

· 外 交 ·

俄罗斯的中亚劳务移民现状及其问题分析

张美珍

(兰州大学 外国语学院, 兰州 730000)

摘 要: 在俄罗斯当今社会经济复苏与劳动力资源短缺的矛盾背景下, 接收来自中亚地区的劳务移民已经成为俄社会各界的共识。但在引入移民同时, 俄罗斯社会尚未形成相应的较为成熟完善的移民规范和引导机制, 移民取得合法身份地位困难, 难以在俄罗斯顺利工作和生活, 频频遭遇当地社会的排挤和歧视。对此, 俄罗斯官方及民间采取一系列措施, 出台相关法律来规范移民行为, 并取得了一定成效。

关键词: 俄罗斯; 中亚; 劳务; 移民

中图分类号: D751.238

文献标志码: A

文章编号: 1008-0961(2014)06-0052-06

根据联合国公布的世界移民报告, 俄罗斯是世界上第二大移民目的地国家, 移民数量仅次于美国。上世纪 90 年代初, 即苏联解体前后, 大量劳动移民开始涌入。最初几年, 1990 年中期, 迁移量约为 13.4 万人次; 迁移的高峰期在 2008 年, 俄发放了约 250 万个工作许可。之后, 迁移规模有所回落, 但仍然相当可观。2010—2011 年, 每年俄经济领域合法雇佣 120 万 ~ 130 万外籍劳工, 其中大部分来自独联体国家尤其是中亚地区。

一、中亚劳务移民背景及现状

近年来, 俄罗斯的中亚劳务移民发展迅速, 已经成为一支不可忽视的重要社会力量。据俄罗斯联邦移民局统计, 2013 年初俄罗斯有 1 030 万外国人, 其中 39% 是中亚人, 占据着俄罗斯 7% 的工作岗位。据联合国开发计划署报告, 俄罗斯的中亚劳务移民总数达 460 万。中亚区域的劳务移民主要来自以下三个国家: 乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦。本世纪初, 这三国移民占劳务移民总数的 1/3, 到 2010 年达到了一半。官方和专家估计, 目前每年在俄罗斯等国务工的乌兹别克斯坦移民数量不少于 60 万人; 吉尔吉斯斯坦有 30 万 ~ 70 万人, 而截至 2005 年 1 月 1 日, 吉

吉斯斯坦人口总数只有 510 万, 劳务移民大约占该国人口总数的 10%。据社会调查和专家评估, 俄罗斯是中亚三国劳务移民的主要流向地。塔吉克斯坦约 85%、吉尔吉斯斯坦约 60%、乌兹别克斯坦约 70% 的劳务移民都进入了俄罗斯。2011 年, 来自中亚国家的劳务移民获得了俄罗斯联邦移民局发放的 70% 左右的工作许可证^[1]。

(一) 中亚三国经济水平较低, 劳动力过剩

基于独联体国家与俄有着共同的心理、文化、语言以及开放的边界, 中亚国家不容乐观的社会经济状况和俄经济发展中劳动力不足的现状, 产生了中亚向俄输出劳务移民的现实需要和可能。苏联解体后中亚国家的经济严重下滑, 贫困人口增多。根据联合国开发计划署(UNDP) 2011 年全球人类发展报告提出的数据, 就人类发展潜力指数(HDI)而言, 俄罗斯在全球 187 个国家中排名第 66 位, 指数为 0.755, 进入高 HDI 组国家; 在东欧和中亚的 31 个国家中排名第 17 位, 而乌、吉、塔三国则排在第 29、30、31 位^[2]。经济下滑的同时, 中亚国家的人口却在持续增长。2012 年塔人口普查结果表明, 在过去的 12 年间(自 2000 年人口普查起), 塔人口增长超过 140 万人, 即增长 23%。乌的人口数量是塔的 4 倍。1991 年乌有人口 2 090 万, 2000 年为 2 470 万, 2010 年 1 月 1

收稿日期: 2014-08-29

作者简介: 张美珍(1990-), 女, 山西原平人, 硕士研究生, 主要从事俄语语言文学研究。

日达到 2 880 万。十年间人口增长了 16.6%。该地区另一个劳动力过剩的国家吉尔吉斯斯坦的人口增长略低。据 1999 年人口普查,该国人口有 480 万,2010 年为 540 万,人口在此期间增加了 12.5%。但吉的经济形势更糟,人均 GDP 在独联体国家中排名最末;苏联遗留下来的工业几乎完全被摧毁,重建的机会微乎其微;极度不稳定的社会政治局势使原本就严峻的经济形势更加恶化。据官方统计,吉的失业率是 11%,但 2006 年全国性“就业、失业和劳动力流动”调查得出的失业率为 16.8%、就业率为 59.9%。值得注意的是,大部分人口自然增长都在农村,塔约有 3/4 的人口、乌吉两国约有 2/3 的人口生活在农村,有劳动能力人口约占 60%,这就加剧了业已严重的农业人口过剩问题。

(二) 俄罗斯经济发展较快,人口危机严重

俄是中亚地区劳务移民的主要流向地。塔 85%、吉 60%、乌 70% 的对外劳务移民都进入俄罗斯。在中亚国家农业人口过剩的情况下,俄却遭受着人口危机。根据人口预测,俄在劳动力资源供应方面存在巨大缺口。据俄统计局测算,从 2009 年开始,劳动力人口每年减少 100 万;到 2017 年,每年减少 100 万或更多;而到 2025 年,劳动年龄人口将减少到 1 400 万。在俄经济开始复苏的形势下,劳动力明显不足。据某些专家估计,如果没有外来移民很多岗位都将是空缺。据俄国家统计局资料,2012 年 10 月移民增长弥补了 99.7% 的人口自然损失。其中,2012 年来自免签国家的劳动力移民 34.1% 在建筑领域、15.7% 在服务领域、11.1% 在加工工业领域、9.3% 从事批发和零售行业。移民不仅弥补了俄很多部门尤其是建筑业和服务业劳动力缺口,而且也作为劳务输出国赚得巨额外汇收入。根据俄中央银行统计,2012 年俄向独联体国家汇款总额为 182.1 亿美元(接收款为 22.8 亿美元),其中汇入乌(57 亿美元)、塔(360 万美元)、吉(180 万美元)。塔 GDP 的一半来自旅俄移民汇款,而吉为 30%。与此同时,根据俄联邦移民局数据,2012 年移民为俄联邦和地区预算带来 328 亿卢布,超过 2011 年 25%,这是税收、发放工作许可和罚款所得。

由此可见,中亚劳务移民对俄罗斯和本国社会经济贡献巨大。对于中亚三国来说,劳务移民

带来的收入能够占其国内生产总值的 1/4,甚至达到 1/2。这对于上述三国国民经济来说,无疑是一项重要贡献。同样,他们对俄罗斯经济高速发展和社会生活也做出了巨大贡献。俄联邦移民局局长罗莫达诺夫斯基称赞移民劳工贡献了俄国内生产总值的 8%。例如,俄罗斯几千个露天市场里,超过 60% 的从业者为外来劳务移民。在艰苦的建筑、开矿、筑路等行业,在收入较低、工作辛苦的小型零售业、小型维修服务业和家庭服务业等领域,外来劳务移民成为主要劳动力。总体来说,劳务移民缓和了中亚国家劳动力过剩的情况,减少了失业,也弥补了俄罗斯劳动力的不足,促进了双方经济的发展。

二、移民过程中的问题

(一) 劳务移民工作许可证难以如期取得

俄罗斯科学院社会学研究所负责人之一 B. 穆科梅利认为,就便捷性和标准化而言,劳务移民的移民登记问题在很大程度上已得到解决。据调查,现在提交移民出入境登记几乎没有太大困难,甚至可以通过电子邮件发送,这是一个设计好的程序。近年来,已有 800 万移民注册成功,可以说这方面的问题基本解决。目前,面临的主要问题是获取工作许可证的问题^[3]。

自 2007 年 1 月 15 日起正式生效的《俄联邦境内外国公民法律地位法(修正案)》针对的是独联体国家移民,该修正案简化了劳务许可办理手续。修正案规定,移民只须将本人护照复印件、在俄工作申请以及接收单位意见等文件准备两份,一份寄往俄联邦移民局,另一份交到所在地区的移民机构,就可以在 10 天内获得劳务许可。萨马拉地区针对雇主的调查过程中发现,绝大多数(88% 以上)雇主都能独立向俄移民局地方管理部门提交文件,只有 12% 的雇主由中介公司或个人协助完成和提交文件。雇主在给外籍劳工登记时要花费大量时间:超过 40% 的人需要 16~30 天、约 13% 的人需要 31~45 天、约 9% 的人需要超过 45 天,只有 18% 左右的受访雇主可以在 15 天以内获得许可证。

在这种情况下,如果雇主依法为劳工取得工作许可,那么雇主将难以留住打工者,因为得到许

可之前工人无法正常工作。于是,外籍劳工往往寻求更为便捷的方法得到工作,只要赚钱即可,无论雇佣程序是否合法,因此导致有更多的非法移民。随着新法案的实施,劳动移民获得工作许可较为容易些,合法移民数量有望大大增加。但是,2008 年新法案的实施效果并不理想。很多雇主认为,严重的官僚主义、拖延的登记程序,为吸引外来务工人员人为地设置了障碍,从而使非法移民规模越来越大。

约 94% 的受访雇主认为,企业主在获得雇佣外国工人许可时面临的主要困难来自联邦移民局地方分支机构。移民局被赋予很多新的责任,但其工作人员和资源并没有相应增加。调查结果显示:61% 的受访雇主认为,由于引入新规定,外国工人在俄罗斯注册已经变得比较容易;超过 18% 的受访者认为注册变得更加困难;另有 8% 的受访者认为并没有改变。

因此,行政壁垒仍然是俄罗斯有效引进外籍劳工的主要障碍。人为地延长时间、过于官僚化的登记程序,牵涉机构太多,降低了劳动力市场的效率,甚至造成负面影响,迫使一部分外籍劳工和雇主选择非法途径。

(二) 俄罗斯劳务配额机制滞后

自 2007 年起,俄罗斯得到修改的几项新的管理国外移民的法律法规正式生效,并引入“劳动配额”等概念。俄政府根据国家对外国劳动力的实际需求确定劳动配额,并优先分配给急需的部门。而只有合法取得俄罗斯签证的外国公民才有可能获得配额。须指出的是,配额制度对许多百万人口的大城市有特殊意义,国家可以通过配额制度重建外国劳动力市场,但是近年来配额已无法发挥其调节劳动力市场的作用。俄联邦移民局局长罗莫达诺夫斯基认为,“现行吸引外来劳工的配额机制非常繁琐,束手束脚,已经不符合当今的形势,需要重新制订”,可能的话,不使用现行机制,以利于吸引国家经济发展所需的外国劳动力。俄联邦的配额机制极其复杂、办理时间长,不利于吸引外国工人。配额不符合俄罗斯劳动力市场的真实需求,官员腐败和配额交易都不利于合法地吸引外来劳工。由此可见,配额制度作用的发挥极其有限。

2009 年,计划发放近 400 万个工作许可,但

由于金融危机的影响,这一配额已削减一半,之后逐年下降。2013 年,政府批准的配额仍然维持在 2011 年、2012 年的水平,即 170 万个。事实上,配额机制已无法发挥其调节市场劳动力的作用,看似不足以满足市场需求的配额实际利用率仅为 75%~80%。自 2009 年以来,配额和失业水平同比上升,而不是成反比。俄罗斯形成了倒卖劳动力配额的影子市场。中介公司的一个配额值 2.5 万~3 万卢布,而无须向国家缴纳 2 000 卢布的税款。

此外,其他劳动力市场监管机构也很薄弱,没有根据市场需要削减或者增加某些移民类别的配额。因此,笔者认为,目前的配额制度相当低效,在吸引外来劳工过程中一定程度上加剧了官僚程序的复杂性。

(三) 非法移民问题较为严重

近年来,中亚三国劳务移民发展都很迅速,但对于移民的监管却不是很妥善,很大一部分劳务移民游离于国家管理范围之外,因此,各国一直很难确切统计出劳务移民的实际数量,其中很大一部分成为非法移民或正在成为非法移民。2005 年,欧亚经济共同体内三个移民接纳国(俄罗斯、哈萨克斯坦和白俄罗斯)合法的劳工移民数量约为 72.8 万人,非法的劳工移民(包括非法居留人口)在 560 万~1 080 万之间。据估算,非法移民人数是合法移民的 8~15 倍。据估计,俄罗斯至少有 1 000 万非法移民^[4],中亚三国在俄非法移民有 500 多万,其中大部分人通过免签证制度进入俄罗斯,但是由于后期没有获得居留登记和工作许可而成为非法移民。俄移民局统计数据示,截至 2013 年年初,俄外来劳务移民达 1 020 万人(主要集中在建筑领域),其中 330 万人超期停留。违反俄劳务移民法规最多的是乌公民,约 90 万,而塔公民约 40 万。这部分劳务移民游离于政府的管理之外,将会对俄的社会稳定构成多重威胁,其主要表现在以下两个方面:

1. 逃税。逃税给国家财政造成损失。来自中亚地区的移民大部分出自农村地区,受教育程度低,职业技能低,只能从事普通劳动。因为身份不合法,非法移民游离于国家正式就业和纳税体系之外,给国家经济造成严重损害。俄移民局局长罗莫达诺夫斯基在 2011 年曾对媒体表示,非法移

民与其雇主每年仅因逃税就给俄带来高达 400 亿卢布的经济损失。

2. 恶化国内治安。部分非法移民无视法律,在俄从事犯罪活动。较为恶劣的犯罪,例如枪械、毒品及精神类药物的买卖等,有相当一部分是由非法移民实施的。移民犯罪率的上升引起民众的巨大恐慌。俄移民局局长罗莫达诺夫斯基一再强调,3% 以上的犯罪是移民所为。圣彼得堡调查委员会 2008 年调查数据显示,移民刑事犯罪率最高的是乌兹别克人,占有犯罪案件的三分之一,居第二位的是阿塞拜疆人,居第三位的是塔吉克人。莫斯科约 70% (包括潜在的和未公开的) 的犯罪是移民所为^[9],他没有公开罪犯的民族构成,因为这是非常敏感和微妙的话题,可能会被某些社会团体所利用。

针对非法移民问题,2005 年在全俄 10 个地区进行了非法劳务移民合法化的尝试,约 7 500 个外籍劳工移民得到工作许可证,之后这一行动被搁置。直到 2007 年移民局重新开始在全俄实行移民合法化运动,主要针对 2007 年 1 月 15 日之前入俄的非法移民。这一行动旨在通过罚款规范外国人在俄的法律地位,非法移民在缴纳 2 000 卢布的罚款之后将会获得工作许可证。“合法化”仅针对来自独联体国家的劳动移民,并且仅在当地劳动力十分短缺的部门中使用劳动移民。用人单位不承担任何财务成本,只须将雇佣外国劳工的信息单寄送到联邦移民局区域管理部门。一个半月内超过 20 万人得到工作许可证。截至 2008 年 1 月 1 日共有 213.63 万外国公民得到工作许可证,其中 182.17 万来自独联体国家。2010 年 7 月 1 日起,修订《外国公民在俄罗斯联邦法律地位法》,确立了私营企业劳务移民合法化的法律基础。这一革命性的措施使约 100 万非法工作的外籍劳工得到了合法地位(2012 年初)。

(四) 劳务移民与俄居民融合较为困难

一般而言,接收移民的国家民众对外来移民都抱有一种恐惧、担忧的心理,表现在行为上就是排斥和歧视外来移民。而俄罗斯处于转型的特殊时期,社会民众的精神世界处于失衡状态,面对如此大规模的移民涌入,他们的恐惧、排斥和歧视表现得尤为明显。根据 2013 年 7 月 22 日全俄社会舆论研究中心公布的一份民调结果,超过三分之

一的俄罗斯人认为,“其他民族”的人涌入俄罗斯很可能是对国家安全的威胁,其程度甚至要高于恐怖主义或者环境灾难。在普遍歧视和排斥外来移民的社会氛围中,社会地位较低的非俄罗斯族尤其是来自中亚国家的年轻劳务移民处境最差,他们大都是农村劳动力过剩人口或社会无保障人群。由于没有合法的登记手续,俄语能力欠缺,没有足够的技术以及教育水平,没有在大城市生活的经验、基本技能和社会文明礼节等,他们在俄罗斯社会经济生活的各个领域里都没有竞争力。当地居民和这些非俄罗斯族移民之间常常会形成一种矛盾、隔离和分层的关系,这种不平等的关系结构在代际之间传递,它的弱化或者消除取决于移民最终融入当地社会或被同化的程度。劳工移民都是很年轻的人,他们文化素养低,激起当地人的不满。在俄罗斯,促进移民融入社会的基础设施实际上并没有发展起来,没有足够数量的俄语补习班、文化适应中心、咨询中心和移民社区俱乐部等。

三、解决移民问题的相关政策

(一) 独联体国家框架内的移民政策

1. 统一法规

1994 年 4 月 15 日所有独联体国家在莫斯科签署了《独联体国家劳动移民和社会保护领域的合作协议》,除乌兹别克斯坦以外的所有国家已经批准通过。协议中大多数条款仅具有一般概括性,但它是团结协作解决移民问题的第一批文件之一,是发展独联体国家劳动力移民合作伙伴关系的出发点,是制订其他双边和多边协议的基础。这一协议把劳动力迁移问题提上议事日程,迫使人们去思考移民的权利,提倡移民接收社会以更加人性化的态度和方法来对待移民。关于劳动移民协议的补充协议是 1998 年 3 月 6 日在莫斯科签署的《独联体国家在打击非法移民方面合作的协议》。本协议的基础是监管功能,然而它并没有指出合法化的渠道。

鉴于 1994 年通过的劳务移民协议的局限性,独联体国家议会大会又于 1995 年 5 月 13 日提出《独联体国家范围内的劳动力资源迁移》的议案,主张制定统一的办法,结合国家法律,来保证劳动

移民在劳动关系领域的权利。虽然提案最终并未被通过,但它在规范劳动力流动方面仍然是更高标准的文件,也促进了这方面立法的进一步完善。

独联体国家理事会政府首脑于 2000 年 6 月 20 日批准的发展行动方案,确定了制订《独联体国家劳务移民与其家庭成员法律地位公约》。此公约的准备工作尤为漫长,直到 2008 年 11 月 14 日才在摩尔多瓦首都基希讷乌签署。该公约在有关国际公约的背景下,涵盖了比 1994 年协议更为广泛的问题,它可以成为国家间进一步合作的良好基础。

应该指出的是,在独联体框架内还通过了一些重要的移民问题文件。例如,2007 年 10 月 5 日在杜尚别通过了《关于组建独联体国家移民机构首脑理事会》的协议,除格鲁吉亚、摩尔多瓦、土库曼斯坦之外所有国家的代表都同意签署;2008 年 4 月 3 日签署了《打击贩卖人口示范法》。

2. 双边协议

双边协议是调节两国之间移民流动和管理的传统手段。虽然双边协定并不是现存问题全面的解决方案,但它是保护劳动移民的有效手段,尤其是在框架协议没有具体规定或者不涉及双边关系具体问题的情况下。比如,在俄塔两国移民局的支持下,在两国移民局的试点项目框架下,塔教育部和俄世界基金会联合组织了培训班,对潜在的劳动移民进行职业技能和语言培训,这些经过培训的劳动移民可以申请前往俄罗斯工作,在两国移民局监督下从事劳务。吉尔吉斯斯坦成立国家移民和就业委员会,等同于部级单位,为与劳动力输出国政府间对话创造了条件。该委员会在俄罗斯的莫斯科等几个城市开设了办事处,负责研究俄劳动力市场情况。因此,吉已经开始解决其公民在俄就业问题。例如,俄奔萨州宣布准备接收吉的 2 000 个劳动移民,希望以此复苏该州蔬菜种植业和畜牧业,并弥补合格的农村医疗保健人员的短缺^[9]。由此可见,吉正着力保护其公民的权利并把劳动移民纳入组织轨道。

(二) 俄罗斯的移民政策

1. 规范移民法律地位,保障移民合法权利

俄罗斯在制定对独联体国家移民政策方面也做了相当多的工作。俄罗斯在对待中亚劳务移民问题上重新定位自身的立场:首先,肯定劳动移民

对俄经济发展所起的促进作用,明确界定了“移民首选合作伙伴”;其次,严厉打击非法移民,努力加大劳动力移民合法化力度。2007 年生效的移民法确定了新的目标,并把劳务移民的管理作为制定国家移民政策的优先方向。2010 年 7 月 1 日起,修订《外国公民在俄罗斯联邦法律地位法》,引进了私营企业劳务移民合法化的法律基础,提出通过扩大合法外籍员工的规模,来替代非法移民。2007—2008 年期间,新法律生效后,俄罗斯移民局每年为外籍劳工发放超过 200 万个工作许可证,比 2006 年多 2 倍,比 2005 年多 3 倍以上。2012 年初约 100 万非法工作的外籍劳工得到了合法的地位。独联体国家与俄罗斯有免签证制度的公民获得工作许可的程序已大大简化,来自中亚地区的移民工人有更多机会进入俄劳动力市场,自主申请获得工作许可证,在获得许可的范围内有更换雇主的权利。

2012 年 6 月,俄罗斯总统普京批准了期待已久的战略文件《2025 年前俄罗斯移民政策构想》。该《构想》第一次提出了俄罗斯社会中的移民融和问题^[10]。其中第 3 章第 17 节承认,“俄罗斯联邦国家移民政策的重要因素,是要为移民的适应和融合创造条件……”这一问题不仅迫切,而且是安全的关键。吸引移民仅仅是问题的一半,另一半是如何让他们融入社会和文化环境中,如何缩小文化差异,并缓和当地居民和移民之间的紧张关系。目前,已初步提出 800 亿卢布预算,主要用于移民适应环境和融入社会的培训和教育,建立移民遣返中心及打击非法移民相关项目,还要进行移民需求、流动及市场的分析和预测。

2. 完善相应基础设施,促进移民社会适应

强制劳务移民掌握基础俄语。2012 年 12 月 1 日正式生效的俄罗斯《外国公民在俄联邦法律地位法》和《教育法(修正案)》规定,在市政公共领域、零售业和服务业工作的外国公民必须掌握“不低于基础水平的俄语”。俄联邦移民局局长罗莫达诺夫斯基指出“掌握俄语将为劳务移民创造安全和舒适的条件,不懂俄语的外国公民无法融入我们的社会。”俄罗斯东正教会已经连续几年来为俄务工者开设俄语和俄罗斯文化课程,以使其更好的适应新环境。联邦移民局与东正教会签订了 70 多个合作协议。莫斯科教区专门负

责教材《俄语和俄罗斯文化基础》的编写,并且挑选了最具俄罗斯传统文化特点的电影。

政府机关为劳务移民在俄登记注册提供便利。斯维尔德洛夫斯克州为移民印发了专门的小册子,其中列举了他们的权利、必备文件清单、国家机关的联系电话、驻当地领事馆电话。负责移民事务的国家机关代表在叶卡捷琳堡开设了专门的移民中心,那里有宾馆或者膳宿公寓,移民在抵达俄罗斯后几周内可以在此熟悉当地生活和工作,中心可以帮助移民办理注册所有必备手续,并计划为俄语不好的外国公民开设俄语课程。乌拉尔中部的许多社会组织也积极参与为移民服务工作,帮助他们在斯维尔德洛夫斯克州的小城市动物养殖场和建筑工地就业^[8]。

联邦移民局与高校合作,开设相关语言文化课程并安排考试。2013年1月滨海边疆区联邦移民管理局与远东联邦大学社会委员会、人文学院、区域与国际研究学院签署协议。协议的内容是开设相关课程,使来到滨海边疆区的劳动移民尽快融入当地社会。开设俄语语言文化基础、东正教传统习俗等课程,由远东联邦大学的教师、高年级本科生和硕士生中的志愿者、东正教会代表来教授。结课后可以参加考试,合格者可得到暂居俄罗斯的许可。学校的社会学家将会和移民一起工作。莫斯科市创建了带有民族文化元素的教育机构和班级(74个以上),152个普通中小学有243个班把俄语作为外语来教学。制订了一系列教学大纲《中小学对外俄语教学法》、《民族学和跨文化交际》、《民族心理学》、《移民法律基础》,针对高年级学生开设《民族学》。莫斯科成立了社会文化适应中心,为完全不懂俄语的孩子开设俄语课程。这使移民的孩子能够正常上课,同讲俄语的学生一起学习,加速适应过程^[9]。

综上所述,来自中亚国家的劳务移民因受教育程度低、俄语掌握程度低、职业技能低而很难融入俄罗斯主流社会,俄罗斯社会事实上也没有有效的促进其适应机制,排外倾向明显。至今,中亚劳务移民的居留和工作很大程度上都处于不合法的境地,这也导致了他们的边缘化地位。移民为俄罗斯经济做出巨大贡献的同时,也引发了一些相关的社会问题。面对一系列文化冲突,俄罗斯政府所采取的移民政策和融合政策是促使移民真

正融入社会、适应社会的关键要素。

参考文献:

- [1] Итоги Деятельности ФМС России в 2011 Году: Сборник Материалов Расширенного Заседания Коллегии Федеральной Миграционной Службы [С] . М. : ФМС России, 2012: 114.
- [2] Марина Мозжерова. Трудовая Миграция из Средней Азии в Россию: Мифы и Реальность [ЕВ/ОЛ] . (2013 - 02 - 15) . <http://www.apn.ru/publications/print28461.htm>.
- [3] Актуальные Проблемы Трудовой Миграции [ЕВ/ОЛ] . (2009 - 09 - 23) . <http://www.baromig.ru/experts/intervyu-s-ekspertami/aktualnye-problemy-trudovoy-migratsii-.php>.
- [4] Рязанцев С. Трудовая Миграция в России в Условиях Интеграции в ЕврАзЭС [ЕВ/ОЛ] . <http://institutions.com/general/1060-trudovaya-migraciya-v-rossii.html>.
- [5] Мигранты Совершают 70% Преступлений в Москве - Начальник Столичного ГУВД [ЕВ/ОЛ] . http://www.topnews.ru/news_id_39760.html.
- [6] 2 Тысячи Кыргызских Мигрантов Будут Легально Работать в Пензенской Области [ЕВ/ОЛ] . <http://www.gazeta.kg/>.
- [7] Рязанцев С . Новая Концепция Регулирования Миграции в России [ЕВ/ОЛ] . <http://www.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>.
- [8] Старостин А Н. Меры по Социокультурной Адаптации Трудовых Мигрантов сквозь Призму Законодательства и Деятельность Общественных Организаций [С] //Проблемы Взаимодействия Международного и Национального Права в Условиях Глобализации: Материалы Пятой Международной Научно - Практической Конференции, Посвященной Памяти Основателя Уральской Уголовно - Правовой Школы, Заслуженного Деятели Науки РФ, д. ю. н., проф. М. И. Ковалева (Екатеринбург, 9 - 10 февраля 2008) . Екатеринбург: ООО Дизайн - принт", 2008: 261 - 268.
- [9] Середина М И. Этнические Аспекты Социального Взаимодействия в Мегалополисе на Примере Москвы [J] . Экономика: Наука и Практика, 2012, (3) : 104 - 111.

责任编辑: 孙连庆