



美国移民政策下的悲剧循环与移民困境

The Cycle of Immigrant Tragedies Under U.S. Immigration Policies

文 / 刘长煌

移民政策与犯罪团伙的利益共生

在当今全球化的时代，移民问题已成为国际社会关注的焦点，而美国的移民政策与有组织犯罪团伙之间的关联，更是一个亟待深入剖析的复杂议题。美国作为一个移民国家，其移民政策的演变对国内社会结构、经济发展以及国际关系都产生了深远影响。



2025年1月20日，就职典礼当天，美国总统唐纳德·特朗普在白宫椭圆形办公室签署有关移民的文件



2025年1月24日，美国陆军士兵在得克萨斯州与墨西哥边境巡逻。作为一系列限制移民措施的一部分，特朗普下令向边境增派1500名军事人员

近年来，美国政府采取了一系列旨在限制移民的政策，这些政策在实施过程中产生了意想不到的后果，为有组织犯罪团伙创造了巨大的获利空间。以移民保护协议（MPP）和第42条等政策为例，这些政策使得移民进入美国变得更加困难，他们被迫在边境城市长时间等待，或者寻找非法途径进入美国，这就为有组织犯罪团伙提供了介入移民产业链的机会，将移民视为牟取暴利的工具。

美国的第42条移民政策是在2020年3月实施的。这是一项公共卫生措施，赋予美国官员驱逐那些寻求庇护者的权力，将他们遣返墨西哥或其来源国。这一政策极大地改变了移民进入美国寻求庇护的格局，并且产生了诸多复杂的后续影响。

随着这一政策的实施，很多移民被挡在了美国国门之外，使得移民们在边境地区的处境更加艰难。同时，这也为有组织犯罪团伙提供了可乘之机，犯罪团伙利用移民急于进入美国的心理，通过走私、敲诈勒索和绑架等犯罪

手段从中获利。

“虐待移民的犯罪活动，其严重性日益凸显。”难民国际组织美洲和欧洲部主任雅尔·沙赫尔表示，“随着执法系统的不断加强，移民实际上已经落入了犯罪组织的手中，并越来越依赖他们。”

移民经济生成了众多利益链

从哥伦比亚到委内瑞拉及其他地区，有组织犯罪团伙因移民经济带来的利润和稳定的商业模式而臭名昭著。2024年，数十万移民为逃离经济困境、社会危机等，试图越过美墨边境。有分析指出，这些移民在北上美国途中，成为有组织犯罪网络的“摇钱树”。犯罪团伙不仅靠走私移民获利，还通过勒索、绑架等手段，让移民经济成为其主要盈利来源之一。

达连隘口（Darién Gap）是一个连接美洲大陆的重要



哥伦比亚盖坦主义自卫队（AGC），亦称“海湾帮”

达连隘口的偷渡者

地域，横跨巴拿马南部的达连省和哥伦比亚乔科省的北部，是泛美公路（从阿拉斯加延伸到阿根廷的公路系统）的唯一断口。达连隘口由大型流域、茂密的雨林和山脉组成，以地处偏远、地形险峻和环境极端而闻名，是世界上最适合人类居住的地区之一。尽管如此，作为南北美洲之间唯一的陆桥，达连隘口在历史上一直是人类和野生动物的主要通道。随着穿越达连隘口的移民流量达到历史最高水平，哥伦比亚盖坦主义自卫队（AGC），亦称“海湾帮”，几乎完全控制了该地区的移民经济，将这个危险的丛林穿越变成了一个无价的产业。

“移民经济已成为哥伦比亚黑帮的主要收入来源，”移民问题专家凯特琳·耶茨表示，“甚至可卡因贩运都退居次要地位。”

许多试图非法进入美国的移民走的是所谓的“驴路”。他们先到达巴拿马、哥斯达黎加、萨尔瓦多和危地马拉等中美洲国家，这些国家签证容易获得。然后去墨西哥，再通过“蛇头”帮助进入美国。“蛇头”会收取数千美元的危险过境费。

由于签证规定越来越严格，直飞美国的航班越来越

难，于是，走“驴路”变得越来越受欢迎。穿越达连隘口成为最主要线路之一。

“如果你是一名移民，通过 AGC 转移比你独自行动安全得多，”耶茨告诉媒体，“他们的口号是‘我们要保护你，这样我们才能保护我们的生意’。”

达连隘口占地超过 57.5 万公顷，自 2021 年以来，过境人数急剧增加。2024 年，有超过 50 万移民从这里穿过。据估计，可能带来 1750 万至 2500 万美元的收入。相关组织的估计表明，真正收入可能是这个数字的两倍。如果算上各种敲诈勒索费，AGC 每年从移民经济中获得的总收入可能超过 1 亿美元。

达连隘口频发人道主义灾难，2021 年至 2023 年间有 229 人死亡或失踪。仅在 2023 年，无国界医生组织（MSF）就救治了 676 名性侵受害者，2024 年初记录了 233 起性侵案件。

委内瑞拉的超级帮派阿拉瓜帮同样借助非法移民崛起，在哥伦比亚、秘鲁和智利建立据点。该帮派控制边境过境点，进而提供包含交通、食宿的移民运输综合服务，迅速在国际上声名狼藉。自 2015 年以来，其帮助近 800

万委内瑞拉人逃离该国。2024年7月被美国财政部列为跨国犯罪组织。

墨西哥贩毒团伙如锡那罗亚贩毒集团和海湾贩毒团伙，也参与到移民非法产业链中，他们向偷渡者征税，或自建人口走私设施，通过犯罪获取巨额利润。墨西哥移民专家阿里·索耶表示，有组织犯罪团伙利用移民困境，不仅走私，还经营绑架和勒索团伙，形成了完备的犯罪体系。

这些有组织犯罪团伙组织严密，构建起庞大的网络，触角延伸至移民行程的各个环节，还与部分政府官员勾结，获取庇护，使得警方的行动困难重重。

移民们的旅程充满了艰辛和危险。他们为了追求美好的生活，逃离家乡的贫困、暴力和社会动荡，不惜冒着生命危险踏上前往美国的行程。

35岁的危地马拉移民何塞就是众多怀揣梦想却陷入噩梦的一员。何塞在家乡时，微薄的收入难以支撑家庭的生计，暴力犯罪更是让他和家人的生命安全时刻受到威胁。听闻美国有着更多的工作机会和相对安全的环境，他毅然

决定背井离乡，踏上前往美国的旅程。

从危地马拉出发，何塞先是乘坐破旧的大巴车，穿越了洪都拉斯和萨尔瓦多。一路上，车辆频繁抛锚，他们只能在路边等待维修，食宿条件极差。进入墨西哥后，旅途变得更加凶险。墨西哥境内的犯罪团伙早已盯上了这些怀揣美国梦的移民，将他们视为待宰的羔羊。

在穿越墨西哥的过程中，何塞遇到了一群自称“向导”的人，说是可以帮助他们顺利抵达美墨边境，但实际上是犯罪团伙的人口走私者。这些人要求何塞支付5000美元的“服务费”，否则就将他和同行的移民丢在荒郊野外。何塞为了能够继续前行，无奈之下只能将自己辛苦积攒的积蓄全部交给了他们。

然而，这仅仅是噩梦的开始。当他们到达墨西哥边境城市新拉雷多时，何塞和其他移民被带到了一个简陋的住所。在这里，他们遭到了犯罪团伙的绑架。犯罪团伙成员手持武器，威胁他们的生命安全，要求他们的家人支付高额赎金。何塞的妻子接到电话后，心急如焚，四处借钱，但依然凑不够赎金。在被囚禁的日子里，何塞和其他移民



警方抓获阿拉瓜帮成员



移民临时避难所



移民跳过蒂华纳边境围栏试图进入美国



进入华盛顿特区的非法移民

遭受了非人的待遇，食物和水供应短缺，还时常遭到殴打。

像何塞这样的遭遇并非个例。据相关组织的记录，在2021 ~ 2022年期间，因第42条被驱逐到墨西哥的移民中，发生了数千起绑架事件。这些数据仅仅是冰山一角，实际发生的犯罪行为可能远远超过这个数字。在美墨边境的各个城市，犯罪团伙的势力猖獗。他们在移民集中的地方，如收容所、公交站、机场等地，安插眼线，一旦发现有移民出现，便会迅速采取行动。

除了犯罪团伙的威胁，移民们还面临着来自政府官员的腐败和滥用职权。在墨西哥等国，移民在旅途中经常会遇到政府官员的检查，这些官员往往会利用移民的弱势地位进行敲诈勒索。移民们为了避免被拘留或驱逐，不得不向官员行贿，这进一步加重了他们的经济负担。一些官员甚至与犯罪团伙勾结，将移民直接交给犯罪团伙，从中获取利益。

何塞在被囚禁期间，曾听到犯罪团伙成员与当地官员通电话，似乎在商量如何分赃。后来得知，这些官员不仅对犯罪团伙的行为视而不见，还会在关键时候为他们提

供庇护。这让何塞感到无比绝望，他原本以为只要到达美国边境，就能迎来新的生活，却没想到陷入了一个更加黑暗的深渊。

特朗普政府移民政策的影响与争议

特朗普政府执政期间，移民政策发生了重大转变。他长期承诺要打击非法移民，他的一系列政策举措对移民和有组织犯罪团伙都产生了深远影响。他主张大规模驱逐非法移民。他还签署行政命令，宣布非法移民或合法持临时签证在美国的父母所生的婴儿不是美国公民，这一政策引发了广泛的争议和法律挑战。

2025年1月20日，他刚上任就宣布在美国南部与墨西哥接壤的边境实施国家紧急状态，誓言要遣返“数以百万计”的非法居留者。随后，白宫增派1500名士兵前往南部边境。得克萨斯州州长也不甘示弱，在1月27日派遣400名得克萨斯州国民警卫队成员前往美墨边境，与巡逻人员合作。

在这场来势汹汹的移民打击行动中，数据最能说明问

题。1月27日，执法机构在一天内就逮捕了近1200人，其中将近一半的人没有犯罪记录。美国甚至动用现役军机遣返非法移民。据一名美国政府官员透露，这是美国近些年来首次使用军机遣返移民，上一次美军动用军机运载平民还是在2021年撤离阿富汗的时候。

到了2月4日，美国国土安全部公布的数据显示，在特朗普政府执政的两周内，联邦官员已经逮捕了8768名移民，驱逐了5693人，平均每天约626人被逮捕。特朗普还不满足于此，2月4日，特朗普政府更是将首批在美国境内被捕的非法移民送往关塔那摩军事基地的拘留中心。特朗普表示：“我们不会再允许美国成为世界各国犯罪分子的垃圾场。”

特朗普政府的移民政策在一定程度上加剧了移民与政府之间的矛盾。大规模驱逐计划使得许多移民家庭被迫分离，他们在美国建立的生活瞬间崩塌。这一政策也引发了国际社会的关注和批评，被认为是对人权的侵犯。特朗普政府的政策并没有有效遏制有组织犯罪团伙的活动，反而

在某种程度上刺激了他们的发展。由于移民进入美国的合法途径被进一步限制，更多的人不得不选择非法途径，这就为犯罪团伙提供了更多的“客户”。

美国移民政策的历史演变与未来展望

回顾美国移民政策的历史演变，可以发现始终与美国的政治、经济和社会发展密切相关。在不同的历史时期，美国根据自身的需求制定和调整移民政策。在19世纪和20世纪初期，美国处于快速工业化和城市化阶段，需要大量的劳动力，因此对移民持开放态度。这一时期，大量欧洲移民涌入美国，为美国的经济发展作出了重要贡献。1880~1920年间，约有2000万欧洲移民来到美国，他们在工厂、矿山、铁路等行业辛勤劳作，推动了美国工业的飞速发展。

随着移民数量的增加，美国社会也出现了一些问题，如就业竞争、文化冲突等。从20世纪20年代开始，美国



戴着手铐的移民登上军用“驱逐航班”



2021年6月，超过18.8万人次从墨西哥越境进入美国，为十年中最高



移民组织拉着“美国移民政策是犯罪”的条幅游行

逐渐加强了对移民的限制，通过一系列法律和政策，对移民的来源、数量和资格进行了严格控制。1924年的《约翰逊-里德法案》，根据不同国家的民族配额来限制移民数量，严重限制了来自南欧和东欧的移民。

二战后，美国的移民政策又发生了一些变化。随着国际形势的变化和人权观念的兴起，美国开始接纳更多来自世界各地的难民和移民。在冷战时期，美国为了对抗苏联，接纳了许多来自东欧和亚洲的难民。20世纪60年代的民权运动也对美国的移民政策产生了影响，促使美国取消了一些基于种族和国籍的歧视性政策。1965年的《移民与国籍法》废除了民族配额制度，使得更多来自亚洲、非洲和拉丁美洲的移民有机会进入美国。

进入21世纪，特别是“9·11”事件后，美国的移民政策再次趋于保守。为了加强国土安全，美国加强了对边境的管控，对移民的背景审查也更加严格。近年来，随着移民问题的日益突出，美国国内对于移民政策的讨论也越来越激烈。不同政治派别之间在移民问题上存在着巨大的

分歧，这使得美国的移民政策难以形成一个统一的、有效的框架。

展望未来，美国的移民政策需要在保障国家安全、维护社会秩序和尊重人权之间找到平衡。一方面，美国需要加强对边境的管控，打击有组织犯罪团伙，防止非法移民的涌入。另一方面，美国也应该为那些真正需要帮助的移民提供合法的途径，让他们能够在美国实现自己的梦想。美国可以通过与其他国家合作，共同解决移民问题，加强对移民来源国的经济援助和发展支持，从根本上减少移民的产生。

美国的移民政策与有组织犯罪团伙之间的关系是一个复杂而深刻的社会问题。这一问题不仅影响着移民的命运，也关系到美国社会的稳定和发展。解决移民问题需要综合考虑多方面的因素，需要美国政府、社会和国际社会的共同努力。只有这样，才能打破这个悲剧循环，为移民创造一个更加公平、安全的环境。■

【作者简介】刘长煌，江西省万年县公安局民警，全国公安作家协会会员，江西省作协会员，曾作为联合国维和民事警察赴利比亚、东帝汶等国三次维和，先后三次获得联合国和平勋章。

（责任编辑：冯苗苗）