老年人老有所学,学有所用。其中最典型的事例就是1981年由17位老人发起创办并由社会各界人士和港澳同胞资助成立的广州岭海颐老会。广州岭海颐老会成立后,加强了老年人的联系,有效地维护了老年人的合法权益,满足了老年人的多种福利需求。此后,在社会各界人士和港澳同胞的继续支持下,广州岭海颐老会不断发展壮大,其属下的机构岭海老人大学(1984年)、岭海老人公寓(1986年)、岭海医疗门诊部(2004年)、广州岭海护理职业培训学校(2005年)、岭海老人公寓护理部(2007年)相断创办。尤其是岭海老人大学的创办对老人的自我发展意义更为重大,它是由港澳同胞及社会热心人士资助创办的全国第一间民办老人大学,开创了中国民间创办老人大学的先河。二十年来,岭海老人大学坚持以学为主,寓乐于学,以学促为的办学宗旨,积极贯彻我国实行的终身教育方针,为离退休人员以及社会各阶层老人提供再学习机会,以提高老人的科学文化素质、思想素质,鼓励和支持老年学员参与社会主义精神文明建设,从而老有所学,老有所乐,老有所为,与时俱进,为改革开放和建设有中国特色的社会主义事业贡献力量。学校课程主要按老人的特点和需要开设,计有中国文学(诗词)、英语、养生保健、中医学、经络、食疗、音乐、舞蹈、国画、书法、篆刻、摄影、曲艺、电脑、钢琴、电子琴、插花等十多个学科。建校以来,入学学员达52300多人次,他们经过在岭海老人大学学习,激发了潜能,焕发了青春,陶冶了情操,增添了情趣,增进了健康,自身素质和生活质量大为提高,不仅充实和丰富了晚年生活,而且学有所得,学而能用,把学到的知识或技巧既为自身与家属服务,又能回报于社会。多年来,学校连续评为广州市社会力量办学先进单位,获开拓老年事业和老有所为先进集

体创新奖。^[8]

为了促进广州岭海颐老会的发展,借鉴港澳兴办老年人福利的经验,广州岭海颐老会还聘请香港友人为该会的荣誉会长、顾问和理事。广州岭海颐老会的成立,不花国家的钱,实行国家、社会、家庭“三结合”的养老形式,成为社会福利社会办的典范。在港澳同胞的支持和参与下,广州岭海颐老会满足了老年人养、医、学、为、乐、教多种福利需求,拓展了中国社会福利社会办的途径,为其它地区兴办社会福利事业提供了一个成功的范式。

综上所述,改革开放后海外移民在广州侨乡提供老年人福利,由孤寡老人、生活困难的老人扩展到全体老人,由老有所养到老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为,由临时性的提供福利到设立基金长期提供福利,体现了新时期海外移民在侨乡提供老年人福利发展的趋势。他们在广州侨乡提供的老年人福利改善了老年人福利设施状况,提高了老年人的生活水平和生活质量,使侨乡形成了敬老爱老的风气,促进了侨乡的精神文明建设和社会的和谐发展。他们是侨乡老年人福利的一支生力军,是侨乡老年人福利社会化的参与者、推动者。

参考文献:

- [1]彭华民.福利三角:一个社会政策分析的范式[J].社会学研究,2006,(4).
- [2]王思斌.社会转型中的弱势群体[J].中国党政干部论坛,2002,(3).
- [3]无业及下岗人员成为广州十一万贫困人口新主力[EB/OL].(2003-09-12)<http://www.beelink.com.cn/20030912/1423754.shtml>.
- [4]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,编.马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995.
- [5]沈柏年.2004广州经济形势分析与预测[M].广州:广东人民出版社,2003.
- [6]朱勇,朱红.福利社会化春天来了[J].中国民政,2000,(1).
- [7]广州市统计局.2005年广州市国民经济和社会发展统计公报[R].2006-03-06.
- [8]岭海老人大学简介[EB/OL].http://yilaohui.cn/_d269176102.htm.

[责任编辑:张瑜东]

(下转第116页)

式改革的过程中一知半解,无所适从。因此,为职校创造更多的交流学习机会和条件,让职校老师亲自到职业教育水平高的国家进行实地考察和学习,是提升职业学校管理水平,适应职校课程改革和教学模式改革大趋势的必然选择。

第二,创造环境,吸引外资参与职业教育办学。德国等西方国家职业教育的发展得益于企业的积极参与及行业的有效合作。因此,吸引有职业教育办学经验的外企参与我国的职业教育办学,既能为职业学校带来资金、设备等物质资源,也能为职校及职校老师带来先进的管理理念和教学理念,提高我国进行职业教育培养模式改革的效率和效果。

参考文献:

- [1]程红.政策环境对公共政策的影响——以政府绩效考核的变化发展为例[J].理论界,2010,(6).
- [2]孙琳.21世纪我国职业教育发展的政策取向[J].职教论坛,2004,(4).
- [3]张爱阳.素质教育政策执行失真的制度环境分析[J].教育与职业,2008,(2).
- [4]徐鹰,张欣.论社会文化对社会人格的塑造[J].西安交通大学学报,2013,(4).
- [5]黄卫平,陈文.中国政治体制改革现状及其成因浅析[J].社会科学究,2008,(2).
- [6][美]弗朗西斯·C·福勒,著.教育政策学导论(第二版)[M].许庆豫,译.南京:江苏教育出版社,2007.

[责任编辑:刘 昱]

On the Influence of Policy Environment on the Vocational Education Policy

HE Xin

(Guangdong Polytechnic Normal University, Guangzhou 510665)

Abstract: The development of vocational education administration system is affected by multiple factors such as political, economic, cultural and international environment etc. Policy environment as an environmental factor has important influence on policy making and functioning in vocational education, its change will lead to corresponding policy change in vocational education. Therefore, the government needs to build a good policy environment with scientific vocational education policies. Scientific research and rules searching in vocational education are also necessary.

Key Words: policy environment; vocational education policy; vocational education administration system

(上接第 81 页)

The Socialization of Social welfare: the Senior Citizens' Welfare Demand in Guangzhou and Overseas Chinese's Charity Promotion

LI Yun

(Guangdong University of Finance, Guangzhou 510521)

Abstract: The socialization of China's social welfare provides policy support and legal basis for overseas Chinese to participate in China's social welfare development. The large number of disadvantaged people and their increasing demand for social welfare also stimulate overseas Chinese to participate in this cause. Since the reform and opening up, overseas Chinese charities have been providing welfare support for the senior citizen, and the benefit has extended from the old widows/widowers and the old with life difficulty to all the old people for them to enjoy medical care, life, schooling and achievement. The welfare has changed from temporary one to everlasting funding to provide long-term benefits for the older people. It reflects the new development trend of overseas financing the elderly welfare. It also promotes the socialization of Chinese social welfare, thus providing a successful paradigm for other areas in China to develop their social welfare.

Key Words: the socialization of social welfare; overseas Chinese; charity; the old people's welfare