

文章编号:1000 - 8462(2010)09 - 1423 - 05

# 地中海联盟移民问题及政策研究

臧术美<sup>1</sup> 李姝姝<sup>2</sup>

(1. 华东师范大学 / 国家开发银行 国际关系与地区发展研究院, 中国 上海 200062 ;

2. 南京师范大学 公共管理学院, 中国江苏 南京 210097)

**摘 要** 地中海联盟国家之间的移民问题是地中海地区的一个重要议题。从地中海南岸和东岸流向地中海北岸欧盟国家的移民数量众多,且呈现不断上升的趋势。这些移民一方面对欧盟经济发展做出了积极贡献,另一方面,也给移民接收国带来了许多社会问题。为解决地中海地区的移民问题,欧盟与地中海沿岸国家积极开展合作,形成了欧盟、地区、国家多层级的移民政策体系,但其收效并不理想。尽管如此,地中海联盟移民政策体系对中国移民政策发展仍有一定的启发意义。

**关键词** 地中海联盟;巴塞罗那进程;欧盟移民政策

**中图分类号** C922

**文献标识码** A

1995 年“巴塞罗那进程”<sup>①</sup>的启动,大大促进了欧盟—地中海国家之间的合作。2008 年的“地中海联盟计划”,使得欧盟—地中海国家关系得到进一步深化。欧盟—地中海合作内容主要包括地区经济一体化、地区和平和能源安全、反恐以及移民问题等。地中海南岸和东岸地区是欧洲移民的主要来源之一,从合法移民的准入与融合、非法移民的控制以及协调移民与发展的关系等角度讲,欧盟—地中海国家之间都需要不断加强合作。

## 1 地中海联盟及其内部移民状况

### 1.1 地中海联盟的由来

2008 年 7 月 13 日,欧盟 27 国和 16 个地中海沿岸非欧盟成员国的领导人齐聚巴黎,召开了“巴塞罗那进程 地中海联盟”峰会,简称“巴黎峰会”。此次峰会正式启动了“地中海联盟计划”,该计划旨在将地中海沿岸地区建设成一个和平、民主、合作和繁荣的地区。巴黎峰会通过的《联合宣言》称,地中海联盟是由“共识原则”驱动的一项合作进程,该联盟作为欧盟与地中海非欧盟国家双边关系的一种补充,继续置于“欧洲—地中海伙伴关系与联系协定”、“欧洲邻国政策”等现有政策框架之内,但独立于欧盟扩大政策和市场准入谈判进程之外。在新的“地中海联盟计划”中,“巴塞罗那进程”的目标仍

然有效,其三个主要合作领域也仍是欧盟—地中海关系的核心。但地中海联盟计划同时也是对巴塞罗那进程的超越。“这种‘超越’既体现在以最高级别的地中海峰会为核心的政治动员和以平等地位为基础的‘南北联合’的共治治理结构的建构,又体现在旨在创造一致性的具体区域行动计划的启动。”<sup>②</sup>

### 1.2 地中海联盟内部的移民状况

根据联合国 2006 年公布的统计数据,从 1990 到 2005 年的 15 年间,欧洲的外来移民数量增长了 1 470 万。2005 年全球 1.91 亿跨国移民中,60.5% (1.15 亿)生活在发达国家,其中 1/3 在欧洲<sup>③</sup>。地中海地区的非欧盟成员国欧盟移民的主要来源地之一。据 2003 年的一个调查显示,欧盟 1 800 万移民中,有 500 万来自南地中海和东地中海国家。在地中海沿岸国家中,来自马格里布地区和土耳其的移民潮经久不衰。而根据另外一组更新的数据来看,这些国家已有约 2 300 万移民生活在欧洲,其中在法国,来自这些国家的移民约占法国外来总人口的 40%,在德国和荷兰占 30%—35%,在比利时、西班牙和意大利则占 15%—20%。这些移民多为一般工人,年龄多在 20 岁以下且受教育水平较低,他们已经成为欧洲经济、社会以及文化安全的主要威胁之一<sup>④</sup>。

移民产生的根源在于地区之间的经济发展不

<sup>①</sup>“巴塞罗那进程”是欧盟和地中海沿岸国家—阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、塞浦路斯、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、马耳他、叙利亚、土耳其这 11 个北非和中东国家,以及巴勒斯坦民族权力机构,建立在经济、能源、移民、民主制度等方面的合作关系,以 2010 年前建立欧盟与地中海国家的自由贸易区为远期目标。

收稿时间 2010 - 05 - 22;修回时间 2010 - 08 - 25

基金项目 国家开发银行研究项目(编号:48600770)资助。

平衡。在二战后的 30 年间,欧洲各国政府对于外来移民的态度基本上是欢迎的,有些国家还主动到世界劳动力市场上寻找劳动力。在这期间,出现了马格里布国家到欧洲国家的第一次移民潮。然而,1970 年代的石油危机改变了这一局势。欧洲各国的经济开始下滑,失业率升高,其对移民的需求也随之大大降低。这段时期,欧洲各国政府和民众对移民的态度由欢迎转为排斥,非法移民的数量也随之开始攀升。世界移民政策发展中心(ICMPD)指出,非法移民进入南欧有三条主要路线,其中有两途经北非:一条经摩洛哥,穿越直布罗陀海峡到达西班牙海岸;另一条从利比亚或埃及出发,经地中海到达意大利的蓝佩杜萨岛、潘泰莱里亚岛、西西里岛或马耳他。1995 年,西班牙截获的非法移民人数为 1 573 人,到 2000 年迅速上升到 15 000 人,2003 年则高达 19 176 人,2005 年为 11 781 人。而从北非到达意大利的非法移民,2003 年登记在册的人数为 14 017 人,2004 年略有减少,为 12 737 人。这些非法移民主要来自撒哈拉以南非洲、亚洲和地中海以南和以东国家<sup>[9]</sup>。

目前,欧盟与地中海国家间所面临的移民问题包括:合法移民准入与融合、移民与发展、对抗非法移民<sup>[10]</sup>。移民问题不仅关系到接收国经济发展和社会稳定,也对移民输出国经济长期发展具有重要影响。对欧盟而言,应致力于建立有效的移民政策体系,在积极吸收合法移民的基础上有效抵制非法移民;而对于地中海地区的移民输出国而言,应积极推动本国经济发展,完善本国移民管理体系,防止高级人才大量流失;与此同时,欧盟和地中海国家之间也应该加强合作,通过建立统一的移民政策框架和工具,来共同解决地中海地区的移民问题。

## 2 地中海联盟的移民政策进程、框架与工具

为了有效解决地中海地区的移民问题,欧盟和地中海国家之间不断加强合作,通过不同形式的会议机制进行对话与沟通,形成了由欧盟移民政策和各成员国移民政策共同组成的多层次移民政策体系,并产生了一定的移民政策工具。

### 2.1 地中海联盟移民政策进程

2.1.1 巴塞罗那进程有关移民的政策。1995 年 11 月底,首届欧盟—地中海南岸国家部长级会议在巴塞罗那举行。会议首次提出“欧盟—地中海伙伴关系计划”,又称“巴塞罗那进程”。其目的是通过政治和安全对话实现地区的和平与稳定,通过经济和财

政合作逐步争取在 2010 年前建立欧盟与地中海南岸国家的自由贸易区,以及通过加强各国社会、文化和人员的交流,促进欧盟和地中海国家之间的全面合作。具体而言,巴塞罗那进程包含三个核心领域:政治与安全、经济与金融、社会与文化。其中,移民政策包含在第三个核心领域中。

1995—2005 年间,非法移民问题一直是欧盟—地中海部长级会议讨论的焦点。但由于地中海南北两岸之间的经济社会发展差距仍在扩大,从南岸国家涌向欧盟成员国的移民潮有增无减,非法移民问题也日益突出。面对这种情况,欧盟和地中海国家不得不考虑如何进一步推进和改革巴塞罗那进程。2005 年 11 月 27—28 日,第一届欧盟—地中海南岸国家首脑会议在西班牙巴塞罗那举行。会议通过了《反恐行为准则》和《五年行动计划》两项文件。《五年行动计划》把移民问题的合作列为“第四个合作领域”。但这些文件也没有很好地解决地中海地区的移民问题,非法移民的数量仍在快速增长。2005 年发生的巴黎骚乱问题,就是一个很好的例证。面对各种日益严峻的地区性问题,以法国为首的欧盟国家在 2008 年 7 月提出了“地中海联盟计划:巴塞罗那进程”,通过了地中海联盟巴黎峰会《联合宣言》(Joint Declaration of the Paris Summit for the Mediterranean)。

2.1.2 2008 年“地中海联盟计划”的移民规定。关于移民问题,2008 年地中海联盟巴黎峰会《联合宣言》做出了相关规定:各方共同认为该宣言可以在迎接欧盟—地中海地区共同挑战方面发挥重要作用。这些共同挑战包括:经济和社会发展、世界粮食安全危机、包括气候变化和沙漠化在内的环境恶化问题以及可持续发展问题、能源问题、恐怖主义和极端主义问题、文化对话问题等等。其中,该《联合宣言》对移民问题也做出了相关规定,在地中海联盟《联合宣言》第 11 条提到,2005 年制定的《五年行动计划》中第四章关于“移民、社会一体化、司法和安全”的相关内容将继续发挥效力。该宣言第 12 条提到:各国政府领导人共同强调地中海联盟,宗旨是通过加强地区内部的人员交流来实现整个地区的和平与繁荣。由此就需要促进人员流动的便利性,推动合法移民的流动,控制非法移民,强化移民与发展的关系。这种地区的共同利益需要通过全面、平衡和协调的 (comprehensive, balanced and integrated) 方式加以实现<sup>[9]</sup>。

随后不久,2008 年 11 月 3—4 日通过的《马赛

最终宣言》(Déclaration Finale Marseille)中,也对地中海地区移民问题做出相应规定:《马赛最终宣言》第二部分的“2009年工作计划”规定召开第一次欧盟—地中海有关司法、自由和安全的部长级会议(la première réunion ministérielle euro-méditerranéenne sur la justice, la liberté, la sécurité);第三部分“2009年其他领域合作”中的“D”部分涉及“社会、人类和文化合作”的内容,其中列出了关于移民问题的条款,如移民问题应该继续作为地区合作的关键部分,具体包括合法移民、移民与发展问题以及控制非法移民问题。该部分提到一方面要积极推动联盟内部人员的合法流动,另一方面,对非法移民的控制、移民和发展之间的关系等问题也需要以一种更全面、平衡和协调一致的方法进行处理<sup>①</sup>。

综上所述,无论是巴塞罗那进程还是地中海联盟计划,都对移民问题给予了很大关注。但要解决移民问题,仅靠地中海联盟这些文件的力量是不够的,还需欧盟层面及地中海沿岸国家自身移民政策的发展,以及通过双边、多边的交流与合作,共同构建和完善联盟内部多层次移民政策体系。

## 2.2 地中海联盟多层次移民政策体系

### 2.2.1 欧盟统一移民政策框架

地中海联盟的移民政策首先是在欧盟统一移民政策框架内展开的。欧盟的一般移民政策,除有特殊说明外,都普遍适用于地中海联盟移民问题。具体而言,欧盟统一移民政策可以分为合法移民政策、移民融合政策、非法移民政策、移民与发展政策等。欧盟移民政策框架在不断完善,从1980年代的特莱维小组(TREVI Group),到后来的《申根协定》,以及1990的《都柏林公约》,直至《马斯特里赫特条约》和《阿姆斯特丹条约》,欧盟对移民问题做出了不同程度的规定。1999年欧盟召开的坦佩雷首脑会议,2001年12月的莱根欧盟首脑会议和2002年6月的塞维利亚首脑会议等,都把移民问题作为主要的议题来讨论。2005年1月11日,欧盟委员会发布了一份名为《欧盟管理经济移民方法》的绿皮书,迈出了实施“欧盟绿卡”的第一步。随后,欧盟于2005年9月1日提出了关于在25个成员国制定统一的移民和避难政策的一揽子协议。欧盟这些移民政策都适用于欧盟对地中海地区的移民引入和控制,是地中海联盟移民政策框架的重要依据。

### 2.2.2 欧盟地中海政策与欧盟邻国政策

地中海联盟移民政策体系还包含一个重要内容,就是欧盟专门针对地中海地区的“地中海政策”,以及“欧盟邻国政策”中有关地中海地区内容。欧盟从1990年代中期开始采取“新地中海政策”<sup>②</sup>,以提供援助为手段,要求南地中海国家按照欧盟的要求进行改革,以加快南地中海国家由计划经济向市场经济转轨,促进其国内政治民主化和法制化改革,推动环境保护与经济协调发展,加快区域经济合作进程。“巴塞罗那进程”是欧盟“新地中海政策”的重要组成部分,随着欧盟东扩和全球反恐斗争的展开,欧盟新地中海政策的地位发生了新变化,被纳入“欧盟邻国政策”框架范围之内<sup>③</sup>。

### 2.2.3 各种形式的会议机制<sup>④</sup>

欧盟—地中海合作主要通过各种会议机制展开。这些会议关注的问题领域比较广泛,包含安全、政治、经济以及文化交流等各个方面。其中关于移民问题的探讨,是这些会议的重要内容,会议形成的各种决议也是地中海联盟移民政策体系的重要组成部分。

**2.2.3.1 欧盟—地中海峰会及部长级会议。**欧盟—地中海峰会及部长级会议是巴塞罗那进程的主要会议形式。1995—2005年间,曾召开过一次欧盟—地中海峰会(2005年)和多次不同类型的部长级会议,其中包括七次欧盟—地中海外长会议。2008年的地中海联盟《联合宣言》对会议周期和形式进行了规范,指出应该每两年举行一次地中海峰会,每年举行一次外长会议,并成立秘书处,地中海联盟将采用双主席国机制,主席国分别来自欧盟和地中海伙伴国。新的地中海联盟意在促进欧盟—地中海会议机制化和周期化,并有意识地提高地中海南岸国家在会议中的政治地位。

**2.2.3.2 地中海5+5对话机制。**地中海5+5对话会议始于1989年,是国家间的非正式政治对话机制,目的是加强地中海国家间彼此合作,促进共同发展,维护西地中海地区的和平与安全。成员国包括北非五国摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚、利比亚和毛里塔尼亚,以及欧洲五国——法国、西班牙、葡萄牙、意大利和马耳他。移民问题是该会议机制的一个重要议题。

**2.2.3.3 地区性会议和双边、多边会议。**欧盟地中海地区的地区性会议类目繁多,包括欧非会议、欧非论坛以及其他各种形式的周期性和随机性多边会

<sup>①</sup> 以下几种会议形式之间存在一定程度的重合与交叉,此处分类没有绝对性。而且此处列举的各种会议没有穷尽所有的会议,只是选择性的介绍。

议。其中,有三个比较突出的高级会议机制:一是“拉巴特会议进程”(Rabat process),主要标志是2006年7月10—11日在摩洛哥拉巴特召开的关于移民与发展的欧盟—非洲部长会议,该会议精神在2007年6月21日的马德里会议以及2008年下半年的巴黎部长会议上得到了强化;第二,利比亚的“的黎波里会议进程”(Tripoli process),该进程以2006年11月首届有关移民与发展的欧盟—非盟联合会议为标志,并在2007年12月的欧盟—非盟里斯本峰会上得到进一步提升;第三,巴塞罗那进程在2005年的“巴塞罗那+10”会议机制中重获生机,并在2007年11月于阿尔加维(Algarve)召开的欧盟—地中海移民部长会议中得到进一步发展<sup>[9]</sup>。

此外,地中海联盟移民政策体系还包括联盟内部各成员国自身的移民政策。这些成员国政策具有很大的差异和多样性,还需要加强彼此之间的协调和沟通。

### 2.3 地中海联盟移民政策工具

地中海联盟移民政策体系尚不完善,政策工具也并不多。现有比较重要的政策工具包括:

**2.3.1 “欧盟地中海发展援助”计划(MEDA)。**欧盟于1995年启动“地中海援助计划”,以加大对该地区的投资,增加对北非国家的贷款。南地中海国家区域经济一体化是“欧盟地中海发展援助”计划资助的重点。其中包括资助与移民社会认同有关的合作,以及移民监控等方面的合作<sup>[10]</sup>。“欧洲地中海发展援助”项目已完成两期,首期(1995—1999年)投入资金34.35亿欧元,二期(2000—2006年)投入资金53.5亿欧元,三期(2007—2013年)预算资金120亿欧元。2002年3月,欧洲投资银行专门设立“欧盟—地中海投资与伙伴关系项目”(简称FEMP),每年向地中海伙伴国中的私人部门提供20亿欧元的资金支持。从2007年起,“地中海援助计划”机制被面向所有“欧洲邻国政策”对象国的“欧洲邻国政策工具”(ENPI)所取代。2007年开始,“欧洲邻国政策工具”开始向10个地中海伙伴国注入援助资金,当年就投入12.54亿欧元<sup>[11]</sup>。

**2.3.2 Euro-Med Migration I 和 Euro-Med Migration II。**欧盟政策工具中有一个专门针对地中海移民问题的资金项目,就是Euro-Med Migration I(2004—2007)和Euro-Med Migration II(2008—2011)。该项目的宗旨是推进欧盟—地中海地区移民问题以及移民与发展关系问题的分析与合作,帮助参与国找到解决移民问题的各种途径。该项目具体包含几个

方面的内容:成员国移民法律的司法聚合(legislative convergence)、合法移民的流动、非法移民的控制和移民与发展之间的关系。

### 3 地中海联盟移民政策经验及对中国的启发

地中海联盟面临着日益严峻的移民问题,该联盟在解决这些问题过程中积累了不少有益经验,对发展我国移民政策体系具有一定的借鉴价值。

#### 3.1 建立多层次移民政策体系、完善移民融合与保障体系

地中海联盟是当今世界地区合作的一个重要案例,“地中海联盟是以多边主义为纽带、以‘联合所有权’的共同制度为核心,主要通过欧盟与地中海伙伴国的集体对话与合作机制表现出来的跨区域联合体。”<sup>[12]</sup>地中海联盟移民政策体系不同于单纯的主权国家移民政策体系,是一个相对松散的地区性多层次政策体系。该体系既包含欧盟移民政策层面,也包含地中海联盟各成员国移民政策层面,还包括各种围绕移民问题召开的国家间双边、多边会议以及其他形式的地区性会议机制。这种多层次的政策体系,有助于积极发挥各层级行为主体的积极性,有效协调各方利益,共同解决地中海地区移民问题。

从本质上讲,中国移民政策体系不同于地中海联盟移民政策体系:前者为主权国家政策体系,后者是地区性松散政策体系,前者主要解决内部人口流动问题,后者主要解决跨国人口流动问题。尽管如此,地中海联盟移民政策体系对中国内部移民问题和跨国移民流动还是具有一定的借鉴意义。一方面,对于中国内部庞大的流动人口而言,中国应尽快建立移民融合和保障体系,为农民工提供持续性的职业技能培训,为农民工家庭团聚和子女教育提供良好的机会。这是实现社会和谐稳定发展的坚实基础;另一方面,中国也面临着日益复杂的跨国移民问题。虽然与传统的移民国家相比,当代中国跨国移民人口总量还是相对有限的<sup>[13]</sup>,但自改革开放以来,中国大陆向境外迁移的人口数量逐步增加,而中国接纳的外国移民也越来越多。因此,中国的移民输出和融入政策也需要完善,尤其需要同利益相关国家加强对话与交流,共同打击和控制非法移民。如果有必要,也可以尝试在地区性组织框架内(比如东盟+3、上海合作组织等),通过多层的努力来解决地区性移民问题。

#### 3.2 缩小地区差距、提供资金保障

欧盟主要在其“地中海政策”和“邻国政策”框架内对地中海南岸和东岸国家提供资金援助,以促进当地经济一体化发展,试图从缓解移民“推力”方面解决移民问题。中国内部大规模的人口流动,根源也是因为地区发展的不平衡。中国要想缓解巨大移民潮的压力,也需要积极推动落后地区的经济发展,缩小贫困地区和发达地区之间的差距。此外,中国也可以尝试设立移民专项基金,这方面可以借鉴欧盟—地中海合作的相关经验。

### 3.3 完善移民信息管理系统

在地中海联盟国家的移民政策体系中,移民信息管理系统发挥着重要的作用。欧盟国家注意运用先进的科学技术手段,通过建立专门的移民管理网站,实现各国之间的联网,对移民信息进行分类管理、监督和审查,不仅提高了办事效率,也有助于对合法移民的管理和对非法移民的控制。我国可以借鉴欧盟相关经验,完善信息管理系统,提高移民管理效力。

## 4 结论

地中海联盟是当代地区合作的一个重要案例和实践,但该联盟仍然是一个相对松散的地区性国际组织,其内部建构还不尽完善,外部影响力也有待进一步提高。地中海地区的移民流动,一方面为欧盟国家的经济发展提供了劳动力,另一方面,非法移民问题也不断困扰着这些移民接收国,而移民输出国也面临着难以留住人才的困境。地中海联盟移民政策体系由欧盟移民政策体系、地中海沿岸各国移民政策以及各种地区性会议机制共同组成。地中海联盟移民政策体系在促进合地中海地区合法移民准入与融合、控制非法移民、协调移民与发展等方面做出了积极贡献。但该政策体系也存在明显的不足之处,面对日益严峻的非法移民问题,该体系仍然显得非常薄弱。究其根源,这主要是因为地中海地区欧盟国家和非欧盟国家之间利益需求不同,很难真正实现联合;其次,地中海地区的移民流动根植于地中海两岸巨大经济差距,这种差距的持续存在,使得非法移民问题难以在短时间内消除,而该地区长期以来形成的“移民产业”,也仍将“顽固”地存在下去。地中海联盟作为一个地区组织将如何发展?地中海地区的移民问题将能否得到有效解决?这些问题还需要学界进一步关注和思考。

## 参考文献:

- [1] European commission. Joint Declaration of the Paris Summit for the Mediterranean [EB/OL]. <http://www.parlamento.it/documenti/repository/affari%20europei/APEM/dicIstitutivaUpM2008.pdf>, 2009 - 10 - 25.
- [2] Population Division of the United Nations Secretariat, Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision (POPDBPMIGP Rev. 2005) [EB/OL]. database in digital form, 2006. 转引自: Economic and Social Council, UN, 2006, Report on World Population Monitoring [EB/OL]. Focusing on International Migration and Development. [http://portal.unesco.org/shs/en/ev.php-URL\\_ID%3D9521&URL\\_DO%3DDO\\_TOPIC&URL\\_SECTION%3D201.html](http://portal.unesco.org/shs/en/ev.php-URL_ID%3D9521&URL_DO%3DDO_TOPIC&URL_SECTION%3D201.html), 2009 - 10 - 01.
- [3] Muge Kingacioglu. From East-west Rivalry to North-South Division: Redefining the Mediterranean Security Agenda [J]. International Relations, 2000, 15(2): 27 - 39. 转引自: 郑先武. 构建南北合作新模式——建设中的地中海联盟解析 [J]. 国际论坛, 2009(2): 16 - 21.
- [4] Council of the European Union, Barcelona Process: Union for the Mediterranean ministerial conference, Final Declaration [EB/OL]. [http://www.mvpei.hr/CustomPages/Static/GBR/Files/marseille\\_declaration.pdf](http://www.mvpei.hr/CustomPages/Static/GBR/Files/marseille_declaration.pdf), Marseille, 3-4 November 2008, 24.
- [5] European commission. Joint Declaration of the Paris Summit for the Mediterranean [EB/OL]. <http://www.parlamento.it/documenti/repository/affari%20europei/APEM/dicIstitutivaUpM2008.pdf>, 2009 - 10 - 25.
- [6] Euromed Migration. [http://www.euromed-migration.eu/e936/index\\_eng.html](http://www.euromed-migration.eu/e936/index_eng.html) [EB/OL]. 2009 - 10 - 20.
- [7] 陈沫. 欧盟新地中海政策述评 [J]. 西亚非洲, 2007(11): 42 - 47.
- [8] 陈沫. 地中海联盟的由来与前景 [J]. 西亚非洲, 2008(10): 46 - 51.
- [9] Michael Collyer. Towards Mediterranean Migration Management 2008? Developing Discourse and Practices [J/OL]. ARI 54/2008, [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/460803804f-018a719f08ff3170baead1/ARI54-2008\\_Collyer\\_Mediterranean\\_Migration\\_Management\\_2008.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=460803804f018a719f08ff3170baead1](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/460803804f-018a719f08ff3170baead1/ARI54-2008_Collyer_Mediterranean_Migration_Management_2008.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=460803804f018a719f08ff3170baead1), 2008 - 06 - 02.
- [10] Annual Report 2006 on the European Community's Development Policy and the Implementation of External Assistance in 2005 [EB/OL]. [http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/publications/annual-reports/2006\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/publications/annual-reports/2006_en.htm), 2009 - 12 - 10.
- [11] European Commission. Bilateral Trade Relations: Mediterranean Region [EB/OL]. [http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/regions/euromed/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/regions/euromed/index_en.htm), 2009 - 10 - 11.
- [12] 郑先武. 构建南北合作新模式——建设中的地中海联盟解析 [J]. 国际论坛, 2009(2): 16 - 21.
- [13] 李明欢. 国际移民的定义与类别——兼论中国移民问题 [J]. 华侨华人历史研究, 2009(2): 1 - 10.

(下转 1439 页)

## STUDY ON SPATIAL VARIABILITY OF INTRA-COUNTY ECONOMIES IN LIAONING PROVINCE BASED ON SPATIAL STATISTICAL ANALYSIS

REN Jia - qiang<sup>1</sup>, DONG Lin - ying<sup>2</sup>, WANG Jing - kuan<sup>1</sup>, LI Shuang - yi<sup>1</sup>

(1. College of Land and Environment Science, Shenyang Agricultural University, Shenyang 110866, Liaoning, China;

2. School of Geomatics, Liaoning Technical University, Fuxin 123000, Liaoning, China)

**Abstract:** Used 44 counties in Liaoning province as study unit, this paper quantitatively calculates the overall strength, average level and development speed characteristic value in 2008, studied Spatial variability of intra-county economies in Liaoning Province by Spatial Statistical Analysis and revealed the spatial autocorrelation for intra-county economies. The results shows that there are great differences among the Intra-county economies and have positive correlation of global spatial autocorrelation during the overall strength, average level and development speed; most counties are located in first quadrant and third quadrant, LL type is in the majority while Atypical counties is seldom; The local spatial autocorrelation has positive correlation, the overall strength and average level shows that The spatial distribution characteristics reduced step by step among “east-middle-west, south-middle-north”, the development speed shows two hotspots, respectively west and north-central region.

**Key words:** spatial statistical analysis; intra-county economies; spatial variability; Liaoning

作者简介:任家强(1980—)男,辽宁沈阳人,博士研究生。主要研究方向为土地利用与区域规划研究。E-mail: renjiaqiang@sohu.com。

(上接 1427页)

## THE STUDY ON THE MIGRATION PROBLEMS AND POLICIES OF MEDITERRANEAN UNION

ZANG Shu - mei<sup>1</sup>, LI Shu - shu<sup>2</sup>

(1.School of Advanced International and Area Studies of East China Normal University/China Development Bank, Shanghai 200062, China; 2. School of Public Administration of Nanjing Normal University, Nanjing 210097, Jiangsu, China)

**Abstract:** Migration is one of the important issues on the agenda of Mediterranean Union, the number of migrants is huge, who migrate from the South and East of Mediterranean to the North, furthermore, the number is increasingly ascending. However, illegal migrants have led to many social problems to the recipient countries. Therefore, in order to solve these problems, the European Union has actively cooperated with the countries alongside the Mediterranean, which has formed a multilayer migration policy system composed of the EU, the relevant areas and states. Though the result is not so much encouraging, it still can enlighten the construction of Chinese migration policy.

**Key words:** Mediterranean Union; Barcelona Process; EU migration policy

作者简介:臧术美(1980—)女,山东诸城人,博士,讲师。主要研究方向为欧洲研究。E-mail: zangshumeifr@hotmail.com。