



论中国投资移民的积极意义

宋全成

〔摘要〕以中国公民投资海外为主要形式的投资移民,已成为中国新移民的重要类型。我们应正确看待中国投资移民现象及其积极意义。中国投资移民是中国经济与社会发展到一定阶段的必然产物,是中国经济全球化的重要组成部分。其“假投资、真移民”的实质客观上促进了中国经济的进步,在一定意义上减轻了人民币升值的压力,降低了巨额外汇储备的贬值风险,客观上促进了中国经贸的国际化。中国投资移民不仅在国际经济与贸易舞台上,扮演着越来越重要的角色,而且正重塑着中国移民和中国政府的国际新形象。

〔关键词〕投资移民;全球化;人民币升值;外汇储备贬值;中国新形象

〔作者简介〕宋全成,1964年生,山东大学哲学与社会发展学院副院长,山东大学移民研究所所长,教授,博士生导师(山东 济南 250100)。

〔中图分类号〕C 92 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1001-6198(2014)05-0038-07

9 771001 619003

改革开放以来,中国以积极优惠的投资政策吸引了发达国家的众多资金与先进技术,加快了进入国际贸易大国行列的步伐,极大地推动了社会主义现代化发展进程。进入21世纪,尤其是2008年世界金融危机以后,中国以高额的外汇储备位居世界各国之首。面对西方发达国家普遍的公共债务危机和经济颓势,吸引外国、尤其是中国的投资,成为西方国家新的投资移民政策的重要内容。西方发达国家纷纷制定和实施新的投资移民政策,以吸引外国投资者。而伴随着中国国际交流的深入和民间财富的积累,以中国公民投资海外为主要形式的投资移民逐渐成为中国新移民的重要类型。下列相关数据也验证了中国投资移民急剧增长的状态。“根据美国国土安全部的统计数据显示,从2007年度到2009年度,中国内地移民美国(获得永久居留权)的总数没有明显变化,但投资类移民数量可以用飙升来形容。2009年度,美国批准中国内地的投资移民1971宗,占当年总数的53%,这一数字比2008年度美国全部投资移民批准量(1360宗)还高出45%。而在2007年度美国只批准了807宗投资移民。”^{〔1〕}“2009年的加拿大投资移民全球目标人数为2055人,中国大陆的名额占了1000名左右。以投资起步价40万加元计算,2009年从中国流向加拿大的财富至少23.5亿元

人民币。”^{〔2〕}中国投资移民的迅速增加,在招商银行最新发布的《2011中国私人财富报告》中,也得到了进一步的验证。“中国有50万人投资资产超过千万,近60%接受调查的内陆富人都已经完成投资移民或者有投资移民的考虑,而这一趋势在个人可投资资产在1亿元以上的群体中表现得尤为明显。”^{〔3〕}2012年12月发布的《中国国际移民报告(2012)》也显示,个人资产超过1亿元人民币的超高净值企业主中,有27%已移民,47%正在考虑移民,个人资产超过1000万人民币的高净值人群中,近60%的人士已完成投资移民或有关考虑。而近三年至少有170亿元资金流向国外。^{〔4〕}由此,国内某些媒体和学者认为,“从超级富豪到中小企业主,从政治精英到社会名流,中国内地越来越多的成功人士开始加入移民的行列”。^{〔5〕}有人认为,这股移民潮不仅将导致社会财富的流失,而且将流逝改革开放后发展起来的社会精英阶层,掏空中国的经济。

然而,经过深入研究我们却认为,传媒和社会公众普遍关注的所谓投资移民造成中国社会精英和社会财富的流逝,言过其实、相对片面。我们应理性、科学和正确地看待中国投资移民的实质,既要看到以民营企业为主体的中国投资移民对于我国资产和人才流失的消极意义,也要看到投资移

民的积极意义。我们认为,这股海外投资移民潮是中国经济发展到一定阶段的必然产物,是中国经济全球化的重要组成部分。在促进中国的经济与社会健康发展、重塑中国移民与中国政府的国际新形象等方面,正在发挥着重要的积极作用。

一、中国投资移民是中国经济与社会发展到一定程度的必然产物

从西方发达国家投资移民形成与发展的历史进程来看,当某一个国家的经济与社会发展到较高的程度,尤其是国际贸易较为发达的时候,投资者出于方便贸易、子女受教育、赚取更多的利润、获得更大的发展空间、更好的投资环境或资产保值的考虑,往往会投资海外,从而成为投资移民。从20世纪以前西欧国家投资到北美和澳大利亚等地的移民历史来看,由于宗教、政治、经济等因素的综合影响,他们往往是卖掉了自己在国内的工厂,携带巨额资本、先进的技术和设备,迁移到移民目标地国家。不仅完成了资本和技术的跨国转移,而且实现了人口的海外迁移,有些投资移民甚至完成了国籍和公民身份的改变。但在第二次世界大战以后的冷战时期和后冷战时期,伴随着经济与社会的迅速发展、国际金融的发达、国际贸易规模的急剧扩大,投资移民成为司空见惯的国际现象。我国计划经济时期,国家经济短缺,民众生活贫穷;冷战时期,我国国民的海外迁移的主要类型是与财富投资无关的难民、非法移民和低层次的简单劳工输出。改革开放以后,伴随着我国经济与社会的迅速发展,尤其是进入21世纪以来,中国的国际贸易日趋活跃,中国已成为真正的贸易大国,2012年贸易规模甚至超过美国。同时,民间财富的积累已达到较高的程度。据2010年4月初发布的《2010年胡润财富报告》(以下简称《报告》)估算,“中国内地千万富豪人数已达87.5万人,相比2009年增长6.1%,其中亿万富豪达5.5万人,比上年增长7.8%”。《报告》还显示,“中国内地现在已有1900位十亿富豪和140位百亿富豪”(6)。依据招商银行发布的2011年中国私人财富报告中的相关数据,截止到2011年12月,我国拥有可投入资产超过千万的个人的人数约为50万人,这些富人人均拥有可投资资产3000万元人民币(7),他们其中有不少是从事与国际贸易相关行业的企业家。在这种背景下,越来越多的参与国际贸易的中国的民营企业企业家将民间资本投向海外,这是中国经济与社会发展到较高级的表现,是符合世界海外投资移民的一般规

律的。正是在这个意义上,我们认为,中国投资移民是中国经济与社会发展到一定程度的必然产物。

二、中国投资移民是经济全球化的重要组成部分

“经济全球化是第二次世界大战以来,特别是20世纪90年代以来,世界经济的重要趋势。经济全球化是指在新科技革命和社会生产力发展到更高水平的推动下,社会在生产各个环节(生产、分配、交换、消费)和各种资本形态(货币资本、生产资本、商品资本)的运动超出国界,成为在全球范围内进行的过程。经济全球化的实质是资本的全球化,是生产社会化和经济关系国际化发展的客观趋势。”(8)从1949年新中国建立到1978年这段时间内,由于计划体制和冷战国际格局的影响,我国几乎被隔绝于世界贸易体系之外。改革开放以后,特别是建立符合国际惯例的市场经济体制和加入WTO以后,中国迅速成长为世界的“加工厂”,各种经贸联系日益频繁,国际贸易的规模迅速扩大,总量迅猛增长。到2012年12月,中国不仅成为国际贸易不可或缺的重要组成部分,而且首超美国,成为世界上国际贸易规模最大的国家。据美国商务部于2013年2月8日发布的贸易统计,美国2012年的商品贸易总额比2011年增加了3.5%,达到38628.59亿美元。而根据中国海关2013年1月发布的数据显示,中国2012年的贸易总额为38667亿美元,已经小幅超越美国。(9)贸易和资本的国际化与全球化,必然导致资本在全球范围内的流动。作为全球资本重要组成部分的中国民间资本,经过了改革开放30多年的发展,民间资本总量迅速扩大。所谓中国民间资本,是指民营企业流动资产和居民家庭金融资产。“改革开放后,民间资本逐渐聚积,特别是近十年增幅更快,全国民间资本总量约为三十多万亿元。据相关资料统计,从1980年到2008年底,全社会固定资产投资中,国有资本、国有经济所占比重已从82%降到28%,民间资本比重从13%上升到25%。据全国工商联统计,民间资本对中国GDP的贡献已超过60%,企业数量占全国70%以上,85%以上城镇新增就业岗位、90%以上农村转移就业源于民营经济;中国技术创新的65%,专业的75%,新产品的80%也是由民营经济实现的。民间资本已成为促进中国经济发展的主要动力。”(10)但由于现有体制的影响,30多万亿的民间资本的投资渠道遭遇瓶颈,造成投资不畅。在这种背景下,中国的民间资本通过投资移民的形式,投资海外,实现了资本



的跨国流动,这是中国经济融入世界经济的关键步骤。正是在这个意义上,我们完全可以说,中国投资移民是中国经济全球化的重要组成部分。

三、中国投资移民在抵消中国巨额外汇储备的贬值风险方面发挥着积极作用

人民币升值推动了中国的投资移民,尽管移民规模小、投资数量有限,但中国投资移民在降低人民币升值压力、抵消中国巨额外汇储备的贬值风险方面依然发挥着积极作用。投资移民和技术移民是美国、加拿大、澳大利亚等传统移民国家优先考虑和受欢迎的移民类型。特别是2008年世界金融危机以后,投资移民政策被美国、加拿大、澳大利亚等传统移民国家的政府视为抵御金融危机、重振经济的重要法宝。为此,上述国家纷纷降低了投资移民的技术门槛,美国为50万美元、加拿大为40万加元、澳大利亚为25万澳元、英国50万英镑便可申请投资移民,期望通过优惠的投资移民政策,吸引更多的外资,重振遭受金融危机打击的颓势经济。从传统移民国家的视角来看,吸引包括中国在内的外来投资,将带动本国就业和经济复苏;而从投资移民者、尤其是中国投资者的角度看,投资移民的门槛降低,人们便可在投入更少资金的情况下,达到投资移民的目的。因此,基于子女教育、资产保值、换取他国身份、方便公司跨国经营等众多动机,中国的投资者便纷纷选择美国、加拿大、澳大利亚等国家,实现投资移民的愿望。尽管中国投资移民的比例飙升较快,但投资移民的绝对数量仍然较少。根据2009年的统计数据,中国投资移民在美国只有1971人、加拿大1000人左右、澳大利亚1000人左右。依据美国投资协会的最新数据,2011年通过投资移民获得美国永久居留权的中国大陆居民也只有2408人。人数的有限性某种程度上显示了中国私人资本通过投资移民和商业移民的资金外流的数额并不庞大。“按照各国的投资移民法规粗略估算,近十年来,中国内地通过投资和商业移民流往加拿大、美国、澳大利亚的资本规模大约有2300亿元人民币(不包括流往香港地区的资本312亿元人民币)”⁽¹¹⁾,平均每年只有230亿元人民币,约合36.51亿美元。即使我们将流往其他国家的资金高估的话,总量也不会超过24.5亿美元。也就是说,中国私人资本每年流出的资本总量,即使我们做出最高估计,也不会超过60亿—80亿美元。而2012年12月中国的外汇储备增幅,尽管是2004年以来的最低值,但依然比2011

年增长了1300亿美元,外汇储备总额达到3.31万亿美元。⁽¹²⁾因此,如果我们以此数据计算,那么中国私人资本流往海外的总量仅占中国外汇储备总量的0.18%。就这个意义上来说,所谓中国私人资本流向海外将掏空中国经济之说,是缺乏依据的。

相反,中国投资移民,尤其是投资美国的中国投资移民,对于减少中国的外汇储备总额、降低人民币的升值压力,以及减少中国巨额外汇储备的贬值风险方面却发挥着一定的积极作用。一方面,从减少我国外汇储备增幅、减轻人民币升值压力的角度看,中国自20世纪90年代、特别是加入WTO以后,进出口贸易总量和顺差大量增长。“1995年至2007年,进出口贸易总量占GDP的比例从28%增长到68%。贸易顺差占GDP的比例从不到2%增长到9%。相比之下,美国每年对外贸易总量不超过其GDP的25%,而2008年贸易逆差却高达其当年GDP的6%左右。”另一方面,由于贸易连年顺差,导致中国的外汇储备总量不断扩大,而且呈现不断上升的趋势。“中国外汇存底在2006年2月底规模首次超过日本,位居全球第一,此后中国外汇存底一路飙升。”“2009年中国外汇储备余额突破两万亿美元,达到2.399万亿美元,占全球外汇存底的30.7%,连续四年位居全球第一。”而同期G7总的外汇储量是1.24万亿美元、欧盟国家是6480亿美元。⁽¹³⁾于是,多年来美国以中国巨额外汇储备、中美贸易不平衡为由,逼迫人民币升值。而中国政府不得不扩大在美国的投资、增加美国产品进口、减缓外汇储备的增幅,来降低人民币升值的压力。据最新统计,中国企业2012年对美投资额为65亿美元,超过2010年的56亿美元,创历史新高。⁽¹⁴⁾如果再高估中国私人资本以投资移民的形式进入美国市场的20亿美元(按每年2000个投资移民项目、每个项目100万美元,其他国家约40亿美元),我们可以认为,中国企业对美投资和中国私人资本的投资移民对于减少中国的外汇储备、降低人民币升值的压力共同发挥着积极作用。另一方面,从减少中国巨额外汇储备的贬值风险方面来看,2008年金融危机以来,美国政府于2008年9月—2009年3月实行第一次量化宽松货币政策,在该政策执行期间,共购买了总额为1.725万亿美元的资产;⁽¹⁵⁾美联储2010年11月4日再次宣布,启动第二轮量化宽松计划,决定在2011年第二季度以前进一步收购6000亿美元的较长期美国国债;2012年9月14日美联储宣布,启动第三次量



9 771001 619003

化宽松政策,计划每月采购400亿美元的抵押贷款支持证券(MBS)。量化宽松政策的实施,让美元存在着较大的贬值风险。这不仅使得中国政府购买的巨额^①美国国债面临着缩水^②的风险〔16〕〔17〕,而且使得中国政府其他以美元为货币单位的外汇储备同样面临着损失的风险。在这种背景下,中国投资移民尽管投资的资本总额较小,但其与中国企业的海外投资一起,在减少中国巨额外汇储备的贬值风险方面,依然发挥着重要的积极作用。

四、中国投资移民在客观上促进了中国经贸的国际化

中国投资移民不同于西方国家的投资移民,就其投资动机和实质而言,通常就是“假投资、真移民”。所谓“假投资、真移民”是指,中国投资移民真正关注的不是投资的收益率,而是移民的身份。通常情况下,在中国的私人资本的投资收益率都在10%—30%之间,而在西方发达国家,收益率达到5%—8%就很不错了。可见获得收益并不是中国私人投资者移民的真实目的所在。我们仅以美国EB-5的投资移民项目“加州橙市医疗广场”项目为例,招募10个EB-5投资人,占7%的股份。其中100万投资用来购买地皮,建成二层医疗大楼后预期出租率95%,以此来达到4%左右的年收益率。但是,这个4%的收益率根本不是中国投资人所关注的。〔18〕“对很多中国富人来说,以美国、加拿大、澳大利亚等高福利发达国家为移民目的地的投资移民,是拿钱去换一个身份、去投资孩子的未来,靠这个身份会享受免签证等待遇,方便自己的全球化业务,这才是他们真正的动机。”〔19〕正因为如此,中国投资移民的投资资本多是达到了投资移民的最低数额要求,便不再追加投资。“这便是中国富人对当地经济产生真正影响力先天不足的根本原因。投资移民,带去资金,无疑有助于当地的经济发展,但是中国移民的投资往往只是满足最基本的条件,主要事业仍然在国内。他们对自己移民目的地国家经济并不关心,也不会有真正的实业投资。”〔20〕近年来,加拿大、澳大利亚和新加坡等传统移民国家陆续推出投资移民新政,不断提高投资移民的门槛,使中国投资移民在抉择中逐渐趋于理性。“2010年12月1日,加拿大联邦政府正式开始实施投资移民新条例。投资移民申请人的净资

产要求从之前的80万加元提高到160万加元;投资移民的申请人投资款,从此前的40万加元提高到80万加元。从2011年1月1日起,新加坡政府也正式启用投资移民的新条例,投资移民新政中,最低投资额自2010年的150万新币增加到250万新币,投资额折合人民币提高了将近500万元。”〔21〕2012年7月,澳大利亚也取消了163等签证,提高投资移民门槛,从50万澳元提高到90万澳元。〔22〕在这种背景下,无论是中国投资移民的动机还是移民国家投资移民政策门槛的调高,都决定了真正卖掉中国国内的所有产业而投身于国外发展的中国投资移民是少之又少。

中国的投资移民,无论是投资的资本,还是试图通过投资换取的移民身份,都存在着较大的风险。我们仅以中国的投资移民申请者最青睐的美国投资移民EB-5为例,按照美国投资移民政策中的EB-5的相关规定,外国投资者必须在美投资100万或50万美元,且必须投资在区域中心。所谓“区域中心”,是指国家认可的低就业地区,或是某些特定的农村地区。美国政府为了吸引国外资金集中投资,特别规划核准了这些地区。目前全美国有200多个这样的投资区域,直接或间接创造并保持至少10个全职工作机会。〔23〕这些投资者必须通过背景调查,提供财富来源证明等。如果他们满足上述要求,即可获得有条件的两年期的绿卡,两年后,可以申请解除条件,获得绿卡,五年后他们及家人即可申请入籍资格。在美国参议院委员会的一份报告中,关于投资移民的说明中这样明确表示“为了美国工人提供新的就业机会和在该国注入新的资本,而不是为了提供移民签证的富人等。”〔24〕中国的移民投资申请者多选择50万美元,这就意味着其投资是通过“区域中心”运作的。但正如有的专家所说“美国的投资移民政策是既慎重又强势的。”所谓“慎重”,就是不会因为资本注入,就彻底改变美国签发绿卡的政策,而是基于美国安全利益的考虑;所谓“强势”,美国投资移民政策说得很清楚:不能提供“保证还款”承诺,必须投资在高风险、低就业率或者亏损的企业中,而且美国政府不提供任何担保,这是基本原则和前提。〔25〕这就决定了中国的移民投资申请者,面临着资本和绿卡双双落空的巨大风险。一方面,就资本而言,EB-5项目需要先投资,后拿签证,五年后

①中金在线刊发文章《中国1月增持美国国债》中提到,截止到2014年3月,中国持有美国国债达1.2735万亿美元。

②信评机构标普于2012年8月将美国AAA评级调降至AA+,同时宣布调降美国政府资助机构债及地方政府债信评。据诺贝尔经济学奖得主克鲁格曼估算,如果美国信评遭遇调降,中国持有的美债将损失20%—30%。若以损失20%计算,中国将损失大约2300亿美元。



才能取回投资款,但能否收回投资款,并不取决于投资者,而是取决于“区域中心”的项目运作公司。这些项目公司能否成功运作,保证盈利,存在着极大的不确定性,且项目公司和美国政府都不提供任何担保。另外,美国政府提供的投资移民的名额有限,但申请者的数量众多。正常情况下,移民应该是申请后再进行资产转移,而现在的投资移民项目却要求申请人在还没申请成功时,就要把50万美元的资金汇到美国。毫无疑问,这就更增加了投资移民申请者的投资风险。例如2010年,在总数2969人的中国投资移民申请者中,申请成功者只有934人(美国投资协会的数据是772人)。(26)那么,其他申请人的投资如何保障呢?这就难免出现欺诈现象,所以从1998年至2003年,美国政府曾一度因为难以避免欺诈而冻结投资移民案件的审核。(27)2013年2月,美国证券交易委员会又曝光了一个骗局:一位年仅29岁的印度裔美国人伪造了“世界最大的宾馆”项目,向超过250名投资移民申请者欺诈销售了他公司超过1.45亿美元证券,并收取了1100万美元管理费用。其中中国投资移民申请者有200人。投资移民申请者的投资资本的高风险,由此可见一斑。另一方面,是否能如愿获得绿卡也存在极大的风险。“美国投资移民的申请,并不像大家想象的只要投资50万美元就能拿绿卡。50万美元的投资资本并不掌握在申请人手里,而是在美国的项目公司的管控之下。这些公司能否保证资金运营、解决就业机会,谁也无法保证,美国政府更不会提供任何担保。一旦不能提供就业机会,或者就业机会不能满足条件,移民者的绿卡就办不了。”(28)

另外,“现在美国一些本土策划公司在大量推出吸引中国人眼球的投资移民项目,有些项目在初审阶段就遭到否决,但个别中介机构却一直没把这个情况告知申请人”(29)。50万美元的投入绝对不等于获得绿卡。正是在这个意义上,有专家认为,现在申请投资移民美国的中国人,将来可能有一半以上的投资移民申请者将面临资金、绿卡双落空的风险。而有的移民专家更是直言不讳地指出,“美国EB-5是让申请人先行完成投资的,他们是否能获得绿卡(在申请过程中)没有任何保证,但是,申请人的钱却都已经投出去了。简言之,美国EB-5存在着投资风险、绿卡风险、还款风险和项目风险。”(30)

即使中国投资移民的申请获得成功,甚至在两

年后获得了永久居留的移民身份,但也很少有中国投资移民放弃中国国籍,而仅仅是期望通过获得绿卡身份,给孩子提供优越的教育环境,或者是方便于国内外的经营业务,特别是助推个人与国际贸易有关企业的发展,其主要时间和精力依然聚焦在中国国内。出现这种情况的根本原因在于:第一,对于中国的投资移民来说,尽管有些投资移民自身具有较高的素质,但要融入所在国家的主流社会,并非易事。现代移民网络理论表明,移民要真正地融入当地的生活和工作,往往要经历一个艰难的过程。“美国移民政策研究所通讯与公共事务部的调查报告显示,美国的中国内地移民以英语为主要沟通语言的人仅占7.6%,英语很好的人仅占26.9%。对于移民的大多数中国富人来说,语言关更是难以逾越,因此,他们在当地的社交圈子非常狭窄。另外,适合华裔移民的专业工作难找,‘本地工作经验’这一个要求就把很多人挡在门外。移民法国、德国的女性,移民后的生活主体就是生孩子和照顾孩子,因为生孩子获得的政府补助比她们工作收入可能还高。”(31)第二,中国投资移民在国外的经营业务的利润率远不及国内。西方发达国家的市场经济发展300多年,市场发育和相关的法律法规十分完善,整个国家经济与社会发展的速度放缓,这就决定了市场竞争中的利润率较低。与西方发达国家不同,中国市场经济发育时间尚短,相关法律法规不完善,再加上中国经济与社会现代化的发展速度的加快,市场中的利润率较高。正因为如此,中国的私人资本,尤其是民营企业才得以迅猛发展。第三,中国的投资移民,除了将资本交给区域中心的项目公司进行运作外,较少直接投资创业。因为直接的投资创业,不仅需要一定量的资本,更需要了解所在国家的相关的法律法规、行业或产业发展的状况,生产与营销网络、相关人才、基建或厂房投资等等,这远不是投资移民的最低数额50万美元所能做到的,而且实业生存更为不易。正因为如此,中国投资移民申请者,真正愿意卖掉国内的所有资产、全部投资到国外的人是少之又少。如果说在中国做实业不易,那么,中国投资移民在发达移民国家做实业更难。基于以上原因,中国投资移民申请者,即使移民成功、获得移民身份,也很少有人愿意放弃中国国籍。拿投资去换一个移民身份享有相应福利待遇,才是他们投资移民的真正动机。



9 771001 619003

五、中国投资移民重塑着中国移民与中国政府的国际新形象

从移民类型来看,移民有非法移民、难民、劳工移民、家庭团聚移民、商务移民、投资移民与技术移民等不同类型,呈现出由低到高的移民内部结构。一般说来,商务移民、投资移民与技术移民是各发达国家所欢迎的移民类型,尤其是在传统移民国家,如美国、加拿大、澳大利亚等国。而非法移民、难民、劳工移民和家庭团聚移民往往是禁止、不受欢迎或者受到限制的移民类型。从中国海外移民的历史进程来看,不同的历史时期,有着不同性质和层次的中国移民类型。新中国成立以前,中国的海外移民主要是以从事简单体力劳动的劳工移民;从20世纪50年代到70年代末的冷战时期,中国的海外移民主要是以偷渡、申请难民身份为主的非法移民及家庭团聚移民;从20世纪80年代到21世纪初,与改革开放紧密联系,中国海外移民主要是留学生和出国经商为主的留学移民和商务移民;从21世纪初开始到目前,伴随着中国私人资本的高速增长,以海外投资和技术人才输出为特征的投资移民和技术移民,逐渐成为中国海外移民的重要类型。

从中国移民的全球分布情况来看,19世纪以前,中国的华侨华人主要分布于东南亚国家;19世纪中叶到20世纪50年代,尽管华侨华人仍集中于东南亚,但在北美、拉丁美洲、大洋洲和欧洲已有中国人忙碌的身影。从20世纪70年代到当代,中国华侨华人广泛存在于欧洲、北美、大洋洲等,特别是在美国、加拿大、澳大利亚、英国等传统移民国家,北美华侨华人多达530万;欧洲华侨华人200余万;日本华社已从五万多人增长至80万人左右,澳大利亚华社从十余万人增长至近70万人。⁽³²⁾特别是2008年世界金融危机以后,手中握有大量资本的中国投资移民申请者已成为上述发达国家特别受欢迎的移民类型。毫无疑问,当下被称为中国第三次移民潮的中国投资移民改变了中国旧移民那种文化水平低、从事重体力劳动、不能参与或融入所在国主流生活的贫困、下层形象,而是以文化程度较高,从事管理、商务或技术工作,积极融入国际化和全球化潮流的富有和高品位的形象,出现在国际移民舞台上。由此,我们认为中国投资移民正在创造着中国海外移民的新形象。

中国投资移民在全球范围内、特别是在西方发达国家面前,重塑着中国政府的国际新形象。无论

是在美国、加拿大、澳大利亚、西欧国家,还是在非洲、亚洲和非洲等发展中国家,中国投资移民都以自信的形象和姿态,重塑着中国政府的国际新形象。单从移民与中国政府形象的关系视角来看,21世纪之前,除了中国的留学移民以外,中国的海外移民主要是劳工移民、家庭团聚移民、非法移民与难民,特别是非法移民数量众多,成为影响中国政府的重要因素。“统计表明1961年四、五月份,有六万多人偷渡到香港……1970—1980年到香港的偷渡者每年达29595人,此外1974—1980年每年还有30669人在香港边境被抓获”,即大陆偷渡到香港(成功与未成功)的人数每年就有6万人之多⁽³³⁾,中国非法移民已成为影响中英关系的重要因素。即使进入21世纪初,中国非法移民问题在各主要传统移民国家的存在,仍影响着中国政府国际舞台的形象。到2002年,在英国的中国非法移民有10万人之多,在法国约有6—8万人⁽³⁴⁾,在意大利,据警方透露,已破获的专门偷渡中国非法移民的三个国际犯罪集团,在1999年9月至2000年7月就将5000名中国非法移民偷运到意大利。⁽³⁵⁾在美国、加拿大、澳大利亚到处都有中国非法移民的身影。这些非法移民严重影响着中国与这些国家的外交关系,对中国的国际形象产生了较大的负面影响。但2008年世界金融危机以后,急速增长的中国海外投资移民,成为包括美国、加拿大、澳大利亚、英国、法国等发达国家在内的世界各国政府欢迎的移民对象,由此西方各国政府纷纷向中国政府表示,欢迎来自中国的政府投资和私人投资。中国政府也由此从过去的非法移民的输出国,逐步转变为世界上重要的投资移民国。由此可见,尽管中国投资移民的规模有待于进一步扩张,但毫无疑问,中国投资移民正在重塑着中国政府的国际新形象。

伴随着中国经济与社会的高速发展,国际化、全球化进程的加快以及中国私人资本的急速膨胀,将有越来越多的来自中国的私人投资进入国际市场。中国投资移民是中国经济与社会发展到一定阶段的必然产物,是中国经济与贸易全球化的重要组成部分,其“假投资、真移民”的实质,客观上促进了中国经济的进步,在一定意义上减轻了人民币升值的压力和降低了巨额外汇储备的贬值风险,客观上促进了中国经贸的国际化。中国投资移民不仅在国际经济与贸易舞台上,扮演着越来越重要的角色,而且正在重塑着中国移民和中国政府的国际新形象。



(参考文献)

(1) 于大波等《冷观中国人投资移民潮》,《瞭望》2010年第27期。

(2) [5] 凤凰网《中国出现新一轮投资移民热潮》2010年12月8日, <http://finance.ifeng.com/roll/20101208/3026179.shtml>, 2010年12月8日。

(3) [7] 招商银行《2011年中国私人财富报告》,第24-25页, <http://wenku.baidu.com/view/8081e1c60c22590102029d83.html>, 2011年11月24日。

(4) 王辉耀《中国国际移民报告(2012)》,北京:社会科学文献出版社2012年,第6页。

(6) 网易新闻《中国亿万富豪达5.5万人 众多炒房者跻身千万富豪》, <http://news.163.com/10/0401/23/637LQ73T000146BB.html>, 2010年4月2日。

(8) 百度百科《经济全球化》, <http://baike.baidu.com/view/9593.htm>。

(9) 《中国外贸总额首超过美国 成世界贸易规模最大国家》,《读卖新闻》(日本)2013年2月9日。

(10) 新华社《三十万亿民间资本该向何处流?》新华网, http://news.xinhuanet.com/fortune/2011-09/25/c_122084586.htm, 2011年9月25日。

(11) 张舵等《新海外移民 重塑中国形象》,《瞭望新闻周刊》2011年第2期。

(12) 新华社《2012年中国外汇储备增幅创9年新低》, http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-01/10/c_114326259.htm, 2013年1月10日。

(13) 美国中文网《中国外汇储备2.4万亿,占全球3成》, <http://news.sinovision.net/portal.php?mod=view&aid=124501>, 2010年2月21日。

(14) 新华网《中国企业2012年对美投资额创新高 影响力扩大令美国担忧》, <http://news.xinhuanet.com>, 2013年2月7日。

(15) 孙永剑《世界将患美元恐惧症》,《中华工商时报》2012年8月31日。

(16) 中金在线《中国1月增持美国国债》, <http://hkstock.cnfol.com/hongguancaijing/20140319/17320647.shtml>, 2014年3月

19日。

(17) 环球外汇网《稳定金融市场,中国预计美国QE3将很快问世》, <http://finance.sina.com.cn/money/forex/20110810/111910293166.shtml>, 2011年8月10日。

(18) [19] [20] [23] [31] 陈敏《中国新移民改变世界》,《环球企业家》2012年第16期。

(21) 凤凰财经网《上海华侨:加拿大、新加坡纷纷提高门槛,投资移民需抓住当前时机》, <http://finance.qq.com/a/20101217/002830.htm>, 2010年12月16日。

(22) 韦婉灵《投资移民门槛越来越高》, http://epaper.gxnews.com.cn/jb/html/2012-08/10/content_2060214.htm, 2012年8月10日。

(24) [25] [29] 黄冲《申请投资移民美国或有一半人将资金绿卡双落空》,《中国青年报》2011年11月24日。

(26) 李晓谜《投资移民获美国绿卡华人居首 律师支招免做冤大头》,中国新闻网, <http://www.chinanews.com/hr/2011/11-22/3476593.shtml>, 2011年11月22日。

(27) 中国新闻网《美政府开绿灯 大陆富豪钱进美国换绿卡》, <http://www.chinanews.com/hr/hr-mzhrxw/news/2010/02-08/2113797.shtml>, 2010年2月8日。

(28) 苏铃《欲投资移民美国 200多名中国人被骗上亿美元》, <http://finance.sina.com.cn/china/20130213/092314551442.shtml>, 2013年2月13日。

(30) 王舒新《新移民潮:泰坦尼克还是诺亚方舟》,《中国新闻周刊》(网络版), http://insight.inewsweek.cn/topic_detail.php?tid=448, 2011年12月12日。

(32) 庄国土《世界华侨华人数量和分布的历史变化》,《世界历史》2011年第5期。

(33) 李若建《香港的中国大陆非法移民与非法入境者问题》,《人口研究》1997年第1期。

(34) 杨明《非法移民——欧盟无法祛除的顽疾》,《大连日报》2004年6月23日。

(35) 黄润龙《中国的非法移民问题》,《人口与经济》2001年第1期。

【责任编辑:李阳】

