

试论加拿大华人华侨移民对中加关系的影响

樊晓晨

(首都师范大学 政法学院,北京 100089)

[摘要]近年来,中加两国关系取得了长足发展,华人华侨是其中不可或缺的载体,但华人对中加关系的作用主客观上也存在很多不利的因素,因此如何全面认识华人与中加之间的互动关系,趋利避害,使得华人、中国与加拿大互利共生成为一个有意义的课题。本文先回顾了华人移民加拿大的历史,介绍了华人在促进中加关系发展中不可替代的重要性,并重点阐述了华人在发挥作用时面临的机遇和挑战,并就如何加强华人在中加关系作用上提出些建议。

[关键词]加拿大;华人华侨;中加关系

[中图分类号]C964.2 [文献标识码]A [文章编号]1671-0215(2014)06-0055-04

DOI:10.14045/j.cnki.nmsx.2014.06.015

一、华人华侨移民加拿大的历史回顾

(一)早期移民

自由出入时期(1858-1884):早期的华人以“淘金”、“修铁路”为主赴加,他们的经历是弱国时代走向海外的惨痛历史,也是国人在海外白手起家,开创新生活的开端。他们彼此依靠,忍辱负重,吃苦勤奋奠定了后来唐人街的基础,其中华商起了关键的领导作用。

管制入境时期(1885-1922):在华人移民的历史过程中,随淘金热的消失以及铁路建设的完成,加国的劳动力需求骤减,失业潮呈现,特别是西部一些有种族主义偏见的政客掀起反华的运动,并推升至立法的高度造成了对华劳工近40年的限制入境。华裔在面临生存发展威胁的处境下进行依法抗争来保护自己的入权利益,但收效甚微直至1923年全面禁止华人入境。

禁止入境时期(1923-1946):1923年6月30日加拿大国会通过了仅针对单一族裔的移民法律,并依次禁止华人入境,给华人家庭和社会带来了巨大的困难和人道灾难,对此华人社群联络一切力量对司法不公进行抗争,但终究势单力薄,主流社会正义之声微弱,加上当时中国政府的软弱无力,难以扭转反华排华的大趋势。由此华人迎来了自淘金热、修铁路后最黑暗的移民历史时期,导致二十多年仅有12人允许移民,其中还附加了高额的人头税。

(二)当代移民

选择入境时期(1947-2002):华人社群的发展,社区的成熟,还有在太平洋战争中华人与加拿大主流社区一起共赴国难,这种大局为重,正义为先为加拿大捐躯的壮烈精神为自己赢得荣誉,也为取消排华恶法创造了基础。二战后的华裔退

军人扮演了重要角色,当然最根本的原因还是经济和政治因素,经济上是战后经济复苏发展的需要,政治上是加拿大作为联合国创始会员国须改变明显违背西方基本人权的种族歧视条例,防止加拿大国家声誉受损,总之各方面因素推动加国于1947年5月14日正式取消了排华移民政策。后来发生华人为申请家人来家铤而走险的“假纸案”风波,某种意义上也是因为长期的受歧视历史以及加政府采取不平等的移民政策所致。1962年加政府颁布的新的移民条例中,第20条是核心“移民自身份技术能力和教育以及他自身成功立足于加社会的能力”即我们常说的技术移民能力成为移民条件对华人来说是翻天覆地的变化。但有种族歧视的反对者认为条例中规定是不充分的应该精确化可操作化来保证成果。1966年移民政策白皮书中规定采用计分制,1967年10月份正式生效,“根据申请人的教育、语言、工作经验、年龄、个人适应能力、就业安排、亲属因素等项目打分”,合格者方可移民。9·11事件后为应对国际反恐斗争和国内经济发展需要,加政府于2002年6月28日颁布《新移民法》相比67年的旧移民法变化较大,具体情况如下表所示:

| 新评分标准 | | 旧评分标准 | |
|-------|------|-------|------|
| 评分项目 | 最高分数 | 评分项目 | 最高分数 |
| 教育 | 25 | 教育 | 16 |
| 语言 | 24 | 语言 | 15 |
| 工作经验 | 21 | 工作经验 | 8 |

*[作者简介]樊晓晨,首都师范大学政治学专业研究生,助教,研究方向:当代世界政治。

| 新评分标准 | | 旧评分标准 | |
|-------|------|-------|------|
| 评分项目 | 最高分数 | 评分项目 | 最高分数 |
| 年龄 | 10 | 年龄 | 10 |
| 就业安排 | 10 | 就业安排 | 10 |
| 适应能力 | 10 | 适应能力 | 10 |
| | | 教育培训 | 18 |
| | | 职业因素 | 10 |
| | | 人口因素 | 8 |
| | | 亲属因素 | 5 |
| 总分 | 100 | 总分 | 100 |
| 及格分 | 75 | 及格分 | 70 |

资料来源: (美国)《世界日报·世界周刊》2002年7月28日

二、加拿大华人华侨在中加关系中的重要性

当今旅加华侨华人有 140 多万, 中文已成为加拿大第三大语言。华人积极参与到加拿大多元社会的发展进程中, 加拿大政治、经济、科技、教育、文化等各领域、各行业, 都活跃着华人的身影。随着华人群体社会地位的提高, 公民意识的日益增强, 以及加国内实施的友好的民族政策, 华侨华人在中加关系中的影响力会越来越大。加拿大华人是民间大使, 建交后华人在推动中加合作和交流上、在促进两国政治关系发展上积极有为。特别是参政的华人更是华人社会的骨干和中加关系的桥梁, 在促进两国在政治经济文化教育等方面发挥的影响力更是可圈可点, 积极维护国家利益和形象。2008年4月13日加拿大渥太华、蒙特利尔、多伦多等城市上万名华人华侨和留学生在渥太华国会山举行集会, 支持北京奥运, 支持中国统一, 反对“藏独”分子企图分裂中国的行为。日益增多的华人群体通过各种方式表达祖国的主张和利益诉求, 维护华人利益。在几年加拿大排华法案 65 周年时, 600 位各界华人在温哥华举行宴会。2013 年春节时哈柏参加华人迎春晚会, “春节时一个让人反思过去展望未来的节日, 努力推进伙伴关系”。2014 年 5 月 27 日加拿大温哥华市议员雷健华提出的研究温哥华以前歧视华人法规政策并作出公开道歉的议案, 在市议会上得到一致通过。这样的公开致歉有利于中加理解和信任, 是各界华人共同努力的结果。同时华人也是中加贸易的实践者。中加都是亚太地区大国, 两国互补性强, 没有直接的利益冲突, 良好的双边关系符合两国人民利益, 华人华侨践行祖国提出的“走出去 引进来”的指导思想, 推动两国经贸关系发展, 特别是新世纪, 中国经济发展离不开加拿大资源的支持, 中国的传统商品也在加国很受欢迎, 这也为华人开展贸易提供了历史机遇和广阔天地。华人更是中国优秀文化的传承者,

通过孔子学院、高校合作、华文教育等有效方式促进了加拿大对中国全面的认识。

总而言之。当代华侨逐渐由“寄人篱下”、“叶落归根”被边缘化转变为“落地生根”当家作主的态势, 积极融入主流社会, 影响力倍增。

三、加拿大华人华侨在发挥作用面临的机遇和挑战

(一) 机遇方面

1. 大环境宏观的影响。科技的推动和加拿大国内环境的改善。据 2013 年 7 月 17 日《中国互联网络发展状况统计报告》称中国网民已接近六亿, 在信息时代和互联网作用下, 中外交流步伐加快, 障碍在慢慢消除, 加国民众对中国好感整体上升。中加建交以来特别是改革开放和 2001 年中国加入 WTO 以及加拿大面向亚太战略的调整, 在这样大的双边和国际环境的推动下, 中国成为加拿大第二大贸易伙伴, 第二大出口市场和第二大进口来源国。加拿大外交部长约翰·贝尔德认为中国是世界上最重要、增长最快的经济体之一, 加强与中国的关系意义重大。发展合作已经成为中加关系的主流趋势。而且中加有相似的文化背景都秉承各种文化文明兼容并蓄, 99% 是移民的加拿大, 奉行多元文化主义政策, 这种多民族融合的道路, 华人不仅可以维护民族文化并在促成中国与所在国方面的作用也更加突出。华人华侨应看清大形势, 把握中加关系的发展主流, 顺势而为, 更加积极地发挥重要作用。

2. 小环境微观的影响。华人自身的发展也是影响中加关系的基本因素, 这体现在人口的数量和质量上。加拿大作为移民国家是接受海外华人最集中的地区之一, 也是华人投资移民的首选国家之一, 占移民人口的 21%。对于民主国家来说, 选票是施加影响里的最重要杠杆, 因此华人比例的增加, 同参与政治, 发挥作用是相得益彰的, 从长远来看影响将越加深远, 值得一提的是高素质人才的明显增加, 新移民加拿大华人绝大多数有着优良的受教育背景。据统计 78.86% 的加拿大华人持有证书或者是文凭, 比加拿大的总体水平高出了 2.62%。持有大学以上程度的学位证书的华人则有 32.65%, 而加拿大拥有学士学位及以上的人数比例仅为 18.14%, 比华人低了近 14%。由此可见, 新华人平均受教育水平大大高出加拿大人。这有利于整体华人素质的提高, 这些群体社会地位和影响力的不断扩大对中加关系将产生重大影响。

移民的华人在质量上的提升也十分明显, 早期的华人大多数是体力劳动者, 文化水平低下, 多从事社会底层工作, 现在的华人社会受过高等教育的认识, 知识分子越来越多, 他们中的很多人在政治、经济、文化, 等方面成绩斐然。2001 年, 加拿大华人有 20% 从事销售和服务工作, 20% 是金融和行政工作, 16% 从事自然和应用科学, 13% 从事管理工作, 11% 从事加工、制造和公共事业。^①随着越多的华人走出传统行业向多元化、集约化、国际化方向发展。

(二) 挑战方面

外部方面来看, 加国内一些人长期积累的对华人的偏见和一些不良政客以及媒体的肆意渲染中国和华裔的负面形象。国内根深蒂固的种族观念并没有随着官方的文件而消失, 反而像幽灵一样不时浮现。特别是在经济不景气, 党派竞选时

都会拿中国说事以迎合一部分选民,加拿大政坛频频冒出“辱华”丑闻。自由党高级官员克兰德尔在2005年12月9日发表的个人博客中,将华裔新民主党多伦多联邦议员候选人邹至蕙的相片和一只松狮狗并放,题为“源出一系”。^②2007年多伦多CIC事件认为华人学生占领了本属于加拿大学生的位置,2010年列治文帝国中心商场的辱华涂鸦事件,^③除此之外加拿大一些利益集团还无中生有的编造“中国间谍论”。^④内部方面华裔社会人口构成复杂、内部派系林立,不能进行力量的有效整合,投票参与率还比较低。部分华人还存在多一事不如少一事,逆来顺受的思维习惯,在加拿大这样的思维方式是行不通的,如果华人沉默无声,政府会默认华人没有意见,没有要求没有不满,相反在政策制定上偏向于投票的公众。单个华人成就和表现来看,不逊色任一族裔,但牵扯到华人整体力量的政治方面,就落在人数尚不足其他族裔之后了。^⑤2008年的加拿大联邦大选平均投票率为58.8%,而华裔移民的投票率仅为10%,远低于印度等其他少数族裔移民的投票率。^⑥华人政治参与跟不上经济发展,突出表现在华人获得的职位大多是名誉性的,没有实权,如总督、省督、参议院等。据英国《泰晤士报》报道:拥有高学历的人并不代表有高地位,虽然亚裔在教育上堪称“模范族裔”,但在公共服务、社会影响、参政议政方面做得远远不够。美国有色人种中,非洲裔选民参与选举的比例高达90%以上,而亚裔参与程度低了许多,特别是华裔,参与程度只有20%。而且亚裔作为整体提出保障自身利益的议题并不多,在主流社会无法形成共鸣。^⑦

四、就如何加强加拿大华人华侨在中加关系影响力的建议

在保持继续发扬华人重要影响的同时,也必须正视华人当前存在的消极作用。新世纪华人华侨将是中加关系的有生力量,因此如何富有成效的发挥华人华侨在中加关系之间架起更广阔的桥梁,笔者认为可从以下几个方面着手

(一)要正确认识中加关系的重要性、复杂性、多变性

当前中加关系发展势头良好。2013年双边贸易额近550亿美元,中国对加投资已近500亿美元,两国双向留学生超过10万人,两国人员往来超过120万人次。双方在农业、金融、信息通讯、节能环保、航空航天等众多领域都开展着互利合作。两国在教育、旅游、文化等人文交流领域的交流也空前密切。^⑧但也要清醒的认识到,华人华侨还没有被加拿大主流社会完全认同,一些狭隘民族分子早心里层面歧视甚至敌视华人,反华情绪和中国的威胁论的言论此起彼伏。加拿大纳诺斯民调机构2012年10月26日发布的调查显示,20.9%的受访者认为,中国是对加拿大国家安全威胁最大的国家。^⑨所以中加之间合作与冲突相伴随。受国内外各种因素的影响,中加关系还处在动态的变化中。

(二)要从大局出发,有意识塑造华人自身形象

由于两国历史文化和政治制度的不同,双方还缺乏理解和沟通,华人要从细节之处来改变形象,消除误解。减少唯利是图,为富不仁的不良现象发生,量力而行承担社会责任,为社会和谐和发展做出贡献来培育华人良好的声誉。通过创新探索更有效的传播中华优秀文化的方式,增加了解和认识,改

善主流社会和其他各族人的态度,实现两国关系的长远发展。

(三)要全面了解加拿大政治制度,提高参政意识和能力

总体上华人对政治资源没有充分的挖掘和利用好,因此要对如何利用加拿大现有的政治机制和体制来最大限度的捍卫自己的合法权益有一个更加清晰的认识。在整合内部资源时加强社团的影响力,使之真正成为压力集团融入主流政治。华人领袖应充分利用个人的威信和号召力,发挥鼓励、带动和示范的作用。通过与选民直接打交道,解释与选民切身利益相关的事项,来激发选民参与选举的热情。^⑩采用合法的方式捐助政治资金和游说。用好手中关键的一票支持华裔政治家进入各级政府部门,华人作为普通公民也要积极参与所在地的各项事务。利用好华文媒体,让华人有机会了解和关注国内政治变革的同时,也提供渠道让华人在加拿大参与各种政治活动,华人社区和政府都需要了解彼此的呼吁和政策,华文媒体重要性和能见度日渐增长,成为把华人合理诉求上达国会政府,把政府政策下传至社区的舆论桥梁。

(四)做好新时期侨务工作,既要讲大局也要讲重点

侨务政策事关侨务工作大局,事关海外侨胞和归侨侨眷的根本利益。在研究制定侨务政策法规时,要开拓思路,转变观念,勇于探索护侨、利侨的新空间,善于搭建为侨服务的新平台,力求做到一视同仁求同等,不得歧视要正视,考虑特点不特殊,适当照顾要兼顾。^⑪

第一,为广大华人在加拿大的生存发展创设优越的外部环境,要加大力度推进两国关系和利益融合。加拿大作为APEC成员之一,将参加2014年11月由北京主办的亚太经合组织会议。双方要充分利用此次契机全面深入商讨合作事宜,如中加投资保护协定和自贸协定等来加强区域合作。

第二,以科学发展观的思想来指导侨务政策。要以侨为本,为华人排忧解难,提供领保服务,维护侨胞正当合法权益,参与分享中国改革开放的成果和现代化建设。要统筹兼顾,既要做好老一代旅居华人的工作,又要重视新移民,并能妥协解决非法移民问题。支持为中加关系发展,为深化中加经贸合作,为促进两国人民之间的了解与友谊添砖加瓦。要促进侨务政策可持续性,抓好侨务领导班子建设,增强队伍素质和解决问题的能力是做好侨务工作的重要保障。利用好在实践中中产生的灵活、有效的工作机制,工作机制综合反映出部门工作统筹协调、施政管理的能力、水平和效率,也非常密切地关系侨务工作的发展。良好有效的工作机制要代代相传、不断完善、创新,同时注意在实践中创建新的工作机制,以适应工作和发展需要。

华人华侨集中加文化于一体,有着天然的独特优势,他们比国人更了解加拿大,比加拿大人更了解中国。我们有理由相信侨胞们将充分发挥自己的聪明才智,为两国友谊及世界的和平发展做出更多的贡献。

[注 释]

黎全恩、丁果、贾葆衡:《加拿大华裔移民史(1858-1966)》,北京:人民出版社2013年,第200页。

- 黄昆章:《近年来加拿大移民政策的转变及对华人的影响》,《八桂侨刊》2007年12月第4期,第29页。
- 《驻加拿大大使罗照辉在渥太华侨学界欢迎宴会上的致辞》,中国外交部,2014年6月12日,来源 http://news.xinhuanet.com/photo/2008-04/14/content_7974388.htm
- 《加拿大华侨华人举行大型集会支持北京奥运》,新华网,2008年4月14日,来源 http://news.xinhuanet.com/photo/2008-04/14/content_7974388.htm
- 《加拿大总理出席华人迎春晚宴向华人拜年》,新华网,2013年02月09日,来源 http://news.xinhuanet.com/world/2013-02/09/c_114661911.htm
- 《温哥华将研究当地歧视华人历史并作公开道歉》,环球网,2014-05-29,来源 <http://world.huanqiu.com/exclusive/2014-05/5007997.html>
- 《中国成为加拿大第二大出口目的地》,中国商务部,2013年2月22日,来源 <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/1/201302/20130200033991.shtml>
- [加]加拿大驻华大使馆 <http://www.canadainternational.gc.ca/china-chine/> 2011.6.17
- [加]《世界日报 - 温哥华》2014年6月8日(相关报道见 A2、B1)
- 吴婷:《加拿大华人社会与政治参与》,《八桂侨刊》2012年第01期,第49页。
- 万晓宏:《当代加拿大华人参政分析》,《世界民族》2011年第4期,第59页。
- 《加拿大政坛曝出“辱华”丑闻 华人社区强烈不满》,中国新闻网,2005年12月29日,来源 <http://www.chinanews.com/news/2005/2005-12-29/8/671732.shtml>
- 李欢:《浅析1970年以来加拿大华侨华人对中加关系的影响》,广州暨南大学,2013年。
- 翟金秀:《中国崛起语境下的加拿大对话反应与外交》[J].《历史教学》2008年第12期。
- 李未醉:《加拿大华人社会内部的合作与冲突(1923-1999)》,广州暨南大学,2006年。
- 《加拿大华人社团倡议投入联邦大选 发出华人声音》,中国新闻网,2011年4月3日,来源 <http://www.chinanews.com/hr/2011/04-03/17950975.shtml>
- 《高学历不代表高地位》,人民日报海外版,2011年08月05日,第12版,来源 http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2011-08/05/content_889521.htm
- 《驻加拿大大使罗照辉在渥太华侨学界欢迎宴会上的致辞》,中国外交部,2014年6月12日,来源 http://www.fmprc.gov.cn/mfa_hn/wjdt_611265/zwbd_611281/t1165547.shtml
- 《加民调称两成加拿大民众视中国为最大威胁》,环球时报,2012年10月26日,来源 <http://world.huanqiu.com/exclusive/2012-10/20218388.html>
- 吴婷、汪炜:《加拿大华人参政的制约因素》,《八桂侨刊》2013年3月第1期。
- 《我国侨务政策法规建设的回顾与前瞻》,国务院侨务办公室,2009年11月27日,来源 <http://www.gqb.gov.cn/news/2009/1127/17183.shtml>

The Impact of Chinese Canadian Immigrants on Sino-Canadian Relations

FAN Xiao-chen

(Capital Normal University, Beijing 100089, China)

Abstract :In recent years, Sino-Canadian relations have witnessed rapid development, overseas Chinese is one of the indispensable carrier. However, there are many unfavorable factors for the effects of overseas Chinese on the Sino-Canadian relations from the subjective and objective point of view. Therefore, how to comprehensive understanding of interaction between Chinese and Canada, while avoiding disadvantages, making the Chinese, China and Canada reciprocity become a meaningful topic. First, this paper reviews the history of Chinese immigrants in Canada, introduced the Chinese in promoting the development of Sino-Canadian relations. And focuses on the opportunities and challenges faced by overseas Chinese, and on how to put forward some suggestions to strengthen the overseas Chinese in the Sino-Canadian relations role.

Key Words: Canada ;Overseas Chinese ;Sino-Canadian relations

[责任编辑 王立平]