

当前美国华人参政概况

康一波*

进入 20 世纪 90 年代后,随着美国华人社团规模的日益扩大,华人素质及经济地位的不断提高和华人文化观念的逐渐转变,华人参政积极性和水平明显提高,参政成果日渐丰硕,在美国政治选举中的作用日益凸显。*

一、当前美国华人参政基本情况

(一)当代美国华人主要政治社团及其影响。美国华人社团数量不少,但较具影响力的政治社团并不多。据方雄普与许振礼先生在《海外侨团寻踪》一书中统计,20 世纪 90 年代初,美国华人社团有 800 余个,其中以参政和维护华人权益为主要宗旨的不足 10 个。^①当代美国主要华人政治社团基本情况见表 1。

表 1: 当代美国主要华人政治社团

社团名称	成立时间	宗 旨
同源会	1895 年	保持友爱互助精神,以良好公民自励,致力于改善移民条例,争取公民之平等待遇,兼及慈善公益及社会服务。
美华协会	1973 年	争取和保障美国华人华侨的权益。
百人会	1990 年	加强对华人参政的领导,促进华人社会内部的团结,同时建立与政府和其他族群的对话。
80/20 促进会	1998 年	华人主导的美国亚裔参政组织,宗旨是团结亚裔美国人中至少 80% 的选举人,使亚裔美国人在美国总统大选期间不被候选人忽视。
洛杉矶华人参政促进会	1983 年	是华人第一个政治行动委员会,以跻身美国政坛为宗旨。
华人领袖委员会	1992 年	鼓励华人竞选公职及推动选举。

资料来源:根据美国《国际日报》、《世界日报》、《侨报》、《美国世界新闻网》、《波斯顿中文网》、《美龙网》等报纸和网站资料统计得出。

1895 年成立的“同源会”是美国华人第一个全国性政治团体,开创了华人为维护自身利益而参政的先河。此后,有许多类似组织相继成立,但实际上这些组织当时并没有真正代表全体华人的利益。这种情形直到 20 世纪 90 年代初才发生了重大变化。1990 年,田长霖、陈香梅、刘百川等华人精英组织了包括工商界、媒体演艺界、科技界泰斗和华裔杰出人物等参加的“百人会”(Committee of 100),旨在加强对华人参政的领导,促进华人社会内部的团结,同时建立与政府和其他族群的对话。与“百人会”的目标和宗旨不同,“80/20 促进会”(80/20 Initiative)是专门针对 2000 年美国总统大选成立的一个选举促进组织,成立之初由华人社区的几位精英人士发起,其宗旨在于集中华裔的选票。根据“80/20 促进会”在总统大选第二天所公布的统计数据(见表 2),它在此次总统大选中发挥了较大作用。

表 2 2000 年 11 月美国各地亚裔或
亚太裔选民抽样调查统计

美国各地区选民抽样调查	北加州亚裔选民	南加州亚裔选民	纽约地区亚太裔选民
抽样人数	1247 人	5000 人	5000 多人
华裔美国人占抽样比例	192 人(华裔)	2000 人(亚太裔)	69 %
戈尔得票率	82 %	62.6 %	78 %
小布什得票率	16 %	34.7 %	20 %
听过“80/20 促进会”者	41 %	24 %	未统计
统计单位	亚美选民教育委员会(旧金山)	南加州亚太法律中心(洛杉矶)	亚美法律援助处

资料来源:“80/20 促进会是热情还是少数人的游戏?”[台]《世界日报·世界周刊》,2001 年 11 月 26 日。

(二) 1990 年以来华人参政活动与担任公职人

* 作者单位:厦门大学南洋研究院。

① 方雄普、许振礼:《海外侨团寻踪》中国华侨出版社,1995 年出版,第 154 页。

员情况。根据竞选职位的高低,美国华人参与竞选议员和政府公职可以分为四个层次,即竞选国会议员、竞选州政府公职、竞选州议员、竞选市议员。

(1)竞选国会议员。1990年,曾担任夏威夷州众议院少数党领袖的刘美方竞选联邦众议员;1992年,吴仙标在德拉瓦州代表民主党、林玉贵在加州代表民主党、姚李恕信在加州代表共和党竞选国会众议员,他们虽以失败告终,^①但推动了华裔参政热情。到1996年,华人参政选情出现突破,吴振伟在俄勒冈州当选为国会众议员。2009年7月,赵美心当选为联邦首位华裔女众议员。尽管目前美国华裔人口近350万,但在联邦国会中的华人议员仅有两人,在国会担任过参议员的华裔也只有刚去逝不久的邝友良一人,然而参选人数在不断增加。2008年,美国国会435个席次全部重选,从加州到纽约,有多位华裔角逐国会众议员席位。这些华裔候选人情况见表3。

表3 美国华裔竞选国会议员候选人

候选人	所属政党	所在选区
吴振伟	民主党	俄勒冈州第一国会众议员选区
周本立	民主党	加州第42国会众议员选区
伍显常	民主党	科罗拉多州第6国会众议员选区
林恩惠	共和党	纽约国会众议员第8选区
邢天佑	共和党	新泽西州国会第七众议员选区

资料来源:“美国会席次重新洗牌,五名华裔角逐国会众议员”,<http://news.163.com/08/1104/09/4PT50S81000120GU.html>

(2)竞选州政府职务及州议员。1990年,刘美莲在内华达州当选为州务卿。1996年,骆家辉在华盛顿州成功当选州长,并一直连任至2004年,成为迄今唯一的华人州长。1990年以来,当选为州议员的美国华人人数越来越多(具体当选人名单见表4)。1998年,谭鸿章、张杰瑞、余贵、陈秋萍、梁凤美分别在夏威夷当选为州参议员;2002年中期选举中,全美有5位华裔新当选或连任州众议员,他们是刘漩卿、赵美心、余胤良、陈焕英和黄朱慧爱。2004年的全国大选中,有7位华裔新当选或连任州众议员,他们分别是刘漩卿、赵美心、余胤良、陈焕英、黄

朱慧爱、陈文和孟广瑞。其中,最引人注目的是,在纽约法拉盛首次出现了第一位华人州众议员孟广瑞。华裔候选人在华裔或亚裔居住较集中的选区参加州议员竞选的成功率越来越高,表明华人在州一级的参政实力有了明显增强。

表4 1990年以来新当选的州议员的美国华人统计表(1990—2009年)

姓名	地区及选区	职位	当选时间	党派
陈玉珍	夏威夷州第34选区	州众议员	1991年	民主党
吴和约	内华达州	州众议员	1991年	民主党
Rey Gratiety	夏威夷州	州参议员	1992年	
谭鸿章	夏威夷州	州参议员	1998年	
梁凤美	夏威夷第16选区	州众议员	1998年	
张杰瑞	夏威夷第2选区	州众议员	1998年	民主党
余贵	夏威夷第18选区	州众议员	1998年	
陈秋萍	夏威夷第27选区	州众议员	1998年	
赵美心	加州第49选区	州众议员	1998年	民主党
刘漩卿	加州第44选区	州众议员	1998年	民主党
余胤良	加州旧金山	州众议员	2002年	民主党
孟广瑞	纽约法拉盛第22选区	州众议员	2004年	民主党
陈文	加州第68选区	州众议员	2004年	民主党
黄朱慧爱	得克萨斯州	州众议员	2002年	共和党

资料来源:1992年以前的统计数据参见林启文《华裔美人参与政治活动之研究(1965—1993年)》,1992年后的统计由笔者根据《华声报》《澳门日报》美国《国际日报》、《世界日报》《侨报》《美国世界新闻网》《波斯顿中文网》《美龙网》等报纸和网站资料统计得出。

(3)竞选市议员与市长。美国华人在市议员和市长一级的政治选举中具有相当的实力。自1990年以来,参与竞选市议员与市长选举的华裔参政人士更多,成功当选的人数也相当可观。在华裔或亚裔人口集中的城市,基本上都有华裔参选或当选。其中,加州当选的华人市议员人数最多,主要也是加州的华人人数最多的原故。据统计,截止2008年

^① 林启文:“美国华人政治参与活动之研究(1965—1993年)”,台湾国立政治大学民族研究所1993年硕士论文集,第199—200页。

底,美国中小城市华人市长达 50人之多。

(4)通过委任的联邦政府高级官员。除直接参加竞选外,华人也可通过争取政治委任方式来获得公职。自 1990年以来,华裔通过政治委任方式担任联邦政府公职的人数和规模日益增加。特别是 2000年小布什当选美国总统后,华裔赵小兰被任命为美国联邦劳工部长,成为美国华裔进军联邦内阁部长席位的第一人,也是第一位担任联邦内阁部长的亚裔女性;同时被小布什委以重任的还有任筑山(联邦农业部主管研究、教育和经济事务的副部长)。近一年来最引人注目的是又有两位华裔进入联邦内阁:一是新当选总统奥巴马于 2009年 1月 20日正式任命朱棣文担任联邦能源部长;二是同年 5月 2号又委任骆家辉为联邦商务部长。华人通过争取政治委任方式担任的职位主要有三类:联邦政府官员与专业委员、州政府官员、市政府官员与专业委员。1990年以来通过政治委任方式担任高级职务的部分人员名单见表 5。

表 5 被委任为联邦政府高级官员的美国华人
部分人员统计表 (1990—2009年)

姓 名	职位及任期	党 派
余江月桂	美国驻密克罗尼西亚大使 (1991年)	民主党
赵小兰	洛杉矶交通部部长 (1989—1991年); 和平工作团主任 (1991—1992年); 联邦劳工部部长 (2001—2004年)	共和党
周启康	联邦卫生部助理副部长 (1991年)	共和党
胡少伟	洛杉矶市联邦商务部助理副部长 (已卸任)	共和党
周英烈	联邦退伍军人部助理副部长 (1993获任命)	民主党
刘美方	农业部副次长 (1991获任)	共和党
丁景安	联邦司法部移民局助理局长 (1990年获任)	共和党
林荣平	联邦卫生部公共卫生署助理署长 (1992年)	共和党
黄建南	美国商务部首席助理副部长 (1992年—); 民主党财务委员会副主席 (1993—1996年)	民主党
张秀贤	移民总局政府关系司司长 (1996年—)	
莫天成	联邦政府财务长 (2001年—)	共和党

姓 名	职位及任期	党 派
董继玲	联邦商业部少数族裔发展署副署长	共和党
梅冠方	白宫人事 (分管交通、国安、卫生与教育) 副主管 (2001年)	共和党
张曼君	联邦教育部助理部长	共和党
李亮畴	1997年任联邦政府代理主管民权事务助理司法部长; 2000年 8月 3日到 2001年 1月 20日任助理司法部长	民主党
朱棣文	联邦能源部部长 (2009年)	
骆家辉	联邦商务部部长 (2009年)	民主党

资料来源:笔者根据美国《世界日报》《侨报》《国际日报》《中国新闻网》台湾《中央日报》等综合编写。

二、影响美国华人参政的因素

美国华人参政的发展变化受诸多因素的影响,并且在各个历史时期具有不同的特点和作用。

(一)客观因素。

(1)美国华人人口数量与质量。1990年以来美国华人人口数量呈快速上升趋势 (见表 6)。

表 6 美国华人人口增长情况 (1990—2007年)

年 份	华人人口	美国总人口	占美国总人口比例
1990年	1645472	248709873	0.7%
2000年	2432585	281421906	0.9%
2005年	2822257	299479050	1.0%
2006年	3497484	300000000	1.2%
2007年	3538407	301621159	1.2%

资料来源:根据美国人口普查局公布的数据和《侨报》等编制。

2007年华人人口是 1990年的 2倍多。特别是从 2000年到 2007年短短 7年间美国华人人口激增了 45.5%。美国是个多种族的民主国家,其国家政治权利的集中表现就是用选票来说明问题。选票的多少决定一个族裔对美国政治影响力的大小,因此一定比例的人口与政治参与关系密切。目前,美国华人已经拥有 200多万合格选民,在美国政治选举中的作用日益凸显。

据有关政治学者的研究分析,受教育程度不同的公民,对政治参与的兴趣和程度也不同。据美国犹他大学连培德副教授所作的 2000—2001年“先锋

全美亚裔政治调查”的资料显示,从登记率和投票率看,受教育程度较低的亚裔比受教育程度较高的亚裔政治参与水平要低一些。2000年大选投票中,受教育程度为高中或不到高中的所有登记选民参与人数不到一半,而受教育程度为本科或研究生的亚裔参与投票者则有 2/3。近年来,华人参政意识提高与其文化教育水平提高有很大关系。1990年以来美国华人的教育水平呈上升趋势。根据美国马里兰州立大学 2008年 12月 3日公布的华人人口研究的最新成果,25岁以上的华人取得大学文凭的比率为 51.7%,远高于美国全国 27% 的平均水平。^①可以预见,随着华人文化水平的提高,其参政意识和参政水平也将逐渐提高。

(2)经济发展水平。自 20世纪 90年代以来,随着美国新经济的兴起和发展,华人经济进一步发展,华人不仅在金融和房地产行业的实力进一步增强,而且凭借其高科技人才众多的优势开始进入电子信息技术行业,并取得了巨大成功。截至 2006年底,美国华人的平均家庭收入、人均收入、平均工资水平等几项指标都高于美国的全国平均水平。其中,华人男子的平均年收入是 67919美元,高于美国的全国平均水平 57526美元;华人女子的平均年收入是 54347美元,高于全国的平均水平 40849美元。但是,在同等级学历情况下,美国华人的收入却比非西班牙语裔的白人要低 5000—15000美元。同时,美国华人贫困人口数目也不小,占华人总人口的 9.4%。^②据 2000—2001年“先锋全美亚裔政治调查”的资料显示,总的来看,收入与政治参与的关系呈正向变动关系。

(3)政党认同。美国是个两党制国家,政权在共和党与民主党之间交替转换,政治参与者最佳选择是在这两党之间做出选择。美国各少数族裔大多都有较强的政党认同。从传统来看,黑人倾向民主党,西裔主要认同民主党;而亚裔由于内部构成较为复杂,各族裔之间的政党认同差异较大,其中日裔和菲裔选民主要认同民主党,越南裔选民认同共和党,而华裔和韩裔内部分歧较大,支持民主党、共和党与无党派的比例相近。前柏克莱加州大学校长田长霖曾表示,过去的纪录显示,亚裔的选票非常分散,

在大选时对民主、共和两党总统候选人的投票率,或是 60%对 40%,或是 50%对 50%,这种情况使亚裔的选票变得可有可无。反观美国黑人 90%投民主党,而美南部基督教保守派则有 90%的人投共和党,这种集合的力量,使他们变成总统候选人必须拉拢的群体,而候选人对他们的承诺也因而更可信。因此,亚裔要打破目前的参政困境,成为总统候选人眼中不能忽视的群体,就必须团结起来。“80/20促进会”的目的就是要集中 80%的选票投给同一个总统候选人,从而显示亚裔的力量,扭转过去票源“平分分”的局面。

(二)主观因素。

(1)文化观念。就美国华人而言,其文化前身是华侨文化,即中国侨民文化,其价值取向是“落叶归根”。“落叶归根”是老一代华侨的心态。^③1968年,美国华人陈本昌倡导“落地生根”的思想在美国华人社会中影响很大,现已基本成为美国华人的共识。华人从“落叶归根”到“落地生根”这种观念的转变,是华人参政的基础,极大地推动着美国华人融入主流社会的进程,加速了华人政治参与的发展。

但是华人文化毕竟根源于中华文化,中华文化的某些观念仍然影响着华人参政的热情。首先,华人在美国的政治心态或多或少受到某些中国传统思想的消极影响。儒家坚信道德是政治问题的重心。孔子主张“道统高于群统,道义重于权令,从道不从君”。推崇道德高于政治。除儒家思想外,道家思想对中国人的影响也非常大。老子主张“无为而治”,庄子更将老子的“无为”思想发挥得淋漓尽致,他要求人类彻底回归大自然。这些不利于参政的消极思想对中国人的影响可谓无处不在。^④

(2)政治信任感。所谓政治信任感是指公民对政府当局或政治领导人的信任程度。如果公民认为政府当局是为国家和人民谋福利的,并且有能力领导国家不断发展进步,那么就说明其 (下转第 48页)

^① 参见侨务工作研究网:“美国马里兰州立大学公布华人人研究的最新成果”,<http://qw.gzyj.gqb.gov.cn/hwzh/146/1358.htm>

^② 同上。

^③ 庄国土:“关于华人文化的内涵及与族群认同的关系”,《南洋问题研究》1999年第3期。

^④ 郭岱宗:“美国华人政治参与之研究”,台湾淡江大学美国研究所 1992年博士论文集,第 55—57页。

事件与朝鲜军方无关。联合通讯社引述韩国总统府官员的话表示,根据卫星图像信息显示,事发海域没有朝鲜舰艇活动迹象。美国国务院也称,没有迹象表明事件涉及朝鲜。韩国国防部在 27 日凌晨表示,警戒艇遇到的不明物体可能是一群飞鸟。韩国《朝鲜日报》报道,28 日韩军舰“天安”号爆炸沉没的第三天,军方发现疑似舰尾的物体。朝鲜 29 日就韩国“天安”号军舰在朝韩有争端海域沉没事件发表声明,指责韩国正在发动反朝心理战,并警告这些举动可能引发“不可预测的结果”。美国总统奥巴马 31 日向韩国总统李明博表示,美国海军准备好进一步帮助韩国搜救沉没军舰上的船员。

七、莫斯科地铁连环爆炸造成重大人员伤亡。当地时间 29 日早晨 7 点 55 分和 8 点 40 分,莫斯科市卢比扬卡和文化公园地铁站分别发生爆炸事件。两次爆炸共导致包括两名女性攻击者在内的 41 人死亡,95 人受伤,许多伤者伤势严重。据信是俗称“黑寡妇”的女性自杀炸弹客实施了这起炸弹攻击事件。俄罗斯联邦检察院调查委员会将这些连环爆炸事件定性为恐怖袭击事件。俄罗斯联邦安全局局

长称,地铁爆炸案可能与北高加索的恐怖分子有关。30 日,俄举行全国哀悼,梅德韦杰夫总统在爆炸案发生后前往现场向遇难者献花,表示俄将毫不犹豫地打击恐怖主义,并将反恐进行到底。随后,普京总理发表讲话,命令安全部队找出制造连环爆炸案的组织策划者,誓言将严惩袭击发动者,对俄安全部门已经锁定的至少 3 名嫌疑人以及 21 名“黑寡妇”发起搜索行动。国际社会纷纷谴责爆炸案策划者,多国加强了安检措施。中国国家主席胡锦涛就莫斯科地铁恐怖袭击案向俄总统致慰问电。据美国有线新闻网报道,一个与车臣分裂分子有关联的网站宣称对莫斯科地铁爆炸案负责。据英国《每日电讯报》报道,制造爆炸案的两名女人弹可能来自一个由 30 多名女性组成的“烈士旅”。俄联邦安全局官员警告说,19 名号称“黑寡妇”的激进分子仍下落不明,可能对莫斯科发动新一轮恐怖袭击。3 月 31 日,俄达吉斯坦共和国接连发生炸弹爆炸事件,造成 14 人死亡,数十人受伤,据悉凶手或系莫斯科地铁案同伙。俄总统梅德韦杰夫突访达吉斯坦共和国,呼吁采取更为“强硬、严厉”的反恐措施,打击俄境内的恐怖主义势力。◎

(上接第 18 页)政治信任感高;反之,如果人们认为政治领导人腐败无能,不能为国家和人民谋福利的话,那么就说明其政治信任感低。政治信任感决定公民政治参与的性质,即是支持性参与还是抗议性和反对性参与。^① 根据连培德副教授主持的 2000—2001 年“先锋全美亚裔政治调查”对华人的后续访问结果显示,华人对美国政府的信任度比对祖籍国官员的信任度更高。其中,40% 的华人认为他们更信任美国政府官员,33% 的华人认为两者没什么差别,7% 不信任美国政府官员,20% 不能确定。洛杉矶华人对美国政府官员的信任度比旧金山华人稍高一些,分别为 46% 和 40%。但与亚裔移民整体上对美国政府官员的信任度 53% 相比,华人移民对美国政府官员的信任度显得低得多,仅为 39%。当亚洲出生的华人受访者被问及他们对美国和祖籍国两国政府官员的影响力孰大孰小时,只有 20% 的人认为他们对美国官员的影响力更大一些。^②

(3) 政治参与的成本与效益的评估。对政治参与成本与收益的考虑也是影响公民政治参与的一个重要因素。当政治参与的成本过大以至公民个人无力承担时,人们很可能会选择不参与。美国华人出于参与成本与收益不成比例的考虑而不参与政治的人数相当多,尤其是在新移民当中普遍存在。新移民刚到美国,由于忙于生计,根本没有时间与精力去参与政治活动,即使有参与政治的良好愿望,但考虑到参与要付出高昂的成本,而又不能确定收益时,大多可能会选择放弃参与。目前,美国华人的政治影响力与过去相比虽有显著增强,但与其他少数族裔如黑人、西裔、日裔相比力量还非常有限。要使华人在美参政的水平达到一定的高度,还需数代华人的不懈努力。◎

① 施雪华主编:《政治科学原理》,中山大学出版社,2001 年出版,第 789 页。

② Pei-te Lin, “Behind the Numbers: Studying the Political Attitudes and Behavior of Chinese Americans”, 2004 年 4 月 7 日美国犹他大学政治学系连培德副教授在暨南大学华侨华人研究所的演讲稿,第 12 页。