

中国城市流动人口政治参与问题研究

赫曦滢

(吉林省社科院城市发展研究所 吉林长春 130033)

摘要:近年来,随着我国城市人口流动性不断增强,城市流动人口的政治参与热情不断高涨,但是政治参与模式仍然停滞在计划经济管理时期不能适应市场经济的高速发展。因此,有必要采取一系列改革措施,解决以农民工为主体的城市流动人口政治参与问题。

关键词:城市流动人口 政治参与 现状 问题 途径

一、中国城市流动人口政治参与特点

当前我国城市流动人口的生存状况普遍不尽如人意,他们的政治参与现状更加令人担忧。城市流动人口政治参与也表现出以下几个特点:

1.地区发展不平衡性

我国经济和社会发展呈现出由东向西、由南向北的递减发展的层次性特征,这就导致了城市的政治参与水平高于农村,发达地区高于欠发达地区。这样的层次性特征影响了不同地区流动人口的政治参与程度、内容和形式,也就导致了城市流动人口政治参与也和经济、社会发展一样,呈现出地区梯度演进的特征。

2.利益表达分散性

随着经济的发展,流动人口的分布也由以前主要集中于几个特大城市逐渐分散到东部沿海的不同地区,流动人口集中的特点发生了变化。同时由于大部分流动人口从事于生产加工、服务业和体力劳动行业,技术水平含量不高,同时收入来源不稳定,所以他们的流动性远远高于城市人口,因此,想要集中这些人的政治诉求是十分困难的,利益要求也表现出分散性,这种状况不利于我们在立法和政策制定中真实和合理地反映他们的群体利益,保障他们的合法权益。

3.非制度性政治参与

非制度性政治参与是指采取不符合国家法律法规或制度规定的程序和要求,而进行的影响政治决策过程的活动。我们经常能看到的形式主要有有围堵政府机关大门、围攻政府、暴力攻击各级干部和执法人员、堵塞交通等。

二、中国城市流动人口政治参与中存在的问题

1.政治信息传播渠道闭塞

政治参与信息的掌握情况往往决定了能不能更好的参与。当前,我国城市流动人口在城市中忙于生计,往往无暇顾及这方面的信息,另外加上基层权力机关对流动人口重视不足,忽视宣传和走访工作,造成了参与者与参与主体的脱钩。

2.传统政治文化心理的负面影响

我国历史上是一个中央高度集权的国家,在自然经济的基础上形成了依附性的政治文化,使得人们远离政治的思想根深蒂固。虽然经过了多年的民主政治建设,但是在广大乡村这种思想仍然十分普遍。这就使得城市流动人口政治参与热情不高,认为政治参与只是走走样子,对于国家赋予的权利重视不足,不能自觉地参与到政治决策中来。

3.政治参与成本过高、效能感低

由于当前我国政治参与的途径有限,很多参与模式尚未形成体系,导致了流动人口的政治参与成本相对较高,他们往

往要千里迢迢回家投上一票,这样的高成本让他们不堪重负,也打消了他们参与政治的热情。同时,流动人口普遍感到政治效能感低,即对自己政治参与行为的影响力的主观评价较低,流动人口往往认为他们的政治参与不能对最后的结果产生影响,这样的思想使他们丧失了政治参与的主动性,使流动人口的政治参与效能感与参与行为呈反相关关系。

4.政治参与权益代表组织缺失

城市流动人口是一个相对松散的集体,他们往往以老乡、同事的关系相互联系,但是却没有明确制度和组织要求,政府为他们提供的相关服务业十分有限,这就产生了一个国家制度和组织的空白点。流动人口没有自己的权益代表组织,也就出现了更多的非制度性政治参与的发生,遇到困难和问题没有正确的利益表达渠道使他们成为了城市中的弱势群体,更容易被剥夺合法权益和受到歧视。

三、中国城市流动人口政治参与的具体途径

1.改革现行户籍制度,消除户籍的福利性政策

现阶段政府应该在城市资源可以承受的范围内,大力推进以建立城乡统一的户口登记制度为重点的户籍管理制度改革,逐步取消农业户口、非农业户口的二元户口性质,实现公民身份平等。同时,逐步消除户籍政策在就业、就学、生育和福利建设的排他性政策,从根本上使流动人口实现从农民到市民的转变。

2.废除新旧二元社会体制,完善现行政治参与制度

在政治参与制度中,应考虑改革现行的选民资格制度,改户籍地为居住地的选举模式,让流动人口更多参与到与生活息息相关的政治决策中。同时,各级政府应该制定更加完备的流动人口政治参与的服务机制,保障流动人口的政治权利能够落到实处,从而激发流动人口的政治参与热情。

3.全面提高城市流动人口素质

一方面,各级政府应当加大宣传力度,在流动人口集中的企业和社区进行走访和发放宣传材料,让流动人口了解我国政治参与的政策、制度,同时为他们提供便利的参与途径,如城市社区选举、听证会、企业民意通道等形式,让他们更多地参与到城市的政策制定和执行的过程中来。另一方面,城市流动人口也应该意识到政治参与对改变自身命运有着重大的现实意义,通过自身的努力,他们完全有能力融入城市社会,更好的生活。

4.建立流动人口利益代表组织

一方面,我国应该建立流动人口民间组织;另一方面,平等获取政治信息也是参与政治不可缺少的资源。只有获取信息流动人口才能根据需要取得自己需要的内容,才能保证各项政治权利落实,从而减少非制度化政治参与的发生。