

# 主动式移民 加拿大移民新趋势

文 徐维 袁娟



加拿大国会大厦

加拿大人口仅3300多万,是一个典型的移民国家。国家没有制定一个明确统一的人才战略规划文本,其人才战略的实施,实际依据移民法律法规,以引导经济社会发展所需的人才移民加拿大。

近年来,移民主要来源国从欧洲转为亚洲,移民的趋势集中于引进高层次人才、急需紧缺技能人才、青年人才,同时移民加拿大需要具备更高的语言能力,以及在加拿大工作的经历和经验。

## 移民主要来源地 从欧洲转为亚洲

亚洲正在取代欧洲成为移民

主要来源地。加拿大开放的移民政策带来积极的成果,移民主要来源地从欧洲转向亚洲。1966年,来到加拿大的移民中,来自欧洲国家的占87%。1970年这个比例下降为50%,另外一半则来自这些新的移民来源地:中国香港、印度、菲律宾、印尼、西印度群岛、圭亚那以及海地等。来自中国香港、台湾和大陆的移民,以及其他亚洲国家的居民,逐渐成为加拿大新移民的主要来源。

20世纪90年代开始,中国大陆移民逐步增加,目前中国大陆移民数量超过印度,成为加拿大最大的移民国。2008年以前中国移民

人数连续10年排在第1位,2009年第2位,2010年第3位,2011年为第2位,2012年又成为第1位。2012年加拿大总共批准中国永久居民申请32990人,菲律宾排名第二,32470人,印度第三,28889人。加拿大华裔超过150万,中国也是加拿大国际留学生来源的第一大国。

## 主动式移民: 移民结构年轻化、高技术化

加拿大建立了多层次移民体系,将过去被动式“先到先受理”的政策改革为主动选择移民。随着经济、产业及劳动力市场不断变化,加上人口老龄化,加拿大注重吸引适应知识经济时代的高层次专业技术人才和高技能人才。以满足其国内劳动力市场的需求,不断优化劳动力结构,促使移民结构年轻化及高技术化。

目前,加拿大的移民主要包括独立移民、亲属移民和商业移民三种。独立移民主要包括技术移民和经验移民。加拿大一直重视独立移民,技术移民和拥有一定工作经验的移民是加拿大获得成熟人才的主要途径。加拿大移民体系中还包括亲属移民、商业移民和难民移民。技术移民办法采用积分制。进入加拿大获得枫叶卡和国籍,需要通过一定的移民计分办法。这种积

分办法根据移民申请者采取多种条件打分。总分100分,通过分数67分,包含年龄、学历、工作经验等方面的评分项目。加拿大将在2014年之前全面实施“移民意愿表达”政策,简言之,该政策意味着以后的技术移民必须受邀后才能申办。

重点吸引高层次人才。加拿大移民的政策导向是:吸引世界最佳、最聪明的人才进入加拿大,以发展经济和创造就业。加拿大科技部门认为,博士毕业生在加拿大经济发展中扮演了独特的角色,比如带动科研、教育创新等等,而这正是加拿大所需要的。2012年加拿大移民计划最大的变化,就是设置全新的“博士类移民”。通过联邦技术移民计划,每年允许1000名在加拿大完成至少两年博士课程的外国学生申请联邦永久居民。

引进急需紧缺技能人才。加拿大在20世纪50-60年代曾经推出技工移民计划,后来停止了大约40年,这一期间强调接收高等教育移民。目前,加拿大劳动力市场出现两极分化的局面,一方面,高学历和管理型岗位不断增长,另一方面,那些不容易实现自动化的、使用“非日常手动”技能、由低学历完成的工作也在增长,加拿大技能人才短缺,供不应求。加拿大移民

部2013年1月开始受理“联邦技工移民计划”的申请,计划受理3000个名额,共有43个工种,从全国职业类别(NOCB)系统中选出,分为A类及B类。其中A类17个工种,B类26个急需紧缺工种。“技工移民”主要是石油、天然气、矿业及建筑业、林木业等行业所需的技术工人及监理技工移民,要求有2年的技工工作经验,语言要求相当于雅思5分的水平。

加大吸引青年人才的力度。加拿大没有法定退休年龄,随着人口老龄化进程加快,年轻人很缺乏,加拿大对25-34年龄段的需求最为迫切。因此,加拿大在技术移民中加大了年龄评分的分值,以吸引年轻人对加拿大经济做出贡献。年龄方面的比重由原来的满分10分增至12分,18至35岁的申请人可拿满分12分,以后每超过1年减1分,超过47岁的年龄分是0分。

对语言能力提出更高要求。在加拿大,语言能力的重要性可能远远大于一个具体行业技能的重要性。在2000年前后通过移民政策吸引进入加拿大的IT人才,在北电等大公司走下坡路的时候,首先遭遇裁员的是语言能力较差的人。语言好能促使新移民尽快融入加拿大社会,基于这一研究,加拿大对技术移民申请者提出了更高的语言要求。自2011年12月6日起,申请魁省技术移民需要法语成绩和雅思成绩。2013年5月加拿大实施新技术移民评估标准,英语要求相当于雅思6分的水平。

重视在加拿大的经历和经验。加拿大移民可分为:加拿大出生、加拿大受教育、国外出生、国外受教育等类别,相关研究表明,在加拿大受教育者的失业率较低。

因此,加拿大移民政策越来越重视在加拿大的留学经历和工作经历,一是吸引在加拿大留学接受教育的人员,二是留住有加拿大工作经验的人才,推行经验移民和雇主担保移民。加拿大2008年推行“经验移民类别”(Canadian Experience Class),从加拿大教育系统毕业和在加拿大有工作经验的国际留学生可以很快获得永久居民身份。2012年,中国是“经验移民类别”中成功申请移民的最大来源国。2013年加拿大经验类移民的配额从2012年的7000人增加到10000人,以鼓励已经在加拿大留学或工作的学生或工作者申请移民。

### 多元的移民文化正在形成

加拿大作为移民国家,已经形成移民文化,移民的代际差异和来源国地区差异非常明显。研究表明,第一代加拿大移民工作最为努力,获得成功也更加普遍;第二代移民在学术成就、专业和管理工作以及经济收入方面,均超过同龄本土加拿大人,其中华裔和南亚移民更胜一筹;第三代加拿大移民的工作力度和学术成绩都较为平庸。也就是说,第一代移民更加努力取得成就,原因在于他们面临的挑战比较严峻,所以更加重视教育,在自身取得成就的同时促使第二代取得更具有专业水平的成就。从教育情况看,加拿大人平均在校受教育14.6年,而第二代华裔移民在校就读17.5年,其他亚裔移民平均就读17.3年,非洲-加勒比移民就读16.1年。此外,华裔和南亚二代移民的大学毕业率更高,表明亚裔移民尤其是华裔移民比较重视教育。■

